

سالانہ رپورٹ
2009-2010ء
جلد اول

معیشہ کا جائزہ



بینک دولت پاکستان

مرکزی بورڈ آف ڈائریکٹرز

| | |
|------------------|-----------------------|
| گورنر و چیئرمین | جناب شاہد حفیظ کاردار |
| رکن | جناب سلمان صدیق |
| رکن | جناب کامران وائی مرزا |
| رکن | جناب ظفر اے خان |
| رکن | جناب مرزا قمر بیگ |
| رکن | جناب اسد عمر |
| رکن | جناب وقار اے ملک |
| کارپوریٹ سیکرٹری | جناب آفتاب مصطفیٰ خان |

نامہ ترسیل

بینک دولت پاکستان

کراچی

25 اکتوبر 2010ء

محترم چیئرمین،

اسٹیٹ بینک آف پاکستان ایکٹ 1956ء کی شق 9 اے (ایف) کے تحت، معیشت کی کیفیت سے متعلق اسٹیٹ بینک کے مرکزی بورڈ آف ڈائریکٹرز کی سالانہ رپورٹ برائے مالی سال 2009-10ء پیش خدمت ہے۔

نیک خواہشات کے ساتھ

(شہداء بیچ کاردار)

گورنر

جناب فاروق ایچ نائک

چیئرمین

سینیٹ

اسلام آباد

نامہ ترسیل

بینک دولت پاکستان

کراچی

25 اکتوبر 2010ء

محترمہ اسپیکر صاحبہ،

اسٹیٹ بینک آف پاکستان ایکٹ 1956ء کی شق 9 اے (ایف) کے تحت، معیشت کی کیفیت سے متعلق اسٹیٹ بینک کے مرکزی بورڈ آف ڈائریکٹرز کی سالانہ رپورٹ برائے مالی سال 2008-09ء پیش خدمت ہے۔

نیک خواہشات کے ساتھ

(شہداء بیچ کاردار)

گورنر

ڈاکٹر فہمیدہ مرزا

اسپیکر

قومی اسمبلی

اسلام آباد

ترتیب

باب

| | | |
|----|----------|--|
| | 1 | اقتصادی صورتحال |
| 1 | 1.1 | عمومی جائزہ |
| 3 | 1.2 | مستقبل کے امکانات |
| 6 | 1.3 | خلاصہ |
| | 2 | معاشی نمو، بچت اور سرمایہ کاری |
| 11 | 2.1 | عالمی منظر نامہ |
| 11 | 2.2 | ملکی صورتحال |
| 14 | 2.3 | شعبہ زراعت |
| 16 | 2.3.1 | زرعی برآمدات |
| 17 | 2.3.2 | اہم فصلیں |
| 18 | 2.3.3 | چھوٹی فصلیں |
| 20 | 2.3.4 | گلہ بانی |
| 21 | 2.3.5 | زرعی قرضے کی کارکردگی |
| 23 | 2.3.6 | زرعی خام مال |
| 26 | 2.4 | صنعتی شعبے کی کارکردگی |
| 27 | 2.4.1 | تغییرات |
| 28 | 2.4.2 | کانکٹی اور کوکٹی |
| 29 | 2.4.3 | بڑے پیمانے کی اشیا سازی |
| 35 | 2.5 | خدمات |
| 42 | 2.6 | حقیقی پیداوار کے شعبے کے امکانات اور مواقع |
| 42 | 2.7 | سرمایہ کاری |
| 45 | 2.8 | بچت |
| 46 | 2.8.1 | بچت اور سرمایہ کاری کا فرق |
| | 3 | قیمتیں |
| 51 | 3.1 | عمومی جائزہ |
| 52 | 3.2 | صارف اشاریہ قیمت |
| 53 | 3.2.1 | غذائی گرانہ بلحاظ صارف اشاریہ قیمت |
| 55 | 3.2.2 | غیر غذائی گرانہ بلحاظ صارف اشاریہ قیمت |

| | | |
|----|-------|--------------------------|
| 56 | 3.2.3 | شہروں کے لحاظ سے گرانی |
| 57 | 3.2.4 | آبادیاتی گرانی کی شرح |
| 57 | 3.3 | تھوک اشاریہ قیمت |
| 60 | 3.4 | حساس قیمت اظہاریہ |
| 61 | 3.5 | گرانی کا عالمی منظر نامہ |

4 زر اور بینکاری

| | | |
|----|-------|-----------------------------------|
| 63 | 4.1 | زری پالیسی |
| 65 | 4.2 | زری مجموعوں کی صورتحال |
| 66 | 4.2.1 | خالص بیرونی اثاثے |
| 67 | 4.2.2 | خالص ملکی اثاثے |
| 77 | 4.3 | زری اور بینکاری اظہاریے |
| 77 | 4.3.1 | زری اظہاریے |
| 79 | 4.3.2 | بینکاری اظہاریے |
| 85 | 4.4 | بازار زر کی سرگرمیوں کا تجزیہ |
| 86 | 4.4.1 | سیالیت کا انتظام |
| 87 | 4.4.2 | بنیادی بازار |
| 91 | 4.5 | بازار سرمایہ کی سرگرمیوں کا جائزہ |

5 سرکاری مالیات اور مالیاتی پالیسی

| | | |
|-----|-------|---|
| 97 | 5.1 | عمومی جائزہ |
| 100 | 5.2 | محصولات |
| 101 | 5.2.1 | ایف بی آر کے ٹیکس |
| 103 | 5.3 | اخراجات |
| 104 | 5.4 | صوبوں کی مالیاتی سرگرمیاں |
| 104 | 5.4.1 | مالی سال 10ء کی مجموعی صورتحال |
| 104 | 5.4.2 | ساتویں این ایف سی ایوارڈ کے بعد صوبوں کا مالیاتی موقف |

6 ملکی بیرونی قرضہ

| | | |
|-----|-------|-----------------------------|
| 111 | 6.1 | عمومی جائزہ |
| 114 | 6.2 | مجموعی ملکی قرضے اور واجبات |
| 115 | 6.2.1 | ملکی سرکاری قرضہ |
| 118 | 6.3 | بیرونی قرضہ |

ادائیگیوں کا توازن

| | | |
|-----|-------|-------------------------|
| 123 | 7.1 | بین الاقوامی صورتحال |
| 125 | 7.2 | پاکستان کا بیرونی کھاتہ |
| 126 | 7.2.1 | جاری حسابات کا توازن |
| 126 | 7.2.2 | تجارتی کھاتہ |
| 127 | 7.2.3 | خدمات کا کھاتہ |
| 127 | 7.2.4 | آمدنی (خالص) |
| 128 | 7.2.5 | جاری منتقلیاں |
| 130 | 7.2.6 | مالی کھاتہ |
| 136 | 7.3 | خدمات کی تجارت |
| 136 | 7.3.1 | خدمات کی برآمد |
| 139 | 7.3.2 | خدمات کی درآمد |
| 140 | 7.4 | زرمبادلہ کے ذخائر |
| 144 | 7.5 | شرح مبادلہ |
| 145 | 7.6 | تجارتی کھاتہ |
| 147 | 7.6.1 | برآمدات |
| 154 | 7.6.2 | درآمدات |

سماجی شعبے کی ترقی

| | | |
|-----|-------|--------------------|
| 160 | 8.1 | آبادی |
| 161 | 8.1.1 | آبادیاتی عبوری دور |
| 162 | 8.2 | غربت |
| 165 | 8.3 | روزگار |
| 168 | 8.4 | تعلیم |
| 170 | 8.5 | صحت |
| 173 | 8.6 | ماحول |

| | | |
|-----|---|-----|
| 19 | دالوں کی پیداوار، رسد اور قیمتیں | 2.1 |
| 32 | استعداد کا استعمال اور گرانہ | 2.2 |
| 36 | درآمدی اسکرپ پر نجی اسٹیل بنانے والوں کا انحصار کم کرنا | 2.3 |
| 48 | خس 2.1 2001-2010ء کی دہائی میں معاشی نمو پر تبصرہ | |
| 58 | گرانہ سے متعلق عمومی حقائق | 3.1 |
| 64 | م 10ء کے دوران زری پالیسی فریم ورک میں اہم تبدیلیاں | 4.1 |
| 113 | مالیاتی خسارے اور سرکاری قرضے کا بوجھ۔ عالمی صورتحال | 6.1 |
| 124 | عالمی بحالی - علاقائی تناظر | 7.1 |
| 132 | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری پر اثر انداز ہونے والے عوامل | 7.2 |
| 147 | بہتر بیرونی طلب کے ماحول میں درآمدی کارکردگی | 7.3 |
| 159 | پاکستان میں سیلاب کے معاشرتی و معاشی اثرات | 8.1 |
| 161 | قومی آبادی پالیسی 2010ء | 8.2 |
| 162 | انسانی غربت اشاریہ | 8.3 |
| 164 | تخفیف غربت کی حکمت عملی کا سالانہ منصوبہ 2010-2011ء | 8.4 |
| 165 | روزگار کے عالمی رجحانات | 8.5 |
| 168 | قومی تعلیمی پالیسی 2009ء | 8.6 |
| 171 | قومی صحت پالیسی 2009ء کے مقاصد | 8.7 |
| 172 | وزارت صحت کے منتخب پروگرام | 8.8 |
| 174 | رین واٹر ہارویسٹنگ: پانی کے تحفظ کا متبادل ذریعہ | 8.9 |

جداول کی فہرست

| | | |
|----|--|------|
| 2 | منتخب معاشی اظہاریے | 1.1 |
| 3 | جاری حسابات کے توازن میں بہتری کے ماخذ | 1.2 |
| 4 | اہم معاشی اظہاریے | 1.3 |
| 11 | مالیاتی خسارے کا تقابل (بطور فیصد جی ڈی پی) | 2.1 |
| 12 | اہم معاشی اظہاریے | 2.2 |
| 13 | مجموعی ملکی پیداوار (1999-2000ء کی مستقل قیمتوں پر) | 2.3 |
| 14 | بجلی کے شعبے میں زراعت اور سرمایہ کاری | 2.4 |
| 18 | شعبہ زراعت کی کارکردگی | 2.5 |
| 24 | کھاد کا استعمال | 2.6 |
| 29 | م 10ء کے دوران بڑے پیمانے کی اشیا سازی کے شعبے میں نمو | 2.7 |
| 31 | منتخب صنعتوں میں استعداد کا استعمال | 2.8 |
| 33 | منافع بعد از ٹیکس بطور فیصد فروخت | 2.9 |
| 35 | بڑے پیمانے پر اشیا سازی کی نمو کا درآمدی دباؤ | 2.10 |
| 44 | ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد، شعبہ دار (جولائی تا اپریل) | 2.11 |
| 44 | ایل ٹی ایف ایف کے تحت تقسیم | 2.12 |
| 45 | بچت اور سرمایہ کاری | 2.13 |
| 46 | مجموعی قومی بچت کا ملکی تقابل (بطور فیصد جی ڈی پی) | 2.14 |
| 51 | گرانی کے رجحانات (فیصد) | 3.1 |
| 53 | گرانی کے رجحانات - سال بسال | 3.2 |
| 54 | منتخب غذائی اشیا کی گرانی | 3.3 |
| 56 | صارف اشاریہ قیمت غیر غذائی گرانی - سال بسال | 3.4 |
| 57 | گرانی کی آبادیاتی شرح اور تغیر | 3.5 |
| 59 | تھوک اشاریہ قیمت گرانی کے رجحانات | 3.6 |
| 62 | منتخب معیشتوں کے پالیسی ریٹ | 3.7 |
| 66 | زری مجموعے | 4.1 |
| 68 | خالص ملکی اثاثوں کی نمویں حصہ | 4.2 |
| 69 | خوراک کے صوبائی محکموں اور سرکاری ایجنسیوں پر اجناس کی مالکاری کی واجب الادا رقم | 4.3 |
| 71 | قرضے کے مجموعی استعمال میں صوبوں کا حصہ | 4.4 |
| 78 | علاقائی زری اظہاریے | 4.5 |

