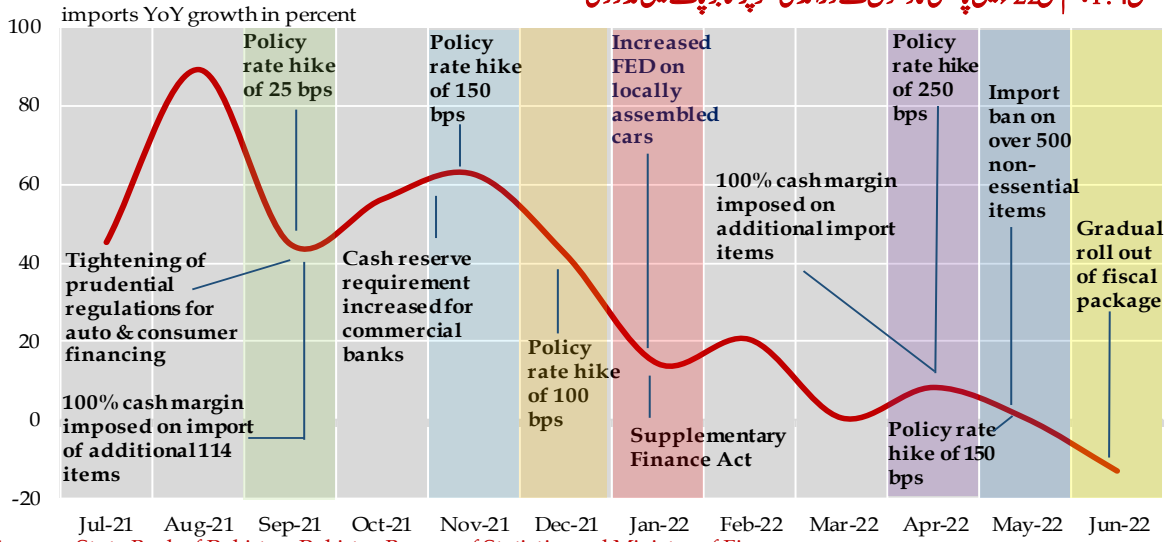


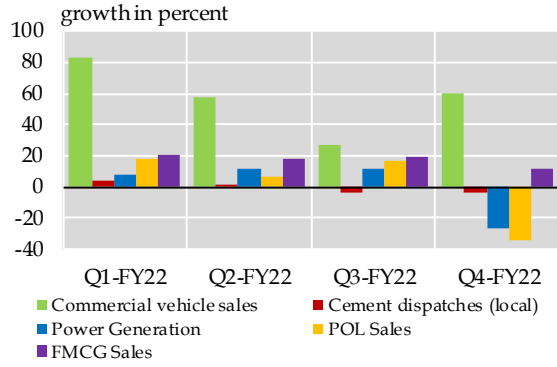
شکل 1.4: م س 22ء میں پالیسی کاوشوں نے درآمدی نموپر قابو پانے میں مدد دی



Sources: State Bank of Pakistan, Pakistan Bureau of Statistics and Ministry of Finance

مواصلات اور ٹیکنالوجی (ICT) کی خدمات کی برآمدات جو گذشتہ چار برسوں میں دگنی ہو گئیں، میں خاطر خواہ توسیع کو گہنا دیا۔

شکل 1.5: م س 22ء کے آخر تک ملکی طلب کی طاقت کم ہونے لگی*



*cement dispatches in 000 tons, power generation in Gwh
POL sales in 000 MT, FMCG sales is million Rs
Sources: APCMA, PAMA, OCAC, NEPRA, Corporate reports (various issues)

پاکستان کے ایشیاسازی کے شعبے میں نفاست کی سطح کے پیش نظر ملک کی مرچنڈائز برآمدات کا بڑا حصہ پست قدر اضافی کی حامل مصنوعات پر مشتمل ہے۔ صنعت کے ڈھانچے کی ہیئت قلبی کر کے اسے اعلیٰ ٹیکنالوجی کے حامل شعبے میں بدلنے کے لیے طویل مدت تک طبیعی اور انسانی وسائل میں بھاری سرمایہ کاری کی ضرورت ہے۔ پاکستان میں نوجوان آبادی کا بڑھتا ہوا حصہ بھی آبادیاتی فوائد حاصل کرنے کا موقع فراہم کرتا ہے۔ تاہم ان فوائد کو حقیقتاً حاصل کرنے کے لیے ایک سازگار اور مثبت ماحول درکار ہے۔ اس سلسلے میں

