





تیسرا، اختیارات کی نجی سطح پر منتقلی اور مالیاتی عدم مرکزیت<sup>7</sup> کے بڑھتے ہوئے عالمی رجحان کے تناظر میں سماجی و معاشی فرق، مساقت اور کاروباری مواقع کا تقابل کرنے میں ذیلی قومی معاشی اور ترقیاتی شماریات پر زیادہ توجہ مرکوز کی جا رہی ہے۔ یہ معاشی نمو اور بیروزگاری جیسے قابل پیمائش اہداف کے لیے ذیلی قومی حکومتوں کے درمیان صحت مند مساقت کو فروغ دیتا ہے۔ مزید برآں، یہ مختلف ذیلی قومی علاقوں میں تجربہ کی جانے والی اصلاحات اور پالیسیوں کی کارکردگی کو دستاویزی شکل دیتا ہے۔<sup>8</sup>

سرکاری شماریات کی بڑھتی ہوئی افادیت کا نتیجہ گذشتہ آٹھ دہائیوں کے دوران قومی شماریاتی نظاموں میں تبدیلی کی صورت میں نکلا ہے۔ بہتری کی ضرورت سرکاری شماریات<sup>9</sup> کے طریقوں، فریکویئنسی، دائرہ کار، دستیابی اور ترسیل پر پالیسی سازوں اور عوامی تنقید کے نتیجے میں پیدا ہوئی ہے، جبکہ تبدیلیوں میں متعدد دیگر عوامل نے بھی کردار ادا کیا ہے۔

سرکاری شماریات کی تزویراتی اہمیت دوسری جنگ عظیم کے دوران زیادہ نمایاں ہوئی، جب ماہرین معاشیات ناکافی شماریاتی بنیادوں کے سبب جنگ کے لیے درکار وسائل کا مناسب انداز میں تخمینہ لگانے سے قاصر رہے۔<sup>10</sup> اس

سرکاری شماریات اور معاشی نظم و نسق کے درمیان ربط کی اہمیت سے سب بخوبی آگاہ ہیں اور ایک ہزار سال سے اسے عملی طور پر استعمال کیا جا رہا ہے۔<sup>1</sup> بیسویں صدی کے وسط سے معاشی نمو اور ترقی میں اس کے ناگزیر کردار کے پیش نظر معاشیات، سیاست اور معاشرے میں تیزی سے رونما ہونے والی تبدیلیوں کے بارے میں جاننے کے لیے سرکاری شماریات اور شماریاتی نظاموں کے کردار کو مزید اہمیت حاصل ہو چکی ہے۔<sup>2</sup>

اس بات کا تعین کرنے کے لیے تین مختلف لیکن معاون طریقے موجود ہیں جن سے سرکاری شماریات کسی ملک کی معاشی نمو اور ترقی میں کردار ادا کرتی ہے۔ پہلا، سرکاری شماریات شواہد پر مبنی پالیسی سازی کا ایک ستون ہے۔<sup>3</sup> معاشی اصلاحات کا دار و مدار قابل بھر و ساشماریات پر ہوتا ہے، جبکہ پالیسی ساز وسط مدت میں درستگی، پالیسی میں تبدیلیوں اور اثرات کی جانچ کے لیے بلند تعدد کے حامل گرانپولر ڈیٹا کا تقاضا بھی کرتے ہیں۔<sup>4</sup>

دوسرا، مارکیٹ کی معلومات کو مناسب انداز میں جمع کرنا غیر ہم آہنگی کم کر کے مارکیٹوں کے بہتر انداز میں کام کرنے میں کردار ادا کرتا ہے۔<sup>5</sup> ڈیٹا نئے اقدامات، پروڈکٹ کی تیاری اور بہتر بنانے، جدت پسندی، کارکردگی کے فوائد اور وسائل کے بہترین استعمال میں بنیادی معلومات اور تحریک فراہم کرتا ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ معیاری ڈیٹا سٹک افراد کی رسائی بچتوں، خرچ، رہن، سرمایہ کارپوں اور تنخواہوں کے معاملات طے کرنے وغیرہ سے متعلق ان کی فیصلہ سازی کو بہتر بناتی ہے۔<sup>6</sup>

<sup>1</sup> تاریخی حوالوں سے پتہ چلتا ہے کہ عوام، گلہ بانی اور غذائی اجزا کا شماریاتی اندراج اور ترتیب قدم مصر، یونان اور چین میں تقریباً 2000ء تا 1000 ق م مسیح پرانا ہے۔ اے وٹ بی (2020ء)۔

<sup>2</sup> آئی کر زمان، بی ٹیسوٹ (2021ء)؛ کے شیگلو ڈیون (2011ء)؛ ڈی سکا (2013ء)؛ وائے کیریر سوا اور وی کسار (2019ء)؛ عالمی بینک (2021ء الف)۔

<sup>3</sup> یورپی یونین پارلیمنٹ (2021ء)؛ آسٹریلیا دفتر شماریات (2010ء)۔ Evidencecollaborative.org (2016)۔

<sup>4</sup> آئی کر زمان، بی ٹیسوٹ (2021ء)؛ کے فلورنس (2009ء)۔

<sup>5</sup> مثلاً، قابل بھر و سکل معاشی یا کارپوریت ڈیٹا کی دستیابی اور بین الاقوامی معیارات کے ساتھ اس کے قابل تقابل ہونے کے نتیجے میں بنیادی اور ثانوی مارکیٹوں میں قرض گیری کی لاگت کم ہو جاتی ہے۔ تفصیلات کے لیے دیکھیے:

آئی کر زمان، بی ٹیسوٹ (2021ء)۔

<sup>6</sup> Y. Carrière-Swallow, V. Haksar (2019); P. C. Nutt (2006); B. Lorenc, et al (2011)

<sup>7</sup> A. Rodríguez-Pose, N Gill (2005)

<sup>8</sup> PARIS21 (2016); C. Xu (2011)

<sup>9</sup> ٹی اور لک (2014ء)؛ پی سی مہالا نو بس (1965ء)۔

<sup>10</sup> ڈی کوئل (2016ء)۔

کے اگلے برسوں میں بڑھتے ہوئے علاقائی اور بین الاقوامی معاشی اور تجارتی تعلقات شاریات اور قومی شمارتی نظاموں میں مزید بہتری پر منتج ہوئے۔<sup>11</sup>

عالمی تجارت کے رجحانات کو اجناس کی نمو اور ترقی، سرمائے اور زرمبادلہ کی منڈیوں، سرحد پار سرمایہ کاریوں (خاص طور پر عالمی قدری زنجیروں کے حصے کے طور پر) اور نئی صنعتوں، پیداواری طریقوں اور نئی معاشی سرگرمیوں کی شروعات جیسے امور میں استعمال کیا گیا۔ ان کے نتیجے میں نئی شاریات اور موجودہ شاریات کو بہتر بنانے کی ضرورت محسوس کی گئی تاکہ بدلتے ہوئے ڈھانچوں سے بہتر انداز میں استفادہ کیا جاسکے۔ اسی طرح، نجکاری، ڈی ریگولیشن اور مارکیٹ کی آزاد کاری خاص طور پر عالمی پیمانے پر دوبارہ مختص کرنے پر اثر انداز ہوئی اور اس کے لیے شاریات جمع کرنے، ترتیب دینے اور ترسیل کے طریقوں میں مطلوبہ بہتری کی ضرورت تھی۔<sup>12</sup>

زیادہ اہم بات یہ ہے کہ ہزاریہ ترقیاتی مقاصد (millennium development goals) اور پائیدار ترقیاتی مقاصد میں وسیع اظہاریوں میں ترقی کی نگرانی کے لیے قابل بھروسہ، بروقت اور گریڈولر معلومات پر زور دیا گیا ہے۔<sup>13,14</sup> مزید برآں، معیشت کے دھچکوں نے بھی شاریات اور شاریاتی نظاموں میں بہتری لانے میں کردار ادا کیا ہے۔ مثلاً، 2008ء کا عالمی مالی بحران اور کووڈ 19 وبا کے سبب دنیا بھر میں نقد رقوم کی منتقلیوں اور سماجی تحفظ کے پروگراموں پر دوبارہ زور دینے سے پیدا ہونے والی دلچسپی نے مختلف اقسام کی سماجی رجسٹریوں کی تخلیق کی ضرورت کو بڑھا دیا۔ ان رجسٹریوں نے قومی شاریاتی نظاموں سے قریبی اشتراک شروع کر دیا ہے۔<sup>15</sup>

وہاں بھی حکومتوں پر اثرات مرتب کیے کہ وہ گوگل حرکت پذیری، الیکٹرانک ادائیگیوں، احساسات کے اظہاریوں اور نائٹ لائٹ ڈیٹا جیسے نئے بلند تعدد کے ڈیٹا کو مختلف سرکاری اور نجی ذرائع سے جمع کرنے کی کوششوں کو تقویت دیں۔ اس سے قومی شاریاتی تنظیموں کی جانب سے اطلاعاتی مواصلات اور ٹیکنالوجی (آئی سی ٹی) کو اختیار کرنے کے عمل میں بھی تیزی آئی۔<sup>16</sup> اسی طرح، معیشت کی بڑھتی ہوئی ڈیجیٹلائزیشن سے اس کی پیمائش کے ساتھ ساتھ زیادہ تعداد میں سروے اور شاریوں کی ضرورت پڑتی ہے تاکہ تیزی سے بدلتے ہوئے حالات پر نظر رکھی جاسکے۔<sup>17</sup>

### پاکستان میں سرکاری شاریات کو بہتر بنانے کی ضرورت کو اجاگر کرنے والے عوامل

پاکستان میں قومی شاریاتی نظاموں اور شاریات کو بہتر بنانے کی اہمیت میں اضافہ ہو رہا ہے کیونکہ مذکورہ بالا عوامل کی اہمیت بڑھتی جا رہی ہے۔ مثلاً، اصلاحات کے کچھ اہم شعبوں کی اعانت کے لیے شواہد پر مبنی پالیسی سازی کی خاطر درکار شاریات نامناسب ہیں یا پھر دستیاب نہیں۔ مختلف مطالعوں سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ ناقابل بھروسہ اعداد و شمار کے سبب پاکستان میں انفراسٹرکچر کے نقصان کی درست جانچ محدود ہو چکی ہے۔<sup>18</sup> اسی طرح، قابل بھروسہ اعداد و شمار کی عدم دستیابی مختلف پیداواری شعبوں کی ترقی میں رکاوٹ ہے۔ گلہ بانی کے شعبے کی مثال لیں تو گوشت، دودھ اور دیگر متعلقہ مصنوعات کی پیداوار اور استعمال پر ناموزوں یا ناقابل بھروسہ ڈیٹا کو مد نظر رکھتے ہوئے گوشت اور ڈیری مصنوعات کی برآمدات کے حوالے سے پاکستان کے

<sup>11</sup> پیرس 21 (2019ء)؛ او ای سی ڈی (2008ء)۔

<sup>12</sup> مثلاً، کاروباری اداروں کی ملکیت کے لیے شاریات کی طلب (بمقابلہ عمودی ارتباط کارپوریٹ گروپس)؛ نئے شعبوں کی پیداوار (جیسے آؤٹ سورسنگ، سب کنٹریکٹنگ)؛ کارپوریٹ اور شعبہ جاتی روزگار کارپیکارڈ۔ ماخذ: او ای سی ڈی (2008ء)؛ سی آرنگارجن (2001ء)۔

<sup>13</sup> ہزاریہ ترقیاتی مقاصد (ایم ڈی جی) کو آخر 2015ء میں حتمی شکل دی گئی، جبکہ تمام ایم ڈی جی مقاصد کے لیے ڈیٹا کی دستیابی صرف 68 فیصد تھی۔ دوسری جانب، پائیدار ترقیاتی مقاصد (ایس ڈی جی) 2030ء کو مکمل ہوں گے۔ یہ ایک بہت پر عزم ایجنڈا ہے جس میں 17 مقاصد، 169 اہداف اور 230 اظہاریوں پر توجہ مبذول کی گئی ہے جبکہ اس کے مقابلے میں ایم ڈی ایس میں 8 مقاصد، 19 اہداف اور 61 اظہاریے شامل ہیں۔ ماخذ: یو این سی ٹی اے ڈی۔

<sup>14</sup> پیرس 21 (2023ء)۔

<sup>15</sup> ڈی سی منیوز (2018ء)؛ این کیور اور ایچ واؤ گلٹن (2015ء)۔

<sup>16</sup> اقوام متحدہ (2022ء الف)؛ بینک فار انٹرنیشنل سیٹل منٹس؛ ڈی ایم اینڈرسن، اے وٹ فورڈ (2014ء)۔

<sup>17</sup> او ای سی ڈی (2020ء الف)؛ اے ڈی بی (2021ء)؛ بی ہائی ٹل، سی سر فیملڈ (2022ء)، آسٹریلیا دفنر شاریات؛ اقوام متحدہ (2019ء)۔

<sup>18</sup> عالمی بینک (2012ء ب)۔

متعدد وجوہات کی بنا پر معاشی ساخت بتدریج بدل رہی ہے۔ ان میں آزاد تجارتی سمجھوتوں کی بڑھتی ہوئی تعداد اور بتدریج تجارتی کھلے پن کے ساتھ مارکیٹ کی آزاد کاری<sup>24</sup> کے حکومتی منصوبے اور بیرونی سرمایہ کاریوں کو متوجہ کرنے، خصوصاً وہ جو عالمی رسدی زنجیر کا حصہ بننے کی غرض سے ہیں، شامل ہیں۔<sup>25</sup> ملکی معیشت کی بڑھتی ہوئی ڈیجیٹلائزیشن کے حالات میں ان عوامل کی وجہ سے معاشی ساخت میں تبدیلی بھی شمارتی نظام میں بہتری لانے کی ضرورت کو اجاگر کرتی ہے۔<sup>26</sup>

اسی طرح، پائیدار ترقیاتی مقاصد کے ڈیٹا کی رپورٹنگ میں کچھ پیش رفت کے باوجود ابھی تک ڈیٹا میں قابل ذکر مسائل موجود ہیں۔ پاکستان نے نیشنل رپورٹنگ کے لیے 1247 اظہاریوں میں سے 193 کو منتخب کیا ہے، جن میں سے وہ صرف 133 اظہاریوں کا ڈیٹا جاری کرتا ہے۔ مزید برآں، سیلاب جیسی قدرتی آفات کی بڑھتی ہوئی شدت اور تعدد کے باعث ایسے فریم ورکس وضع کرنے اور معلومات کے ذخائر جمع کرنے کی ضرورت کو اجاگر کرتی ہے تاکہ شواہد پر مبنی پالیسی سازی اور تجزیے کے ذریعے نگرانی اور رد عمل کے طریقہ کار کو تقویت دی جاسکے۔<sup>27</sup>

اس پس منظر میں اس خصوصی باب میں ان سوالات کا جواب دینے کی کوشش کی گئی ہے کہ آیا پاکستان کا شمارتی نظام بروقت اور باخبر فیصلہ سازی میں سہولت دینے کے لیے درست ڈیٹا کی بڑھتی ہوئی ضروریات پوری کرنے کے لیے تیار ہے۔<sup>28</sup> لہذا، بقیہ باب کو درج ذیل حصوں میں تقسیم کیا گیا ہے۔ سیکشن 7.2 میں اس بات کی نظری بنیاد رکھی گئی ہے کہ ایک شمارتی نظام کن اجزاء پر مشتمل ہوتا ہے۔ اس سیکشن میں مختلف ممالک کے شمارتی نظاموں کے

امکانات کے متعلق سوالات موجود ہیں۔<sup>19</sup> اسی طرح، پاکستان میں مکانات کی قلت کے اعداد و شمار درست بنیادوں پر استوار نہیں ہیں، جس کا نتیجہ غلط پالیسی تشخیص کی صورت میں نکلا ہے۔<sup>20</sup>

مارکیٹ کی قابل بھروسہ معلومات اور بلند شدت کے معاشی اظہاریوں کی عدم موجودگی ایک اور رکاوٹ ہے۔ مثلاً، فرموں کے محدود اعداد و شمار اور مارکیٹ کی معلومات کا فقدان پنجاب کی صنعتوں خصوصاً نئی فرموں کو درپیش اہم چیلنجوں میں سے ایک ہے۔<sup>21</sup> خام معلومات سے پتہ چلتا ہے کہ چین پاکستان اقتصادی راہداری (سی پیک) کے تحت مختلف شعبوں میں سرمایہ کاری کے مواقع تلاش کرنے والے ممکنہ چینی سرمایہ کاروں کو بھی ایسی ہی مشکلات درپیش ہیں۔

ملک کے محصولاتی امکانات کا مناسب تخمینہ لگانے کے لیے بھی شمارتی بنیاد ناکافی ہے۔ پیداواری اکائیوں پر محدود ڈیٹا، جیسے انٹرپرائز سروے یا معاشی شماری، غیر رسمی شعبے کے حجم یا پھیلاؤ کی پیمائش کو مشکل بنا دیتا ہے۔<sup>22</sup> اس سے سرکاری شماریات کے معیار کو نقصان پہنچتا ہے، خصوصاً مارکیٹ کے حجم اور عمومی طور پر معاشی نمائندگی، دونوں لحاظ سے، اور ٹیکسوں کی وصولی بھی متاثر ہوتی ہے۔ مثلاً، 2019ء میں ٹیکس حکام اور ٹیکسٹائل ایسوسی ایشن کے درمیان ٹیکسٹائل مصنوعات کی ملکی منڈی کے حجم، مارکیٹ کے بنیادی اعداد و شمار، پر اتفاق رائے کے فقدان کے نتیجے میں صنعت پر عائد جنرل سیلز ٹیکس (جی ایس ٹی) کی زیر درٹیکنگ کی واپسی میں مزاحمت پر منتج ہوا۔<sup>23</sup>

<sup>19</sup> ایس کے جعفری (2022ء)؛ عالمی بینک (2023ء)۔

<sup>20</sup> پاکستان انسٹی ٹیوٹ آف ڈیولپمنٹ اکنامکس (2022ء)۔

<sup>21</sup> پنجاب صنعتی پالیسی 2018ء۔

<sup>22</sup> وائے چوزیڈ ماجو کا (2020ء)؛ عالمی بینک (2020ء)۔

<sup>23</sup> جی ایچ ایز (2022ء)۔

<sup>24</sup> مثلاً، بجلی کے شعبے میں۔ ماخذ: بینٹن پاور پالیسی 2013ء؛ قومی بجلی پالیسی 2021ء۔

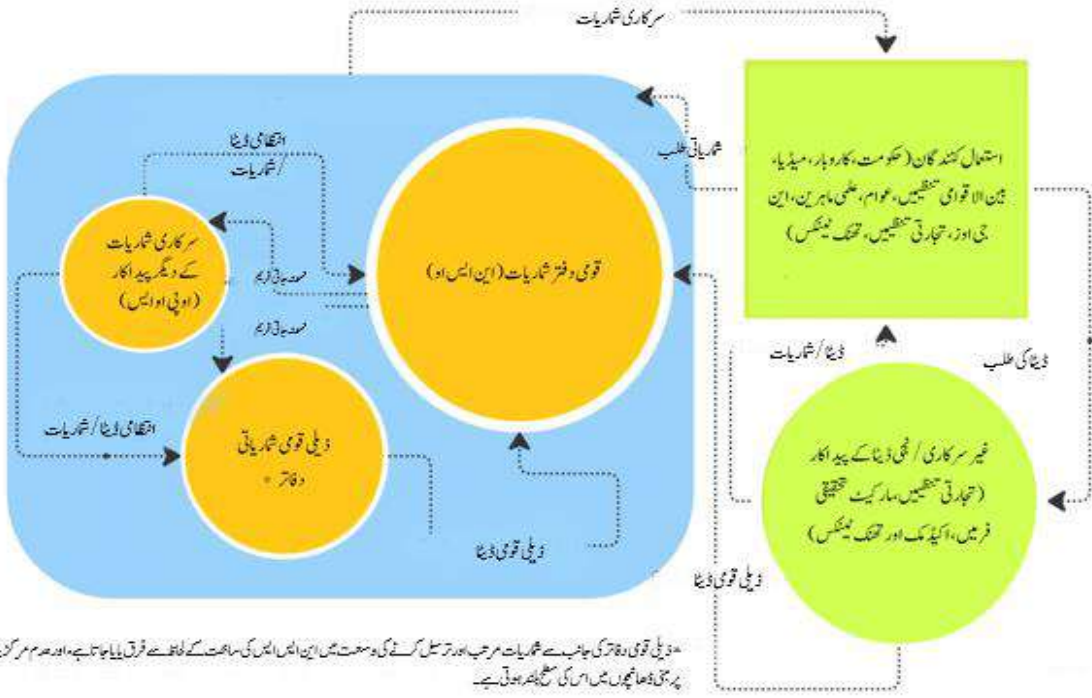
<sup>25</sup> بورڈ آف انویسٹمنٹ۔

<sup>26</sup> وزارت آئی ٹی اور ٹیلی کام (2018ء)۔

<sup>27</sup> بینٹن ڈیزائنڈ رسک منیجمنٹ فریم ورک پاکستان 2007ء؛ پاکستان ایس ڈی چیز کی صورت حال رپورٹ، 2021ء۔

<sup>28</sup> پاکستان کا شمارتی نظام ایک ایسا موضوع ہے جس پر تحقیق نہیں کی گئی، اس لیے اس خصوصی باب کو ایک تعارف کا نام دیا گیا ہے۔ اس میں ملک کے شمارتی نظام کا ایک وسیع جائزہ لیا گیا ہے، لیکن یہ جامع نوعیت کا نہیں ہے۔