| | | |
|-----|---|------|
| 84 | صارفی شعبے میں غیر ادا شدہ قرضے | 4.6 |
| 85 | صارفی شعبے کے غیر ادا شدہ قرضے، بینک وار | 4.7 |
| 86 | بازار زر کے سودوں کے ذریعے خالص بہاؤ | 4.8 |
| 87 | زیریں اور بالائی حدود کی سہولتیں | 4.9 |
| 89 | پی آئی بی کی نیلامی کا خاکہ | 4.10 |
| 91 | حکومت پاکستان کے اجارہ صکوک کی نیلامی کا خاکہ | 4.11 |
| 92 | ایکویٹی منڈی کا خاکہ | 4.12 |
| 93 | ایم ایس سی آئی اشاریے کی کارکردگی، بلحاظ خطہ/ملک | 4.13 |
| 93 | فہرست کاری کا خاکہ - م س 10ء | 4.14 |
| 94 | م س 09ء اور م س 10ء کے دوران جاری ہونے والے قرض و وثیقہ جات کا خاکہ | 4.15 |
| 95 | کارپوریٹ شعبے کی کارکردگی | 4.16 |
| 97 | اہداف کے مقابلے میں مالیاتی کارکردگی | 5.1 |
| 98 | مجموعی سرکاری مالیات کا خلاصہ | 5.2 |
| 98 | م س 10ء کے مالیاتی خسارے کے اجزائے ترکیبی | 5.3 |
| 100 | ٹیکس وغیر ٹیکس محاصل کے اجزائے ترکیبی | 5.4 |
| 101 | ایف بی آر کے ٹیکسوں کی خالص وصولی - جولائی تا جون | 5.5 |
| 102 | بالواسطہ ٹیکس وصولی (خالص)، جولائی تا جون | 5.6 |
| 104 | اخراجات کی تفصیل | 5.7 |
| 105 | مشترکہ صوبائی مالیات کا خلاصہ | 5.8 |
| 105 | صوبائی مالیات | 5.9 |
| 106 | قابل تقسیم پول میں صوبائی حصہ | 5.10 |
| 106 | پنجاب کے میزانیہ کے اہم زمرے | 5.11 |
| 107 | سندھ کے بجٹ کے اہم زمرے | 5.12 |
| 108 | اخراجات کے اہم زمرے - خیبر پختونخوا | 5.13 |
| 112 | مجموعی قرضہ جات و واجبات کا خاکہ | 6.1 |
| 114 | مجموعی ملکی قرضہ و واجبات کی ہیئت ترکیبی | 6.2 |
| 115 | ایم ٹی بیز کے اسٹاک میں اضافے کے عوامل | 6.3 |
| 116 | غیر فنڈڈ قرضے کا خاکہ | 6.4 |
| 117 | سرکاری ملکی قرض پر سودی ادائیگیاں | 6.5 |
| 119 | پاکستان کے بیرونی قرضہ جات و واجبات | 6.6 |
| 119 | شرح مبادلہ کی تبدیلی کی وجہ سے قرضے کے حجم میں فرق | 6.7 |
| 120 | م س 10ء کے دوران بیرونی وسائل کی تقسیم | 6.8 |

| | | |
|-----|---|------|
| 122 | پاکستان کے بیرونی قرضہ جات و واجبات کی واپسی | 6.9 |
| 123 | عالمی معیشتوں کے اہم اظہاریے | 7.1 |
| 125 | بیرونی حسابات کا خلاصہ | 7.2 |
| 129 | کارکنوں کی ترسیلات، بلحاظ ملک | 7.3 |
| 131 | میں 10 کے دوران آنے والی رقوم | 7.4 |
| 131 | پاکستان میں بیرونی سرمایہ کاری کی خالص آمد | 7.5 |
| 133 | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری، بلحاظ شعبہ | 7.6 |
| 134 | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری، بلحاظ ملک | 7.7 |
| 136 | خدمات کی تجارت کے مجموعی کھاتے کا خلاصہ | 7.8 |
| 137 | سرکاری خدمات کی برآمد | 7.9 |
| 137 | اہم خدمات کی برآمدات | 7.10 |
| 139 | مواصلاتی خدمات کی برآمدات | 7.11 |
| 140 | دیگر کاروباری خدمات کی درآمد (اہم اجزا) | 7.12 |
| 142 | بی او پی - بی پی ایم 5 کے مطابق مجموعی ذخائر | 7.13 |
| 145 | تجارتی کھاتے کا خلاصہ | 7.14 |
| 146 | تجارتی کھاتے میں بہتری کے اجزا | 7.15 |
| 146 | درآمدات سے متعلق اظہاریے | 7.16 |
| 148 | برآمدی نمومیں حصہ | 7.17 |
| 148 | زرعی اجناس کی پیداوار اور برآمدات کی سال بسال نمو | 7.18 |
| 149 | برآمدی نموکا ترکیبی تجزیہ | 7.19 |
| 149 | چاول کی برآمدات کی ہیئت ترکیبی | 7.20 |
| 149 | کرنسیوں میں اتار چڑھاؤ (اضافہ کمی) | 7.21 |
| 150 | اہم ٹیکسٹائل برآمدات، قیمت و مقدار کا اثر | 7.22 |
| 151 | پیداواری لاگت | 7.23 |
| 151 | امریکی منڈی - تولیے کی درآمد کا تجزیہ | 7.24 |
| 151 | بستر کی چادروں وغیرہ کی برآمدی منڈی کا تجزیہ | 7.25 |
| 152 | ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی برآمدی کارکردگی (یورپی یونین اور امریکہ کو درآمد) | 7.26 |
| 154 | درآمدی نموکا ترکیبی تجزیہ | 7.27 |
| 155 | پیٹرولیم مصنوعات کا تجزیہ | 7.28 |
| 155 | کھاد کی طلب و رسید کی صورتحال | 7.29 |
| 160 | پاکستان میں آبادی کا رجحان | 8.1 |
| 160 | چھ سب سے زیادہ آبادی والے ممالک | 8.2 |

| | | |
|------------------|---|------|
| 160 | ایم ٹی ڈی ایف کے 2010ء کے اہداف اور موجودہ صورتحال (فیصد) | 8.3 |
| 163 ^g | غربت اور آمدنی کی عدم مساوات | 8.4 |
| 165 | محنت کش قوت اور روزگار کے رجحانات | 8.5 |
| 166 | برسر روزگار محنت کش قوت کا مختلف صنعتوں میں حصہ (فیصد) | 8.6 |
| 166 | روزگار کی صورتحال بلحاظ صنف (فیصد) | 8.7 |
| 169 | تعلیمی اظہارِ یے | 8.8 |
| 170 | جنوبی ایشیائی ممالک کا تقابل | 8.9 |
| 171 | صحت کے اظہارِ یے (2008ء) | 8.10 |
| 172 | صحت کی سہولتیں | 8.11 |
| 173 | فی کس کاربن ڈائی آکسائیڈ کا اخراج | 8.12 |
| 173 | جنگلات، رقبہ اراضی کی فیصد کے لحاظ سے | 8.13 |

اشکال کی فہرست

| | | |
|----|--|------|
| 11 | 2010ء کے لیے حقیقی جی ڈی پی نمو کی پیشگوئیاں | 2.1 |
| 12 | مجموعی طلب کی ابتدا (جی این پی طرز فکر) | 2.2 |
| 14 | ایشیا میں سرمایہ کاری اور جی ڈی پی کا تناسب | 2.3 |
| 14 | پاکستان میں بیرونی گاری کی شرح | 2.4 |
| 15 | پانی کی دستیابی اور اہم فصلوں کا زیر کاشت رقبہ | 2.5 |
| 15 | فصلوں کی اضافی قدر میں نمو (فیصد) | 2.6 |
| 16 | گلہ بانی اور زرعی نمو کے رجحانات | 2.7 |
| 16 | اہم زرعی اجناس گروپ کی برآمدات | 2.8 |
| 17 | اہم فصلوں کی یافت | 2.9 |
| 20 | منتخب پھلوں کی پیداوار میں نمو | 2.10 |
| 20 | گلہ بانی کی نمو | 2.11 |
| 20 | گوشت کی پیداوار اور برآمدات | 2.12 |
| 21 | زرعی قرضوں کی تقسیم میں نمو | 2.13 |
| 22 | قرضوں اور قرض گروپوں کی بلحاظ شعبہ نمو (فیصد) | 2.14 |
| 22 | زرعی قرضوں میں نمو بلحاظ بینک | 2.15 |
| 22 | شعبے اور مقصد کے لحاظ سے زرعی قرضوں میں نمو | 2.16 |
| 23 | زرعی قرضوں اور جی ڈی پی میں شعبہ جاتی حصہ | 2.17 |
| 24 | ڈی اے پی کا استعمال اور قیمتوں کے رجحانات | 2.18 |
| 25 | آب پاشی کے لیے پانی کی دستیابی (ملین ایکڑ فٹ) | 2.19 |
| 25 | موسم سرما کی بارشیں | 2.20 |
| 25 | آبی ذخائر میں پانی کی سطح | 2.21 |
| 26 | خریف میں پانی کی دستیابی کے لیے پیشگوئیاں | 2.22 |
| 26 | مرالہ ہیڈ ورک پر پانی کی آمد | 2.23 |
| 27 | دس سال کے دوران صنعتی نمو | 2.24 |
| 27 | صنعتی نمو کی ہیئت ترکیبی | 2.25 |
| 28 | تغیراتی نمو بمقابلہ تغیراتی سامان کے نرخ | 2.26 |
| 28 | تغیرات میں سرمایہ کاری | 2.27 |
| 28 | تغیرات اور جی ڈی پی کا تناسب - ایک تقابل | 2.28 |
| 30 | بڑے پیمانے کی اشیا سازی میں نمو | 2.29 |
| 30 | صارفی برقی اشیا میں ارزانی (الف) | 2.30 |
| 30 | (ب) برقی اشیا کی پیداوار میں نمو (ب) | 2.30 |
| 31 | مالی سال 10ء کے دوران سینٹ کی ترسیل - سال بسال نمو | 2.31 |

| | | |
|----|--|------------|
| 33 | ریفائٹری کی پیداواری گنجائش اور پیٹرولیم مصنوعات کی برآمدات | 2.32 |
| 34 | کپاس کی قیمتوں کا تقابل | 2.33 |
| 34 | چینی کی پیداوار میں نمو | 2.34 (الف) |
| 34 | کچلے گئے گئے کا حجم | 2.34 (ب) |
| 34 | چینی کی بحالی کا تناسب | 2.34 (ج) |
| 37 | شعبہ خدمات میں نمو | 2.35 |
| 37 | شعبہ خدمات میں حصہ | 2.36 |
| 38 | تھوک و خردہ تجارت میں روزگار (ملازم پیشہ افرادی قوت کا فیصد) | 2.37 (الف) |
| 38 | تھوک و خردہ تجارت شعبے میں خواندگی کی سطح | 2.37 (ب) |
| 39 | موبائل فون صارفین | 2.38 (الف) |
| 39 | اوسط محاصل فی استعمال کنندہ | 2.38 (ب) |
| 39 | بروڈ بینڈ صارفین کی تعداد | 2.39 |
| 40 | مالی شعبے کی نمو میں حصہ | 2.40 |
| 40 | ٹرانسپورٹ کی نمو میں حصہ | 2.41 |
| 41 | اہم ٹرانسپورٹ ایندھن کی قیمتیں | 2.42 |
| 41 | ٹرانسپورٹ کے انفراسٹرکچر میں نمو | 2.43 |
| 43 | سرمایہ کاری اور اضافہ قدر کا تناسب | 2.44 |
| 43 | جی ایف سی ایف کی ہیئت ترکیبی | 2.45 |
| 43 | اشیائے سرمایہ کی طلب | 2.46 |
| 45 | سارک ممالک میں ٹیلی فونیسٹی | 2.47 |
| 46 | بچت و سرمایہ کاری کا فرق (بلحاظ فیصد جی ڈی پی) | 2.48 (الف) |
| 46 | مجموعی بچت و سرمایہ کاری کا فرق (بلحاظ فیصد جی ڈی پی) | 2.48 (ب) |
| 51 | گرانی کارمجان اصل بمقابلہ ہدف | 3.1 |
| 52 | گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کی مختلف سمتیں (سال بسال) | 3.2 |
| 52 | سہ ماہی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت | 3.3 |
| 53 | قیمتوں میں تبدیلی - اشیا کی تعداد | 3.4 |
| 53 | گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سال بسال) | 3.5 |
| 54 | غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سال بسال) | 3.6 |
| 54 | چینی کی قیمت | 3.7 |
| 54 | گندم کی قیمت | 3.8 |
| 54 | گائے کے گوشت کی قیمت | 3.9 |
| 55 | گرانی بلحاظ اشاریہ کرایہ مکان (فیصد سال بسال) | 3.10 |
| 56 | غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت | 3.11 |