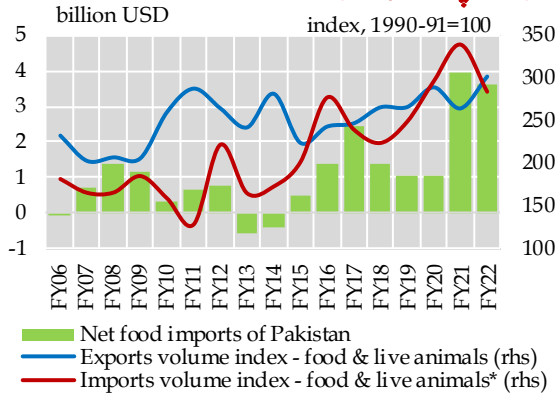
مندرجہ ذیل شامل تھے: (i) پالیسی ریٹ کو مجموعی طور پر 675 بی پی ایس بڑھانا، (ii) گاڑیوں اور صارفی مالکاری کے لیے محتاطیہ ضوابط کو سخت کرنا، (iii) متعدد درآمدی ایشیا پر 100 فیصد کیش مارجن عائد کرنا، (iv) کمرشل بینکوں کے لیے مطلوبہ نقد محفوظ بڑھانا، (v) مقامی طور پر اسمبل کی جانے والی کاروں پر ایف ای ڈی میں اضافہ کرنا، (vi) سپلیمنٹری فننس ایکٹ کے تحت مختلف ٹیکس مستثنیات ختم کرنا، (vii) غیر ضروری ایشیا کی درآمد پر پابندی لگانا، اور (viii) مالیاتی پیکیج کو بتدریج ختم کرنا۔ ان اقدامات سے درآمدات میں نمو کی رفتار کو کم کرنے میں کامیابی ہوئی (شکل 1.4)۔ مالی سال 22ء کے آخر کے قریب سینٹ کی ترسیل اور پیپرولیم مصنوعات کی فروخت سمیت بلند تعداد کے طلبی اظہاریے بھی معتدل ہونے لگے (شکل 1.5)۔ تاہم مہنگائی اور جاری کھاتے کے خسارے کا منظر نامہ بدستور بگڑتا گیا۔

مالی سال 22ء کا تجربہ ایک بار پھر ملک کی ساختی کمزوریوں سے نمٹنے کی ضرورت کو اجاگر کرتا ہے۔ ملک کی راہ نمو کی 'تیزی مندی' (boom-bust) والی نوعیت کے عین مطابق تیز نمو کا موجودہ دور بھی توازن ادائیگی کے معروف دباؤ کی شکل اختیار کر گیا۔ ملک کی زرمبادلہ آمدنی کی مختصر اساس اور بیرونی سرمایہ کاری کی قلیل رقوم کی آمد کے علاوہ توقع سے کم سرکاری رقوم کی آمد نے اسٹیٹ بینک کے سیال زرمبادلہ ذخائر میں شدید کمی میں کردار ادا کیا۔ اس بگاڑنے دوران سال ملک کی ایشیا اور خدمات کی برآمدات، جیسے اطلاعات،

1.2 معاشی منظر نامہ

مالی سال 23ء کے دوران پاکستان کی معاشی نمو خاصی معتدل ہونے کی توقع ہے۔ جیسا کہ بلند تعدد کے طلبی اظہار یوں کی بتدریج کم ہوتی ہوئی فروخت سے مترشح ہوتا ہے، حکومت اور اسٹیٹ بینک کی جانب سے طلب کم کرنے کے اقدامات نے مالی سال 23ء کے ابتدائی مہینوں میں حدت یافتہ معیشت کو ٹھنڈا کرنا شروع کر دیا ہے۔ مالی سال 23ء کے آغاز میں جب ملک کے ایک بڑے حصے کو وسیع پیمانے پر سیلاب نے نشانہ بنایا تو معیشت پہلے ہی استحکام کے مرحلے میں تھی۔