## شکل 7.1: شمارتی ایکو سسٹم



کیا ہے۔ سیکشن 7.5 میں پالیسی غور و خوض کے لیے تجاویز کے ساتھ اس باب کی اہم جھلکیوں کا خلاصہ دیا گیا ہے۔

## 7.2 قومی شمارتی نظام کیا ہے؟

قومی شمارتی نظام کی درست تعریف پر بین الاقوامی اتفاق رائے موجود نہیں ہے، چاہے اقوام متحدہ ہو یا دیگر کثیر فریقی ادارے۔ تاہم قومی شمارتی نظام کو عام طور پر کسی ملک کے سرکاری شعبے کے اداروں، وزارتوں اور محکموں کے مجموعے کے طور پر قبول کیا جاتا ہے جسے وسیع تر سماجی اور معاشی پہلوؤں پر مشتمل یا الگ الگ جمع، پروسیس اور ترسیل کیا جاتا ہے، جن میں آبادی کے رجحانات سے لے کر کاروبار اور معاشی حالات، ماحولیاتی عوامل، تعلیم اور دیگر سماجی اظہارے شامل ہیں۔<sup>30</sup>

درمیان تقابل کرنے کے طریقہ کار میں درپیش بعض مشکلات کی نشاندہی کی گئی ہے، جو اگلے سیکشنوں میں بہترین عالمی روایات سے ہم آہنگ تقابل کو محدود کر دیتا ہے۔<sup>29</sup>

سیکشن 7.3 میں اس باب کی وسعت اور نوعیت کے باعث مفصل طریقہ کار پر مبنی جائزوں کے بغیر دائرہ کار، تعدد اور دیگر متعلقہ پہلوؤں کے تناظر میں پاکستان کی سرکاری شماریات کو درپیش اہم مسائل کی نشاندہی کی گئی ہے۔ سیکشن 7.2 اور سیکشن 7.3 کی روشنی میں سیکشن 7.4 میں پاکستان کے شمارتی نظام کی ساخت، آزادی، مختلف فریقوں کے مابین اشتراک، اور شمارتی نظام میں طلب کے پہلو کا جائزہ لیا گیا ہے۔ اس میں ہر پہلو پر بحث کا آغاز زیر بحث موضوع کے تصوراتی جائزے سے ہوتا ہے، جس کے بعد ملک میں موجودہ ادارہ جاتی انتظامات اور حالیہ ملکی طریقوں کا بہترین عالمی روایات سے تقابل کیا

<sup>29</sup> باس معیار کے شمارتی اور شمارتی نظاموں کا بین ملکی تقابل ایک مشکل کام ہے، اور انتہائی محدود نوعیت کا ہے۔ لہذا، این ایس او پر عالمی لڑچجر پر عمل کرتے ہوئے اس خصوصی باب میں پاکستان کے شمارتی نظام کا جائزہ لینے کے لیے بہترین بین الاقوامی روایات سے استفادہ کیا گیا ہے۔ مزید برآں، اس باب میں وفاقی اور صوبائی شمارتی ایجنسیوں کے موجودہ اور سابقہ عہدیداروں سمیت سرکاری اور نجی شعبے کے مختلف اسٹیک ہولڈرز کے ساتھ گفتگو سے بھی استفادہ کیا گیا ہے۔

<sup>30</sup> شماریات کینیڈا (2021ء)۔



## پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

سرکاری شماریات مرکزی سرویز پر مشتمل ہوتی ہے، جنہیں وفاقی شماریاتی ایکٹ<sup>32</sup> کے تحت انجام دیا جاتا ہے۔ ساخت سے قطع نظر، بروقت بنیادوں پر قابل بھروسہ شماریات تخلیق کرنے کے لیے قومی شماریاتی پروگرام کے مختلف فریقوں کے درمیان مؤثر اشتراک ضروری ہوتا ہے۔

قومی شماریاتی نظام سرکاری شماریات کے پیدا کاروں پر مشتمل ہوتا ہے، جبکہ شماریاتی ایکو سسٹم میں غیر سرکاری تنظیمیں، تجارتی تنظیمیں، اور نجی شعبے کی ڈیٹا جمع کرنے والی فرمیں شامل ہوتی ہیں جو کئی اقسام کی شماریات مرتب کرتی ہیں، جن میں سے اکثر و بیشتر قومی شماریات پروگرام کے فراہم کردہ نمونہ فریموں اور دیگر شماریات پر مبنی ہوتے ہیں۔ شماریاتی ایکو سسٹم میں کئی اقسام کے سرکاری اور نجی استعمال کنندگان شامل بھی ہیں، جو شماریات کی طلب پیدا کرتے ہیں، وہ قومی شماریات پروگرام اور دیگر پیدا کاروں کو براہ راست یا بالواسطہ معلومات بھی فراہم کرتے ہیں تاکہ شماریات تخلیق کی جاسکیں۔

قومی دفتر شماریات اور اس کے ذیلی قومی دفاتر عام طور پر مختلف سرویز، مردم شماریوں اور انتظامی ذرائع سے ڈیٹا حاصل کرتے ہیں جیسے بیرونی تجارت کے لیے کسٹم کا ڈیٹا یا آبادیاتی تبدیلیوں کے لیے سول رجسٹریز۔ مزید برآں، کمرشل ڈیٹا کی اسٹریٹجی اور ذرائع جیسے سیٹلائٹ تصاویر اور موبائل فون کے ڈیٹا کو بھی استعمال کیا جاتا ہے، جبکہ شماریات کے دیگر پیدا کار عام طور پر اپنے انتظامی ریکارڈ پر انحصار کرتے ہیں۔<sup>33</sup>

### پیمائش کی یکسانیت کا چیلنج

ترقی یافتہ اور ترقی پذیر ممالک کے قومی شماریات نظاموں میں فرق پایا جاتا ہے۔ یہ مختلف شکلوں اور حجم میں رائج ہیں جو ان کے موازنے یا نشانیہ سازی کو بھی مشکل بنا دیتا ہے۔ اس کا نتیجہ قومی شماریاتی استعداد کے قدر پیمائشی جائزوں میں شامل طریقوں اور دیگر خصوصیات میں خاصی تبدیلی کی صورت میں نکلا ہے۔<sup>34</sup> موازنے کے چیلنج کی تین اہم وجوہات پر درج ذیل میں بحث کی گئی ہے۔

قومی شماریاتی نظام متعدد فریقوں پر مشتمل ہوتا ہے اور وسیع تر شماریاتی ایکو سسٹم میں آپریٹ کرتا ہے (شکل 7.1)۔ قومی شماریاتی نظام میں سرکاری شماریات کی تیاری، پیداوار اور ترسیل کا ذمہ دار بنیادی ادارہ قومی دفتر شماریات کے نام سے جانا جاتا ہے۔ قومی دفتر شماریات کے علاوہ حکومتی وزارتوں، محکموں یا ایجنسیوں میں یہ کام انجام دینے والے اداروں کو سرکاری شماریات کے دیگر پیدا کار کہا جاتا ہے اور یہ ادارے سرکاری شماریات تخلیق کرنے اور ترسیل کے فرائض انجام دیتے ہیں۔ ان میں مرکزی بینک، وزارت صحت، زرعی محکمہ جات، ماحولیاتی ایجنسیاں، تجارت اور کامرس کے محکمے اور جرائم کی تفتیشی ایجنسیاں شامل ہیں۔ سرکاری شماریات کے دیگر پیدا کار ملک میں قومی شماریاتی نظام کی قانونی ساخت اور مرکزیت کی سطح اور عدم مرکزیت کے مطابق خود سے یا قومی دفتر شماریات کے ذریعے خود سے شماریات جاری کر سکتے ہیں۔ نتیجتاً، قومی دفتر شماریات اور سرکاری شماریات کے دیگر پیدا کاروں کا قومی شماریاتی نظام میں کردار ایک دوسرے سے مختلف ہو سکتا ہے۔

مختلف ملکوں میں قومی شماریاتی نظام کی ساخت میں فرق پایا جاتا ہے، جن پر قومی واقعات اور تاریخی پیش رفتیں اثر انداز ہوتی ہیں۔ عموماً، ساخت کی زمرہ بندی مرکزیت اور عدم مرکزیت کے منظر نامے کی بنیاد پر کی جاسکتی ہے۔ مثلاً کینیڈا جیسے مرکزیت پر مبنی نظام میں ایک واحد شماریاتی ادارہ سرکاری شماریات جمع اور ترسیل کرنے کی بنیادی ذمہ داری انجام دیتا ہے۔<sup>31</sup> دوسری جانب، عدم مرکزیت کی ساخت کے حامل امریکہ جیسے ممالک میں کئی ادارے اور پالیسی محکمہ جات یا سرکاری شماریات کے دیگر پیدا کار اپنی متعلقہ حدود میں شماریات پیدا کرنے کے ذمہ دار ہوتے ہیں۔

قومی شماریاتی نظام میں علاقائی مرکزیت یا عدم مرکزیت پر مبنی یا ضمنی قومی علاقوں کو چلی سطح پر منتقل کیا جاتا ہے۔ جرمنی میں قانونی مینڈیٹ کے مطابق شماریاتی سرویز کرنے کے لیے ہر علاقے میں تنظیمیں موجود ہیں۔ تاہم، عدم مرکزیت پر مبنی سیٹ اپ میں بھی بعض سرکاری شماریات قومی سطح پر وفاقی حکام کی جانب سے تخلیق کی جاتی ہے۔ مثلاً، جرمنی میں تقریباً ایک تہائی

<sup>31</sup> ایضاً۔

<sup>32</sup> اقوام متحدہ (2018ء)؛ ڈی ہولٹ (2008ء)۔

<sup>33</sup> اقوام متحدہ (2022ء)۔

<sup>34</sup> سی ولوبی (2008ء)۔





## پاکستان کا قومی شمارتی نظام: ایک تعارف

ان رجحانات کو مد نظر رکھتے ہوئے عالمی بینک نے شمارتی کارکردگی کے اظہاریے وضع کیے ہیں تاکہ پانچ ستونوں<sup>47</sup> پر مشتمل جامع فریم ورک پر کسی ملک کی شمارتی کارکردگی کو جانچا جاسکے۔ شمارتی کارکردگی کے اظہاریوں میں 186 ممالک میں پاکستان 87 ویں نمبر پر ہے اور اپنی حریف معیشتوں سے پیچھے ہے (جدول 7.1)۔ شمارتی کارکردگی کے اظہاریوں کے تین ستونوں میں پاکستان نے اچھی کارکردگی دکھائی جن میں ڈیٹا کا استعمال، ڈیٹا کی مصنوعات اور ڈیٹا کا انفراسٹرکچر شامل ہیں۔ یہ امر قابل ذکر ہے کہ ڈیٹا کے استعمال کی پیمائش صرف سرکاری شمارتی کے بین الاقوامی استعمال پر مبنی ہوتی ہے کیونکہ اظہاریوں کی کمی کے سبب مقامی تعلیمی ماہرین، میڈیا اور دیگر کی جانب سے استعمال کی جانچ محدود ہے۔ دوسری جانب، ڈیٹا کی مصنوعات کے حتمی اسکور کا انحصار پائیدار ترقیتی مقاصد کے اظہاریوں کی دستیابی پر ہوتا ہے۔ پاکستان کی اس زمرے میں کارکردگی کو بہتر بنانے میں ڈیٹا کے ان مجموعوں کو جمع کرنے میں عالمی تعاون اور اشتراک سے بھی مدد ملی ہے۔ مثلاً، پاکستان کا آبادی اور صحت کا سروے 2017-18ء میں دو طرفہ اور کثیر فریقی اداروں کی مالی اور تکنیکی اعانت سے انجام دیا گیا تھا۔<sup>48</sup>

ڈیٹا کے انفراسٹرکچر کے لحاظ سے موازنے کے قابل ممالک کی نسبت پاکستان کی درجہ بندی بہتر ہے لیکن معیارات اور طریقوں میں بہتری کی گنجائش موجود ہے۔ مثلاً پاکستان کے قومی اکاؤنٹس اور صارف اشاریہ قیمت کو سالانہ زنجیر سے منسلک نہیں کیا جاتا۔<sup>49</sup> مزید برآں، ملک عمومی شمارتی کاروباری پروسیس ماڈل اور حکومتی مالی شمارتی مینونکل پر عملدرآمد نہیں کرتا، جس میں مختلف قسم کی شمارتی کی پروسیسنگ اور رپورٹنگ کے رہنما خطوط فراہم کیے گئے ہیں۔<sup>50</sup>

تیسرا اشاریات کی عالمی نگرانی سے متعلق ہے جو اقوام متحدہ کے ہزارہ ترقیتی مقاصد (ایم ڈی جی)، خصوصاً پائیدار ترقیتی مقاصد، متعارف کرانے کے بعد سامنے آیا، اور جس کے نتیجے میں نگرانی کے لیے ڈیٹا کا فرق سامنے آگیا۔ نگرانی کی ان کوششوں میں عالمی بینک کے شمارتی کارکردگی کے اظہاریے شامل ہیں، جن میں ڈیٹا سے متعلق عالمی قومی شمارتی نظام کا تقابل استعمال، خدمات، مصنوعات، ذرائع اور ڈیٹا سے متعلق انفراسٹرکچر سے کیا گیا ہے۔<sup>44</sup> ان میں اوپن ڈیٹا کے ذخائر (اوڈی آئی این) بھی شامل ہیں، جو کوریج اور کھلے پن کے موضوع پر قومی شمارتی نظام کی ملکی سطح کی جانچ کرتے ہیں۔<sup>45</sup>

ان اظہاریوں، اصولوں اور رہنما خطوط اور بہترین طریقوں میں کچھ اہم نکات پر زور دیا گیا ہے: قومی دفتر شماریات، قومی شمارتی نظام کے درمیان مؤثر اشتراک اور شمارتی ایکوسٹم، شماریات کے دیگر پیداکاروں کی جانب سے قابل بھروسہ انتظامی ڈیٹا کی دستیابی اور ارتباط، اور شماریات کی مناسب طلب شامل ہیں۔

### 7.3 پاکستان کی سرکاری شماریات میں نمایاں مسائل

جیسا کہ پچھلے سیکشن میں بحث کی جا چکی ہے کہ ڈیٹا اور شماریات کے مجموعوں، شمارتی نظاموں اور ہر ملک میں ڈیٹا کے استعمال کنندگان کی طلب میں پائے جانے والے تنوع کے سبب شمارتی نظاموں کا بین ملکی تقابل ایک چیلنج ہے۔ تاہم، ڈیٹا کے بعض تریسلی معیارات اور استعمال پر کچھ اتفاق رائے موجود ہے جیسے انٹرنیشنل مائٹری فنڈ (آئی ایم ایف) کے تریسلی معیارات اور پائیدار ترقیتی مقاصد کی پیمائش، جس سے دنیا بھر میں قومی شمارتی نظاموں کی نگرانی اور ان میں بہتری لانے کی کوششوں کو نئی تقویت ملی ہے۔<sup>46</sup>

<sup>44</sup> عالمی بینک کا حساس قیمت اظہاریہ 2021ء میں متعارف کرایا گیا تھا۔ اسے بینک کے پچھلے شمارتی استناد انڈیکس سے تبدیل کیا گیا، جسے 2004ء میں اختیار کیا گیا تھا۔ حساس قیمت اظہاریہ نگرانی گنجائش سے متعلق ہے۔

<sup>45</sup> اوپن ڈیٹا انویٹری (2022ء)۔

<sup>46</sup> اگرچہ ان عالمی نظاموں نے اقوام متحدہ کی سرکاری شماریات کے بنیادی اصولوں میں جگہ بنالی ہے، تاہم ان میں شماریات کی ہمیشہ مکمل عکاسی نہیں ہوتی۔

<sup>47</sup> ایچ ڈاٹک (2021ء)۔

<sup>48</sup> این آئی پی ایس (18-2017ء)۔

<sup>49</sup> جن 193 ممالک کا ڈیٹا دستیاب تھا، ان میں سے 40 کے پاس زنجیر سے منسلک سالانہ صارف اشاریہ قیمت موجود ہے (ماخذ: عالمی بینک، ایس پی آئی 2022ء)؛ زنجیر کو سالانہ منسلک کرنے کے لیے اساسی سال کی سالانہ نظر ثانی اور سال بسال تبدیلیوں سے روابط ہوتے ہیں۔ ماخذ: آئی ایم ایف الف۔

<sup>50</sup> آئی ایم ایف: بیو این ای سی ای۔

## جدول 7.1: شماریاتی کارکردگی کے اظہارے 2022ء

ملک	بہترین کارکردگی کا حامل ملک*	پاکستان	بنگلہ دیش	بھارت	سری لنکا
شماریاتی کارکردگی کے اظہارے مجموعی اسکور	93.6	71.1	69.7	78.2	79.1
ستون 1- ڈیٹا کا استعمال	100.0	100.0	90.0	100.0	100.0
بین الاقوامی اداروں کی جانب سے ڈیٹا کا استعمال	1.0	1.0	0.9	1.0	1.0
ستون 2- ڈیٹا خدمات- اسکور	99.7	61.9	61.9	87.7	81.8
ڈیٹا کا اجرا	1.0	0.5	0.5	1.0	1.0
آن لائن رسائی	0.9	0.4	0.4	0.6	0.5
ڈیٹا کی خدمات	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
ستون 3- ڈیٹا مصنوعات	94.2	86.8	85.8	86.3	78.0
سماجی شماریات	1.0	0.9	0.9	0.9	0.7
معاشی شماریات	1.0	0.9	0.9	0.9	0.8
ماحولیاتی شماریات	1.0	0.7	0.7	0.8	0.8
ادارہ جاتی شماریات	1.0	0.7	0.9	0.8	0.8
ستون 4- ڈیٹا ذرائع	88.9	46.9	51.0	62.0	80.4
مردم شماری	1.0	0.8	0.8	0.7	1.0
سروریز	1.0	0.7	0.6	0.5	0.7
انتظامی ڈیٹا	1.0	0.0	0.5	1.0	1.0
خصوصی علاقائی ڈیٹا	0.8	0.4	0.1	0.3	0.6
ستون 5- ڈیٹا انفراسٹرکچر	100.0	60.0	60.0	55.0	55.0
معیارات اور طریقے	1.0	0.6	0.6	0.6	0.6

\* متعلقہ ستون اور ڈیٹا اظہارے میں بہتری کارکردگی کے حامل ملک کا اسکور۔

نوٹ: ستون کی بلند ترین قدر 100 ہے، اور اس کے مختلف اجزاء کے لیے 1۔ شماریاتی کارکردگی کے اظہارے میں 5 ستونوں کا احاطہ کیا گیا ہے اور اسے مختلف ستونوں میں 22 ڈیٹا ستونوں کے لیے ڈیزائن کیا گیا ہے۔ تاہم، ڈیٹا کی قلت کی وجہ سے، اس میں مجموعی طور پر 16 ستونوں کو درج کیا جاتا ہے، جس میں سے صرف 14 ڈیٹا ستونوں کو مجموعی ایس بی آئی اسکور اخذ کرنے کے لیے استعمال کیا گیا ہے۔

ماخذ: عالمی بینک، شماریاتی کارکردگی کے اظہارے 2022ء

کے ڈیٹا کی ترسیل کے معیارات میں پاکستان توسیع شدہ عمومی ڈیٹا کی ترسیل کے نظام (ای جی ڈی ڈی ایس) کی پاسداری کرتا ہے، لیکن بھارت اور سری لنکا جیسے پڑوسی ممالک نے زیادہ جدید خصوصی ڈیٹا کی ترسیل کے معیار (ایس ڈی ڈی ایس) کو اختیار کر رکھا ہے۔ پاکستان ایس ڈی ڈی ایس کی جن بقیہ شرائط کو پورا نہیں کرتا ان میں سے ماہی جی ڈی پی، اجرتوں اور روزگار کا ڈیٹا شامل ہے۔<sup>51</sup> تاہم، آئی ایم ایف سے طے پانے والے نو مہینوں کے اسٹینڈ بائی آرینجمنٹ

ڈیٹا کی خدمات اور ڈیٹا کے ذرائع کے شعبوں میں پاکستان کی کارکردگی قدرے کمزور ہے۔ ڈیٹا خدمات کے زمرے میں کم اسکور، جو ڈیٹا کے استعمال کنندگان اور پیدا کاروں کے درمیان ربط کی جانچ کرتا ہے، کو ڈیٹا کے اجرا اور آن لائن رسائی کے کم اسکور سے منسوب کیا جاسکتا ہے۔ مزید برآں، ڈیٹا کے ذرائع کے زمرے میں پاکستان کی جانب سے مخصوص جغرافیائی ڈیٹا اور انتظامی ڈیٹا کے استعمال میں بھی بہتری لانے کی ضرورت ہے۔

ترسیل اور کھلے پن کے تناظر میں شماریاتی کارکردگی کے اظہارے میں پاکستان کی کمزور کارکردگی کی عکاسی دیگر نشانیوں میں بھی ہوتی ہے۔ مثلاً، آئی ایم ایف