| | | |
|----|---|------------|
| 57 | شہروں کے لحاظ سے گرائی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سالانہ اوسط) | 3.12 |
| 59 | گرائی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت (فیصد) | 3.13 |
| 60 | گرائی بلحاظ تعمیراتی سامان | 3.14 |
| 60 | اسٹیل نرخ اشاریہ (2000-01=100ء) | 3.15 |
| 60 | کپاس کی قیمت | 3.16 |
| 60 | دھاگے کی قیمت کے رجحانات | 3.17 |
| 60 | کپاس اور دھاگے کی برآمدات | 3.18 |
| 61 | چینی کی قیمت کے رجحانات | 3.19 |
| 61 | گرائی بلحاظ حساس قیمت اظہاریہ | 3.20 |
| 61 | عمومی گرائی | 3.21 |
| 62 | ترقی یافتہ معیشتوں میں گرائی کے رجحانات (فیصد) | 3.22 |
| 62 | منتخب ترقی یافتہ معیشتوں میں گرائی کی شرح | 3.23 |
| 62 | عالمی قیمت اجناس کے اشاریے | 3.24 |
| 63 | زری پالیسی - گرائی کے دباؤ اور ملکی بحالی کو متوازن کرنا | 4.1 |
| 66 | زرر میں سال بسال نمو | 4.2 |
| 67 | بینکاری نظام کے خالص بیرونی اثاثوں کے رجحانات (مجموعی بہاؤ) | 4.3 |
| 67 | اسٹیٹ بینک کے خالص بیرونی اثاثوں میں تغیر پذیری | 4.4 |
| 67 | خالص مداخلت اور جدولی بینکوں کے خالص بیرونی اثاثے | 4.5 |
| 68 | جدولی بینکوں سے میزانیہ مالکاری (مجموعی بہاؤ) | 4.6 |
| 68 | م س 10ء میں بینکاری نظام سے خالص میزانیہ قرض گیری | 4.7 |
| 69 | اجناسی مالکاری (مجموعی بہاؤ) | 4.8 |
| 69 | اجناسی مالکاری (علاوہ گندم) | 4.9 |
| 70 | نجی شعبے کے قرضے میں نمو اور سرکاری شعبے کے قرضوں کی مجموعی نمو | 4.10 |
| 70 | نجی شعبے کے قرضے کی رسدی مشکلات | 4.11 |
| 71 | قرضوں کی توسیع میں بینکوں کا حصہ | 4.12 |
| 72 | نجی شعبے کی مالکاری کی مختلف اقسام کا رجحان | 4.13 |
| 72 | متعلقہ موسموں میں موسمی مالکاری | 4.14 |
| 72 | ملکی وغیر ملکی کرنسی میں تجارتی قرضے (مجموعی بہاؤ) | 4.15 |
| 73 | شکر کے شعبے کے جاری سرمائے کے قرضے اور چینی کی پیداوار اور نرخ | 4.16 |
| 73 | نیکسٹائل کے شعبے کو قرضے | 4.17 (الف) |
| 73 | نیکسٹائل کے شعبے کے تحریکات (جولائی تا مئی) | 4.17 (ب) |
| 74 | نیکسٹائل کے شعبے کی معین سرمایہ کاری میں نمو | 4.18 |
| 74 | نیکسٹائل کے شعبے کے قرضوں کا نمو میں حصہ | 4.19 |

| | | |
|----|---|------------|
| 74 | ٹیکسٹائل کے شعبے کے قرضوں میں نمو | 4.20 |
| 75 | کھاد کے قرضوں میں تبدیلی اور کھاد کی پیداوار اور قرضے | 4.21 |
| 75 | سیمنٹ کی صنعت کے قرضوں کا بہاؤ | 4.22 |
| 77 | صارفی قرضوں میں نمو اور نمو میں زمرہ وار حصہ - صارفی قرضہ | 4.23 |
| 78 | سیالیت کی ترجیحات اور زر کی تخلیق | 4.24 |
| 79 | قرض و امانت کی نمو | 4.25 |
| 79 | بینکاری نظام میں ادائیگی قرض کی صلاحیت | 4.26 |
| 80 | سیالیت کے اظہار یے | 4.27 |
| 81 | بینکاری شعبے کی نفع یابی | 4.28 |
| 81 | بینکاری صنعت کی مسابقت | 4.29 |
| 82 | بینکاری تفاوت کا خاکہ | 4.30 |
| 82 | بینک امانتوں کی بنیاد کا خاکہ | 4.31 |
| 82 | پالیسی ریٹ اور بینکوں کی شرح قرض گاری | 4.32 |
| 83 | بینکاری شعبے کے غیر ادا شدہ قرضے | 4.33 |
| 83 | غیر ادا شدہ قرضوں میں کمی | 4.34 |
| 83 | مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں زمرہ وار تبدیلی | 4.35 |
| 84 | غیر ادا شدہ قرضوں کی نمو میں حصہ: جز وار | 4.36 |
| 85 | مجموعی غیر ادا شدہ قرضے - بینک وار (م 10ء) | 4.37 |
| 85 | اہم شعبوں میں غیر ادا شدہ قرضوں کا بینک وار حصہ، آ خر جون م 10ء | 4.38 |
| 86 | شبہینہ زرخوں کا رجحان | 4.39 |
| 86 | اہم شرح ہائے سود کا رویہ | 4.40 |
| 87 | ٹی بلز نیلامیوں میں پیشکش کردہ رقم | 4.41 (الف) |
| 87 | گرانی اور ڈسکاؤنٹ ریٹ کے مابین رابطہ | 4.41 (ب) |
| 88 | ٹریڈری بلز کا خاکہ | 4.42 |
| 88 | غیر مسابقتی بولیوں کی شرکت کا حصہ | 4.43 |
| 89 | ٹریڈری بلز کے ماہانہ اوسط زرخوں کا رجحان | 4.44 |
| 90 | واجب الادائی آئی بیز کا خاکہ | 4.45 |
| 90 | پی آئی بیز کی غیر مسابقتی بولیوں کا خاکہ | 4.46 |
| 91 | کے ایس ای 100 اشاریہ | 4.47 |
| 92 | کے ایس ای 100 اشاریہ اور بیرونی سرمایہ کاری کا بہاؤ | 4.48 |
| 94 | اسٹاک مارکیٹ کی سرمایہ ت میں حصہ | 4.49 |
| 97 | مالیاتی خسارے کی کارکردگی | 5.1 |
| 99 | مالیاتی کارکردگی کے اظہار یے | 5.2 (الف) |

| | | |
|-----|---|-----------|
| 99 | ترقیاتی اخراجات و جی ڈی پی کے مابین ربط | 5.2 (ب) |
| 101 | ایف بی آر کے ٹیکسوں میں نمو: اصل بمقابلہ ہدف | 5.3 |
| 102 | م س 10ء میں بلا واسطہ ٹیکسوں کی ماہانہ وصولی | 5.4 |
| 102 | سیلز ٹیکس کا ماہانہ تقابل - م س 10ء | 5.5 |
| 103 | کسٹم ڈیوٹی و درآمدات میں مجموعی نمو | 5.6 |
| 103 | اخراجات میں سال بسال نمو | 5.7 (الف) |
| 103 | م س 10ء کے اصل اخراجات بمقابلہ اہداف | 5.7 (ب) |
| 103 | اخراجات کے تناسبات | 5.7 (ج) |
| 108 | خیبر پختونخوا کی وصولیوں کے اہم زمرے کے رجحانات | 5.8 |
| 109 | بلوچستان کے لیے مجموعی وصولیوں کے اہم زمرے | 5.9 |
| 110 | بلوچستان کے مجموعی اخراجات کے اہم زمرے | 5.10 |
| 111 | قرضہ اور واجبات کا مجموعی حجم بڑھانے والے خسارے | 6.1 |
| 112 | قرضہ اور واجبات کے اسٹاک کی نمو میں حصہ | 6.2 |
| 113 | قرضہ جاتی برداشت کے اظہار پر | 6.3 |
| 114 | مجموعی ملکی قرضہ اور واجبات | 6.4 |
| 115 | مستقل قرضے کے حجم کا خالص بہاؤ، ارب روپے میں، م س 10ء | 6.5 |
| 116 | ٹی بلز میں کم ہوتے ہوئے تفاوت کے اثرات اور قومی بچت اسکیموں میں خالص وصولیوں پر پابند | 6.6 |
| 118 | قرضوں کا حجم | 6.7 (الف) |
| 118 | سودی ادائیگیاں | 6.7 (ب) |
| 118 | جاری حسابات کا اوسط توازن اور مالیاتی توازن | 6.8 |
| 120 | قرضہ جاتی برداشت کے اظہار پر (فیصد) | 6.9 |
| 121 | پاکستان ریاستی بانڈز کی صورتحال | 6.10 |
| 121 | قرضے کی واپسی میں حصہ | 6.11 |
| 123 | جی ڈی پی کی شرح ہائے نمو (سہ ماہی تقابل، سالانہ) | 7.1 |
| 124 | مالیاتی توازن بلحاظ فیصد جی ڈی پی | 7.2 |
| 125 | جاری و مالی حسابات | 7.3 |
| 126 | نادیدہ حسابات اور تجارتی توازن میں تبدیلیاں | 7.4 |
| 126 | جاری حسابات کا ماہوار خسارہ | 7.5 |
| 127 | آمدنی کھاتے کا خسارہ | 7.6 |
| 128 | منافع و منافع منقسمہ کی شعبہ وار ترسیل | 7.7 |
| 128 | جاری منتقلیوں کے اجزائے ترکیبی | 7.8 |
| 128 | کارکنوں کی ترسیلات | 7.9 |