شکل 1.6: پاکستان میں خالص غذائی درآمدات



*also includes vegetable/ animal oils & fats

Source: Pakistan Bureau of Statistics

امکان ہے کہ مالی سال 23ء کے سیلاب سے مختلف واسطوں سے ملک کی حقیقی معاشی سرگرمیوں پر اثرات مرتب ہوں گے۔ خصوصاً فصلوں اور مویشیوں کو ہونے والے نقصانات سے زراعت کو جو ضرر پہنچا ہے امکان ہے کہ وہ مختلف پیش و پس روابط کے ذریعے بقیہ معیشت کو منتقل ہو گا۔ اسی طرح متاثرہ صوبوں میں انفراسٹرکچر کی وسیع پیمانے پر تباہی سال کے دوران ملک کی نمو کے امکانات کو شدید متاثر کر سکتی ہے۔

دوسری جانب حکومت اور اسٹیٹ بینک نے طلبی دباؤ کو قابو کرنے کی پالیسی کاوشیں جاری رکھتے ہوئے رواں سال میں کئی اصلاحاتی اقدامات کا اعلان کیا۔ ان میں مندرجہ ذیل شامل ہیں: (i) 'میرا پاکستان میرا گھر' اور کامیاب جوان یوتھ انٹرپرائیز شپ کی اسکیموں کے تحت نئی رقوم کے اجرا کو عارضی طور پر روکنا تاکہ بعد میں اس پر نظر ثانی کی جاسکے، (ii) فولاد، غذائی مصنوعات اور ٹرانسپورٹ سمیت مختلف زمروں میں اضافی درآمدی ڈیوٹیاں لگانا، (iii) ایندھن پمپنگ کی بحالی، (iv) بعض درآمدات پر عارضی پابندیوں کا نفاذ، (v) جولائی 2022ء میں پالیسی ریٹ میں مزید 125 بی پی ایس کا

اس رپورٹ کے ایک خصوصی باب میں پاکستان میں آبادیاتی فوائد کے امکانات کی تفہیم پر روشنی ڈالی گئی ہے۔ اس باب میں ان پالیسیوں کا خاکہ بیان کیا گیا ہے جو آبادی اور سازگار عمر کے ڈھانچے کے فوائد حاصل کرنے کے لیے ضروری ہیں۔ اس باب میں کہا گیا ہے کہ انسانی سرمائے کے معیار کو بہتر بنانے کے لیے سرمایہ کاری، اچھے نظم و نسق کے ساتھ بلند چھت اور سرمایہ کاری کو یقینی بنانے والا سازگار معاشی ماحول، صنعت کے موافق پالیسیاں اور مؤثر منڈیاں آبادیاتی امکانات سے مستفید ہونے کے لیے کلیدی شرائط ہیں۔

اسی طرح ملک کی قلیل زر مبادلہ آمدنی پر دباؤ کم کرنے کے لیے ایک قابل عمل راستہ یہ ہے کہ ایشیا سازی کے شعبے کو مقامی بنانے کی حوصلہ افزائی کی جائے۔ توانائی کی درآمدات پر انحصار کو کم کرنے کی ضرورت بھی ہے جو مالی سال 20-22ء کے دوران اوسطاً پورے درآمدی بل کے لگ بھگ ایک چوتھائی کے برابر تھیں۔ اس کے لیے توانائی کے مؤثر استعمال اور بچت کے ذریعے توانائی کی شدت (energy intensity) کو گھٹانے پر توجہ دینے کی ضرورت ہوگی۔ مزید برآں، فوسل فیولز پر پاکستان کے بہت زیادہ انحصار کے پیش نظر قابل تجدید ذرائع سے بجلی کی پیداوار کی جانب پیش رفت کی ضرورت ہے جو باکفایت، لاگت کے اعتبار سے مؤثر اور معاشی طور پر قابل عمل ہے۔