<sup>51</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

جدول 7.2: اوپن ڈیٹا کا ذخیرہ 2022ء

کھلے پن کا ڈیٹا اسکور				کورنگ کا ڈیٹا اسکور				ڈیٹا کے ذمے		
سری لنکا	بھارت	بنگلہ دیش	پاکستان	سنگاپور	سری لنکا	بھارت	بنگلہ دیش	پاکستان	سنگاپور**	ملک*
50	60	40	30	100	60	0	0	30	75	آبادی اور کلیدی شماریات
50	60	30	40	100	40	30	30	30	75	تعلیمی سہولتیں
50	50	40	40	100	40	40	40	40	75	تعلیمی نتائج
70	70	30	40	100	70	40	30	70	75	صحت کی سہولتیں
50	60	40	30	100	40	30	30	50	38	صحت کے نتائج
50	60	40	40	100	50	50	60	40	75	تولیدی صحت
50	50	0	40	100	25	25	0	38	50	غذائی سلامتی اور تغذیہ
50	40	50	30	100	30	30	40	30	75	صنعتی شماریات
40	70	30	40	100	30	50	0	0	75	جرم اور سزا
50	30	40	0	100	80	20	40	0	38	غربت اور آمدنی
51	55	34	33	100	47	32	28	33	65	سماجی شماریات ڈیٹا اسکور
50	60	40	40	100	38	75	38	38	100	قومی کھاتے
30	60	40	30	100	80	50	40	60	75	افراد کی قوت
60	80	40	30	100	75	38	38	38	100	قیمت کے اشاریے
60	70	40	30	100	63	50	75	63	100	حکومتی مالیت
60	90	40	40	100	100	67	100	100	67	زر اور بینکاری
50	60	30	30	100	100	50	50	100	100	بین الاقوامی تجارت
50	60	30	40	100	100	83	100	100	100	ادائیگیوں کا توازن
51	69	37	34	100	77	58	60	67	91	معاشی اور مالی شماریات کا ڈیٹا اسکور
50	50	40	40	100	50	30	70	60	38	زراعت اور زمین کا استعمال
40	90	40	40	100	38	38	63	88	83	وسائل کا استعمال
40	70	40	40	100	50	100	67	50	100	توانائی
0	80	0	40	100	0	13	0	13	100	آلودگی
50	40	50	40	100	60	50	60	80	75	تعمیر شدہ ماحول
36	66	34	40	100	41	43	52	60	77	ماحولیات کا ڈیٹا اسکور
46	63	35	36	100	54	43	45	52	77	مجموعی اسکور

\*\* بلند ترین درجہ بندی۔

نوٹ: کسی بھی ذمے میں اسکور 10 عناصر پر مشتمل ہوتا ہے، کھلے پن اور کورنگ دونوں کے لیے پانچ پانچ۔ کورنگ کے عناصر: پہلا انتظامی سطح (مثلاً، صوبائی سطح کا ڈیٹا)، دوسرا انتظامی سطح (مثلاً، ضلعی سطح کا ڈیٹا) کا دستیاب ڈیٹا 5 سال کے لیے، دستیاب ڈیٹا 10 سال کے لیے اور اظہار کے لیے دستیابی۔ کھلے پن کے عناصر: مشین پڑھنے کی صلاحیت، غیر مالکانہ فارمیٹ، مینڈیٹا کی دستیابی، ڈاؤن لوڈ کے آپشنز، ڈیٹا لائسنس / استعمال کے قواعد۔

ماخذ: اوپن ڈیٹا واچ۔

اسی طرح، اوڈی آئی این میں شامل 195 ممالک میں سے پاکستان 121 ویں نمبر پر ہے۔ اس کے مقابلے میں بھارت اور سری لنکا کی پوزیشن بالترتیب 82 اور 96 ہے (جدول 7.2)۔<sup>53</sup> زر اور بینکاری، بین الاقوامی تجارت اور ادائیگیوں کے توازن کے علاوہ پاکستان میں سرکاری شماریات کو سماجی شماریات،

کے حصے کے طور پر ملک مالی سال 24ء کی پہلی سہ ماہی سے قومی کھاتوں کے سہ ماہی اعداد و شمار کو مرتب اور شائع کرنا شروع کرے گا۔<sup>52</sup>

<sup>52</sup> انٹرنیشنل مانیٹری فنڈ (2023ء)۔

<sup>53</sup> اوپن ڈیٹا واچ۔

جی ڈی پی کے تخمینہ لگانے کی کوششیں کی ہیں۔ تاہم، یہ ایک باقاعدہ مشق نہیں ہے اور اس میں تسلسل یقینی بنانے کے لیے وفاقی اکائیوں کے درمیان جامع نظر ثانی اور اشتراک کی ضرورت ہے۔<sup>57</sup>

ماخذ ڈیٹا کے تناظر میں پاکستان کے قومی کھاتے 11 تا 20 معاشی سرگرمیوں پر مبنی ہیں، جبکہ اس کے مقابلے میں امریکہ اور کینیڈا جیسی ترقی یافتہ معیشتیں، اور حتیٰ کہ سری لنکا اور بھارت جیسے حریف ترقی پذیر ممالک اور اپنے قومی کھاتوں میں تقریباً 40 سرگرمیوں کا تخمینہ لگاتے ہیں۔<sup>58</sup> ٹیکسوں اور سماجی تحفظ سے متعلق مختلف اقسام کا ماخذ ڈیٹا دستیاب نہیں ہے (جدول 7.3)۔

<sup>59</sup> بہترین عالمی روایات کے مطابق پاکستان ماہانہ بنیادوں پر صارف اشاریہ قیمت اخذ کرتا ہے، تاہم پیدا کار قیمت اشاریہ (پی پی آئی) جاری نہیں کرتا۔ پی پی آئی مہنگائی کے ابتدائی اظہاریے کا کام انجام دے سکتا ہے، کاروباری لاگت کے دباؤ کی جانچ کا موقع دیتا ہے اور پالیسی کی تشکیل میں بہتری لاتا ہے۔ اس کے مقابلے میں سری لنکا اور بنگلہ دیش جیسی دیگر جنوب ایشیائی معیشتیں باقاعدگی سے پی پی آئی شائع کرتی ہیں۔<sup>60</sup> اسی طرح پاکستان ماہانہ تجارتی ڈیٹا کسٹم حکام کی مدد سے جاری کرتا ہے، تجارتی قیمت کے اشاریوں کو سہ ماہی بنیادوں پر رپورٹ کیا جاتا ہے۔ جو بیشتر ممالک کے برعکس ہے۔<sup>61</sup>

یہ مسائل شعبہ جاتی سطح پر بھی موجود ہیں۔ مثلاً، پاکستان میں فصلوں کی پیداواری قیمتیں دستیاب نہیں ہیں۔ اس کے مقابلے میں بھارت میں 36 بنیادی فصلوں کے لیے 'فارم پیداواری قیمتوں' پر سالانہ ریاست وار ڈیٹا

معاشی اور فنانس، اور ماحولیاتی شماریات کے تحت ڈیٹا کی وسیع رینج کی کوریج اور کھلے پن میں خاصی بہتری لانے کی ضرورت ہے۔ مثلاً، قتل کی شرح، جیل کی آبادیوں کے ڈیٹا کے اظہاریوں کی عدم دستیابی اور جرم کی شرح کے ڈیٹا کی محدود کوریج کے سبب جرم اور انصاف کے زمرے میں پاکستان کی درجہ بندی خراب ہے۔ مزید برآں، کوریج کے علاوہ کھلے پن میں پاکستان کا ضمنی اسکور سرفہرست سنگاپور کے ساتھ ساتھ سری لنکا اور بھارت جیسے جنوبی ایشیائی پڑوسیوں سے خاصا نیچے ہے۔

### مخصوص ڈیٹا کے مسائل کی علامتی فہرست

اس تناظر میں پاکستان کی سرکاری شماریات میں مذکورہ بالا مسائل کی روشنی میں مختلف سماجی اور معاشی اظہاریوں پر کچھ روشنی ڈالنا مفید ہے۔ ان میں بعض کلیدی اظہاریوں کی عدم دستیابی، ڈیٹا مرتب کرنے اور ترسیل میں تسلسل نہ ہونا، انتظامی ڈیٹا کا مطلوبہ سطح کے مطابق جمع نہ ہونا اور مختلف اظہاریوں کی پیداوار کے لیے معلومات کی پست بنیاد شامل ہیں۔<sup>54</sup>

قومی کھاتے اور دیگر اہم اظہاریے

پاکستان میں جی ڈی پی کے حسابات تازہ ترین قومی اکاؤنٹس کے نظام (ایس این اے) 2008ء پر مبنی ہیں،<sup>55</sup> اور ان کے اعداد و شمار کو سالانہ جاری کیا جاتا ہے۔ تاہم، 2022ء میں کیے گئے 170 ممالک کے سروے میں پاکستان کا شمار ان 26 ممالک میں کیا گیا جو جی ڈی پی کے سہ ماہی تخمینوں کو مرتب نہیں کرتے۔<sup>56</sup> مزید برآں، اظہار ہوں آئینی ترمیم کے باوجود ضمنی قومی یا صوبائی جی ڈی پی کے اعداد و شمار کو درج نہیں کیا جاتا، اگرچہ اس ترمیم کے تحت پالیسی کے کچھ شعبہ جات صوبوں کو منتقل کر دیے گئے تھے۔ ان صوبوں نے صوبائی

<sup>54</sup> وسعت کی مشکلات کی وجہ سے یہ فہرست جامعیت کی حامل نہیں۔ مزید برآں، چونکہ استعمال کنندگان ڈیٹا کی مشکلات کی شناخت کے لحاظ سے لازمی نوعیت رکھتے ہیں، اس ذیلی سیکشن میں کی گئی کچھ بحث سمعی خواہد اور عمومی معلومات پر مشتمل ہے۔

<sup>55</sup> ایس این اے 2008ء ایک شماریاتی فریم ورک ہے جس میں پالیسی سازی، تجربے اور تحقیقی مقاصد کے لیے کلی معاشی تفصیلات کا ایک جامع، پائیدار اور لچکدار مجموعہ فراہم کیا گیا ہے۔ ماخذ: اقوام متحدہ (2009ء)۔

<sup>56</sup> اے سیلو گوی (2022ء)۔

<sup>57</sup> مثلاً، خیبر پختونخوا دفتر شماریات نے مئی 2021ء کے لیے اپنی صوبائی جی ڈی پی کو شائع کیا، پنجاب نے بھی اپنی جی ڈی پی کا تخمینہ لگایا ہے جسے پنجاب کی نموک حکمت عملی 2023ء میں استعمال کیا گیا ہے۔ ماخذ: خیبر پختونخوا بی او ایس، منصوبہ بندی اور ترقی بورڈ، پنجاب دفتر شماریات الف۔

<sup>58</sup> معاشی سرگرمیوں کی درجہ بندی اس صنعت یا شعبے کی بنیاد پر کی جاتی ہے جن میں وہ انجام دیتی ہیں، جیسے گلہ بانی، مینوفیکچرنگ اور تعلیم۔

<sup>59</sup> اے سیلو گوی (2022ء)۔

<sup>60</sup> سری لنکا کا کھلے مردم شماری اور شماریات الف: بنگلہ دیش دفتر شماریات۔

<sup>61</sup> اے سیلو گوی (2022ء)۔

جدول 7.3: قومی کھاتوں کی شماریات کا عالمی اندراج: قومی دفاتر شماریات کے 2020ء کے سروے پر مبنی

خصوصاً زمرے میں مجموعی جوابات کا فیصد (بہتر خانے زمرے میں پاکستان کی موجودگی کو ظاہر کرتے ہیں) *							
	1-10	11-20	21-30	31-40	40 سے زائد		
سالانہ تخمینہ شدہ سرگرمیوں کی تعداد	5	35	18	7	35		
سہ ماہی جی ڈی پی (کوئی بھی طرز فکر)	15		84			ہاں لیکن تخمینے شائع نہیں کیے جاتے	
کچھ یا تمام ادارہ جاتی شعبے کے کھاتوں کے سالانہ تخمینے	45		53				
	ماہانہ	سہ ماہی	سالانہ	دو سالہ	تین سالہ	چار سالہ	دس سالہ
مردم شماری	-	-	-	-	-	10	64
زراعت شماری	-	-	2	-	-	9	29
کاروباری رجسٹر	28	2	39	-	-	1	2
ساختی کاروباری سروے کا ڈیٹا	15	10	46	-	-	1	-
گھرانوں کا بجٹ							
سروے / حالات زندگی کا سروے	1	9	19	4	1	1	65
دیگر زرعی معلومات	14	24	49	1	-	-	1
قدر اضافی / ایشیا و خدمات ٹیکسوں کی معلومات	40	36	19	-	-	-	-
کارپوریٹ انکم ٹیکس معلومات	11	14	72	-	-	-	-
ذاتی انکم ٹیکس معلومات	18	16	60	-	-	-	-
سوشل سیکیورٹی معلومات							
(جیسے روزگار یا فائونڈ کی معلومات)	25	30	36	-	-	-	-
کسٹم درآمدات اور برآمدات کے اعلیٰ سے کی							
معلومات برائے کسٹم حکام	77	16	7	-	-	-	1
صدارتی قیمت کے اشاریے	100	0	-	-	-	-	-
درآمدی اور برآمدی قیمت کے اشاریے	52	37	9	-	-	-	2

\* جن خانوں کو سبز رنگ سے اجاگر نہیں کیا گیا، اس سے نشانہ ہی ہوتی ہے کہ سوالنامے کے جواب کو خالی چھوڑ دیا گیا۔

ماخذ: ایسٹیمو گوی، اے ہاؤس ایڈووکیٹس، گوئیرو (2022ء)۔ 2020ء میں قومی کھاتوں کی شماریات کے عالمی اسٹاک کا اندراج: پالیسی اور نگرانی کے لیے دستیابی۔ ورکنگ پیپر نمبر 029/2022۔ ڈائٹیشن ڈی سی: آئی ایم ایف

موجودگی میں 1996ء اور 2006ء کی درمیانی مدت کی جانور شماری پر مبنی ہیں۔ 1986ء سے لے کر 2006ء تک گلہ بانی کے صرف تین سروے منعقد کیے گئے جن سے شعبہ جاتی محرکات پر قابل بھروسہ معلومات کی فراہمی میں خاصے میعاد فریق کی نشاندہی ہوتی ہے۔ پاکستان میں ادارہ جاتی شعبوں کے اکاؤنٹس میں آمدنی، بچتوں اور مالی رقوم کے بہاؤ کا تخمینہ نہیں لگایا جاتا۔<sup>63</sup>

دستیاب ہے۔<sup>62</sup> پاکستان میں گذشتہ زراعت شماری 2010ء میں منعقد ہوئی تھی اور اب اسے 10 سال سے زیادہ کا قابل ذکر عرصہ ہو چکا ہے، جبکہ سیلابوں، ماحولیاتی تبدیلی اور مارکیٹ کے بدلتے ہوئے محرکات ایسے سرویز کی زیادہ تعداد کے متقاضی ہیں۔

اسی طرح، زرعی جی ڈی پی میں 63 فیصد اور قومی جی ڈی پی میں تقریباً 14 فیصد حصہ رکھنے والے گلہ بانی کے شعبے کے تخمینے سالانہ یا پانچ سالہ سرویز کی عدم

<sup>62</sup> پاکستان دفتر شماریات (2022ء)؛ پاکستان دفتر شماریات الف۔

<sup>63</sup> ادارہ جاتی شعبے ادارہ جاتی اکائیوں کی گروپنگ پر مشتمل ہوتے ہیں، جو مالی شماریات کے ڈھانچے کے بلڈنگ بلاکس تشکیل دیتے ہیں۔ ایک ادارہ جاتی اکائی ایک ایسا معاشی ادارہ ہوتی ہے جو اثاثے ملکیت میں رکھنے، واجبات کرنے، معاشی سرگرمیاں انجام دینے، اور دیگر اکائیوں اور اداروں کے ساتھ لین دین انجام دیتی ہے۔ یہ ایسے گھرانوں کے ساتھ ساتھ کارپوریٹرز، غیر نفع بخش تنظیموں جیسے قانونی اور سماجی اداروں، اور حکومتی اکائیوں، آئی ایم ایف وغیرہ پر مشتمل ہوتی ہے۔

## افرادى قوت اور بيروزگارى

افرادى قوت، خصوصاً اجرتوں اور بيروزگارى سے متعلق سركارى ڈيٹا كسى ملك كى پاليسى سازى ميں كليدى كردار ادا كرتا ہے، كل معاشيات جيسے زرى پاليسى اور ترقياتی پاليسىوں كى نظر سے روزگار، كام كے حالات اور اجرتى فرق ميں ساختى تبديليوں سے متعلق۔<sup>64</sup> مقبول مباحث ميں بهى بيروزگارى كا شمار پاكستان اور دنيا بھر ميں سب سے زياده زير بحث سماجى اور اقتصادى مسائل ميں سے ايك ہے۔

اگرچہ پاكستان نے حال ہی ميں نيو لوجى كے استعمال سے ضلع كى سطح پر افرادى قوت كے سروے كا آغاز كيا ہے، تاہم، سروے كى فريكوئنسى كم رہى ہے۔<sup>65</sup> 1963ء سے لے كر اب تك پاكستان نے افرادى قوت كے صرف 36 سالانہ اور 8 سہ ماہى (4 مالى سال 11ء ميں مالى سال 13ء ميں بهى 4) سروے كيے ہيں۔<sup>66</sup> مزيد برآں، افرادى قوت سروے كے نتائج كو خاصى تاخير سے شائع كيا جاتا ہے جس سے روزگار اور اجرتوں ميں رجحانات كے تجزيے اور نمود و خوض كے ليے اس كى اثرائتگى كم ہو جاتى ہے۔<sup>67</sup>

يہ بہترين عالمى طريقوں سے مختلف ہے جن ميں بيروزگارى اور اجرتوں كے اعداد و شمار كو سہ ماہى يا ماہانہ بنیادوں پر درج كيا جاتا ہے۔ كچھ ممالك ميں افرادى قوت كى اہم شماریات كو سماجى رجسٹريز سے جمع كيا جاتا ہے، جبکہ ديكر ممالك افرادى قوت كى ماركيٹ كے باقاعدگى سے ہونے والے سرويز پر انحصار كرتے ہيں۔ مثلاً، سرى لنكا اور بھارت بالترتيب 1990ء اور 2018ء سے افرادى قوت كے سہ ماہى سروے منعقد كر رہے ہيں۔<sup>68</sup> اسى طرح، نايجيريا نے افرادى قوت كے سہ ماہى سروے كے ليے بہترين روايات كو اختيار كيا ہے اور

ڈیجیٹل ٹیکنالوجیوں کو شامل كيا ہے تاكہ شماركنندگان كے مقدمات كى جيو ريفرنسنگ كو يقينى بنايا جاسكے۔<sup>69</sup>

كينيڈا جيسے زياده ترقي يافتہ ممالك 1952ء سے ماہانہ بنيادوں پر اپنے افرادى قوت كے سروے كا انعقاد كر رہے ہيں۔ وقت گزرنے كے ساتھ كينيڈا كے افرادى قوت كے سروے كى وسعت ميں توسيع كرتے ہوئے اس ميں روزگار، پے رول اور ملازمت كے گھنٹوں كو شامل كيا گیا ہے جو صنعت اور جغرافياى علاقوں كے زمروں كى بنياد پر آمدنى اور ملازمت كے بارے ميں معلومات فراہم كرتا ہے۔<sup>70</sup> امريكہ ميں افرادى قوت كى شماریات كا دفتر آبادى كے حاليہ سروے (سى پى ايس)<sup>71</sup> كے ذريعه ماہانہ بنياد پر روزگار اور بيروزگارى كے بارے ميں معلومات جمع كرتا ہے، جبکہ برطانيہ ميں ملازمت حاصل كرنے كے خواہش مند افراد كے الاؤنس اور يونيورسل كريڈٹ كے انتظامى ڈيٹا كے ذريعه افرادى قوت كے ماہانہ سروے كو تقويت دي جاتى ہے تاكہ بيروزگارى كے فوائد سے استفادہ كرنے والے افراد كى زياده گرينولر معلومات كو حاصل كيا جاسكے۔<sup>72</sup>

چھوٹی اور درمياى درجے كى انٹريرائزڈ (ايس ايم ايز) پاكستان ميں چھوٹی اور درمياى درجے كى انٹريرائزڈ كا ايك بڑا جز موجود ہے جو تخمينے كے مطابق جى ڈى پى ميں 40 فيصد، برآمدات ميں 25 فيصد اور غير زرعى روزگار ميں 78 فيصد حصہ ڈالتا ہے۔<sup>73</sup> كل معاشى اور ترقياتی مقاصد

<sup>64</sup> آنى ايل او۔

<sup>65</sup> پاكستان دفتر شماریات (2020-21ء)۔

<sup>66</sup> پاكستان دفتر شماریات ب۔

<sup>67</sup> اسٹیٹ بینك آف پاكستان (2021ء)۔

<sup>68</sup> سرى لنكا كا محكمہ مردم شماری اور شماریات ب: وزارت شماریات پروگرام كا نفاذ، بھارت۔

<sup>69</sup> جے لين، يو پيپ (2023ء)۔

<sup>70</sup> شماریات كينيڈا ب۔

<sup>71</sup> دفتر برائے افرادى قوت شماریات۔

<sup>72</sup> قومی دفتر شماریات۔

<sup>73</sup> اسپیڈا (2022ء) اور ايس پى پى (2022ء)۔



فلپائن کے کاروبار اور صنعت سے متعلق سالانہ سروے سے کی جاتی ہے جس میں روزگار، آمدنی، زراعت، اثاثوں کی معلومات اور ای کامرس کی فروخت سمیت کئی قسم کی سرگرمیوں شامل ہوتی ہیں۔<sup>78</sup> برطانیہ میں ایس ایم ایز کے سالانہ تخمینے وہاں کے قومی دفتر شماریات کے زیر انتظام بین محکمہ جاتی کاروباری رجسٹرار سے حاصل کیے جاتے ہیں، جبکہ کینیڈا میں اس معلومات کو ملک کی بزنس رجسٹری سے حاصل کیا جاتا ہے، جسے ماہانہ بنیادوں پر کینیڈا کی ریونیو ایجنسی کی جانب تین سالہ نمونہ سروے، ماہانہ سروے اور ڈیٹا کے مطابق اپڈیٹ کیا جاتا ہے۔<sup>79</sup>