| | | |
|-----|---|------------|
| 129 | کارکنوں کی ترسیلات اور غیر رسمی اضافت کا موازنہ | 7.10 |
| 130 | ترسیلات کی نمویں حصہ | 7.11 |
| 130 | اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں تبدیلی | 7.12 |
| 130 | مالی کھاتے کے توازن کے اجزا | 7.13 (الف) |
| 130 | مالی کھاتے کا سہ ماہی تجزیہ | 7.13 (ب) |
| 131 | قرضہ جاتی اور غیر قرضہ جاتی رقوم | 7.14 |
| 132 | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری | 7.15 |
| 132 | خطے کے ملکوں میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کی آمد | 7.16 |
| 134 | بیرونی جز دانی سرمایہ کاری | 7.17 |
| 135 | ایکویٹی مارکیٹ میں علاقائی جز دانی رقوم کی آمد | 7.18 |
| 135 | واجب الادا برآمدی بل | 7.19 |
| 136 | تجارتی مالکاری | 7.20 |
| 136 | خدمات کی برآمد میں حصہ | 7.21 |
| 138 | پاکستانی فضائی کمپنیوں کی راہداری آمدنی | 7.22 |
| 138 | کمپیوٹر خدمات کی برآمد کی صورتحال | 7.23 |
| 139 | خدمات کی درآمد کی صورتحال | 7.24 |
| 139 | ماہوار درآمدی نمو | 7.25 |
| 140 | سفری خدمات کے درآمدی زمرے | 7.26 |
| 141 | زرمبادلہ کے ذخائر | 7.27 |
| 141 | منڈی میں اسٹیٹ بینک کی خالص مداخلت | 7.28 |
| 141 | مالی کھاتے کی فاضل رقم | 7.29 |
| 143 | کمرشل بینکوں کے ذخائر | 7.30 |
| 143 | بیرونی کرنسی امانتیں اور تجارتی مالکاری | 7.31 |
| 143 | شرح سود تفرق اور قدر میں کمی | 7.32 |
| 144 | شرح مبادلہ | 7.33 |
| 144 | غیر رسمی اضافت | 7.34 |
| 145 | اہم کرنسیوں کے مقابل روپے کی کارکردگی | 7.35 |
| 145 | نسبتی اشاریہ قیمت، نامیہ مؤثر شرح مبادلہ اور حقیقی مؤثر شرح مبادلہ میں تبدیلی | 7.36 |
| 146 | برآمدی نمو میں حصہ | 7.37 |
| 146 | برآمدات کا ششماہی تجزیہ | 7.38 |
| 147 | عالمی اجناسی اشاریہ قیمت اور درآمدی نمو | 7.39 |
| 148 | برآمدات سے آمدنی | 7.40 |
| 150 | خام کپاس کی پیداوار اور برآمدی نمو | 7.41 |
| 150 | سوتی دھاگے کی برآمد کا حجم | 7.42 |

| | | |
|-----|---|-----------|
| 151 | تولپے کی قیمت اور برآمد کا حجم | 7.43 |
| 152 | ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی درآمد میں بحالی | 7.44 |
| 153 | کیمیکلز اور ادویات کی برآمدات میں حصہ | 7.45 |
| 153 | سیمنٹ کا برآمدی حجم | 7.46 |
| 154 | درآمدی نمومیں گروپ وار حصہ | 7.47 |
| 155 | موٹر گاڑیوں اور سیل فونز کی درآمد | 7.48 |
| 156 | ڈی اے پی کا درآمدی حجم اور بین الاقوامی نرخ | 7.49 |
| 156 | ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد | 7.50 |
| 161 | پاکستان میں آبادیاتی تبدیلی | 8.1 |
| 162 | آبادیاتی تبدیلی (پیشگوئیاں) | 8.2 (الف) |
| 162 | زیرکفالت افراد کا تناسب | 8.2 (ب) |
| 163 | ایم ٹی ڈی ایف کے ہیڈ کاؤنٹ تناسب کے اہداف اور کیفیت | 8.3 |
| 164 | سماجی شعبے اور غربت سے متعلق اخراجات (فیصدی حصہ) | 8.4 |
| 165 | بیروزگاری کی شرح | 8.5 |
| 167 | عمر سے مخصوص شرح بیروزگاری | 8.6 |
| 167 | محنت کش قوت بلحاظ تعلیم مالی سال 09ء | 8.7 |
| 167 | محنت کش قوت اور روزگاری کی کیفیت بلحاظ تعلیم | 8.8 |
| 169 | صوبہ وار شرح خواندگی | 8.9 |
| 171 | صحت و غذائیت کے اخراجات | 8.10 |
| 171 | صحت پر اخراجات بطور فیصد جی ڈی پی | 8.11 |
| 173 | صفائی ستھرائی کی بہتر سہولتوں تک رسائی | 8.12 |

سربراہ ٹیم

محمد منصور علی

ٹیم

اسما خالد

بلال خان

بشری شفیق

ڈاکٹر میاں فاروق حق

فرخ عباس مرزا

فاطمہ خاتون

عمران نوید خان

محب کمال اعظمی

معین الدین

محمد اکمل

محمد فاروق عاربی

محمد ادریس

محمد لائق

محمد نقی اکبر

محمد شریف خواجہ

محمد عثمان عباسی

محمد زینب

ناکدارم

صباح

سیدہ خرم جعفری

سعدیہ بدر

صغیر پرویز غوری

شمیر احمد

سید قمر حسین

سید ذوالقرنین حسین

تمکنت رؤف

توصیف حسین

عمر صدیق

وسیم فضل الرحمن

زاهد حسین

mohammad.mansoor@sbp.org.pk

asma.khalid@sbp.org.pk

bilal.khan@sbp.org.pk

bushra.shafique@sbp.org.pk

mian.farooq@sbp.org.pk

farrukh.mirza@sbp.org.pk

fatima.khaliq@sbp.org.pk

imran.naveed@sbp.org.pk

mohib.kamal@sbp.org.pk

moinuddin@sbp.org.pk

muhammad.akmal@sbp.org.pk

farooq.arby@sbp.org.pk

muhammad.idrees22@sbp.org.pk

naqi.akbar@sbp.org.pk

sharif.muhammad@sbp.org.pk

muhammad.usman3@sbp.org.pk

muhammad.zeb@sbp.org.pk

naila.iram@sbp.org.pk

sabahat@sbp.org.pk

sabina.kazmi@sbp.org.pk

sadia.badar@sbp.org.pk

saghir.pervaiz@sbp.org.pk

shabbir.ahmad2@sbp.org.pk

syed.qamar@sbp.org.pk

zulqernain.hussain@sbp.org.pk

tamkinat.rauf@sbp.org.pk

tauseef.hussain@sbp.org.pk

umar.siddique@sbp.org.pk

waseem.fazal@sbp.org.pk

zahid.hussain@sbp.org.pk

ترجمہ ٹیم

نگراں

سہیل انجم

suhail.anjum@sbp.org.pk

مترجمین

شجاعت علی

منصور احمد

عالیہ عطا کریم

shujat.ali@sbp.org.pk

mansoor.ahmed1@sbp.org.pk

alia8@sbp.org.pk

ترجمین و آرائش

ذیشان سلیمان

zeeshan.suleman@sbp.org.pk

30 جون 2010ء کو ختم ہونے والے
مالی سال کے لیے بینک دولت پاکستان کے
مرکزی بورڈ آف ڈائریکٹرز کی
رپورٹ

1 اقتصادی صورتحال

1.1 عمومی جائزہ

مالی سال 10ء کے دوران ملکی معاشی بحالی معتدل لیکن کمزور رہی۔ کاروباری اور صارفی اعتماد میں تھوڑی بہتری، نسبتاً معاون زری و مالیاتی پالیسیوں اور (گرتی ہوئی عالمی قیمتوں کی شکل میں) کچھ خوش قسمتی کی وجہ سے حقیقی جی ڈی پی کی نمو بڑھ کر 4.1 فیصد (دیکھئے جدول 1.1) ہو گئی جو مالی سال 09ء میں 1.2 فیصد کی ٹخلی سطح پر تھی۔ اجناس کی کم قیمتوں اور قدرے کمزور طلب نے گرانے کو، جو کئی دہائیوں کی بلند ترین سطح 20.8 فیصد پر تھی، کم کر کے 11.7 فیصد پر لانے اور مالی سال 10ء کے دوران جاری حسابات کے خسارے کو جی ڈی پی کے صرف 2 فیصد تک لانے میں کردار ادا کیا۔ گزشتہ سال یہ خسارہ جی ڈی پی کا 5.7 فیصد تھا۔

یہ تبدیلیاں م س 09ء کے مقابلے میں کسی قدر بہتری کی نشاندہی کرتی ہیں تاہم معیشت کی بنیادی ساختی کمزوریاں جوں کی توں ہیں۔ مثال کے طور پر اہم اصلاحات کا بھرپور آغاز نہیں ہوسکا: (1) مسلسل اختلافات کی وجہ سے وسیع البیاد جی ایس ٹی کے ذریعے ٹیکس نیٹ کی مجوزہ توسیع ملتوی ہو گئی، (2) کارکردگی بہتر بنانے اور مالیاتی بوجھ کم کرنے کے لیے سرکاری شعبے کے اداروں کی مجوزہ تشکیل نو نہ ہوسکی، اور (3) کچھ ابتدائی کام کے بعد توانائی کے شعبے کے قرضے کا مسئلہ (جسے 'گردشی قرضے' کہا جاتا ہے) حل کرنے یا بجلی کی فراہمی میں نمایاں بہتری لانے میں کوئی پیش رفت نہ ہوئی۔

بہر حال اہم ترین ساختی مسئلہ کمزور مالیاتی کارکردگی کا تھا۔ مالیاتی خسارہ دوبارہ بڑھ کر جی ڈی پی کا 6.3 فیصد ہو گیا یعنی گزشتہ سال سے 1.1 فیصدی درجے زیادہ ہے۔ م س 10ء کے لیے 16 کھرب روپے کا ٹیکس محاصل کا ہدف راجائیت پسندانہ معلوم ہوتا تھا جس میں 29.8 فیصد کی ریکارڈ سالانہ نموشاں تھی جبکہ پچھلے پانچ برس کے دوران اوسط نمودہ 14.6 فیصد رہی تھی۔ پس مجموعی محاصل میں 77 ارب روپے کی کمی بہت حیران کن تھی کیونکہ ٹیکس اساس کو بڑھانے یا موجودہ ٹیکس اساس کو زیادہ موثر طور پر استعمال کرنے کے لیے کوئی خاص قدم نہیں اٹھایا گیا۔

اخراجات کے حوالے سے ہونے والی کمی زیادہ مایوس کن تھی۔ یہ بات ماننے والی ہے کہ سرکاری اخراجات میں کوئی کمی کرنا مشکل ہے جیسے قرض کی واپسی، دفاع، حکومت کا تنخواہوں کا بل وغیرہ۔ تاہم صوابدیدی اجزائے اتک میں نموکوروکنے کی کوئی کوشش دکھائی نہیں دیتی۔ اس تناظر میں پی ایس ایز کے نقصانات اور زراعت میں 10.7 فیصد سال بسال کی نموبطور خاص مایوس کن تھی۔ اس بات کو صحیح تناظر میں دیکھا جائے تو م س 10ء میں یہ اخراجات جی ڈی پی کے فیصد کے لحاظ سے صحت و تعلیم کے مجموعی اخراجات کے تقریباً برابر ہیں۔ یہ کسی بھی طرح قابل قبول صورتحال نہیں۔

زراعت میں اضافہ اور پی ایس ای کے نقصانات بڑی حد تک اس لیے ہوئے کہ اشیاء و خدمات کی قیمتوں کے منڈی کے اندر تعین میں سرکاری مداخلت جاری رہی۔ ایسی مداخلتیں ناپسندیدہ ہوتی ہیں کیونکہ ان سے حد سے متجاوز صرف کی حوصلہ افزائی ہوتی ہے، کارکردگی بڑھانے کی ترغیبات کم ہوتی ہیں اور وسائل غلط مدوں میں مختص ہوتے ہیں۔ اس حوالے سے ملک میں بجلی کی جاری قلت ایک مثال ہے جو توانائی کے نرخوں کو برسوں تک کم رکھنے کی حد سے بڑھی ہوئی سرکاری مداخلتوں کا نتیجہ ہے۔ کم نرخوں کی وجہ سے جزیشن کی گنجائش میں اضافہ کرنے کے لیے سرمایہ کاری کی حوصلہ شکنی اور ساتھ ہی صرف کی حوصلہ افزائی ہوئی۔ اس کے نتیجے میں بجلی کی قلت نے پیداواری نقصانات کو جنم دیا، مقامی کاروباری اداروں کی پیداواریت (اور مسابقت) گھٹائی اور مقامی کاروباری اداروں کو نسبتاً کم کارکردگی کے حامل چھوٹے پاور جزیشن یونٹوں میں سرمایہ کاری کرنے پر مجبور کیا۔ اسی طرح حالیہ برسوں میں زرعی منڈیوں میں حکومتی مداخلت کے غیر مطلوبہ نتائج برآمد ہوئے کیونکہ اس سے برآمد کنندگان کی حوصلہ شکنی ہوئی (وجہ یہ تھی کہ پالیسی میں تبدیلی کا خطرہ بڑھ گیا) اور سرمائے کی لاگت میں اضافے کی بنا پر نجی سرمایہ کاری کے لیے گنجائش نہیں رہی۔ سچ یہ ہے کہ حکومت کی قوم کی ضرورت پوری کرنے کے لیے بینکوں کو معمول سے بڑھ کر ترغیبات کا اندازہ اس حقیقت سے ہوتا ہے کہ بینکوں کی شرح کفایت سرمایہ م س 10ء کے دوران بہتر ہوتی رہی حالانکہ ان کے غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافہ ہوا۔