ملک کی زر مبادلہ آمدنی پر ایک اور بڑا بوجھ غذائی درآمدات ہیں۔ چند سال کو چھوڑ کر پاکستان غذائی اجناس کا خالص درآمد کنندہ رہا ہے (شکل 1.6)۔ ماحولیاتی تبدیلی کی بڑھتی ہوئی دشواریوں کی وجہ سے پاکستان میں ناکافی غذائی تحفظ کی صورت حال تشویش کا باعث ہے۔ ماحولیاتی تبدیلی کی بڑھتی ہوئی رفتار آئندہ برسوں میں برسات میں تغیرات لاسکتی ہے اور بار بار سیلاب یا قحط کا سبب بن سکتی ہے۔ موسم کا ناقابل پیش گوئی ہونا پاکستان کے شعبہ زراعت کے لیے سنگین مضمرات کا حامل ہے۔ اس پس منظر میں ماحولیاتی تبدیلی کے بڑھتے ہوئے چیلنج سے نبرد آزما ہونے کے لیے سوچی سمجھی حکمت عملی تشکیل دینے کی ہنگامی ضرورت ہے۔ بالخصوص بدلتے ہوئے موسم کی مناسبت سے موزوں بیجوں کی نئی اقسام پیدا کرنے کے لیے بیجوں کی تیاری کے شعبے میں تحقیق و ترقی اور ایک ایسا پالیسی فریم ورک، جس میں زرعی پیداوار بڑھانے کی خاطر پانی کے انتظام کی حکمت ہائے عملی پر زور دیا جائے، تشکیل دینے کو ترجیح دی جانی چاہیے۔

ہے۔ اسی طرح سیلاب زدہ علاقوں میں امداد اور آباد کاری کی کوششوں سے بھی سال کے دوران اخراجات کی ضروریات بڑھ سکتی ہیں۔ غیر ترجیحی جاریہ اخراجات کی رفتار کو قابو میں کرنے اور محاصل کی وصولی میں اضافے سے مالی سال 23ء کے دوران ترقیاتی اخراجات کا حجم بڑھانے کے لیے مالیاتی گنجائش فراہم ہو سکتی ہے۔

مربوط مالیاتی اور زرعی پالیسی موقف سے امکان ہے کہ مالی سال 23ء میں بیرونی شعبے پر دباؤ کم ہوگا۔ اسٹیٹ بینک کی پیش گوئی ہے کہ جاری کھاتے کا خسارہ مالی سال 23ء میں پچھلے سال کی سطح جی ڈی پی کے 4.6 فیصد سے نیچے گر جائے گا۔ یہ بہتری درآمدی نمو میں نمایاں سکڑاؤ کے نتیجے میں آئی ہے۔ جیسا کہ جولائی 2022ء سے درآمدات میں سال بسال کمی سے عیاں ہے، گذشتہ برس متعارف کرائے گئے طلب کم کرنے کے کئی اقدامات درآمدات کی نمو کی رفتار گھٹانے میں کامیاب ہوئے ہیں۔ اسی طرح اجناس کی عالمی قیمتیں بھی مالی سال 22ء میں کئی سال کی بلند ترین سطح تک پہنچنے کے بعد کچھ نرم ہونا شروع ہو گئی ہیں جس سے قیمتوں کے بڑے اثر سے پیدا ہونے والے دباؤ کو کم کرنے میں مدد ملے گی۔

تاہم امکان ہے کہ سیلاب سے زرعی پیداوار کو ہونے والے نقصانات زرعی اجناس، خصوصاً کپاس، کی درآمدات کو بڑھائیں گے۔ دوسری جانب عالمی طلب میں سست روی بھی مالی سال 23ء کے دوران برآمدات کی نمو کو کمزور کر سکتی ہے اور ترقی یافتہ معیشتوں میں پالیسی کی سختی ابھرتی ہوئی اور ترقی پذیر معیشتوں کی جانب سرمائے کے بہاؤ کے امکانات کو کم کرے گی۔ کارکنوں کی ترسیلات زر مالی سال 21ء میں اضافے کے بعد مالی سال 22ء میں یکساں ہوتی دکھائی دیتی ہیں اور مالی سال 23ء میں بھی اسی طرح کی سطح پر رہنے کا امکان ہے۔ خلیج تعاون کونسل کے ممالک میں تیل کی قیمت سے یکدم حاصل ہونے والا فائدہ اس پیش گوئی میں اضافے کی علامت ہے۔ مزید برآں، آئی ایم ایف پروگرام کی بحالی کے بعد مالی کھاتے کا منظر نامہ بھی بہتر ہو گیا ہے۔ آئی ایم ایف پروگرام کی رقوم کے علاوہ توقع ہے کہ پاکستان کو کثیر فریقی اور دو طرفہ قرض دہندگان سے بیرونی فنڈنگ ملے گی جس سے مالی سال 23ء میں زر مبادلہ کے ذخائر کی صورت حال خاصی مضبوط ہو جائے گی۔