### بلند تعدد کے معاشی اظہاریے

قلیل مدتی اظہاریے یا بلند تعدد کے حامل معاشی اظہاریے نہ صرف تیزی سے بدلتے ہوئے معاشی حالات پر اہم معلومات فراہم کرتے ہیں بلکہ انہیں سرکاری ڈیٹا میں خلا کو پر کرنے میں بھی استعمال کیا جاتا ہے، جو تاخیر سے دستیاب ہوتا ہے۔ اس سے پالیسی سازوں کو معیشت میں کارفرما رجحانات سمجھنے اور کاروباری دورانیے میں تبدیلیوں کی نشاندہی میں مدد ملے گی۔ ایچ ای ایف آئی نہ صرف زری پالیسی فیصلوں<sup>80</sup> کے لیے اہمیت کے حامل ہیں، بلکہ جیسا کہ کووڈ 19 کی وبا کے تجربے سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ یہ بروقت پالیسی رد عمل کو جانچنے کے لحاظ سے بھی اہم ہوتے ہیں۔<sup>81</sup> تاہم، عام روابط کے لحاظ سے بھی ایچ ایف ای آئی زیادہ با معنی ہوتے ہیں، جب انہیں ایک ایسے ہم آہنگ اور جامع تجزیاتی اور شماریاتی فریم ورک سے جوڑا جاتا ہے۔ خصوصاً، ایچ ایف ای آئی کو سہ ماہی قومی کھاتوں اور معاشی سرگرمی کے خام قدر اضافی جیسے روایتی نشانیوں کے ساتھ ہم آہنگ کرنے کی ضرورت ہے۔

دونوں لحاظ سے اس کی وسیع تر قبولیت کے باوجود پاکستان میں ایس ایم ایز کی کارکردگی کی مناسب پیمائش نہیں کی جاتی۔<sup>74</sup>

ایس ایم ایز کی معاشی سرگرمیوں اور دیگر کاروباری انٹریز پر انٹریز کا ڈیٹا 2005ء کی معاشی تنصیبات شماری سے حاصل کیا جاتا ہے، جس کے بعد سے ایسی کوئی شماری منعقد نہیں کی گئی۔<sup>75</sup> قومی کھاتوں کے تناظر میں چھوٹی اور گھریلو اشیا سازی کی صنعتوں کا سروے بنیادی آلے کا کام انجام دیتا ہے۔ اس طرح کا آخری سروے دس برسوں کے وقفے سے 2015-16ء میں منعقد کیا گیا تھا۔ اس لیے نمونہ کی سالانہ شرح کا تخمینہ لگانے کے لیے انٹر سینس نمونہ کا اطلاق کیا جاتا ہے۔<sup>76</sup>

ایس ایم ای کی پیداوار کے ماہانہ یا سہ ماہی تخمینے دستیاب نہیں ہیں، جو بڑے پیمانے کی مینوفیکچرنگ کے اشاریے سے مختلف ہے جس میں بڑی صنعتوں کی ماہانہ پیداوار کو درج کیا جاتا ہے۔ پاکستان میں ایس ایم ایز کی تعداد یا معیشت میں اس کے حصے کے متعلق سالانہ تخمینوں کو درج نہیں کیا جاتا۔ پاکستان میں ڈیٹا جمع کرنے کے موجودہ طریقہ کار میں چھوٹی یا بڑی فرموں کو شامل کیا جاتا ہے، اور یہ صرف مینوفیکچرنگ شعبے کے لیے دستیاب ہے۔ یہ ایس ایم ای شعبے کی پالیسی اور منصوبہ بندی کے لیے معلومات کی نامناسب بنیاد ہے۔<sup>77</sup>

اس کے مقابلے میں ملائیشیا زراعت، مینوفیکچرنگ اور خدمات کے شعبوں سمیت سالانہ بنیادوں پر ایس ایم ایز کے جی ڈی پی اور برآمدات میں حصے کو درج کرتا ہے۔ یہ معاشی تنصیبات اور انٹریز پر انٹریز کی شماری پر مشتمل ہوتا ہے، جو ہر سال منعقد کیا جاتا ہے اور اسے سالانہ اقتصادی سروے اور انتظامی ڈیٹا سے تقویت دی جاتی ہے۔ فلپائن میں ایس ایم ای کی کارکردگی کی پیمائش

<sup>74</sup> پاکستان دفتر شماریات۔

<sup>75</sup> ایضاً۔

<sup>76</sup> پاکستان دفتر شماریات (2022ء)۔

<sup>77</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

<sup>78</sup> وزارت معیشت، محکمہ شماریات ملائیشیا؛ او ای سی ڈی (2019ء)۔

<sup>79</sup> او ای سی ڈی (2014ء)۔

<sup>80</sup> ایس بی بی (جلد شائع ہونے والا)۔

<sup>81</sup> آئی ایم ایف پریزنٹیشن 2021ء۔

ماہانہ ایندھن کی فروخت کا ڈیٹا، نیشنل الیکٹرک پاور ریگولیٹری اتھارٹی کی جانب سے بجلی کی ماہانہ پیداوار کا ڈیٹا اور منصوبہ بندی کمیشن کی جانب سے سرکاری شعبے کے ترقیاتی اخراجات کا ماہانہ ڈیٹا شامل ہیں۔ ان میں سے کچھ کو ناؤ کاسٹنگ<sup>85</sup> کے مقصد سے بھی استعمال کیا جاتا ہے۔ تاہم، کئی اہم ایچ ایف ای آئی ایسی ہیں، جنہیں مرتب نہیں کیا جاتا یا سرکاری طور پر جاری نہیں کیا جاتا۔ ان میں زیر تحویل وفاقی ٹیکس، خدمات کے قلیل مدتی اظہارے ہوٹلوں میں زیر استعمال کمرے، ریٹیل فروخت، قابل تقابل اسٹور کی فروخت، ہائی ویز کے ٹول، عمارتوں کے پرٹ، ملکی فضائی مسافروں اور کارگو ٹریفک، اور آن لائن جاب مارکیٹ پر اسامیوں سے متعلق اشارے شامل ہیں۔<sup>86</sup>

سیکشن 7.4 میں زیر بحث دیگر اہم ادارہ جاتی چیلنجوں کے علاوہ یہ مسائل محکموں کی جانب سے انتظامی ڈیٹا کے بروقت اجراء نہ ہونے اور تجارتی تنظیموں کی جانب سے درج شدہ شعبہ جاتی ڈیٹا سے پیدا ہوتے ہیں۔ مزید برآں، روایتی اقدامات کے لیے بلند تعدد کے ڈیٹا، جیسے قومی کھاتوں کا سہ ماہی ڈیٹا، کی عدم موجودگی میں ایسے بلند اظہارے اشاریوں کی اثر انگیزی یا پیش گوئی کی قوت کی پیمائش کرنے میں مشکلات پیش آتی ہیں۔<sup>87</sup>

#### سول رجسٹریشن اور کلیدی شماریات

سول رجسٹریشن اور کلیدی شماریات (سی آر وی ایس) پیدائش، شادیوں، ہجرتوں، اموات اور موت کی وجوہات جیسے کلیدی امور کے بارے میں معلومات جمع کرنے کا عمل ہے۔ واقعات کے بروقت اندراج کے سبب سی آر وی ایس شماریات کا ایک حقیقی ذریعہ بن جاتا ہے۔ اگرچہ سی آر وی ایس مکمل طور پر مخصوص معلومات حاصل کرنے کے لیے وضع کیے گئے سروریز اور مردم شماریوں کی جگہ نہیں لے سکتا، تاہم اس سے ان کے ڈیزائن کے متعلق پتہ چل سکتا ہے۔ ترقی یافتہ ممالک میں سرکاری شماریات کی پیداوار کے لیے سی

عالمی سطح پر ممالک ان اظہاریوں کی ماہانہ، ہفتہ وار اور حتیٰ کہ یومیہ بنیادوں پر دستیابی کے لیے کوشاں ہیں، زراعت، مینوفیکچرنگ اور خدمات کے شعبوں میں طلب اور رسد دونوں لحاظ سے۔ ان اظہاریوں کی مثالوں میں نئے اور موجودہ گھروں کی فروخت، صنعت، خوردہ اور تعمیرات کے نئے آرڈرز اور ٹرن اور کے اشاریے، یکساں اسٹور کی خوردہ فروخت؛ ٹرک ٹول فاصلے کا یومیہ اشاریہ، مال برداری (فضائی، بحری اور زمینی)، خدمات اور صنعت اور سیاحت میں نئے روزگار سے متعلق شماریات شامل ہیں۔

ایچ ایف ای آئی انتظامی ذرائع جیسے تعمیرات کے اجازت نامے، بیروزگاری بیمہ کے دعوے اور ریل روڈ ٹریفک، اور شعبہ جاتی / علاقائی شماریات کے لیے تجارتی تنظیموں، ان کے دائرہ کار کے مطابق، دونوں ذرائع پر انحصار کیا جاتا ہے۔ مثلاً، امریکہ میں فیڈرل ریزرو آف نیویارک نے حقیقی معاشی سرگرمی کے کچھ یومیہ اور ہفتہ وار اظہاریوں پر مشتمل ایک ہفتہ وار معاشی اشاریہ تشکیل دیا ہے، ان اظہاریوں میں امریکن اسٹافنگ ایسوسی ایشن اسٹافنگ انڈیکس،<sup>82</sup> امریکن ریل روڈ ایسوسی ایشن اور صارفین کو ایندھن کی فروخت شامل ہیں۔<sup>83</sup> معیشتوں کی بڑھتی ہوئی ڈیجیٹلائزیشن کے ساتھ متبادل ڈیٹا کو بھی استعمال کیا جا رہا ہے۔ ان میں 'بیروزگاری'، 'قلیل مدتی ملازمت' اور 'اسامیاں' جیسے الفاظ، ہوا میں نائٹروجن ڈائی آکسائیڈ کا اوسط ارتکاز اور کریڈٹ کارڈ ٹرانزیکشن کے ڈیٹا جیسی انٹرنیٹ سرچ کی تعداد میں اضافہ شامل ہیں۔<sup>84</sup>

پاکستان میں بعض ایچ ایف ای آئی دستیاب ہیں اور اسٹیٹ بینک سمیت پالیسی سازوں کی جانب سے انہیں استعمال کیا جا رہا ہے۔ ان میں اسٹیٹ بینک کے شائع کردہ زرعی قرضوں کی ماہانہ تقسیم، آٹو موٹیو اور سینٹ مینوفیکچررز ایسوسی ایشن کا ماہانہ فروخت کا ڈیٹا، آئل کمپنیز ایڈوانٹری کونسل کی جانب سے

<sup>82</sup> امریکن اسٹافنگ ایسوسی ایشن کے اسٹافنگ انڈیکس میں اسٹافنگ کمپنیوں کے بڑے پیمانے سے موصول ہونے والے عارضی اور معاہداتی ملازمتوں کے ڈیٹا سے استفادہ کیا جاتا ہے۔

<sup>83</sup> فیڈرل ریزرو بینک آف نیویارک۔

<sup>84</sup> بیڈلس بینک؛ فیڈرل ریزرو بینک آف نیویارک۔

<sup>85</sup> ناؤ کاسٹنگ اہم معاشی اظہاریوں کو اپڈیٹ کرنے کے لیے حالیہ شائع شدہ ڈیٹا کو استعمال کرنے کی مشق کے متعلق ہے، جنہیں خاصے واقعات سے شائع کیا جاتا ہے۔ جیسے حقیقی جی ڈی پی، ماخذ: آئی ایم ایف۔

<sup>86</sup> مثلاً، نوکری جاب اسپیک بھارت میں استعمال ہونے والا ایک ماہانہ اشاریہ ہے جس میں Naukri.com کی ویب سائٹ پر ہر ماہ دی گئی ملازمتوں کی فہرستوں کی بنیاد پر ملازمت پر کھنکے کی سرگرمی کو اخذ کیا جاتا ہے۔ ماخذ: ریزرو بینک آف انڈیا۔

<sup>87</sup> اسٹیٹ بینک آف پاکستان (آئندہ)۔

## پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

حیثیت حاصل ہے۔ پی بی ایس کو ڈیٹا اور شماریات جمع کرنے اور قومی سطح پر شماریاتی سرگرمیوں میں اشتراک کا مینڈیٹ دیا جاتا ہے۔ اس کا صدر دفتر اسلام آباد میں واقع ہے اور ملک بھر میں اس کے چار صوبائی دفاتر سمیت تمام صوبوں میں 34 فیلڈ دفاتر موجود ہیں۔<sup>91</sup>

پاکستان دفتر شماریات بنیادی اور ثانوی دونوں ذرائع سے ڈیٹا جمع کرتا ہے۔ مثلاً، بنیادی ڈیٹا جمع کرنے کے لیے پاکستان دفتر شماریات مختلف شماریوں کا انعقاد کرتا ہے جیسے آبادی اور مکانات شماری، موضع شماری اور گلہ بانی شماری۔ بنیادی ڈیٹا کا ایک اور بنیادی ذریعہ سروے ہیں، جن میں پاکستان آبادیاتی سروے، پاکستان سماجی اور معیار زندگی کی پیمائش اور گھرانوں کا ضم شدہ مربوط معاشی سروے اور افرادی قوت کا سروے شامل ہیں۔ پاکستان دفتر شماریات ڈیٹا کے مختلف مجموعوں جیسے تجارت، پیداواری اشاریے اور سماجی شماریات کے لیے ثانوی ذرائع سے بھی ڈیٹا جمع کرتا ہے جیسے پاکستان کسٹمز، وفاقی وزارتیں اور صوبائی حکومتیں۔<sup>92</sup>

ملک کے قومی شماریاتی نظام میں چار صوبائی دفاتر شماریات، ہر صوبے میں ایک، اور گلگت بلتستان اور آزاد جموں و کشمیر میں دو شماریاتی سیل شامل ہیں، جنہیں مکمل دفاتر کی حیثیت حاصل نہیں ہے۔<sup>93</sup> صوبائی دفاتر شماریات کے کام میں اٹھارہویں ترمیم کے بعد صوبوں کو منتقل کیے جانے والے پالیسی محکموں کی شماریات جمع کرنا، مرتب کرنا اور اس کی ترسیل کے ساتھ صوبائی محکموں میں قائم مختلف شماریاتی سیلوں سے اشتراک شامل ہیں۔ پاکستان دفتر شماریات کے ساتھ اپنے ترتیب دیے گئے ڈیٹا پر اشتراک بھی ان صوبائی دفاتر کی ذمہ داری ہے اور یہ وفاقی اور صوبائی حکومتوں کے درمیان مختلف قسم کے شماریاتی

وی آر ایس کا استعمال عام ہے۔ مثلاً، شماریات سوئیڈن سوئیڈش ٹیکس ایجنسی کی جانب سے فراہم کردہ رجسٹرڈ ڈیٹا کو آبادی کی شماریات کی بنیادوں پر استعمال کرتا ہے۔<sup>88</sup>

تاہم، پاکستان کے معاملے میں کلیدی شماریات جمع کرنا اور ان کا استعمال فی الحال محدود ہے۔ تخمینے کے مطابق پانچ سال سے کم عمر والے تقریباً 42 فیصد بچوں کو سرکاری سطح پر رجسٹر کیا جاتا ہے، اور صرف 36 فیصد کے پاس پیدائش کا سرٹیفکیٹ ہوتا ہے۔ اسی طرح، ملک میں پانچ فیصد سے بھی کم اموات کی رجسٹریشن ہوتی ہے۔ اموات کی مکمل اور درست وجوہات کی رپورٹنگ کا بھی فقدان ہے، جبکہ اسپتالوں میں بیماریوں کی بین الاقوامی درجہ بندی کو اختیار کیا گیا ہے لیکن اسپتال کے عملے میں آگاہی اور تربیت کی کمی کے سبب اس کا استعمال بہت کم ہے۔ اس سے قطع نظر، یہ امر قابل ذکر ہے کہ حکومت سی آر وی ایس کی اہمیت سے واقف ہے اور سی آر وی ایس طریقہ کار کو مضبوط بنانے کے لیے اقدامات کر رہی ہے۔<sup>89</sup>

## 7.4 پاکستان کے قومی شماریاتی پروگرام کی صورت حال

مذکورہ بالا بحث کے تناظر میں اس سیکشن میں پاکستان کے قومی شماریاتی پروگرام کی مجموعی ساخت اور بعض بنیادی منسلک چیلنجوں کو اجاگر کیا گیا ہے۔ مؤخر الذکر میں قومی دفتر شماریات کی آزادی، این ایس ایس اور شماریاتی ایکوسٹم میں اشتراک، انتظامی ڈیٹا اور ملک میں شماریات کی مجموعی طلب شامل ہیں۔

### بنیادی ساخت

پاکستان کے قومی شماریاتی پروگرام کی ساخت مرکزی اور غیر مرکزی شماریاتی نظام کے درمیان واقع ثانوی پوزیشن پر کی جاتی ہے۔<sup>90</sup> پاکستان دفتر شماریات کو ملک کے قومی شماریاتی پروگرام یا قومی دفتر شماریات کی مرکزی ایجنسی کی

<sup>88</sup> شماریات سوئیڈن۔

<sup>89</sup> وزارت منصوبہ بندی، ترقی اور اصلاحات اور منصوبہ بندی کمیشن۔

<sup>90</sup> پاکستان کنٹری پیپر، اقوام متحدہ۔

<sup>91</sup> پی بی ایس ج؛ پی بی ایس (2023)۔

<sup>92</sup> پی بی ایس د۔

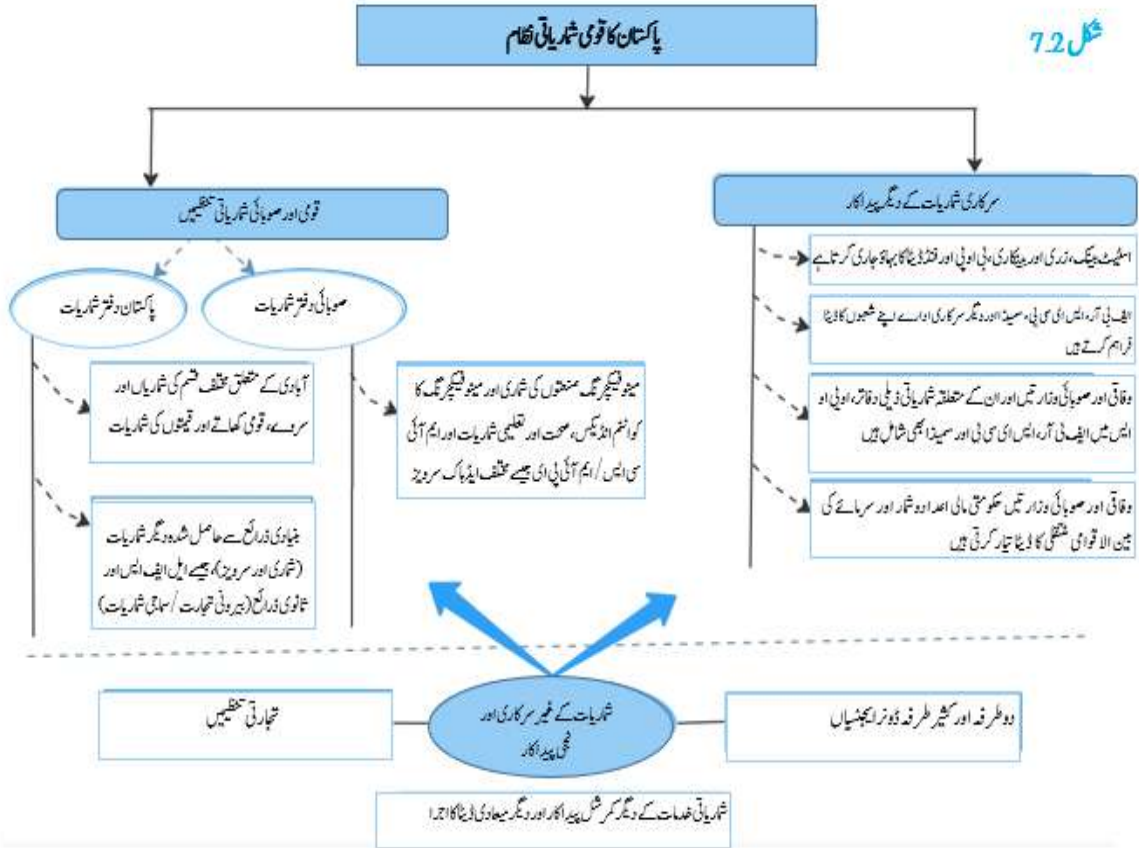
<sup>93</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020)۔

کا ادارہ جاتی طریقہ کار دیا گیا ہے۔ مزید برآں، صنعتی شماریات ایکٹ 1942ء میں مختلف قسم کا صنعتی ڈیٹا جمع کرنے کے لیے قانونی فریم ورک دیا گیا ہے۔<sup>96</sup>

معاملات پر رابطہ کاری انجام دینے کے علاوہ صوبائی شماریاتی کونسل کے لیے سیکریٹریٹ کا کام بھی انجام دیتے ہیں۔<sup>94</sup>

پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات کے علاوہ اوپی او ایس کو بھی قومی شماریاتی نظام کے حصے کی حیثیت حاصل ہے (شکل 7.2)۔ وہ مختلف وفاقی اور صوبائی وزارتوں اور پالیسی محکموں کے تحت مختلف شماریاتی سیلوں یا تحقیقی اور تجزیاتی اکائیوں پر مشتمل ہوتے ہیں۔ مثلاً، وزارت قومی غذائی سلامتی اور تحقیق کے تحت قائم زرعی پالیسی انسٹی ٹیوٹ ”پاکستان کی زرعی شماریات“ شائع کرتا ہے، جسے قومی سطح پر زراعت کے ڈیٹا بینک کی حیثیت حاصل ہے،

پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات دونوں بنیادی طور پر عمومی شماریات تنظیم نو ایکٹ 2011ء (فروری 2022ء تک ترمیم شدہ)<sup>95</sup> کے تحت آپریٹ کرتے ہیں اور یہ ملک میں شماریات کی ترتیب، تجزیے اور ترسیل کی قانونی بنیاد فراہم کرتا ہے۔ اس میں پاکستان میں شماریاتی ایجنسیوں کی ساخت اور فرائض بیان کیے گئے ہیں اور پاکستان میں قومی شماریاتی نظام کے مجموعی کام



ماخذ: اسٹیٹ بینک نے اس خصوصاً باب میں مختلف دستاویزات اور ویب سائٹس کا حوالہ دیا ہے، خصوصاً (الف) انٹرنیشنل ڈیولپمنٹ ایجنسی (ڈی پی ڈی) ویب سائٹ (www.pbs.gov.pk)، (ب) سندھ دفتر شماریات اور پنجاب دفتر شماریات کی ویب سائٹ۔

<sup>94</sup> پنجاب دفتر شماریات ب: سندھ دفتر شماریات۔

<sup>95</sup> سینٹ آف پاکستان۔

<sup>96</sup> صنعتی شماریات ایکٹ 1942ء۔

### قومی دفتر شماریات کی آزادی

قومی دفتر شماریات پر عوامی اعتماد کے لیے شمارتی تنظیم کی پیشہ ورانہ آزادی کو کلیدی حیثیت حاصل ہوتی ہے؛ قومی شماریات پر اقوام متحدہ کے بنیادی اصولوں کے تحت شمارتی ایجنسیوں کے لیے ضروری ہے کہ غیر جانبداری سے ڈیٹا ترتیب دیں اور اسی لحاظ سے اس کو شائع کریں۔<sup>100</sup> لہذا، اتنا کافی نہیں ہے کہ قومی دفتر شماریات صرف قانونی بنیاد کے تحت آزاد ہو بلکہ عوام کی جانب سے بھی وسیع پیمانے پر اسے سمجھا اور تسلیم کیا جائے۔<sup>101</sup> تحقیقی مواد سے پتہ چلتا ہے کہ قومی دفتر شماریات صرف اسی صورت میں آزاد ہوتے ہیں، جب وہ منصوبہ بندی، خزانہ، صنعتوں یا کسی اور ایسی وزارت کو رپورٹنگ نہ کر رہے ہوں، جیسے پالیسی سازی کے وقت یا ان پالیسیوں کی کارکردگی کے جائزے کے وقت شماریات درکار ہوں تاکہ وہ اپنی پالیسیوں کو تقویت دے سکے۔<sup>102</sup>

مختلف ممالک نے اپنے قومی دفتر شماریات کی آزادی کو تقویت دینے کے لیے متعدد اصلاحات کی ہیں۔ مثلاً، 2007ء میں برطانیہ نے ایک قانون منظور کیا جو اس کے قومی دفتر شماریات کی آزادی کو قانونی تحفظ فراہم کرتا ہے اور اس کے تحت ایک آزاد بورڈ تخلیق کیا گیا جو قومی شمارتی اتھارٹی (یو کے ایس اے) کے نام سے مشہور ہے۔ یو کے ایس اے ایک کارپوریٹ ادارہ<sup>103</sup> ہے جو غیر وزارتی محکمے کے طور پر کام کرتا ہے اور جو براہ راست برطانوی پارلیمنٹ کو رپورٹ کرتا ہے؛ اس کا قانونی مقصد اس کی تعریفوں، طریقوں، درجہ بندیوں اور معیارات کو وضع کرنے اور دیکھ بھال سمیت سرکاری شماریات کی پیداوار اور اشاعت کو فروغ اور تحفظ دینا ہے۔<sup>104</sup>

اور وزارت صنعت و پیداوار بڑے پیمانے کی مینوفیکچرنگ (ایل ایس ایم) پر ڈیٹا جمع کرتا ہے۔<sup>97</sup>

مزید برآں، فیڈرل بورڈ آف ریونیو (ایف بی آر)، ٹیکسوں کی صوبائی تنظیمیں اور محکمہ جات، سیکورٹیز اینڈ ایکس چینج کمیشن آف پاکستان (ایس ای سی پی)، بینک دولت پاکستان (ایس بی پی) اور نیشنل ڈیٹا بیس اینڈ رجسٹریشن اتھارٹی (نادرا) اور بینظیر انکم سپورٹ پروگرام (بی آئی ایس پی) جیسی رجسٹریز شامل ہیں جو اپنے شعبے سے متعلق ڈیٹا جمع کرتی ہیں اور تعریف کے لحاظ سے یہ ملک کے اوپن او ایس کا حصہ ہیں۔

آخر میں، اگرچہ شماریات کے غیر حکومتی اور نجی پیداکار، جیسے کثیر فریقی ایجنسیاں اور کاروباری ایسوسی ایشنز قومی شماریات پروگرام کا حصہ نہیں ہیں، لیکن انہیں شمارتی ایکوسسٹم کے اہم حصے کی حیثیت حاصل ہے۔ ایک جانب، وہ جو شماریات ترتیب دیتی ہیں وہ قومی شماریات پروگرام کے فراہم کردہ ڈیٹا پر انحصار کرتا ہے، مثلاً، وہ نمونہ جاتی فریم کے لیے پاکستان دفتر شماریات پر انحصار کرتا ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ پی بی ایس پاکستان کے نمونہ جاتی فریموں کا محافظ ہے اور اسے تمام قومی اور بین الاقوامی اداروں، محکموں، ایجنسیوں کو عالمی معیارات کے مطابق سروے اور شماریوں کے انعقاد کے لیے تعاون فراہم کرنے کا مینڈیٹ دیا گیا ہے۔<sup>98</sup> دوسری جانب، ڈیٹا کے غیر سرکاری اور نجی پیداکار بھی این ایس ایم کو رسد کا ڈیٹا فراہم کرتے ہیں۔<sup>99</sup> مزید برآں، شمارتی خدمات کے کمرشل فراہم کنندگان بھی پاکستان میں اسٹارٹ اپ اور ایکویٹی کے منظر نامے جیسے ڈیٹا کی فراہمی کے ذریعے مجموعی شمارتی نظام میں اپنا حصہ ڈالتے ہیں۔

<sup>97</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

<sup>98</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

<sup>99</sup> مثلاً، پاکستان آٹوموبائل مینوفیکچرنگ ایسوسی ایشن، پاکستان شگر ملز ایسوسی ایشن، اور پاکستان کاٹن جزر ایسوسی ایشن جیسی تجارتی تنظیموں پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات کو ڈیٹا فراہم کرتی ہیں۔

<sup>100</sup> اقوام متحدہ (2015ء)۔

<sup>101</sup> ڈی بی بولٹ (2008ء)؛ وفاقی شمارتی ایجنسی کے لیے اصول اور روایات (2017ء)۔

<sup>102</sup> سی ڈی پیو ہارڈ (2021ء)۔

<sup>103</sup> ایک کارپوریٹ ادارہ ایک ایسی تنظیم ہوتی ہے جیسے کمپنی یا حکومت جس کے متعلق سمجھا جاتا ہے کہ اس کے اپنے قانونی حقوق اور ذمہ داریاں ہوتی ہیں۔

<sup>104</sup> برطانوی شمارتی اتھارٹی، سیکشن 9، شماریات اور رجسٹریشن سروس ایکٹ 2007ء۔

2023ء کی ترمیم کے مطابق اپنی حالیہ شکل میں پاکستان دفتر شاریات وزارت منصوبہ بندی ترقی اور خصوصی اقدامات سے منسلک ایک شعبہ ہے، جبکہ ایکٹ میں اسے وزارت خزانہ، محصولات اور اقتصادی امور اور شاریات کے ایک منسلک محکمے کا درجہ دیا گیا تھا (شکل 7.3)۔<sup>109</sup> پاکستان دفتر شاریات کی طرح صوبائی دفتر شاریات بھی صوبائی منصوبہ بندی اور ترقی کے منسلک محکموں کے طور پر کام کر رہے ہیں۔

جی آر ایس ایکٹ 2011ء میں پاکستان دفتر شاریات کے اختیارات اور فرائض اور مجموعی سمت، انتظام، کنٹرول اور نگرانی کے اختیارات گورننگ کونسل کو تفویض کیے گئے ہیں۔ گورننگ کونسل کی صدارت وزارت منصوبہ بندی، ترقی اور خصوصی اقدامات کے وزیر کے پاس ہوتی ہے جبکہ وائس چیئرمین، ڈپٹی چیئرمین منسوبہ بندی کمیشن کے عہدے پر فائز شخص ہوتا ہے۔ گورننگ کونسل کے دیگر عہدیداروں میں وزارت منصوبہ بندی، ترقی اور خصوصی اقدامات کے سیکریٹری اور پاکستان دفتر شاریات کے چیف ماہر شاریات شامل ہوتے ہیں جو گورننگ کونسل کے سیکریٹری کے فرائض انجام دیتے ہیں۔ مزید برآں، اس میں نجی شعبے کے چار اراکین شامل ہوتے ہیں، جن کی تقرری وفاقی حکومت کرتی ہے۔<sup>110</sup> گورننگ کونسل کے فیصلے اکثریتی ووٹ سے کیے جاتے ہیں، جبکہ مساوی ووٹوں کی شکل میں چیئرمین کا ووٹ کاسٹنگ ووٹ شمار ہوتا ہے۔

اگرچہ پاکستان دفتر شاریات (پی بی ایس) کے چیف ماہر شاریات کو گورننگ کونسل کی رہنمائی کے تحت پاکستان دفتر شاریات کی سرگرمیوں کی نگرانی، جانچ اور انتظامی امور کے جائزے کے اختیارات حاصل ہوتے ہیں۔ تاہم دراصل یہ وزارت منصوبہ بندی کی زیر صدارت اور وائس چیئرمین کے تحت قائم گورننگ کونسل ہے جسے پی بی ایس کی مینجمنٹ اور انتظامی امور کی رہنمائی اور نگرانی، کام کے منصوبوں کے جائزے اور منظوری، وفاقی حکومت کو بجٹ

اسی طرح کرغیزی پبلک میں قومی شاریات کمیٹی (این ایس سی) کو اپنا کام براہ راست کانگریس اور سرکاری اداروں کو پیش کرنے کا اختیار دیا گیا ہے۔<sup>105</sup> این ایس سی کے سربراہ کی تعیناتی صدر کرتا ہے اور وہ صدر کو ہی رپورٹ کرتا ہے، جس سے وزارتوں اور مختلف پالیسی محکموں کی عدم مداخلت کو یقینی بنانے میں مدد ملتی ہے۔ مزید برآں، امریکہ جیسے بہترین طریقوں پر عمل کرتے ہوئے کرغیزی پبلک میں این ایس سی کے سربراہ کی تقرری اس طرح کی جاتی ہے کہ وہ انتظامیہ کی میعاد سے مختلف ہوتی ہے، جس سے شاریاتی ادارے کی پیشہ ورانہ آزادی کے عنصر کو تقویت ملتی ہے۔<sup>106</sup>

کینیڈا کا قومی دفتر شاریات، شاریات کینیڈا (ایس سی) وزارت اختراع، سائنس اور اقتصادی ترقی<sup>107</sup> کو رپورٹ کرتا ہے اور قانون سازی کے تحت چیف ماہر شاریات، سربراہ دفتر قومی شاریات، کو بااختیار بنایا گیا ہے کہ وہ ایس سی کی آزادی یقینی بنائے۔ ایس سی میں چیف ماہر شاریات کو ڈیٹا جمع کرنے، ترتیب دینے، جاری کرنے، طریقوں، سرکاری شاریات کے کام کے منصوبوں اور کسی بھی قسم کے دیگر قواعد یا ہدایات کے بارے میں فیصلے کرنے کا اختیار دیا گیا ہے۔ مزید برآں، قانون کے تحت ضروری ہے کہ چیف ماہر شاریات کو طریقوں اور آپریشنز کے بارے میں کسی بھی قسم کی وزارتی ہدایات کو کینیڈا کی پارلیمنٹ میں تحریری شکل میں پیش کیا جائے، جبکہ چیف ماہر شاریات کے آفس کو شاریاتی پروگراموں پر عملدرآمد سے پہلے وزارتی ہدایات کو تحریری شکل میں دینا اور عوام کے سامنے پیش کرنا ضروری ہے۔<sup>108</sup>

اس کے مقابلے میں پاکستان دفتر شاریات مختلف تنظیمی شکلوں اور رپورٹنگ لائنز کے ارتقائی عمل سے گزرا ہے جن میں ابتدائی برسوں میں وزارت اقتصادی امور ڈویژن اور وزارت داخلہ شامل ہیں۔ حتیٰ کہ قومی دفتر شاریات ایک الگ شاریاتی ڈویژن کو رپورٹ کر رہا تھا، جبکہ یہ ڈویژن خود خزانہ یا منصوبہ بندی کی وزارتوں کا حصہ رہا تھا۔ جی آر ایکٹ 2011ء میں فروری

<sup>105</sup> ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)۔

<sup>106</sup> ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)۔ وفاقی شاریاتی ایجنسی کے لیے اصول اور روایات (2017ء)۔

<sup>107</sup> شاریات کینیڈا فیس رپورٹ، مئی سال 2021-22ء۔

<sup>108</sup> حکومت کینیڈا؛ سیکشن 4.2 (1) شاریات ایکٹ آر ایس سی-1985ء سی-19۔

<sup>109</sup> سیکشن 6 کی ترمیم، آرڈیننس نمبر 2011ء کا XIV (فروری، 2022ء تک ترمیم شدہ)؛ عمومی شاریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء۔

<sup>110</sup> سیکشن 5 اور 6، عمومی شاریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (ترمیمی، فروری 2022ء)۔



## پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

انجام دیتی ہے، جس سے اعادے اور جواب گزاروں کا بوجھ کم ہونے کے ساتھ کثیر ذرائع سے ڈیٹا کی توثیق کے ذریعے لاگت کی کارکردگی اور شماریات کے معیار میں اضافہ ہوتا ہے۔<sup>112</sup>

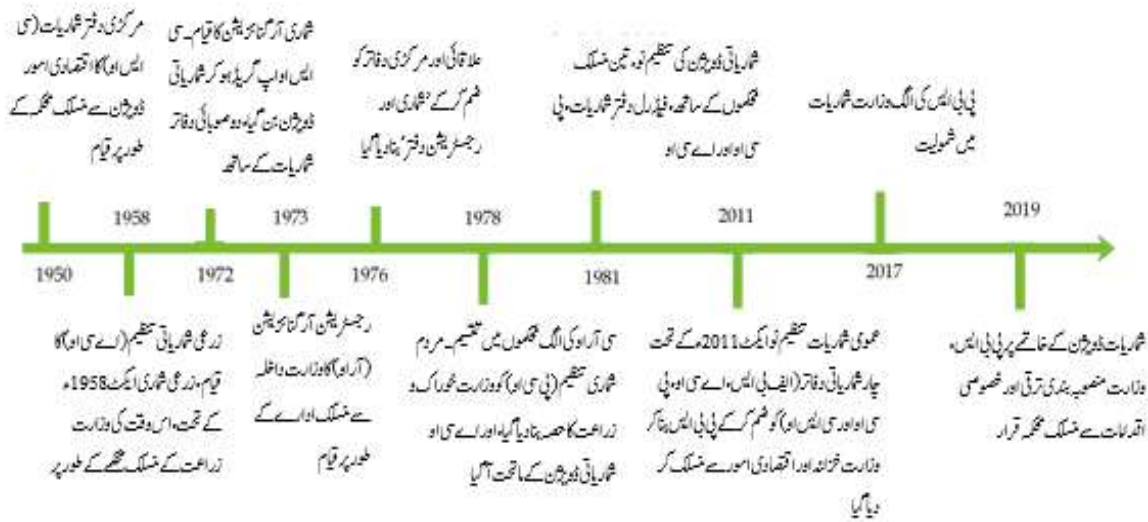
اشتراک کی اہمیت کا اندازہ اس بات سے لگایا جاسکتا ہے کہ قومی شماریاتی نظاموں میں جو بہترین روایات اختیار کی جاتی ہیں، ان میں اشتراک کے لیے ایک الگ ادارہ یا دیگر باضابطہ ادارہ جاتی طریقہ کار موجود ہوتا ہے۔ مثلاً، فلپائن میں قومی شماریات اشتراک بورڈ (این ایس سی بی) کو ملک کے این ایس او سے الگ شماریاتی مسائل پر اشتراک کرنے والے ادارے کی حیثیت سے قائم کیا گیا۔ این ایس سی بی بنیادی طور پر ایک وفاقی ادارہ ہے، جس میں ملک کی مختلف شماریاتی ایجنسیوں اور اوپن او ایس کی نمائندگی کے ساتھ نجی شعبے اور مقامی حکومت کی نمائندگی بھی ہوتی ہے۔ ضمنی قومی سطح پر این ایس سی بی کے فرائض اس کے علاقائی ڈویژنوں کے ذریعے انجام دیے جاتے ہیں۔<sup>113</sup>

تجاویز دینے اور کام کے منصوبوں اور مقاصد کے مطابق پی پی پی ایس کے روزمرہ کاروباری امور اور فرائض کی انجام دہی کے لیے کمیٹیاں تشکیل دینے کے اختیارات حاصل ہیں۔<sup>111</sup>

## قومی شماریات پروگرام میں اشتراک اور شماریاتی ایکوسٹم

کسی ملک کے قومی شماریاتی پروگرام میں پائیداری اور کارکردگی کے حصول کے لیے بنیادی اجزا میں سے ایک مختلف شماریاتی ایجنسیوں کے درمیان مؤثر اشتراک ہوتا ہے، اس میں جیسا کہ پہلے بحث کی جا چکی ہے قومی دفاتر شماریات اور اوپن او ایس شامل ہوتے ہیں۔ پاکستان جیسے عدم مرکزیت پر مبنی شماریاتی نظاموں میں ایسے اشتراک کی اہمیت زیادہ ہوتی ہے تاکہ این ایس او میں انتظامی ڈیٹا کی فراہمی کے بڑھتے ہوئے حصے میں ہم آہنگی کو یقینی بنایا جاسکے۔ اس میں معیار بندی کو بھی یقینی بنایا گیا ہے جو شماریات کو عالمی اور قومی سطح پر موازنے کے قابل بناتی ہے۔ یہ مربوط شماریات کی سمت پہلے قدم کا کام

## شکل 7.3: پاکستان کے قومی دفتر شماریات کی مختصر تاریخ



Source: Pakistan Bureau of Statistics website Information on the Statistics Division of the Government of Pakistan (<https://unstats.un.org/unsd/dnss/docViewer.aspx?docID=51#start> accessed on May 27, 2023); Introduction Bureau of Statistics, Punjab (bos.gop.pk); UN website. (<https://unstats.un.org/unsd/dnss/SearchResults.aspx>); S.R.O. 82 (KE), 2018, Notification August 2, 2018, The Gazette of Pakistan, Part II, Ministry of Statistics, Statistics Division, Islamabad; PBS

<sup>111</sup> سیکشن 8 عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (ترمیمی، فروری 2022ء)۔

<sup>112</sup> یو این ایف پی ایس، اصول 8: ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)؛ اقوام متحدہ ای ایس سی ایس پی؛ ایف اے او (2014ء)۔

<sup>113</sup> ایم بی سرور (2018ء)؛ اقوام متحدہ شماریاتی ڈویژن۔

آف منیجمنٹ اینڈ بچٹ (او ایم بی) کو امریکی وفاقی شمارتی نظام سے تعاون کرنے کا قانونی مینڈیٹ دیا جاتا ہے۔ اس کے تحت یہ فریضہ چیف ماہر شماریات کو دیا جاتا ہے، جو شمارتی پالیسی پر انٹرا ایجنسی کونسل کی صدارت کرتا ہے، جس میں تمام شمارتی ایجنسیوں کی نمائندگی موجود ہے۔ عام خدشات اٹھانے اور ان متعلقہ کمیٹیوں کی سفارشات کو تمام ایجنسیوں کے لیے باضابطہ ہدایات کے طور پر جاری کیا جاتا ہے۔<sup>116</sup>

پاکستان میں جی آر ایس 2011ء میں پاکستان دفتر شماریات کو تصورات کی معیار بندی اور ہم آہنگی، سرکاری شماریات کی تعریفوں اور درجہ بندیوں سمیت پاکستان میں سرکاری شماریات کے فریضے کی انجام دہی کے لیے اصولوں کی تشکیل، تجویز اور نفاذ کا کام تفویض کیا گیا ہے۔ اسے ملک کے قومی شمارتی نظام میں اعادے میں کمی، اور آزاد نگرانی، قدر پیمائی اور شماریات اور قومی شمارتی پروگرام کے جائزے سمیت شمارتی سرگرمیوں کی مجموعی ضابطہ کاری اور اشتراک کا فریضہ سونپا گیا ہے۔<sup>117</sup> یہ انٹرا ایجنسی اور ایکسپٹ گروپ برائے پائیدار ترقیاتی مقاصد کے اظہاریوں کے رہنما اصولوں سے بھی ہم آہنگ ہے، جس میں قومی شمارتی پروگرام سے لے کر قومی دفتر شماریات<sup>118</sup> کے درمیان اشتراک کے کردار کو تفویض کیا گیا۔ صوبائی دفتر شماریات کو صوبوں کے لائن محکموں میں صوبائی سطح پر یہی کام کرنے کا اختیار دیا گیا ہے۔<sup>119</sup>