¹ 'گردشی قرضے' وہ صورتحال ہے جس میں نقد کے بجائے مسائل کا شکار کوئی ادارہ رسد کنندگان اور قرض خواہوں کو ادائیگیاں معطل کر دیتا ہے جس سے سلسلہ رسد میں اس کے قابل وصولی اور قابل ادائیگی رقوم میں تیزی آسکتی ہے۔ پاکستان کے شعبہ توانائی میں یہ مسئلہ پچھلے دو برسوں سے نمایاں ہو گیا ہے۔ مثلاً پیکو بجلی کی فراہمی کے لیے اپنے صارفین (یعنی کے ای ایس سی اور سرکاری محکمہ جات بشمول ریلوے، پی آئی اے، پاکستان اسٹیل ملز اور صوبائی و وفاقی حکومتوں کے محکمے) سے ٹریف اکٹھا کرتا ہے اور حکومت سے ٹریف کی زراعت وصول کرتا ہے اور اپنے رسد کنندگان (آئی بی بی، او ایم بی، اور گیس کمپنیوں) کو بجلی اور ایندھن کی خریداری کے عوض ادائیگیاں کرتا ہے۔ حکومت زراعت کی رقم پیکو پورے طور پر ادائیگی کر رہی اور پیکو کو بھی اپنے صارفین سے ادائیگیاں موصول نہیں ہو رہیں۔ نتیجتاً پیکو اپنے رسد کنندگان کو ادائیگیاں مؤخر (یا معطل) کر دیتا ہے۔

مالی سال 10ء کی مالیاتی کارکردگی کچھ اس طرح رہی کہ مالیاتی اور نیم مالیاتی کارروائیوں میں مسلسل توسیع ہوئی جس کے باعث نجی شعبے کی سرگرمیوں کے لیے کوئی گنجائش نہیں رہی، مستقل دو ہندسی گرانٹی کو تقویت ملی اور مالی سال 10ء میں مجموعی سرکاری قرضے بڑھ کر جی ڈی پی کے 69.5 فیصد ہو گئے جبکہ مالی سال 09ء میں یہ جی ڈی پی کے 68.7 فیصد تھے۔ یہ حالات نمو کی وسط مدت پائیداری کی طرف سوالیہ نشان ہے۔

| جدول 1.1: منتخب معاشی اظہار | | | | | | | |
|--|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--|
| م 10ء | | | | | | | |
| اصل | اہداف | م 09ء | م 08ء | م 07ء | م 06ء | م 05ء | |
| شرح نمو (فیصد) | | | | | | | |
| 4.1 | 3.3 | 1.2 | 3.7 | 6.8 | 5.8 | 9.0 | حقیقی جی ڈی پی (عادل لاگت پر) ¹ |
| 2.0 | 3.8 | 4.0 | 1.0 | 4.1 | 6.3 | 6.5 | زراعت |
| -0.2 | 3.5 | 7.3 | -6.4 | 7.7 | -3.9 | 17.7 | اہم فصلیں |
| 5.2 | 1.8 | -3.7 | 4.8 | 8.3 | 8.7 | 15.5 | اشیاء سازی |
| 4.4 | 1.0 | -8.2 | 4.0 | 8.7 | 8.3 | 19.9 | بڑے پیمانے پر ² |
| 4.6 | 3.9 | 1.6 | 6.0 | 7.0 | 6.5 | 8.5 | شعبہ خدمات |
| 11.7 | 9.0 | 20.8 | 12 | 7.8 | 7.9 | 9.3 | ص (م 01=100) |
| 13.2 | - | 22.7 | 14.2 | 9.4 | 7.8 | 11.1 | حق ا (م 01=100) |
| 12.5 | - | 9.6 | 15.3 | 19.3 | 15.2 | 19.3 | زری اثاثے (زر) |
| 3.9 | - | 0.6 | 16.5 | 17.3 | 23.5 | 34.4 | نجی شعبے کا قرضہ |
| 9.4 | -1.7 | -7.1 | 12.2 | 3.2 | 14.3 | 16.9 | برآمدات (ایف او بی) |
| -0.3 | -5.6 | -12.9 | 30.9 | 6.9 | 38.8 | 32.1 | درآمدات (سی آئی ایف) |
| 16,904 | - | 12,763 | 11,567 | 16,634 | 13,193 | 12,598 | سرکاری سیال مبادلہ ذخائر (ملین ڈالر) |
| بطور فیصد جی ڈی پی | | | | | | | |
| 15.2 | 20 | 17.4 | 20.4 | 20.9 | 20.5 | 17.5 | کل سرمایہ کاری |
| 13.8 | 14.7 | 13.2 | 13.4 | 17.4 | 17.7 | 17.5 | قومی بچت |
| 14.2 | 14.7 | 14.5 | 14.6 | 15.0 | 14.1 | 13.8 | مجموعی حاصل |
| 10.0 | 10.5 | 10.3 | 10.4 | 10.6 | 10.2 | 10.0 | ٹیکس حاصل |
| 20.5 | 19.4 | 19.9 | 22.2 | 19.3 | 18.4 | 17.2 | میزانیہ اخراجات |
| 6.3 | 4.9 | 5.3 | 7.6 | 4.4 | 4.3 | 3.3 | بجٹ خسارہ |
| -2.0 | -5.3 | -5.7 | -8.4 | -4.8 | -3.9 | -1.4 | چاری حسابات کا توازن |
| 69.5 | - | 68.7 | 65.3 | 60.5 | 62.6 | - | مجموعی قرض و واجبات |
| 34.3 | - | 32.6 | 33.3 | 31.3 | 31.8 | - | ملکی قرض |
| 31.8 | - | 32.6 | 29.9 | 27.5 | 28.7 | 31.3 | بیرونی قرض |
| 3.5 | - | 3.5 | 2.1 | 1.7 | 2.1 | - | مجموعی واجبات |
| 1 م 10ء کے دوران جی ڈی پی میں شعبہ جاتی حصے اس طرح تھے: زراعت (21.5 فیصد)، صنعت (25.2 فیصد) اور خدمات (53.3 فیصد)۔ | | | | | | | |
| 2 جولائی تا جون م 09ء کی نمونگی 8.2 فیصد تھی جبکہ جولائی تا جون م 10ء کی نمونگی 4.8 فیصد تھی۔ | | | | | | | |
| نوٹ: اہداف م 09ء کے سالانہ منصوبے اور سالانہ بجٹ بیان م 10ء پر مبنی ہیں۔ | | | | | | | |

توسیعی مالیاتی پالیسی اور بعد ازاں خسارے کی جزوی تسلیک کا معیشت میں (طلبی) گرانٹی کے حوالے سے اہم کردار ہے لیکن زراعت کے بوجھ کو کم کرنے سے بھی (لاگتی) گرانٹی پیدا ہوئی۔ اس لیے مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی میں کمزور طلب اور درآمد گرانٹی میں تیزی سے کمی کی بنا پر گرانٹی کا گھٹ جانے والا دباؤ پھرا پھرا اور دوسری ششماہی میں مستحکم ہو گیا² کیونکہ حکومت نے توانائی کے بڑھتے ہوئے اخراجات صارفین کو منتقل کر دیے۔ یہ لاگتی گرانٹی کئی برسوں سے قیمتوں میں رد و بدل کے مؤخر کیے جانے کا ناگزیر نتیجہ تھی یعنی گرانٹی کا وہ دباؤ جو کئی سال میں ہموار کیا جانا چاہیے تھا مالی سال 10ء میں کرنا پڑا۔ یہ رد و بدل معیشت کی وسط تا طویل مدت کارگذاری کے لیے ضروری تھا۔ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران

² مئی گرانٹی جون م 10ء کی پہلی ششماہی میں اوسطاً 10.1 فیصد رہی تھی دوسری ششماہی میں بڑھ کر 13.1 فیصد ہو گئی۔

غذائی گرانی بڑھنے کی وجہ سے گرانی میں مزید اضافہ ہوا۔ بلند غذائی گرانی (الف) نقل و حمل کی اضافی لاگت، (ب) درآمدہ غذائی اجناس خصوصاً دالوں، مسالوں، خشک دودھ وغیرہ کی قیمتیں بڑھنے اور (ج) کئی اجناس (شکر، گوشت وغیرہ) میں ناقص فصل یا قوی بیرونی طلب کی بنا پر طلب و رسد کے مسلسل فرق کا نتیجہ تھی۔

مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران گرانی میں کمی کے ساتھ معاشی صورتحال میں قدرے بہتری آنے کی وجہ سے مرکزی بینک نے معاشی بحالی کو تقویت دینے کے لیے زری پالیسی میں نرمی لانے کا فیصلہ کیا۔ اس لیے اسٹیٹ بینک نے اگست 2009ء میں پالیسی ریٹ میں 100 اور نومبر 2009ء میں مزید 50 بیس پوائنٹس کی کمی کر دی۔ تاہم جب بڑھتے ہوئے مالیاتی خسارے اور غیر متوقع طور پر پست بیرونی وصولیوں نے معاشی عدم استحکام کے خطرے میں اضافہ کیا اور دوسری ششماہی میں گرانی کا دباؤ پھر سر ابھارنے لگا تو اسٹیٹ بینک کی زری پالیسی کمیٹی نے نرمی کا سلسلہ موقوف کرنے کا فیصلہ کیا۔ اس دوران مرکزی بینک نے شبینہ نرخ میں تغیر کم کرنے کے لیے بینکاری نظام کو سیالیت کی فراہمی جاری رکھی لیکن مئی 10ء کے پیشتر عرصے کے دوران یہ شرحیں پالیسی ریٹس کے قریب رہیں جس کی بڑی وجہ میزانیہ اور نیم مالیاتی سرگرمیوں کے لیے حکومت کی بلند تر مالکاری ضروریات تھیں۔³

| جدول 1.2: جاری حسابات کے توازن میں بہتری کے ماخذ | | |
|--|---------|----------------------|
| فیصد حصہ | | |
| مئی 09ء | مئی 10ء | تجارتی توازن |
| 50.9 | 20.9 | برآمدات |
| -28.3 | 8.9 | درآمدات |
| -79.2 | -12.0 | خدمات |
| 66.7 | 29.5 | آمدنی |
| -10.6 | 19.8 | جاری منتقلیاں |
| -7.0 | 29.8 | کارکنوں کی ترسیلات |
| 29.5 | 19.0 | جاری حسابات کا توازن |
| 100 | 100 | |