اضافہ، اور (vi) ای ایف ایس اور ایل ٹی ایف ایف کے قرضوں پر مارک اپ ریٹس کو پالیسی ریٹ سے منسلک کرنا۔ امکان ہے کہ ان اقدامات کے ہمراہ پالیسی ریٹ میں 675 بی پی ایس اضافے اور مالی سال 22ء میں اعلان کردہ طلب سے نمٹنے کے دیگر اقدامات کے مؤثر اثر، اور مالی سال 22ء کے آخر کے قریب ایندھن اور بجلی کی سبسڈیز کا مالیاتی پیکیج ختم کرنے کے حکومت کے فیصلے سے مالی سال 23ء میں معاشی سرگرمی کی رفتار کم ہوگی۔ سیلاب کی وجہ سے ہونے والی تباہی اور استحکام پر پالیسی توجہ کے پیش نظر اسٹیٹ بینک کی پیش گوئی یہ ہے کہ مالی سال 23ء میں حقیقی جی ڈی پی نمو گذشتہ اعلان کردہ حدود 4-3 فیصد سے نیچے رہے گی۔

توقع ہے کہ مالی سال 23ء میں قومی صارف اشاریہ قیمت مہنگائی قبل ازین اعلان کردہ 18-20 فیصد کی حدود سے اوپر رہے گی۔ امکان ہے کہ توانائی کی سبسڈیز کے خاتمے اور ایندھن کی ٹیکس کی بحالی کے علاوہ سیلاب کے باعث زرعی پیداوار کو نقصانات کی شکل میں پہنچنے والے رسدی دھچکے مہنگائی کے برتاؤ پر اثر انداز ہوں گے۔ سبسڈیز کے خاتمے اور ایندھن کے ٹیکس میں اضافے نے جون 2022ء سے مہنگائی میں تیزی سے اضافہ کیا اور مالی سال 23ء میں یہ رجحان برقرار رہنے کا امکان ہے۔ اسی طرح سیلاب کی وجہ سے تلف پذیر غذائی اشیاء کی قلت قیمتوں میں متوقع طور پر مزید اضافہ کر سکتی ہے۔ دوسری جانب پچھلے برس سے متعارف کردہ استحکام کی پالیسیاں اور سیلاب کے باعث آمدنی کو ہونے والے نقصانات سال کے دوران طلبی مہنگائی کے حجم کو کم کر سکتے ہیں۔

حکومت کا ہدف ہے کہ مالیاتی خسارے کو مالی سال 22ء میں جی ڈی پی کے 7.9 فیصد سے گھٹا کر مالی سال 23ء میں 4.9 فیصد تک لایا جائے۔ یہ نتیجہ محصولات اور اخراجات دونوں قسم کے اقدامات کے ذریعے حاصل کیا جائے گا۔ مستثنیات کے خاتمے کے ذریعے ٹیکس اساس میں توسیع، ٹیکس ریٹس میں اضافے اور ایندھن کے ٹیکس کے دوبارہ متعارف کرانے سے توقع ہے کہ مالی سال 23ء میں ٹیکس وصولیاں بڑھیں گی۔ پی ڈی ایل کے دوبارہ عائد کیے جانے سے نان ٹیکس محاصل بھی بحال ہوں گے۔ اخراجات کے محاذ پر سبسڈیز کم کرنے سے امکان ہے کہ جاریہ اخراجات قابو میں رہیں گے۔ تاہم حکومت نے بے نظیر انکم سپورٹ پروگرام کے تحت سماجی تحفظ میں اضافے کا پروگرام بنایا ہے جس کا سبب وظیفے کی رقم اور استفادہ کنندگان کی کوریج میں توسیع