تاہم، شمارتی تنظیموں کی اندرونی سطح اور ان کے درمیان اشتراک کا نظام کمزور ہے۔<sup>120</sup> اگرچہ قومی شماریات پروگرام میں اشتراک کی ایک سطح موجود ہے جیسے بڑی مردم شماری، سروے اور اہم اظہاریے،<sup>121</sup> تاہم یہ روابط ایڈہاک بنیادوں پر استوار ہیں۔ قبل ازیں جن بہترین روایات پر بحث کی جا چکی

چین میں شمارتی امور میں تعاون کے لیے کوئی الگ ادارہ موجود نہیں ہے لیکن قومی دفتر شماریات (این بی ایس) نے مختلف وزارتوں کے ساتھ ڈیٹا جمع کرنے اور ترسیل کے لیے مختلف پروٹوکولز پر دستخط کیے ہیں، جنہیں طریقہ کار کے موثر چلنے کے لیے باقاعدگی سے اپڈیٹ کیا جاتا ہے۔ چین کے شمارتی قانون کے مطابق متعلقہ وزارتیں جمع شدہ ڈیٹا استعمال کرتی ہیں جو این بی ایس سے منظور شدہ ہوتا ہے، لہذا متعلقہ وزارت کی جانب سے شائع کیا جانے والا تمام ڈیٹا سرکاری ڈیٹا کا حصہ ہوتا ہے اور اس کی ترسیل مناسب کوالٹی کنٹرول کے تقاضوں کے مطابق کی جاتی ہے۔ اس سے ڈیٹا کے مجموعوں کی معیار بندی کو یقینی بنانے میں مدد ملتی ہے۔<sup>114</sup>

دیگر وزارتوں اور سرکاری اداروں کے ساتھ اعداد و شمار جمع کرنے اور ان کی ترسیل جیسے قانونی یا باضابطہ سمجھوتے جیسے طریقے رومانیہ میں بھی رائج ہیں۔ شمارتی اتھارٹی سے تعاون کے لیے ایک الگ شمارتی کونسل کی موجودگی کے باوجود رومانیہ کے قومی دفتر شماریات، نیشنل انسٹی ٹیوٹ آف اسٹیٹس اسٹکس اینڈ آکٹا کس اسٹڈیز، نے دیگر شمارتی ایجنسیوں اور وزارتوں کے ساتھ باضابطہ سمجھوتے کر رکھے ہیں، جو ایسا ڈیٹا تخلیق کرتے ہیں جن سے ان دونوں اداروں کے درمیان ورکنگ تعلقات کے موثر تسلسل میں مدد ملتی ہے۔<sup>115</sup>

ایسے معاملات میں جہاں پر مختلف شمارتی ایجنسیوں سے تعاون کے لیے کوئی الگ ادارہ موجود نہیں ہوتا، وہاں پر بہترین عالمی روایات کے مطابق قومی شمارتی پروگرام یا نامزد شمارتی ایجنسی کے پاس ایک واضح قانونی مینڈیٹ، دیگر تمام شمارتی ایجنسیوں کی نمائندگی، اور واضح دائرہ کار ہوتا ہے جس کے ذریعے شمارتی ایجنسیوں کے درمیان اشتراک یقینی بنایا جاتا ہے۔ مثلاً، عدم مرکزیت کی بلند سطح پر مبنی شمارتی نظام کے حامل ملک امریکہ میں دی آفس

<sup>114</sup> ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)۔

<sup>115</sup> ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)۔

<sup>116</sup> وفاقی شمارتی ایجنسی کے لیے اصول اور روایات (2017ء)۔

<sup>117</sup> سیکشن 4 اور 8، عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (تریمی، فروری 2022ء)۔

<sup>118</sup> پی پی ایس (2020ء)۔

<sup>119</sup> سیکشن 20 عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (تریمی، فروری 2022ء)۔

<sup>120</sup> پی پی ایس (2020ء)۔

<sup>121</sup> آئی ایم ایف۔

## پاکستان کا قومی شمارائی نظام: ایک تعارف

پلیٹ فارم کی تخلیق ضروری ہے جن میں دیگر شمارائی ایجنسیوں کی نمائندگی ہو، جبکہ اس کے ساتھ ملک بھر میں ڈیٹا کے استعمال کنندگان اور پیدا کاروں کی کونسل کی موجودگی بھی ضروری ہے۔<sup>128</sup> اس طرح اشتراک میں بہتری آئے گی، کیونکہ پیدا کاروں کی کونسل جامع فریم ورک کی تیاری کے ذریعے ڈیٹا کو مربوط بنانے کے لیے کام کرے گی تاکہ عام چیلنجوں کی معیار بندی اور حل کو یقینی بنایا جاسکے۔ اگرچہ ملک کا قومی شمارائی پروگرام بین الاقوامی امدادی ایجنسیوں کی ضروریات پوری کر رہا ہے، مذکورہ مسائل اس بات کی طرف اشارہ کرتے ہیں کہ پالیسی سازوں اور دیگر ملکی فریقوں کی بڑھتی ہوئی ضروریات کے مطابق اس کے رد عمل اور موزونیت میں خاصی بہتری لانے کی ضرورت ہے۔<sup>129</sup>

### انتظامی ڈیٹا

حکومتی ریکارڈز کی بڑھتی ہوئی ڈیجیٹلائزیشن اور حکومتی محکموں اور سرکاری شعبے کے تخصیصی اداروں کے انتظامی اور پالیسی وظائف میں آئی سی ٹی کے استعمال کے سبب دنیا بھر کے قومی دفاتر شماریات نے سرکاری شماریات مرتب کرنے کے لیے انتظامی ڈیٹا کو استعمال کرنا شروع کر دیا ہے۔ اگرچہ انتظامی ڈیٹا ہمیشہ شماریات کے سرویز اور شماروں جیسے روایتی شمارائی ذرائع کا متبادل نہیں ہوتا، تاہم یہ ٹیکسوں، آبادی، صحت، تعلیم، پنشن، افرادی قوت، موٹر گاڑیوں، تعمیرات اور ریاستی منڈیوں سمیت معیشت کے مختلف شعبوں کے ماہانہ رجحانات سے متعلق قابل قدر بصیرت فراہم کرتا ہے۔ ایک تیزی سے بدلتے ہوئے معاشی ماحول میں معلومات کی بروقت فراہمی

ہے کہ اشتراک کے لیے کوئی مستقل ادارہ جاتی اور قانونی مینڈیٹ کے حامل پلیٹ فارم موجود نہیں ہیں۔ تاہم جیسا کہ پچھلے سیکشن میں اس بات کو اجاگر کیا گیا ہے کہ جی سی کے پاس کسی صوبائی دفتر شماریات یا او ایس کی عہدیدارانہ رکنیت نہیں ہے۔ سرویز کے کیلنڈر اور وضاحتوں اور درجہ بندیوں میں فرق کو مد نظر رکھتے ہوئے یہ صورت حال موازنے کے مسائل پیدا کرتی ہے۔<sup>122</sup>

قومی اور صوبائی سطح پر استعمال کنندگان کی کونسل کی حالت بھی ایسی ہے۔ جی آر ایس 2011ء کے تحت مختلف فرائض کی انجام دہی کے لیے استعمال کنندگان کی کونسلوں کی تشکیل ضروری ہے جن میں شماریات سے متعلق پالیسیوں اور آپریشنز پر اشتراک، شمارائی مسائل کو حل کرنا اور اعادے اور فرق میں کمی شامل ہیں۔<sup>123</sup> وفاقی سطح پر نیشنل یوزرز کونسل کا اعلان کیا جا چکا ہے، تاہم دسمبر 2020ء تک اس کا کوئی اجلاس منعقد نہیں ہوا، جبکہ دسمبر 2020ء اور دسمبر 2022ء کی مدت کے لیے پی بی ایس کے سرکاری نیوز لیٹر کے جائزے سے پتہ چلتا ہے کہ اس مدت کے بعد بھی کونسل کا اجلاس منعقد نہیں ہوا ہے۔<sup>125</sup> اسی طرح، دسمبر 2020ء تک صوبائی سطح پر یوزرز کونسل کا اعلان نہیں کیا گیا ہے اور عام معلومات سے پتہ چلتا ہے کہ جون 2023ء تک ان کا اعلان نہیں ہو سکا تھا۔

واضح رہے کہ پاکستان دفتر شماریات کے یوزرز کونسل کی عہدیدارانہ رکنیت وفاقی یا ذیلی قومی سطح پر واضح طور پر درج نہیں ہے۔<sup>127</sup> اس سے یہ بات بھی ظاہر ہوتی ہے کہ پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات کے درمیان ختم کیے گئے ادارے قومی شمارائی کونسل کے خطوط پر تعاون کا کوئی مستقل فورم موجود نہیں ہے، جہاں پر صوبائی دفتر شماریات اپنے خیالات اور منصوبوں کا تبادلہ کر سکتے۔ پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات کے لیے اشتراک کے

<sup>122</sup> مثلاً، کثیر اظہاریہ کلنر سرویز (ایم آئی سی ایس) صوبوں کی جانب سے مختلف برسوں میں انجام دیا جاتا ہے۔

<sup>123</sup> سیکشن 13 عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (ترمیمی، فروری 2022ء)۔

<sup>124</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

<sup>125</sup> پی بی ایس وی۔ پی بی ایس کی ویب سائٹ پر دسمبر 2020ء تا دسمبر 2022ء کی مدت تک کانیز لیٹرن دستیاب ہے۔

<sup>126</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

<sup>127</sup> سیکشن 12 عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (ترمیمی، فروری 2022ء)۔

<sup>128</sup> پاکستان دفتر شماریات۔

<sup>129</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔

کے علاوہ انتظامی ڈیٹا سے روایتی ذرائع کے لیے نمونہ فریموں اور شماریاتی کوریج میں بہتری آتی ہے۔<sup>130</sup>

خصوصاً، انتظامی ڈیٹا کی تین اہم خصوصیات اسے جدید قومی شماریاتی نظام کا ایک لازمی جز بنا دیتی ہیں۔ پہلا، یہ وافر معلومات فراہم کرتے ہیں، جو صرف تخمینوں کے بجائے کاروباری اداروں، مارکیٹوں اور افراد کے بارے میں جزوی سطح پر اکثر تقریباً حقیقی معلومات پر مشتمل ہوتی ہیں۔ دوسرا، یہ بلند تعدد کی حامل ہوتی ہیں، سہ ماہی اور ماہانہ سے لے کر ہفتہ وار اعداد و شمار تک۔ تیسرا، یہ بانضابطہ شعبے کی جامع کوریج فراہم کرنے کے ساتھ ڈیٹا کی مثالی تقسیم اور توثیق کے ذریعے بے ضابطہ ہونے کے مسئلے سے نمٹنے میں حکام کی مدد بھی کر رہے ہیں۔<sup>131</sup>

انتظامی ڈیٹا شماریات کی وسیع رینج میں توسیع کر سکتا ہے۔ مثلاً، صحت، تعلیم اور بہبود کے انتظامی ریکارڈ کو قومی کھاتوں کے حوالے سے اخراجات کی جانچ کے علاوہ متعلقہ پالیسیوں کے اثرات کی جانچ میں اس کی موزونیت کے لیے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ اسی طرح، جیسا کہ برطانیہ میں کیا جاتا ہے، آبدی کا انتظامی ڈیٹا سی آروی ایس اور ہجرت کے شماریات مردم شماری کی شماریات کو آگاہ کر سکتے ہیں۔<sup>132</sup>

مختلف انتظامی ریکارڈ کے ایک دوسرے سے اور ٹیکس ڈیٹا سے ارتباط اور انضمام ڈیٹا کی توثیق اور مثالی تقسیم کے ذریعے پالیسی بصیرت کی پیشکش کر سکتا ہے۔ مثلاً، شماریات نیوزی لینڈ کا مربوط ڈیٹا انفراسٹرکچر آمدنی (آئی ڈی آئی)، فوآمد، ہجرت، صحت اور تعلیم جیسے زندگی کے انفرادی واقعات پر مبنی گننام ڈیٹا فراہم کرتا ہے۔ اس میں طولانی بزنس ڈیٹا بیس (ایل بی ڈی) بھی شامل ہے جس میں زراعت کاروباری مالی امور اور روزگار جیسے موضوعات پر معلومات دستیاب

ہوتی ہیں۔<sup>133</sup> ایل بی ڈی اور آئی ڈی آئی دونوں ہی ٹیکس ڈیٹا کے ذریعے منسلک ہیں اور ایک دوسرے کو تقویت بہم پہنچاتے ہیں۔ دیگر مثالوں میں کینیڈا کا طولانی انتظامی ڈیٹا بینک، ایک تحقیقی آلہ جو گھرانوں، خاندان، آمدنی، ہجرت، پنشنوں، اخراجات اور ٹیکسوں جیسی معلومات پر مشتمل ہوتا ہے۔ اسی طرح، انفرادی قوت کی تحقیق کے لیے ڈنمارک شماریات کا مربوط ڈیٹا بیس انفرادی سطح پر کام کے مقامات پر ڈیٹا فراہم کرتا ہے، جسے نقل و حرکت، کمپنیوں کی جانب سے روزگار کے مواقع کی تخلیق اور افراد اور کمپنیوں کے درمیان لنک کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔<sup>134</sup>

قومی کھاتوں کے ڈیٹا میں استعمال کی وجہ سے ٹیکسوں کے ریکارڈ کا استعمال خاص طور پر مفید ہے، جیسے قدر اضافی سیلز ٹیکس کے ذریعے نئی صنعتوں اور کاروباری ماڈلز کا پتہ لگانے اور خام قدر اضافی کے لیے درکار وسطی صرف کے بہتر تخمینوں سے۔ مثلاً، بروقت ٹیکس ڈیٹا کے بہاؤ کو حالیہ اور ساکن قیمتوں پر جی ڈی پی مرتب کرنے میں استعمال کیا جاتا ہے۔ گیمبیا میں این ایس او اور ٹیکس حکام کے درمیان اشتراک بزنس رجسٹر کی تیاری اور سہ ماہی جی ڈی پی کے تخمینوں کو مرتب کرنے کے قابل بنا رہا ہے۔<sup>135</sup>

پاکستان میں بھی این ایس او اور این ایس ایس کے لیے مربوط نظام کے ذریعے انتظامی ڈیٹا کے استعمال سے استفادے کے مواقع موجود ہیں۔ پاکستان کے پاس انتظامی ڈیٹا کے کثیر ذرائع موجود ہیں۔ ان میں نادرا (سول رجسٹری)، بی، آئی ایس پی (سماجی رجسٹری)، ایس ای سی پی (کمپنی رجسٹری)، ہائر ایجوکیشن کمیشن اور مختلف بورڈز میں تعلیمی ریکارڈ، ایف بی آر (ٹیکس ڈیٹا)، ٹیکسوں کے اداروں کا ریکارڈ جو خدمات پر جی ایس ٹی، وہیکل رجسٹریشن ریکارڈ، سندھ اور پنجاب میں خود کار لینڈ ریکارڈ کے ساتھ ساتھ ملکیت کی ریکارڈنگ منتقلی کے لیے ای اسٹیپ وغیرہ شامل ہیں۔<sup>136</sup>

<sup>130</sup> ڈی پی پیوٹنگ (2008ء)۔

<sup>131</sup> پی بی جاس، اے جینسن (2022ء)۔

<sup>132</sup> ایل ریواس، جے کرولی؛ آئی کرزان، بی ٹی سوٹ (2021ء)۔

<sup>133</sup> شماریات نیوزی لینڈ۔

<sup>134</sup> شماریات کینیڈا، شماریات ڈنمارک۔

<sup>135</sup> ایل ریواس، جے کرولی (2018ء)۔

<sup>136</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)؛ سندھ بورڈ آف ریونیو؛ پنجاب بورڈ آف ریونیو۔

تیسرا، قومی شماریاتی پروگرام کی ضابطہ کاری کرنے والے قانونی ضوابط فریم ورک کو بہتر بنانے کی ضرورت ہے۔ دیگر کئی ممالک کی طرح<sup>139</sup> ڈیٹا انٹظامی ڈیٹا کا انتظام چلانے کا مینڈیٹ قانون میں موجود نہیں ہے اور قانون میں یہ بات بھی واضح طور پر موجود نہیں ہے کہ مختلف شماریاتی ایجنسیوں کے درمیان انتظامی ڈیٹا کا تبادلہ کیا جائے۔ شماریاتی قانون سازی میں بھی ڈیٹا انٹیشن، بگ ڈیٹا کے اثرات یا شماریاتی ڈاٹ کے قواعد کو شامل نہیں کیا گیا، جو سرکاری شماریات کے لیے انتظامی ڈیٹا اور کمرشل ڈیٹا کو استعمال کرنے کے وقت ڈیٹا کے معیار کو یقینی بنانے کے لیے ضروری ہوتے ہیں۔ ملک میں سارے شماریاتی انفراسٹرکچر کا احاطہ کرنے کے لیے قانون میں زیادہ توجہ ملک کی مرکزی شماریاتی ایجنسی پر مرکوز کی گئی ہے۔

چوتھا، اگرچہ جی ایس آر 2011ء میں شماریات کو خفیہ رکھنے اور رازداری<sup>140</sup> یقینی بنانے کی واضح دفعات موجود ہیں جن میں سروے کے جواب گزاروں کے جوابات، اور دیگر شماریاتی معلومات شامل ہیں، تاہم قانونی فریم ورک میں کوڈ آف پریکٹس جیسے معاون فریم ورک اور ڈیٹا کے تبادلے کے قوانین جیسے دیگر معاون قانونی فریم ورک کی کمی پائی جاتی ہے۔ یہ بات اہمیت کی حامل ہے کیونکہ ڈیٹا کے تبادلے کی کامیاب روایات میں رازداری کو کلیدی اہمیت حاصل ہے۔ ڈیٹا کے کامیاب تبادلے کا انحصار معاون قانونی فریم ورک جیسے ڈیٹا کے تحفظ کے قوانین اور کوڈ آف پریکٹس، جن میں ڈیٹا اور سائبر سیکیورٹی، ڈیٹا کی گمنامی، آئی سی ٹی نظاموں کی ہم آہنگی، ڈیٹا کی معیار بندی، مشق کے پروٹوکولز اور ایک دوسرے سے تبادلے سمیت مختلف شعبوں میں اقدامات اور گریز کی وضاحت کی گئی ہو۔ یہ بات اہمیت کی حامل ہے کہ ان عناصر کی قانونی بنیادوں پر استوار ہوں نہ کہ این ایس اور انتظامی اداروں کے مابین مفاہمت کی یادداشتوں پر مشتمل ہوں کیونکہ اس میں ناکامی کی صورت میں خصوصاً ٹیکس حکام پر عوامی اعتماد ختم ہو جاتا ہے۔<sup>141</sup>

مثلاً، روایتی ذرائع کے ساتھ انتظامی ریکارڈ کا ایک ایسا ارتباط پاکستان دفتر شماریات اور ٹیکس حکام کے درمیان اشتراک سے پیدا ہو سکتا ہے، خصوصاً، ساتویں مکانات اور آبادی شماری کے ذریعے۔ ملکی تاریخ میں پہلی مرتبہ مردم شماری ڈیجیٹل طور پر منعقد کی گئی ہے جس کے ذریعے پاکستان دفتر شماریات نے معاشیات شماری کے فریم کی تیاری کے لیے ڈیٹا کو مربوط بنایا ہے۔<sup>137</sup> ٹیکس حکام، ایف بی آر اور خدمات پر جی ایس ٹی کے لیے صوبائی ٹیکس کے اداروں کے ساتھ ایس ای سی پی اور ایسوسی ایشن آف پرسنز اور شراکت داری فرموں کا ریکارڈ رکھنے والے ضلعی دفاتر مشترکہ طور پر بزنس رجسٹر برقرار رکھ سکتے ہیں۔ اس لحاظ سے پاکستان دفتر شماریات ڈیٹا کے معیار، صنعت کی درجہ بندی، ہم آہنگی اور معیار بندی پر رہنمائی فراہم کر سکتے ہیں، جبکہ ٹیکس حکام، ایس ای سی پی اور ضلعی دفاتر اپنا متعلقہ ڈیٹا فراہم کر سکتے ہیں۔ اس سے پاکستان دفتر شماریات کو اپنے نمونہ جاتی فریموں کو باقاعدگی سے اپڈیٹ کرنے، کاروباری چکروں کی نگرانی اور سہ ماہی قومی کھاتوں کی تیاری کے لیے مفید معلومات کے حصول میں مدد مل سکتی ہے۔ اس کے ساتھ، اس سے ٹیکس حکام کو معاشی تنصیبات کے geo-tagged کلکٹروں کے تجزیہ کے ذریعے اپنی ٹیکس بنیاد کو وسعت دینے میں مدد ملے گی، جو مردم شماری کے نتائج کو حتمی شکل دینے کے بعد پاکستان دفتر شماریات کو حاصل ہوں گی۔<sup>138</sup>