اجناس کی عالمی قیمتوں میں کمی نے بھی، جس سے مئی 10ء کی پہلی ششماہی میں گرانی کا دباؤ گھٹانے میں مدد ملی تھی، مئی 10ء کے دوران جاری حسابات کے خسارے میں بہتری لانے میں کردار ادا کیا۔ یہ صورتحال مئی 09ء میں بھی دیکھی گئی تھی تاہم مئی 10ء کے دوران درآمدی بل میں کمی کے ساتھ تمام اہم مدوں میں بھی بہتری آئی (جدول 1.2)۔ چنانچہ جاری حسابات کا خسارہ بطور فیصد جی ڈی پی مئی 10ء کے دوران 5.7 فیصد کی ناپائیدار سطح سے کم ہو کر 2 فیصد رہ گیا جو پانچ سال کی سب سے نچلی سطح ہے۔

برآمدی کارکردگی بطور خاص حوصلہ افزا ہے جس کا بڑا سبب مئی 10ء کی دوسری ششماہی میں 25.2 فیصد سال بسال نمونہ بیکہ پچھلے چھ ماہ کے دوران 4 فیصد کی کمی ہوئی تھی۔ اسی طرح دوران سال ترسیلات زری میں 14 فیصد کا سال بسال اضافہ ہوا حالانکہ ان ملکوں میں معاشی سست رفتاری چل رہی ہے جہاں سے بیشتر ترسیلات زری آتی ہیں۔ اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ جزو اُس منتقلی کے لیے باضابطہ راستے زیادہ استعمال کیے جا رہے ہیں۔

جاری حسابات میں بہت نمایاں کمی نے مالی کھاتے میں بگاڑ کو ماند کر دیا جس کی وجہ سے دو سال کے وقفے کے بعد مئی 10ء میں مجموعی بیرونی حسابات میں فاضل رقم آئی۔ چنانچہ آخر جون 2010ء میں ملک کے زرمبادلہ کے ذخائر بڑھ کر 16.9 ارب ڈالر ہو گئے۔ گرتی ہوئی درآمدات اور بلند تر ذخائر کے امتزاج کی بنا پر درآمدی کوریج بہتر ہو کر 28.8 ہفتے ہو گئی جو مئی 07ء کے بعد بلند ترین ہے۔ اس تناظر میں مئی 10ء کے دوران روپے کی قدر میں 4.8 فیصد کی ناقابل فہم معلوم ہوتی ہے۔ اس کا سبب یہ ہے کہ جاری حسابات کے خسارے کی مالکاری کا بڑا حصہ کثیر فریقی ایجنسیوں (زیادہ تر آئی ایم ایف) کے قرضوں کی شکل میں تھا، جو بین الینک منڈی میں داخل نہیں ہوتے۔ مزید برآں اسٹیٹ بینک نے تیل کی خریداری کے لیے سیالیت کی فراہمی بھی روک دی ہے اور بین الینک منڈی اس اضافی طلب کا بوجھ بھی اٹھا رہی ہے۔

1.2 مستقبل کے امکانات

سالانہ ترقیاتی پروگرام کے معاشی فریم ورک سے ہم آہنگ اہداف کو مئی 11ء کی ابتدا میں سنگین دھچکا لگا جب ملک کا بڑا علاقہ طوفانی بارش اور عظیم سیلاب کی زد میں آ گیا۔ اس سیلاب سے اہم زرعی اراضی سب سے زیادہ متاثر ہوئی اور خریف کی کھڑی فصلوں (مثلاً کپاس، چاول اور گنا) اور مویشیوں کو خاصا نقصان پہنچا۔ معیشت کو انفراسٹرکچر (پل، سڑکیں، گیس اور بجلی کے پائپس اور بعض صنعتی یونٹوں مثلاً چاول کی ملز اور جنگل فیکٹریز وغیرہ) کو وسیع پیمانے پر ہونے والا نقصان بھی برداشت کرنا پڑا۔ رسد میں رکاوٹ اور بڑی تعداد میں لوگوں کے بے گھر ہونے سے جو پیداواری نقصانات ہوئے وہ الگ ہیں۔ بعض تخمینوں کے مطابق 2 کروڑ افراد بے گھر ہو گئے اور کسی ٹھکانے، کھانے پینے کی اشیاء، پینے

³ آخر جب خطرات بڑھتے ہی رہے تو اسٹیٹ بینک نے جولائی 2010ء میں اپنا پالیسی موقف تبدیل کر لیا اور پالیسی ریٹ کو 50 بیس پوائنٹس بڑھا کر 13 فیصد کر دیا۔

| جدول 1.3: اہم معاشی اظہار | | | |
|--|------|------------------------|-------------|
| میں 11ء | | میں 10ء | |
| اسٹیٹ بینک کی پیشگوئیاں | | سالانہ منصوبے کے اہداف | |
| شرح نمو فیصد میں | | | |
| جی ڈی پی | 4.1 | 4.5 | 2.0 - 3.0 |
| اوسط اسٹی گرائی | 11.7 | 9.5 | 13.5 - 14.5 |
| زری اثاثے (زر) | 12.5 | - | 12.0 - 13.0 |
| ارب ڈالر | | | |
| کارکنوں کی ترسیلات | 8.9 | 9.0 | 9.5 - 10.5 |
| برآمدات (ایف او بی - بی او پی ڈی) | 19.6 | 20.0 | 20.0 - 21.0 |
| درآمدات (ایف او بی - بی او پی ڈی) | 31.0 | 31.7 | 34.0 - 35.0 |
| فیصد جی ڈی پی | | | |
| مالیاتی خسارہ | 6.3 | 4.0* | 5.0 - 6.0 |
| جاری حسابات کا خسارہ | 2.0 | 3.4 | 3.0 - 4.0 |
| ع: عبوری | | | |
| اس کا اعلان بجٹ میں کیا گیا تھا لیکن اعلان شدہ مجموعی وفاقی و صوبائی میزانیوں کے مطابق یہ بڑھ کر 5.2 فیصد ہو گیا۔ | | | |
| نوٹ: مالیاتی اور جاری حسابات کے خسارے اور جی ڈی پی کے تناسب میں 11ء کی بجٹ دستاویز میں نامیہ جی ڈی پی پر مبنی ہیں جبکہ ان کی پیشگوئیاں سال کے (بلند تر) نامیہ جی ڈی پی کی پیشگوئی پر مبنی ہیں۔ | | | |

کے صاف پانی اور صحت کی بنیادی سہولتوں کے بغیر رہنے پر مجبور ہوئے۔ امداد اور آباد کاری کا کام بہت زیادہ ہے اور اچھی خاصی بین الاقوامی امداد اور بڑے پیمانے پر عوام میں تحریک پیدا ہونے کے باوصف امکان ہے کہ دستیاب وسائل متوقع ضروریات کے لیے ناکافی رہیں گے۔

حکومت نے عالمی بینک اور ایشیائی ترقیاتی بینک کے تعاون سے نقصانات اور ضروریات کا تخمینہ لگانے کا عمل شروع تو کیا ہے تاہم اس میں کچھ وقت لگے گا۔ لیکن نقصانات کے چیدہ چیدہ پہلوؤں کا طائرانہ جائزہ لینے سے بھی اندازہ ہو جاتا ہے کہ ان کے مضمرات کئی سال تک معیشت کو دباؤ میں رکھیں گے۔

لہذا یہ واضح ہے کہ م 11ء کی ترجیحات اور اہداف پر نظر ثانی کرنی پڑے گی اور تمام اہم معاشی اظہار یوں میں بگاڑ دیکھا جائے گا۔ مثال کے طور پر سیلاب کے بعد ابتدائی جائزوں سے خاصی کم نمو کی توقعات ظاہر ہوتی ہیں بلکہ اگر گندم کی فصل بہت اچھی نہ ہوئی تو زرعی شعبے کی نمو کے تو منفی ہونے کا خدشہ ہے۔ روایتی دانش یہ کہے گی کہ پانی کی بہتر دستیابی اور سیلاب کی لائی ہوئی دریائی مٹی (گاد) کی زرخیزی بڑھنے سے فصلیں بہتر ہوں گی۔ اس امکان کو حقیقت بنانے کے لیے متاثرہ علاقوں میں رکاوٹیں دور کرنے کے لیے بہت تیزی سے منظم کوششیں کرنی ہوں گی جن میں کاشتکاروں کے قرضوں کی تشکیل نو، نشیبی علاقوں سے پانی نکاس کے لیے وسائل کا جلد استعمال اور معیاری خام مال (بیج، کھاد وغیرہ) کی فراہمی شامل ہیں۔

یہ بھی سمجھنا چاہیے کہ کاشتکار پہلے اپنے کنبے کے لیے سرچھپانے کی جگہ کا بندوبست کریں گے۔ اس کے بعد ہی فصلوں میں سرمایہ کاری کریں گے۔ چنانچہ سیلاب سے پہلے جیسی پیداوار کے لیے کاشتکاروں کو تعمیر نو نیز خام مال کی فراہمی کے لیے نقد گرانٹس دینے کی ضرورت ہے۔ صنعتی نمو بھی متاثر ہوگی۔ براہ راست ہونے والے نقصانات میں کپاس، گنے اور چاول کی فصلوں پر انحصار کرنے والے اشیاء ساز نیز وہ یونٹ شامل ہیں جنہیں عارضی طور پر رسد میں رکاوٹوں کا سامنا کرنا پڑا۔ اس کے علاوہ خصوصاً سیلاب زدہ علاقوں میں مجموعی طلب کمزور ہونے کے ساتھ بالواسطہ نقصانات بھی ہو سکتے ہیں۔ یہ امکان ہے کہ صارفین پائیدار اشیاء کی صنعت میں طلب خاصی گھٹ جائے گی۔

اس پس منظر میں اسٹیٹ بینک کی سیلاب کے نقصانات کی نامکمل معلومات پر مبنی ابتدائی پیشگوئی یہ ہے کہ م 11ء کے دوران حقیقی جی ڈی پی کی نمو 2 سے 3 فیصد رہے گی جبکہ ہدف 4.5 فیصد تھا (دیکھئے جدول 1.3)۔

پس اس حیرت کی بات نہیں کہ م 11ء میں سرکاری خزانے سے توقعات بڑھنے کی توقع ہے کیونکہ سیلاب کے بعد امداد اور تعمیر نو کی سرگرمیوں کے لیے رقم درکار ہوگی۔ حکومت کی یہ تجویز بجا ہے کہ ٹیکس اساس کے نسبتاً متمول طبقوں سے آنے والے محاصل میں عارضی اضافہ کر دیا جائے تاہم امکان یہ ہے کہ ضروریات بہر حال وصولیوں میں کسی معتد بہ اضافے سے زیادہ ہی رہیں گی۔ اس سے دو مسائل ابھرتے ہیں۔ اول، یہ بات سمجھنی چاہیے کہ بحالی کے لیے وسائل اور پالیسی کی شکل میں حکومتی مداخلت ضروری ہے تاہم حکومت میں امداد اور تعاون کی تمام عوامی توقعات پورا کرنے کی استعداد ہے نہ وسائل۔ برسوں تک تعمیر نو کا درمدا ز زیادہ ترجیحی کاروباری اداروں اور سول سوسائٹی کے وسیع تر تعاون پر رہے گا۔

دوم، م 11ء میں مالیاتی دباؤ میں متوقع اضافہ بھی بنیادی تبدیلیاں لانے کا موقع ہے۔ سیلاب زدہ علاقوں میں آباد کاری اور مدد کے لیے درکار بھاری وسائل کے پیش نظر ٹیکس اساس کو وسیع کرنے پر سیاسی اتفاق رائے ہونا چاہیے اور معیشت کے ٹیکس نہ (یا کم ٹیکس) دینے والے طبقوں کو ٹیکس ٹیٹ میں لانا چاہیے اور ضائع ہونے والی رقوم بچانے کے لیے موجودہ نظام کی خرابیاں دور کرنی چاہئیں۔ ان اصلاحات سے سیلاب کے نتیجے میں پیدا ہونے والی ضروریات کے بعد بھی فوائد حاصل ہوتے رہیں گے۔ اسی طرح وفاقی اور صوبائی حکومتوں کو متواتر اور غیر متواتر اخراجات کی چھان بین کرنی چاہیے اور ترجیحات متعین کرنی چاہئیں تاکہ نئی فوری ضروریات نیز وسط مدت میں نمو کو تحریک دینے والی سرکاری سرمایہ

کاری کے لیے گنجائش نکل سکے۔ سیلاب سے پہلے بھی حکومت کی دونوں سطحوں پر فرائض، ذمہ داریوں اور ڈھانچوں میں عملاً کوئی تبدیلی نہیں آئی تھی حالانکہ تازہ ترین نیشنل فنانس کمیشن کے ایوارڈ کے تحت صوبوں کو وسائل کی تقسیم میں نمایاں تبدیلی ہوئی تھی۔⁴ یہ صورتحال جاری رکھنا ممکن نہیں۔

دو ہندسی گرانی کا مسلسل برقرار رہنا سیلاب سے قبل ہی باعث تشویش تھا خصوصاً اس خطرے کی وجہ سے کہ غذائی اجناس (مثلاً گندم، خوردنی تیل، شکر اور مکئی وغیرہ) کی قیمتوں میں اضافے کے ساتھ شرح مبادلہ میں کمزوری بھی آسکتی ہے۔ مزید برآں سرکاری شعبے کی تنخواہوں میں حالیہ 50 فیصد اضافے نیز (حکومت کی جانب سے زراعت گھٹاتے رہنے کی بنا پر) توانائی کے نرخ بڑھنے اور ٹیکس اساس میں توسیع کے لیے جی ایس ٹی کا استثناء ختم کرنے کے نتیجے میں گرانی کا دباؤ بھی متوقع تھا۔

سیلاب کے اثرات نے مئی 11ء میں گرانی کی ان توقعات کو تقویت دی ہے۔ اگست 2010ء میں گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کے غذائی جز میں 15.6 فیصد کا سال بسال اضافہ شامل تھا۔ تاہم اسٹیٹ بینک کے تخمینوں سے اندازہ ہوتا ہے کہ سیلاب کی بنا پر آنے والے رسدی دھچکے کا براہ راست اثر محدود رہنے کا امکان ہے۔ مثال کے طور پر جب رسد بہتر ہوگی اور تازہ فصلیں (مثلاً سبزیاں) بازار میں آئیں گی تو سیلاب بارش کے نقصانات اور چھوٹی فصلوں کی قلت کے اثرات 2 سے 3 ماہ سے زیادہ برقرار رہنے کی توقع نہیں۔ اسی طرح ملکی نرخوں میں اضافہ عالمی قیمتوں کی پست سطح کی وجہ سے رک جائے گا۔ یہ بات بھی قابل ذکر ہے کہ ڈیری مصنوعات کی قیمتوں میں، ملکی و بیرونی طلب کے مسلسل بڑھنے کی وجہ سے سیلاب سے پہلے ہی طویل مدتی اضافہ ہو رہا تھا۔ سیلاب میں گلہ بانی کے نقصانات سے یہ بڑھتا ہوا رجحان سنگین تر ہو جائے گا لیکن کسی حد تک۔

البتہ ایک بالواسطہ قلیل مدتی لگتی گرانی کا دھکا سیلاب سے متعلق ٹیکسوں کے نفاذ کی بنا پر آسکتا ہے۔ اسی طرح سیلاب کے بعد ہونے والے تعمیراتی کاموں سے تعمیراتی سامان کی قیمتیں بڑھ سکتی ہیں لیکن ان کا اظہار اشاریہ کرایہ مکان میں بتدریج ہی ہوگا۔ اشاریہ کرایہ مکان کا صارف اشاریہ قیمت میں وزن غالب ہے۔⁵ پس اسٹیٹ بینک کی نظر ثانی شدہ پیشگوئیوں کے مطابق مئی 11ء کے لیے سالانہ اوسط گرانی 13.5 سے 14.5 فیصد کی حدود میں رہے گی جو 9.5 فیصد کے ہدف اور اسٹیٹ بینک کی اس سے پہلے کی پیشگوئی 11 تا 12 فیصد دونوں سے بلند تر ہیں۔⁶

پاکستان کے بیشتر اقتصادی تغیرات کے بگڑنے سے مئی 11ء میں زری امور پر مباحثہ مزید پیچیدہ ہو جائے گا۔ ایک طرف یہ کہا جاتا ہے کہ مرکزی بینک کو گرانی کے بڑھتے ہوئے دباؤ اور مالیاتی خسارے میں بے جا اضافے پر رد عمل ظاہر کرنا چاہیے۔ دوسری طرف سیلاب کے نقصانات سے ابھرنے والے طلبی دھچکے کی بنا پر یہ استدلال سامنے آتا ہے کہ لڑکھاتی ہوئی معیشت کو بحالی میں مدد دینے کے لیے زری پالیسی نرم کرنی چاہیے۔

آخر اُم، مئی 11ء کے لیے جاری حسابات کے خسارے میں معمولی سا بگاڑ آنے کا اندازہ کیا گیا تھا کیونکہ غذائی درآمدات (شکر، خوردنی تیل وغیرہ) کی ضروریات بڑھنے نیز معاشی سرگرمیوں میں متوقع بہتری کی بنا پر درآمدات میں اضافہ ہونے کا امکان تھا۔ لیکن سیلاب کے بعد یہ صورتحال قدرے بگڑ گئی ہے۔ اگر زری پیداوار (خصوصاً کپاس) کے بھاری نقصانات کے خدشات درست ثابت ہوئے تو تجارتی خسارہ بلند تر ہو سکتا ہے جس کا اثر فقط جاری منتقلی میں متوقع بہتری سے جزوی طور پر زائل کیا جاسکتا ہے۔ اسٹیٹ بینک کی عبوری پیشگوئیوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ مئی 11ء کے دوران جاری حسابات اور جی ڈی پی کا تناسب بڑھ کر 3 سے 4 فیصد ہو جائے گا۔ تاہم ملک کے زرمبادلہ کے ذخائر اور شرح مبادلہ پر بڑھتے ہوئے دباؤ کی بنا پر جاری حسابات کے خسارے میں اس معمولی اضافے کی مالکاری بھی معیشت کے لیے تکلیف دہ ثابت ہو سکتی ہے۔

المختصر سیلاب سے آنے والے منفی دھچکوں نے معیشت میں موجودہ ساختی کمزوریوں کو مزید نمایاں کر دیا ہے۔ ان کی درستی کے لیے معاشی انضباط میں بہتری لانے کے علاوہ معیشت کی چمک کو بہتر بنانے کے لیے مسلسل اصلاحات کی ضرورت ہوگی۔ مؤخر الذکر کریں پیداوار بیت کی بہتری کی اصلاحات، سرکاری اداروں کی مضبوطی، معاشی نظم و نسق کو بہتر بنانا اور آبادی کے کمزور طبقوں کے تحفظ کے لیے سوشل سیفٹی نیٹ تیار کرنا شامل ہیں۔ مؤخر الذکر کی اہمیت سیلاب کے بعد غربت کی آبادیاتی شرح میں اضافے کے پیش نظر نمایاں تر ہو گئی ہے۔⁷

4 نیشنل فنانس کمیشن صدر پاکستان کا تشکیل کردہ آئینی ادارہ ہے جو وفاقی اور صوبے کے درمیان محاصل کی تقسیم کے موزوں طریقے وضع کرتا ہے۔ آئین کے مطابق ہر پانچ سال بعد این ایف سی کی تشکیل ہونی چاہیے۔ اس میں وفاقی وزیر خزانہ، چار صوبائی وزرا، خزانہ اور صدر مقرر کردہ بعض دیگر ارکان ہوتے ہیں۔ این ایف سی کی سفارشات کو این ایف سی ایوارڈ کہا جاتا ہے۔ 1974ء سے اب تک چار ایوارڈ کا اعلان کیا جا چکا ہے۔ تازہ ترین این ایف سی ایوارڈ ساتواں تھا جس کا اعلان دسمبر 2009ء میں کیا گیا (ایف این سی پر تفصیل کے لیے اسٹیٹ بینک کی پہلی سرکاری رپورٹ برائے مئی 10ء دیکھئے)۔

5 صارف اشاریہ قیمت کی باسٹ میں اشاریہ کرایہ مکان کا وزن 23.43 فیصد ہے۔

6 تفصیل کے لیے دیکھئے زری پالیسی بیان جولائی 2010ء۔

7 بعض مطالعات سے ظاہر ہوا کہ پاکستان نے پچھلی دہائی کے دوران غربت کم کرنے میں کچھ کامیابیاں حاصل کی تھیں۔ تاہم اس حوالے سے بھی شواہد تھے کہ ان کامیابیوں کا حصہ معمولی تھا۔ زیادہ تر آبادی خط غربت سے تھوڑی سی اوپر رہی جہاں معاشی دھچکوں کی زد میں تھی، جیسے حالیہ سیلاب۔

1.3 خلاصہ

1.3.1 حقیقی پیداوار کا شعبہ

پاکستان کی معیشت میں مں 10ء کے دوران معتدل بحالی دیکھنے میں آئی۔ حقیقی جی ڈی پی 4.1 فیصد بڑھ گئی جبکہ مں 09ء میں 1.2 فیصد نمو ہوئی تھی جو کئی دہائیوں کی پست ترین سطح تھی۔⁸ یہ بحالی جس میں بڑے پیمانے کی اشیا سازی اور شعبہ خدمات کا نمایاں حصہ تھا صارفین کے بہتر اعتماد، مالیاتی اور زری پالیسیوں کی مدد⁹ نیز خوش قسمتی کی عکاسی کر رہی ہے۔ یہ نمو آئی ایم ایف کے ایس بی اے پروگرام کے تحت توانائی سے متعلق کئی سرکاری زراہے اعانت میں بتدریج کمی کے پیش نظر اور بھی متاثر کن معلوم ہوتی ہے۔

زراعت

گذشتہ برس کے 4 فیصد کے مقابلے میں مں 10ء میں زراعت کی نمو کم ہو کر 2 فیصد رہ گئی۔ یہ سست رفتاری تمام کی تمام فصلوں کے ذیلی شعبے کی منفی نمو کی بنا پر ہوئی جس سے گلہ بانی میں تیز نمو کا اثر جزو ازل ہو گیا۔ فصلوں کے ذیلی شعبے کی ناقص کارکردگی کی وجوہات یہ تھیں: (الف) پانی کی قلت، خصوصاً بوائی کے مواقع پر، (ب) مں 09ء کے مقابلے میں مصدقہ بیجوں کی دستیابی میں کمی، اور (ج) بوائی کے وقت چاول اور گنے کی آئندہ قیمتوں کے بارے میں غیر یقینی صورتحال۔ ان عوامل کی بنا پر اہم فصلوں کے زیر کاشت رقبہ اور یافت میں کمی آئی۔ تاہم مں 10ء میں نرخ بہتر ہونے کے امکان کی وجہ سے صرف کپاس اور گندم کا زیر کاشت رقبہ بڑھا۔

فصلوں کی ناقص کارکردگی کی تلافی کسی حد تک ذیلی شعبے گلہ بانی کی ہدف سے بلند تر نمو سے ہو گئی جس سے مں 10ء کے دوران زراعت کی نمو مثبت رکھنے میں مدد ملی۔ گلہ بانی کی مستحکم نمو کی وجہ بڑھتی ہوئی ملکی اور بیرونی طلب تھی۔

فصلوں کی کمزور پیداوار کے برعکس زری اجناس کی برآمد میں مں 10ء کے دوران بھرپور نمو¹⁰ دیکھنے میں آئی۔ پیداوار دینے والے دیگر اہم ممالک میں کمزور فصلوں اور مستحکم بیرونی طلب کی وجہ سے روایتی اور نئی منڈیوں میں اری اور دیگر چاولوں، مویٹیوں، پھلوں اور سبزیوں، مسالوں اور دیگر غذائی اشیا کی برآمدات کی نمو کو سہارا ملا۔