تاہم، متعدد عوامل کی وجہ سے یہ مواقع محدود ہیں۔ پہلا، ملک میں سرکاری شعبے کے کچھ اداروں اور پالیسی حکموں کے علاوہ انتظامی محکمہ جات اور وزارتیں اپنے شماریاتی فرائض کو کم ترجیح دیتی ہیں، جس کا نتیجہ پرانے، غیر خود کار انتظامی طریقوں اور ریکارڈ کیپنگ کی صورت میں نکلتا ہے۔ دوسرا، جیسا کہ پچھلے سیکشن میں بحث کی جا چکی ہے کہ پاکستان کے قومی شماریاتی پروگرام کی نمایاں خصوصیت پی بی ایس اور صوبائی دفاتر شماریات کے ساتھ شماریات کے دیگر پیدا کاروں اور استعمال کنندگان کے درمیان کمزور اشتراک ہے۔ اشتراک کے بغیر اگر ڈیٹا کے مجموعوں کو خود کار بھی بنادیا جائے، تب بھی ان میں معیار بندی اور ہم آہنگی کا فقدان ہو سکتا ہے۔

<sup>137</sup> پاکستان دفتر شماریات۔

<sup>138</sup> پاکستان دفتر شماریات۔

<sup>139</sup> ایل ریو اس، جے کرولی (2018ء)۔

<sup>140</sup> سیکشن 28 عمومی شماریات (تنظیم نو) ایکٹ 2011ء (ترمیمی، فروری 2022ء)۔

<sup>141</sup> ایل ریو اس، جے کرولی (2018ء)۔



## قومی شمارتی نظام کی طلب

سرکاری شماریات کی طلب شماریات اور این ایس ایس میں بہتری لانے کا ایک اہم ذریعہ ہے۔ سرکاری شماریات اور ایک متحرک شمارتی نظام کی مناسب طلب (پاکس 7.1)، خصوصاً معیشت میں سرکاری اور نجی شعبے کے فریقوں کی جانب سے، نامناسب شمارتی پیداوار پر منتج ہوتی ہے اور اس کا نتیجہ وسائل کی مشکلات اور کمزور شمارتی نظاموں کی صورت میں نکلتا ہے۔<sup>142</sup>

یہ اس وسیع طور پر قبول شدہ خیال کا اعتراف ہے کہ بیشتر ممالک کے قومی دفاتر شماریات میں یوزر کونسلیں موجود ہوتی ہیں اور وہ استعمال کنندہ کے اطمینان کے سرویز کا انعقاد کرتی ہیں تاکہ استعمال کنندہ کی طلب کی پیمائش اور اسے سمجھا جاسکے، مسائل کی نشاندہی اور ڈیٹا کے معیار کی نشاندہی کی جاسکے۔ پاکستان میں جیسا کہ پہلے بحث کی جا چکی ہے کہ استعمال کنندگان کی کونسلیں غیر فعال ہیں، جبکہ استعمال کنندگان کے اطمینان کے حوالے سے سرویز باقاعدگی سے منعقد نہیں کیے جاتے۔ اس کے ساتھ سرکاری شماریات کی طلب بھی بظاہر زیادہ مضبوط نہیں ہے۔

سرکاری شماریات کی طلب کے تین اہم محرکات ہیں: پالیسی سازی کے لیے سرکاری شعبہ، تعلیمی ماہرین، تھنک ٹینکس اور دیگر تحقیقی کلسٹرز اور نجی شعبہ خصوصاً تجارتی تنظیمیں۔<sup>143</sup> پاکستان کے سرکاری شعبے میں نہ صرف طلب کمزور ہے بلکہ شواہد پر مبنی پالیسی سازی کا ماحول کمزور ہے، خصوصاً ضمنی قومی سطح پر، جبکہ اس کے ساتھ کچھ مشکلات درپیش ہیں جیسے نامناسب مالی وسائل، تحقیقی صلاحیتوں اور معلومات کی نشاندہی، اور شناخت اور شواہد پر مبنی پیداواروں کی کمی۔ اس سے سرکاری شماریات کی سرکاری شعبے میں طلب اور استعمال میں رکاوٹ پیدا ہوتی ہے۔<sup>144</sup>

دوسری جانب، جامعات اور تھنک ٹینک سمیت تحقیقی کلسٹرز آزاد تحقیق کے فقدان سے متاثر ہوتے ہیں اور بڑی حد تک ان کا انحصار شواہد پر مبنی بات چیت کے بجائے اندرونی بات چیت سے اثرات قبول کرتا ہے۔ یہ باضابطہ تحقیق اور نگرانی کے طریقہ کاروں کو دبانے کی ثقافت ہے۔ مزید برآں، تھنک ٹینکس اور پالیسی اداروں کی تعداد پالیسی ضروریات کی پیچیدگی سے ہم آہنگ نہیں ہے۔ ایسے بیشتر ادارے ملکی سرکاری اور نجی شعبے کی جانب سے فنڈنگ کے بجائے تقریباً مکمل طور پر بین الاقوامی امدادی ایجنسیوں کی فنڈنگ پر انحصار کرتے ہیں، جو کبھی کبھار ہی شواہد پر مبنی پالیسی تحقیق کی اجازت دیتی ہے۔<sup>145</sup>

تجارتی تنظیموں کی صورت حال بھی کچھ ایسی ہی ہے۔ سرکاری نجی مذاکرات کے لیے مؤثر پلیٹ فارموں کی عدم موجودگی میں ملک کی تجارتی تنظیموں کی ادارہ جاتی استعداد اور تحقیق پر مبنی پالیسی اعانت اور اس شعبے کے مارکیٹ کے حجم جس کی وہ نمائندگی کرتے ہیں اور دیگر شعبہ جاتی ڈیٹا کا تخمینہ لگانے یا اپنے اراکین کے لیے مختلف قسم کے سرویز کے انعقاد کی ثقافت کمزور ہے۔<sup>146</sup> اس کی عکاسی اس بات سے بھی ہوتی ہے کہ نجی شعبے کی جانب سے پاکستان دفتر شماریات اور صوبائی دفتر شماریات کے مختلف سرویز کے جواب میں خاطر خواہ رد عمل نہ دینے<sup>147</sup> کے خلاف مؤثر قانونی اعانت موجود نہیں، اور یہ کہ صرف چند تجارتی تنظیمیں اپنے شعبے کے ماہانہ پیداواری ڈیٹا کو مرتب اور درج کرتی ہیں، جو جیسا کہ پہلے بحث کی جا چکی ہے کہ عالمی سطح پر بلند تعدد کے معاشی اظہاریوں کا ایک لازمی جز ہوتے ہیں۔<sup>148</sup>

<sup>142</sup> عالمی بینک (2022ء)، جی ایل (تاریخ دستیاب نہیں)۔

<sup>143</sup> یو این ای سی ای (2018ء)۔

<sup>144</sup> کے احمد، دیگر (2021ء)؛ بڑی، اے، حفیظ، دیگر (2017ء)؛ این تن، دیگر (2020ء)۔

<sup>145</sup> این تن، دیگر (2020ء)؛ اے نوید، اے سلیری (2022ء)۔

<sup>146</sup> بینک دولت پاکستان (2022ء)۔

<sup>147</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)؛ اور پاکستان کے قومی کھاتے، اساسی سال 2016-2015ء۔

<sup>148</sup> مثلاً، تجارتی تنظیمیں، جو ماہانہ بنیادوں پر شعبہ جاتی پیداوار کے ڈیٹا کو خود رپورٹ کرتی ہیں ان میں شامل ہیں: پاکستان آٹوموٹیو مینوفیکچرر ایسوسی ایشن، آل پاکستان ٹیکسٹائل ملز ایسوسی ایشن، آل پاکستان سینٹ مینوفیکچررز ایسوسی ایشن، پاکستان شگر ملز ایسوسی ایشن، اور آئل کیمینٹریڈ وائزری کونسل۔



## باکس 7.1: قومی اصلاحاتی ایجنڈے میں قومی شماریاتی نظام

قومی اصلاحاتی نظام کے تناظر سے پاکستانی معیشت پر تحریری مواد کے جائزے سے پتہ چلتا ہے کہ وسیع قبولیت کے باوجود قومی شماریاتی نظام پر نہ صرف کم تحقیق کی گئی ہے بلکہ یہ اصلاحاتی مہا سٹے کا حصہ بھی نہیں ہے۔ قومی دفتر شماریات کی خود مختاری اور سہ ماہی جی ڈی پی کی ضرورت سے متعلق مختصر سفارشات کے علاوہ پاکستان کے معاشی اصلاحات کے ایجنڈے پر متعدد حالیہ شائع شدہ جائزوں میں معاشی پالیسی اور نظم و نسق کی اصلاحات کے ایجنڈے کی طویل فہرست میں قومی شماریاتی نظام میں اصلاحات کی ضرورت کو اہمیت حاصل نہیں۔ ان میں پالیسی تحقیق اور دکالٹی تنظیموں کی جانب سے تجویز کردہ بیٹاق معیشت شامل ہے۔<sup>2</sup>

ملک کے وزن 2030ء اور فریم ورک برائے معاشی نمو میں اس وقت کے شماریات بیورو (دفاقی) کی وسیع تر خود مختاری کے لیے شواہد پر مبنی پالیسی سازی اور تشکیل نو کے سرسری حوالے کے سوا ایک اصلاح شدہ قومی شماریاتی نظام جو اکیسویں صدی کے جدید تقاضوں کی ضروریات پوری کر سکے، حالیہ تصوراتی فریم ورکس میں اس کا تصور پیش نہیں کیا گیا۔<sup>3</sup> مزید برآں، ٹیکسوں، زراعت، کاروبار کرنے میں آسانی، حکومتی اداروں اور معاشی نظم و نسق کے مختلف اصلاحاتی کمیشنوں اور منصوبوں کے مقابلے میں ملک کے شماریاتی نظام میں مسلسل اور نظامیاتی بہتری لانے کے لیے پاکستان کے قومی شماریاتی پروگرام کی جامع انداز میں جانچ نہیں کی گئی۔ اس لحاظ سے پی ای ایس کی تیار کردہ قومی حکمت عملی برائے شماریاتی ترقی (این ایس ڈی ایس) 2030-2021ء درست سمت میں ایک قدم ہے۔

این ایس ڈی ایس 2021-30ء میں ملک میں سرکاری شماریات کو ترقی دینے کا لائحہ عمل دیا گیا ہے، جس میں اشتراک، این ایس ڈی ایس میں شماریاتی افسران کی استعداد کاری اور ڈیٹا کی وصولی میں بہتری لانا شامل ہیں۔ تاہم این ایس ڈی ایس میں اشتراک کے چیلنج، صوبائی دفاتر شماریات کی کیفیت، قومی شماریاتی پروگرام کی آزادی، قانونی فریم ورک اور انتظامی ڈیٹا کا تفصیلی جائزہ پیش نہیں کیا گیا ہے۔<sup>4</sup>

قومی شماریاتی پروگرام کے مختلف پہلوؤں اور اصلاحاتی تجاویز کی تفصیلی جانچ کرنا کسی قومی دفتر شماریات کے لیے ایک بہت آزماکام ہے، جسے مختلف قسم کی شماریات، مردم شماروں اور سرویز سے معلومات جمع کرنے اور دیگر مشمل بنیادی فرائض کی انجام دہی کا فریضہ سونپا گیا ہے۔ اس بات کا ادراک کرتے ہوئے جب بھارت نے 2000ء میں شماریاتی اصلاحات کا سفر شروع کیا تو اس غرض سے قومی شماریاتی کمیشن تشکیل دیا گیا ہے، جس میں ملک بھر سے اہم فریقوں کو نمائندگی دی گئی۔ حوالہ جات اور حتمی رپورٹس میں قانون سازی فریم ورک، آئی ٹی ضروریات، شماریاتی آڈٹ، انتظامی ڈیٹا نظاموں، انسانی وسائل کی ترقی اور قومی ضمنی شماریاتی نظام سمیت قومی شماریاتی نظام سے متعلق متعدد شعبوں کے بارے میں تفصیلی جائزے اور سفارشات پیش کی گئیں۔ اس میں کارپوریٹ کے شعبے کی شماریات، قومی کھاتوں اور انفراسٹرکچر کی شماریات سمیت شماریات کے نو وسیع زمروں میں مخصوص ڈیٹا کے نقائص کی جانچ اور سفارشات شامل ہیں۔<sup>5</sup>

اسی طرح، حکومت کی مختلف سطحوں اور انفراسٹرکچر کی اقسام میں ڈیٹا کی پیچیدہ نوعیت کے پیش نظر امریکہ نے 2016ء میں اپنے انتظامی ڈیٹا کی جانچ کی، اور اس نے شواہد پر مبنی پالیسی سازی کے لیے ایک کمیشن تشکیل دیا۔ کمیشن کے ارکان کی تعداد پندرہ تھی جن کی تقرری صدر، ایوان نمائندگان کے اسپیکر اور اقلیتی رہنما، اور سینٹ کے اکثریتی اور اقلیتی رہنما سب کو تین تین ارکان کی تقرری کا کام سونپا گیا ہے۔ کمیشن کے دائرہ کار میں ڈیٹا کے ذخائر، ڈیٹا کے انفراسٹرکچر، ڈیٹا میں سیکورٹی اور ڈیٹا کے تبادلے، شماریاتی پروٹوکولز جیسے ڈیٹا کا تبادلہ، غیر ہم آہنگ منضبط تجربات، موافق ادارہ جاتی بندوبست، انتظامی ڈیٹا سیریز اور رابطہ شامل ہیں۔<sup>6</sup>

<sup>1</sup> ایچ اے پاشا (2021ء)؛ ایس شیرانی (2017ء)

<sup>2</sup> اے زیدی (2015ء)؛ پاکستان بزنس کونسل (2020ء)؛ این یو سی، ایس حسین (2022ء)؛ پرائمر انسٹیٹیوٹ (2023ء)؛ عالمی بینک (2019ء)؛ آئی حسین (2018ء)؛ وی احمد (2019ء)؛ آراجمد، ایس جے برکی (2015ء)۔

<sup>3</sup> منصوبہ بندی کمیشن (2007ء)؛ پی آئی ڈی ای (2020ء)؛ وزارت منصوبہ بندی اور ترقی۔

<sup>4</sup> پاکستان دفتر شماریات (2020ء)

<sup>5</sup> وزارت شماریات اور پروگرام کا نفاذ، گورنمنٹ آف انڈیا (2001ء)۔

<sup>6</sup> امریکی کانگریس

ان کے نتائج کی جانچ کے قابل بناتے ہیں۔ پاکستان جیسی ترقی پذیر معیشت میں مختلف شعبوں میں شواہد پر مبنی اصلاحات اور پالیسی اقدامات کی ضرورت ناگزیر ہوتی ہے، اس لیے قابل بھروسہ شماریات کی دستیابی زیادہ اہمیت کی حامل ہوتی ہے۔ تاہم بدلتے ہوئے معاشی ڈھانچوں، ڈیجیٹلائزیشن اور قدرتی

## 17.5 مختصری کلمات

سرکاری شماریات پالیسی سازوں، گھرانوں اور کاروباری اداروں کے لیے شواہد پر مبنی پالیسی سازی اور باخبر فیصلہ سازی کی بنیاد کا کام انجام دیتے ہیں۔ وہ معاشی اور سماجی ترقی کے اظہاریوں کے طور پر کام کرتے ہوئے پالیسی اقدامات اور

عالمی سطح پر انتظامی ڈیٹا، جو قدرے جاذب لاگت، درست اور جزوی سطح پر تفصیلی معلومات فراہم کرتا ہے اسے اختیار کیا جا رہا ہے، سرویز اور شماروں اور دیگر روایتی شمارتی ذرائع سے ارتباط کے ساتھ۔ تاہم، پاکستان میں انتظامی ڈیٹا کا استعمال محدود ہے۔ اس کے فوائد سے استفادے کے لیے ملک میں مقامی رجسٹریوں اور سی آر وی ایس کے نظام میں توسیع اور یکجائی ضروری ہے۔

مزید برآں، قومی شمارتی پروگرام کے علاوہ وسیع تر شمارتی ایکو سسٹم میں نقص پائے جاتے ہیں۔ ڈیٹا کی طلب قومی شمارتی پروگرام کو تحریک دے کر آگے بڑھاتی ہے جو اس کے استعمال کنندگان سے پیدا ہوتی ہے، جن میں تحقیقی کمیونٹی، نجی اور سرکاری شعبے کی تنظیمیں، علمی ماہرین اور میڈیا شامل ہے، محدود ہے۔ اسی طرح، بڑھتی ہوئی ڈیٹا سٹوریج کے باوجود، جس نے ڈیٹا کے مجموعوں کو پیدا کیا ہے، سرکاری اور غیر سرکاری شمارتی پیدا کاروں کے ساتھ ساتھ قومی شمارتی پروگرام اور اس کے استعمال کنندگان کے درمیان بھی کمزور پایا گیا ہے۔

ان نتائج کی روشنی میں شمارتی ایکو سسٹم کی جامع جانچ ضروری ہے، جو ادارہ جاتی، قانونی، پالیسی، ٹیکنالوجی اور انفراسٹرکچر کے مسائل کے ساتھ کلیدی شماریات کے منفرد پہلوؤں کے جائزے پر مشتمل ہو۔ ایسا جائزہ پورے شمارتی ایکو سسٹم کے اسٹیک ہولڈرز کی شرکت ضروری بنا دیتا ہے اور ایکو سسٹم میں مزید اصلاحات کے لیے بنیاد کا کام انجام دے سکتا ہے۔

#### حوالہ جات:

نوید اے سلیمی (2022ء)۔ ”اثر کے عالم“ کو زیادہ بااثر بنانا: پاکستان میں یونیورسٹیاں، تھک ٹینکس اور پالیسی تحقیق۔ ”پائیدار ترقی پالیسی انسٹیٹیوٹ (ایس ڈی پی آئی)۔ اسلام آباد۔

A. Rodriguez-Pose, N Gill (2005). On the 'economic dividend' of devolution, *Regional Studies*, 39:4, 405-420

A. Silungwe, et al (2022). 2020 Global Stocktaking of National Accounts Statistics: Availability for Policy and Surveillance. Working Paper No. 2022/029. Washington D.C: IMF

اے ڈبلیو (2020ء)۔ عوام کا خلاصہ: مردم شماریوں کے نئے طرح اقوام کو بدلا، قدیم دنیا سے لے کر جدید دنیا تک، نیویارک: بینک بکس۔

آفات کی بڑھتی ہوئی تعداد کے حالات میں بنیادی موضوعات پر شماریات کی دستیابی، بروقت اور قابل بھروسہ ہونے کی موجودہ صورت حال اصلاحات کے نتائج، پالیسی تشخیص، نئی فرموں اور ممکنہ بین الاقوامی سرمایہ کاروں کی جانب سے سرمایہ کاری کے فیصلوں کے ساتھ ساتھ ٹیکس وصولی کی کوششیں کے حوالے سے خوش آئند نہیں ہے۔

پالیسی اصلاحات کے لیے شماریات کی اہمیت کے باوجود پاکستان میں قومی شماریاتی نظام اور شماریاتی ایکو سسٹم کے چیلنجوں کے متعلق تفصیلی تشخیصی جائزہ موجود نہیں ہے۔ یہ دیگر ممالک میں شماریات پر کیے جانے والے جامع مطالعوں اور حتیٰ کہ دیگر شعبوں کے ملکی اصلاحاتی کمیشنوں کے برعکس ہے؛ مثلاً، زراعت اور ٹیکس اصلاحات پر متعدد کمیشن بنائے گئے۔ این ایس ڈی ایس 2021-2030ء میں بہتری کے اہم شعبوں کو اجاگر کیا گیا ہے اور پیش رفت کے لیے ایک وسیع نقشہ راہ پیش کیا گیا ہے۔ تاہم، اس میں اشتراک کے چیلنجوں، صوبائی دفاتر کے کردار، نجی شعبے کی شمولیت، انتظامی ڈیٹا کو مہمیز دینے کی حکمت عملی، اور شماریات کی طلب پیدا کرنے جیسے امور کی تفصیلی جانچ کی کوشش نہیں کی گئی ہے۔ اسی طرح، قومی شماریاتی پروگرام پر بحث کو بظاہر پاکستان میں زیادہ اہمیت حاصل نہیں جس کی عکاسی اہم کتابوں اور دیگر مطبوعات، مختلف قسم کے میناق معیشت، اور ملک کے مستقبل کی معاشی سمت کے بارے میں منصوبہ بندی پر مشتمل وژن دستاویزات سے ہوتی ہے۔

پاکستان کے قومی شماریاتی نظام کی پیداوار جو سرکاری شماریات پر مشتمل ہے، وہ خطے کی بہترین روایات اور حریف معیشتوں دونوں کے مقابلے میں نچلی سطح پر ہے۔ سہ ماہی اور صوبائی جی ڈی پی، بیروزگاری، اجرتوں، چھوٹی اور درمیانی انٹرپرائزز جیسے اہم موضوعات پر ڈیٹا یا تو موجود نہیں ہے، اس کی فریکوینسی ناکافی ہے یا اس میں جامع کوترج کا فقدان پایا جاتا ہے۔ اسے جزوی طور پر قومی شماریاتی نظام میں عمودی اور افقی تعاون میں کمی سے مشروط کیا جاسکتا ہے۔ یہ شماریاتی نظام کی معیار بندی، ہم آہنگی اور یکجائی کی کوششوں میں رکاوٹ بنتا ہے اور اعادے اور شماریات کے تقابل کی صلاحیت کم کر دیتا ہے۔ مزید برآں، بہترین بین الاقوامی روایات اور یو این ایف پی او ایس کے آزادی پر اصولوں کے برعکس ملک کا قومی دفتر شماریات پوری ملکی تاریخ کے دوران مختلف وزارتوں سے منسلک محکمے کے طور پر کام کرتا رہا ہے۔

## پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

کنٹری پیپر برائے ورکشاپ: قومی شماریاتی نظام اور استعمال کنندگان کی تنظیم پر ورکشاپ۔ جنوبی ایشیا پاکستان میں پیدا کاروں کے روابط، نیویارک: اقوام متحدہ۔

D. C. Muñoz, et al (2018). The 'Ten CRVS Milestones' Framework for Understanding Civil Registration and Vital Statistics Systems. *BMJ Glob Health*

D. Coyle (2016). The Political Economy of National Statistic, Economics Discussion Paper Series EDP-1603, The University of Manchester

D. Holt (2008). "Official Statistics, Public Policy and Public Trust." *Journal of the Royal Statistical Society Series A*. 171. 323-346

D. M. Anderson, A. Whitford (2014). Developing Knowledge States: Technology and the Enhancement of National Statistical Capacity, Center for Organisation Research and Design (CORD), Arizona State University: United States

D. P. Cheung (2008). The Evolution of National Statistical Systems: What Lessons Can We Learn? *Journal of the Japan Statistical Association*. 2. 9-15

ڈی سنگا (2013ء)۔ افریقی ممالک کی ترقی کے بیانے کے چیلنجز: ڈیٹا کی طلب اور رسد کی عدم مطابقت، افریقن اکنامک ڈیولپمنٹ کانفرنس میں پیش کی گئی: کامیابی اور ناکامی کی پیمائش، وینکوور، نومبر 2013ء۔

D. T. Holt (2008). Official statistics, public policy and public trust, *J. R. Statist. Soc. A*, 171, Part 2, pp. 323-346 University of Southampton: UK

یورپی یونین پارلیمنٹ (2021ء)۔ شوہد پر مبنی پالیسی سازی کی پیش گوئی، یورپین پارلیمنٹ تحقیقی سرویس۔ برلین، مارچ 2021ء، اسٹراس بورگ: یورپی یونین پارلیمنٹ۔

Evidencecollaborative.org (2016), Evidence-Based Policymaking Collaborative, Washington D.C: Urban Institute

Federal Reserve Bank of New York, <https://www.newyorkfed.org/research/policy/weekly-economic-index#/interactive> accessed on July 21, 2023

Food and Agriculture Organisation of the United Nations (2014). Technical Report on the Integrated Survey Framework,

اسے ڈی بی (2011ء)۔ ڈیجیٹل معیشت کی نئی باندی، پیمائش کا ایک مجوزہ فریم ورک اور اس کا اطلاق، ایشیا اور پیسیفک 2021ء کے اہم اظہاروں پر مشتمل خصوصی سلیمنٹ، نیٹیا: ایشیائی ترقیاتی بینک۔

اسے زیدی (2015ء)۔ پاکستان معیشت کے مسائل: ایک سیاسی معیشت کا تناظر۔ آکسفورڈ یونیورسٹی پریس، پاکستان۔

آسٹریلیین دفتر شماریات (2010ء)۔ شوہد پر مبنی پالیسی کے لیے شماریات کے استعمال کی گائیڈ، آرکائیوڈ ایٹو، کینیبرا: اسے بی ایس۔

آسٹریلیین دفتر شماریات (2010ء)۔ چیف ماہر شماریات 'آسٹریلیین معیشت میں ڈیجیٹل سرگرمیوں کی پیمائش'، کینیبرا: اسے بی ایس۔

بی لوئیک (2011ء)۔ سرکاری شماریات کے لیے کاروباری ضروریات کو سمجھنا اور پورا کرنا: این ایس آئی تناظر، بلیو ای ٹی ایس کانفرنس، سرکاری رزس سرویز میں بوجھ اور تحریک، شماریات نیدرلینڈز، ہیملن، 22 اور 23 مارچ 2011ء۔

Bangladesh Bureau of Statistics

<http://www.bbs.gov.bd/site/page/29b379ff-7bac-41d9-b321-e41929bab4a1> accessed on August 4, 2023

Bank for International Settlements,

<https://www.bis.org/ifc/covid19.htm>. Accessed on 10 Aug 2023  
Bundesbank, <https://www.bundesbank.de/en/statistics/economic-activity-and-prices/weekly-activity-index/methodology-833982> accessed on July 21, 2023

Bureau of Labor Statistics,

[https://www.bls.gov/cps/cps\\_htgm.htm#where](https://www.bls.gov/cps/cps_htgm.htm#where) accessed on July 22, 2023

سرنگارا جن (2001ء) قومی شماریاتی کمیشن: سفارشات کا عمومی جائزہ۔ An Overview of the Recommendations, Economic and Political Weekly, Volume 36, No. 42, pp. 4007-4016

سی ولوبی (2008ء)۔ بڑے پیمانے کی شماریاتی استعداد سازی کے اقدامات کی جانچ کا عمومی جائزہ، میرس 21 کی جانب سے کیسٹنڈ پیپر۔

سی زد (2011ء)۔ چین کی اصلاحات اور ترقی کے بنیادی ادارے، جزل آف اکنامک لٹریچر، آسٹریلیین دفتر شماریات (2010ء)۔

سی ڈیو ہوا رڈ (2021ء) حکومتی شماریاتی ایجنسیاں اور ساکھ کی سیاست۔ Chapter 1, pp. 27-52, Cambridge Studies in Comparative Public Policy

- IMF<sup>b</sup>, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/2014/gfsfinal.pdf>
- IMF<sup>c</sup>, (<https://www.imf.org/external/pubs/ft/mfsmcg/c3.pdf>)  
10 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔
- IMF<sup>d</sup>, Executive Board Concludes the Tenth Review of the IMF Data Standards Initiatives, DSBB Bulletin, country profile: Pakistan, <https://dsbb.imf.org/e-gdds/dqaf-base/country/PAK/category/NAG00>
- IMF (2023), IMF Pakistan Country Report No. 23/260, Request for Stand-by Agreement-Press Release; Staff Report; Staff Statement; and Statement by the Executive Director for Pakistan, <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/07/17/Pakistan-Request-for-a-Stand-by-Arrangement-Press-Release-Staff-Report-Staff-Statement-and-536494>  
24 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔
- جولین، یو پی پی (2023ء)۔ ناخبین یا میں افرادی قوت کی شاریات پر پیش رفت۔ ورلڈ بینک بلاگ۔ 24 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔  
<https://blogs.worldbank.org/opendata/moving-frontier-labor-market-statistics-nigeria>
- K. Ahmed, et al (2021) پاکستان میں پالیسی سازی میں شواہد کا کردار: سیاسی معیشت کی تجزیاتی رپورٹ، ترقی کے اثرات کے لیے شواہد کے استعمال کو تقویت دینا۔
- K. Florence, et al (2009) یوگنڈا کی معاشی اصلاحات: اندرونی تقصیلات، آکسفورڈ اکیڈمک پریس، نیویارک۔
- K. Florence, et al (2009) قومی ترقی میں شاریات کا کردار، بحوالہ بونسوانا اور ناخبین یا کے شماریاتی نظام، جرنل برائے پائیدار ترقی، ولیم، 4، شمارہ 3۔
- KPK BoS, <https://kpbos.gov.pk/search/publication-detail?id=56> :  
19 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔
- L. Rivas, J. Crowley (2018) ترقی پذیر ممالک میں پالیسی سازی بڑھانے کے لیے انتظامی ڈیٹا کا استعمال: نیگس ڈیٹا اور قومی اکاؤنٹس۔ آئی ایم ایف ورکنگ پیپر 175/18 WP۔ ڈائٹنگن ڈی سی۔ آئی ایم ایف۔
- M. B. Sarwar, et al (2018) قومی شماریات کی پائیدار فنانشنگ کی عمدہ روایات: مباحثہ پیپر بولون: PARIS21
- <https://www.fao.org/3/ca6441en/ca6441en.pdf> accessed on August 01, 2023, Rome: FAO
- G. Brackstone, (1999). Managing Data Quality in a Statistical Agency Statistics Canada, Survey Methodology, Statistics Canada, Catalogue No. 12-001-XPB, 1 Vol. 25 No. 2, December 1999
- G. Eele (n.d). National Strategies for the Development of Statistics and their Expected Impact on Agricultural and Rural Statistics, <https://www.nass.usda.gov/mexsai/Papers/strategiesp.pdf>
- G. Ejaz (2022). Case for Restoration of Zero Rating, All Pakistan Textile Association (APTMA), <https://aptma.org.pk/case-for-restoration-of-zero-rating/>, accessed August 10, 2023
- Government of Canada, <https://www.canada.ca/en/innovation-science-economic-development/news/2016/12/reinforcing-statistics-canada-independence.html>
- H. Dang, et al (2021) ممالک کی شماریاتی کارکردگی کی پیمائش: عالمی بینک شماریاتی استعداد انڈیکس۔ شمیکس نوٹ۔ رپورٹ نمبر 157540، ڈائٹنگن ڈی سی۔ ورلڈ بینک۔
- I. Husain (2018). Governing the Ungovernable, Institutional Reforms for Democratic Governance, (Book), Oxford University Press, 2018, ISBN 978-0199407811
- I. Krizman, B. Tissot (2021). Data Governance: Issues for the National Statistical System, Vol. 54, Switzerland: BIS
- ILO, [www.ilo.org/surveyLib/index.php/collections/LFS](http://www.ilo.org/surveyLib/index.php/collections/LFS) :  
22 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔
- آئی ایم ایف پریزنٹیشن 2021ء۔ بلند تعدد کے معاشی اظہار لیے وضع کرنا، گوگل کے پلیٹ فارموں کو استعمال کرتے ہوئے۔ ڈائٹنگن ڈی سی: آئی ایم ایف۔
- IMF<sup>a</sup>, <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2016/133/article-A001-en.xml>



## بینک دولت پاکستان کی سالانہ رپورٹ 2022-2023ء

پاکستان انسٹی ٹیوٹ آف ڈیولپمنٹ اکنامکس (2022ء)۔ پاکستان میں مکانات کی مفروضہ قلت، پی آئی ڈی ای پالیسی ویب پورٹل نمبر 36، اسلام آباد: پی آئی ڈی ای۔

پاکستان انویسٹمنٹ پالیسی 2023ء، بورڈ آف انویسٹمنٹ، حکومت پاکستان۔  
پاکستان پائیدار ترقیاتی مقاصد کی رپورٹ، 2021ء، وزارت منصوبہ بندی ترقی اور خصوصی اقدامات، حکومت پاکستان۔

پاکستان دفتر شماریات د:  
[www.pbs.gov.pk/content/methodology4#:~:text=Methodology%20%7C%20Pakistan%20Bureau%20of%20Statistics%20Home%20The.provi%20regular%20monthly%20and%20yearly%20basis](http://www.pbs.gov.pk/content/methodology4#:~:text=Methodology%20%7C%20Pakistan%20Bureau%20of%20Statistics%20Home%20The.provi%20regular%20monthly%20and%20yearly%20basis)

بیسرس 21 (2016ء)۔ ذیلی قومی شماریات کی ترویجی ترقی، بولون: بیسرس 21۔

پاکستان دفتر شماریات د۔ 03 اگست 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[www.pbs.gov.pk/sites/default/files/other/news\\_bulletin/PBS\\_News\\_Bullitin\\_Oct\\_Dec\\_2022.pdf](http://www.pbs.gov.pk/sites/default/files/other/news_bulletin/PBS_News_Bullitin_Oct_Dec_2022.pdf)

بیسرس 21 (2019ء)۔ شماریات کی ترقی کی قومی حکمت عملی 2018-2022ء، جارڈن، بولون: بیسرس 21۔

پاکستان دفتر شماریات د: 15 ستمبر 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[www.pbs.gov.pk/content/announcement-results-7th-population-and-housing-census-2023-digital-census](http://www.pbs.gov.pk/content/announcement-results-7th-population-and-housing-census-2023-digital-census)

بیسرس 21 (2023ء)۔ کسی کو پیچھے نہ چھوڑنے کی خاطر ڈیٹا کے خلاق پر کرنا: کیپ ٹاؤن پائیدار ترقیاتی ڈیٹا کے لیے کیپ ٹاؤن گلوبل ایکشن پلان: بیسرس 21۔

پاکستان دفتر شماریات د: 04 اگست 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[https://www.pbs.gov.pk/sites/default/files/press\\_releases/2023/press%20release%20of%20media%20conference.pdf](https://www.pbs.gov.pk/sites/default/files/press_releases/2023/press%20release%20of%20media%20conference.pdf)

بیسرس 21: شماریاتی نظاموں کا ڈیٹا، قومی شماریاتی نظاموں کی صلاحیت سازی کی جانچ: استعمال کنندہ کی گائیڈ۔

بیسرس 21: ترقیاتی شماریات کے لیے قومی حکمت عملی کے رہنما خطوط۔

<https://nsdguidelines.paris21.org>

منصوبہ بندی اور ترقی بورڈ۔ پنجاب نمونہ کی حکمت عملی 2023ء۔ لاہور: منصوبہ بندی اور ترقی بورڈ۔

پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔ شماریات کی ترقی کی قومی حکمت عملی (این ایس ڈی ایس) 2021-30ء۔ اسلام آباد: پی بی ایس۔

منصوبہ بندی کمیشن (2007ء)۔ اکیسویں صدی کا پاکستان: وژن 2030ء، منصوبہ بندی کمیشن، حکومت پاکستان، اسلام آباد۔

پاکستان دفتر شماریات (2020-21ء)۔ پاکستان افرادی قوت سروے 2020-21ء۔ اسلام آباد: پی بی ایس۔

منصوبہ بندی کمیشن، وزارت منصوبہ بندی، ترقی اور اصلاحات، حکومت پاکستان۔ پاکستان وژن 2025ء۔ ایک قوم۔ ایک وژن۔

پاکستان دفتر شماریات (2022ء)۔ نیشنل آکاؤنٹس آف پاکستان 16-2015ء۔ اساسی سال۔ اسلام آباد: پی بی ایس۔

پرائم انسٹی ٹیوٹ (2023ء)۔ بیٹاق معیشت: معاشی نظم و نسق کا ایک نیا دور۔

پاکستان دفتر شماریات (2020ء)۔ ساتویں مردم اور مکانات شماری، ”تاریخ میں پہلی مرتبہ ڈیجیٹل مردم شماری“، فیلڈ آپریشن پلان، پاکستان دفتر شماریات، وزارت منصوبہ بندی، ترقی اور خصوصی اقدامات، اسلام آباد: پی بی ایس۔

وفاقی شماریاتی سمجھتی کے اصول اور روایات (2017ء)۔ کتاب، نیشنل اکیڈمی آف سائنسز، انجینئرنگ اینڈ میڈیسن، چھٹا ایڈیشن، واٹسنگٹن ڈی سی: دی نیشنل اکیڈمی پریس۔

پنجاب بورڈ آف ریونیو، 4 اگست 2023ء کورسائی حاصل کی گئی:

<https://es.punjab.gov.pk/eStampCitizenPortal/ChallanFormView/HomePage>

پی بی ایس ایف: <https://desagri.gov.in/wp-content/uploads/2023/06/FHP-Publication-2021-22.pdf>

پنجاب دفتر شماریات، الف۔ شماریات پر پریزینٹیشن تیار کردہ: 19 جولائی 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[www.sbp.org.pk/departments/stats/onedayseminar.htm](http://www.sbp.org.pk/departments/stats/onedayseminar.htm)

پاکستان دفتر شماریات ب، 12 ستمبر 2023ء کورسائی حاصل کی گئی:

<https://www.pbs.gov.pk/labour-force-publications>

پنجاب دفتر شماریات ب: 20 جولائی 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[www.bos.gop.pk/introduction](http://www.bos.gop.pk/introduction)

پاکستان دفتر شماریات ج: 20 جولائی 2023ء کورسائی حاصل کی گئی۔  
[www.pbs.gov.pk/content/about-us](http://www.pbs.gov.pk/content/about-us)



## پاکستان کا قومی شماریاتی نظام: ایک تعارف

اسیڈا (2022ء)۔ ایس ایم ای آبزور 2022ء۔ وولیم 12 شماره 1۔ لاہور: اسیڈا۔  
سری انکا کا محکمہ مردم شماری و شماریات، الف: 04 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:  
<http://www.statistics.gov.uk/InflationAndPrices/StatisticalInformation/PPI>

سری انکا کا محکمہ مردم شماری اور شماریات ب:

<http://www.statistics.gov.uk/LabourForce/StatisticalInformation/AnnualReports>

بینک دولت پاکستان (2022ء)۔ خصوصی سیکشن۔ معاشی نمونہ ترقی میں تجارتی تنظیموں کا کردار:  
پاکستان میں محرکات کو سمجھنا، بینک دولت پاکستان، ششماہی رپورٹ 2021-22ء۔

شماریات کینیڈا (2016ء)۔ شماریات کینیڈا کی انٹرنیشنل شماریاتی فیوشپ پروگرام، اونٹاریو، کینیڈا کی  
شماریاتی تنظیموں کی جانب سے منبجھت طریقوں کا کینیڈا، اونٹاریو، کینیڈا۔

شماریات کینیڈا (2022ء)۔ ٹریڈری بورڈ کے صدر کی فیس رپورٹ برائے مالی سال 2021-22ء۔

شماریات کینیڈا فیس رپورٹ برائے مالی سال 2021-22ء: اونٹاریو: شماریات، کینیڈا۔

شماریات کینیڈا الف، 4 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=4107>

شماریات کینیڈا ب، 24 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی۔

<https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=3701#a2>

شماریات کینیڈا ج، 24 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=2612>

شماریات ڈنمارک، 4 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://ncr.au.dk/danish-registers/the-integrated-database-for-labour-market-research-ida>

شماریات نیوزی لینڈ، 4 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://www.stats.govt.nz/integrated-data/longitudinal-business-database/>

شماریات سویڈن، 15 ستمبر 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://www.scb.se/en/finding-statistics/statistics-by-subject-area/population/population-composition/population-statistics/>

پنجاب صنعتی پالیسی 2018ء، انڈسٹریز کا مرس اینڈ انویسٹمنٹ ڈپارٹمنٹ، حکومت پنجاب۔

R. Amjad, S. J. Burki (2015) eds. Pakistan: Moving the Economy Forward, (Book) Published by Cambridge University Press, April 13, 2015, ISBN-10: 1107109523

آریڈمنڈز (2005ء)۔ شماریاتی نظاموں کے ماڈلز۔ بیرس 21 دستاویز سیریز # 6۔

آرمارسڈن (2019ء)۔ فیڈرل ازم کو کامیاب بنانا: نیپال کی فیصلہ سازی کے دل پر ڈیٹا رکھنا۔ ڈویلپمنٹ  
ایڈوکیٹ، پی پی 54-52۔

ریزرو بینک آف انڈیا: 25 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

[https://www.rbi.org.in/Scripts/BS\\_ViewBulletin.aspx?Id=19894](https://www.rbi.org.in/Scripts/BS_ViewBulletin.aspx?Id=19894)

ایس جین (2013ء)۔ 2015ء کے بعد کا فریم ورک جس میں گنتی کی جاتی ہے: قومی شماریاتی استعداد کو  
ترقی دینا، مباحثہ پیپر نمبر 1، نومبر 2013ء، بیرس 21۔

ایس کے جعفری (2022ء)۔ پاکستان میں گوشت کی برآمدات کے امکانات کا تجزیہ، بینک دولت  
پاکستان (ایس بی پی)، اسٹاف نوٹس 22/3 کراچی: ایس بی پی۔

ایس خواجہ، ٹی کے مورسین (2002ء)۔ شماریاتی قانون سازی: ایک عمومی فریم ورک کی سمت پیش  
رفت، آئی ایم ایف ورکنگ پیپر 02/179، واشنگٹن ڈی سی: آئی ایم ایف۔

ایس شیرانی (2017ء)۔ پاکستان میں ادارہ جاتی اصلاحات۔ ترقی کی پرل کا گمشدہ کلاز۔ فریڈرک ایبرٹ  
اسٹیفنگ، پاکستان آفس۔

ایس بی پی (آئیندہ)۔ سارک سیمینار: مرکزی بینکوں کی جانب سے بلند تعدد کے اظہاریوں کا استعمال:  
اسٹیٹ بینک آف پاکستان کا تجزیہ اور مستقبل کے منصوبے، مالدیپ۔

ایس بی پی (2021ء)۔ باب 2 کا باکس 2.2، حقیقی شعبہ، بینک دولت پاکستان کی پہلی سہ ماہی رپورٹ  
2020-21ء۔ کراچی: بینک دولت پاکستان۔

ایس بی پی (2022ء)۔ ایس ایم ایز کے لیے چیلنج فنڈ۔ اظہار دلچسپی کا اظہار۔ کراچی: بینک دولت  
پاکستان۔

سینٹ آف پاکستان: 19 جولائی 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

[https://senate.gov.pk/uploads/documents/1653371410\\_188.pdf](https://senate.gov.pk/uploads/documents/1653371410_188.pdf)

سندھ بورڈ آف ریونیو، 4 اگست 2023ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://estamps.gos.pk/eStampCitizenPortal/ChallanFormView/HomePage>

سندھ دفتر شماریات کی ویب سائٹ: 20 جولائی 2030ء کو رسائی حاصل کی گئی:

<https://sbos.sindh.gov.pk/introduction>