زری قرضے کی تقسیم کی شرح مں 10ء میں گر کر 6.5 فیصد ہو گئی جو پورے عشرے کی پست ترین سطح ہے۔ چنانچہ مں 10ء میں زری قرضے کی تقسیم کا ہدف 4.6 فیصد کے فرق سے پورا نہ ہو سکا۔ یوریا اور ڈی اے پی دونوں کھادوں کا استعمال مں 10ء میں پچھلے سال کی نسبت خاصا زیادہ ہوا۔ اس اضافے کی وجوہات یہ تھیں: (الف) غذائی اجزا کی قدرے کم قیمتیں خصوصاً ڈی اے پی کے حوالے سے، اور (ب) بیشتر زری پیداوار خصوصاً گندم کے بہتر نرخ۔

صنعت

ملکی صنعتی شعبہ پچھلے سال زوال کے طویل ترین دور سے سنبھلنے میں کامیاب ہو گیا۔ مں 10ء کے دوران اس میں 4.9 فیصد کی نمو ہوئی۔ یہ بحالی مناسب معاشی پالیسیوں، گرانی کے قدرے کم سطح، سدھرتی ہوئی عالمی معیشت اور قرضے کی بہتر دستیابی کی وجہ سے ہوئی۔ مں 10ء کی نمواس دہائی کی چوتھی بلند ترین نمو تھی تاہم یہ دس سال کی اوسط 5.7 فیصد سے کم تھی۔ مں 10ء کے دوران صنعتی نمو ذیلی شعبوں اشیا سازی اور تعمیرات میں دوبارہ سرگرمیاں تیزی ہونے کی بنا پر دیکھی گئی کیونکہ حکومت نے گذشتہ برس کیے گئے بعض اقدامات جن سے ان شعبوں میں نمو رک گئی تھی، منسوخ کر دیے۔

مں 10ء کے دوران تعمیرات کے شعبے میں 15.3 فیصد کی مستحکم نمو ہوئی جبکہ مں 09ء میں 11.2 فیصد کی کمی آئی تھی۔ اس شاندار کارکردگی کا بڑا سبب تعمیراتی سامان کی قیمتوں میں کمی تھی جو سیمنٹ کی فروخت پر ڈیوٹی میں کمی اور کوئلے، لوہے اور ککڑی کی عالمی قیمتیں گرنے کی وجہ سے آئی تھی۔ سمعی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ تعمیرات کی بیشتر نمو نجی شعبے کے باعث ہوئی۔

⁸ مں 71ء میں پاکستان کی حقیقی جی ڈی پی کی نمو ایک فیصد رہی تھی۔

⁹ مں 10ء کے بجٹ میں اعلان کردہ مالیاتی اقدامات میں مندرجہ ذیل شامل تھے: گاڑیوں اور سیمنٹ سے فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی کا خاتمہ نیز ٹیلی مواصلات کی خدمات اور سیلوفون کی درآمد پر کئی ڈیوٹیاں ختم یا کم کی گئیں۔ مں 10ء کے دوران ڈاکوٹ ریٹ میں مجموعی طور پر 150 بی بی ایس کی لاکر زری پالیسی نرم کی گئی۔

¹⁰ قدری اعتبار سے (امریکی ڈالر)۔

بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کا شعبہ پچھلے برس کی ناقص کارکردگی سے سنبھلا اور م س 10ء کے دوران اس میں 4.8 فیصد کی مناسب نمو ہوئی۔ گرائی میں مجموعی سست رفتاری اور عالمی طلب کے حوالے سے سازگار حالات سے صارفی اور برآمدی صنعتوں میں پیداواری اضافے ہوئے۔ تاہم درمیانی اشیاء کی پیداوار پر صارفی و بیرونی طلب کی نمو کے دورثانی کے اثرات مالی رکاوٹوں (مثلاً دھاتیں اور پٹرولیم) کی بنا پر محدود رہے۔ چنانچہ مختلف شعبوں میں بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کی نمو میں بہت فرق رہا۔ آدھے ذیلی شعبوں میں مستحکم نمو دیکھی گئی اور بقیہ آدھے میں کمی آئی۔

کانکنی اور کوئٹہ کے ذیلی شعبے کی کارکردگی مزید خراب ہو گئی۔ م س 10ء میں اس کی پیداوار 1.7 فیصد کم ہوئی جبکہ پچھلے سال 0.2 فیصد کمی ہوئی تھی۔ یہ کمی م س 10ء کے دوران خام تیل اور کونسلے کی کانکنی کم ہونے کی وجہ سے ہوئی۔

خدمات

اگرچہ م س 02ء کے بعد سے اس میں نمو ہو رہی تھی تاہم م س 09ء کے دوران شعبہ خدمات 50 سال کے پست ترین نقطے پر پہنچ گیا۔ بہر حال م س 10ء میں اس کے اندر پھر تیزی آئی اور 4.6 فیصد کی نمو ہوئی۔ یہ بلند تر نمو اجناس پیدا کرنے والے شعبے کی سرگرمیاں تیز ہونے کی بنا پر ہوئی اور زیادہ تر تھوک اور خوردہ تجارت، پبلک سروسز، ٹیلی مواصلات اور ذاتی خدمات میں دیکھنے میں آئی۔

تاہم م س 10ء کے بعض حالات کو عارضی کہا جاسکتا ہے جیسے مالی شعبے کی منفی نمو اور نظم عامہ اور دفاع کی بلند نمو۔ دیگر رجحانات زیادہ پائیدار ہیں جو 2000ء کی دہائی کے دوران ابھرے ہیں۔ فنی اور مہارتوں پر مبنی خدمات، جیسے ٹیلی مواصلات، سوفٹ ویئر کی تیاری اور کاؤنٹنگ اور مالیات میں تیز نمو دیکھی گئی۔

سرمایہ کاری اور بچت

سرمایہ کاری میں م س 10ء کے دوران مسلسل دوسرے سال کی آئی۔ تاہم زیادہ اہم پہلو یہ ہے کہ مسلسل تیسرے سال سرمایہ کاری اور جی ڈی پی کا تناسب گر گیا۔ یہ کمی زیادہ تر صنعت اور خدمات کے شعبے میں نمایاں تھی۔ سرمایہ کاری کی نمو کو روکنے والے اہم عوامل یہ تھے: (الف) ملک کے منفی تاثر کی وجہ سے غیر ملکی سرمایہ کاروں کا پاکستان میں رقم لگانے سے اجتناب، (ب) ملکی بینکوں کا حکومتی پیپرز میں زیادہ سرمایہ کاری کرنا، (ج) سیلولر کاروبار میں سخت مسابقت جس سے اس شعبے میں محدود سرمایہ کاری ہوئی، اور (د) عالمی بحالی کے استحکام کے بارے میں غیر یقینی کیفیات۔

جی ڈی پی کی فیصد کے لحاظ سے قومی بچت م س 10ء میں 13.8 فیصد تھی جو پچھلے سال سے 0.6 فیصدی درجے زیادہ ہے۔ اگرچہ بچت کی شرح بہتر ہوئی ہے تاہم پاکستان میں بچت کی شرح کی سطح خصوصاً سرمایہ کاری کے حوالے سے کم ہے۔ یہ معلوم ہوتا ہے کہ قومی بچت کی یہ پست سطح کئی عوامل کا نتیجہ ہے بشمول: (الف) چھوٹی ٹیکس اساس، جاریہ اخراجات میں کمی نہ آسکنے کی بنا پر سرکاری شعبے کی بے پختی، (ب) سرکاری شعبے کے تجارتی اداروں کا گھٹائے میں جانا، (ج) مقامی کاروباری صنعت میں چھوٹے اور درمیانے درجے کے یونٹوں کا بڑی تعداد میں نفوذ جس سے کارپوریٹ بچت کی نمو محدود ہو جاتی ہے، (د) پست فی کس آمدنی، اور (ه) مالی بچت کے موزوں وثیقہ جات کا فقدان اور دیہی آبادی کی مالی خدمات تک محدود رسائی۔

1.3.2 قیمتیں

م س 09ء کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران گرائی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں خاصی کمی ہوئی اور وہ 11.7 فیصد پر آگئی۔ تاہم م س 10ء کی گرائی سال کے 9 فیصد کے ہدف سے زیادہ تھی۔ گرائی کا ہدف م س 06ء سے اب تک مسلسل چوتھے سال حاصل نہ کیا جاسکا۔ اسی طرح تھوک اشاریہ قیمت، حساس قیمت اظہار یہ اور جی ڈی پی تفریط کنندہ¹¹ سے ناپی جانے والی گرائی میں م س 10ء کے دوران نمایاں سست رفتاری آئی تاہم یہ دو ہندسی رہی۔

¹¹ جی ڈی پی تفریط کنندہ گرائی کا وسیع ترین بیان ہے۔ یہ نامیہ اور حقیقی جی ڈی پی کا تناسب ہے۔ دو مدتوں کے جی ڈی پی تفریط کنندہ کا فیصد فرق نکالنے سے اس پیمانے کی گرائی معلوم ہو جاتی ہے۔

عمومی گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کا تجزیہ کرنے سے ظاہر ہوتا ہے کہ اگرچہ م س 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران گرانے کا دباؤ کم ہوا تاہم 2010ء سے اس نے پھر سر ابھارا۔¹² مالی سال کی دوسری ششماہی میں گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت 12.7 سے 13.7 فیصد کی مختصر حدود میں رہی۔ م س 10ء کی پہلی ششماہی میں گرانے کی کارہجان ان عوامل کے مشترکہ اثرات کی بنا پر دیکھا گیا: (الف) سخت زری موقف کا تسلسل (ب) م س 08ء کے مقابلے میں م س 09ء کے دوران مالیاتی بہتری، جو مرکزی بینک سے میزانیہ قرض کی خالص واپسی پر منتج ہوئی، (ج) اجناس کی عالمی قیمتوں میں بسرعت کمی نیز م س 09ء کی بہتر فصلوں کے باعث بیشتر غذائی اجناس کی ملکی فراہمی میں بہتری۔¹³

تاہم ارزانی کے زیادہ تر عوامل م س 10ء کی دوسری ششماہی میں معکوس رخ اختیار کر گئے۔ مزید برآں توانائی سے متعلق زراعت میں کمی سے گرانے کی توقعات بڑھ گئیں۔ مثال کے طور پر توانائی کے ٹیرف اور ڈیزل کی قیمت میں اضافے سے پیداوار اور نقل و حمل کی لاگت بڑھ گئی۔ جنوری 2010ء میں اسٹیٹ بینک کی جانب سے تیل کی تمام درآمدی ادائیگیاں بین الہینک منڈی کو منتقل کرنے کے بعد شرح مبادلہ پر دباؤ اور خسارے کی تسلیک سے مالیاتی موقف کے معکوس ہو جانے سے بھی م س 10ء کی دوسری ششماہی میں گرانے بلند تر ہو گئی۔

1.3.3 زراور بینکاری

م س 10ء میں اسٹیٹ بینک کے زری موقف سے اس کی ایک طرف ملکی بحالی کو سہارا دینے اور دوسری طرف گرانے کے سرا بھارتے دباؤ کو روکنے کے عمل میں توازن قائم رکھنے کی کوششوں کی عکاسی ہوتی ہے۔ مالی سال کے آغاز پر اسٹیٹ بینک نے پالیسی ریٹ کم کرنے کا سلسلہ جاری رکھا کیونکہ گرانے کم ہو کر م س 09ء کے نقطہ عروج کے آدھے سے بھی کم پر پہنچ گئی تھی۔ اس طرح ملکی بحالی کو سہارا ملنے کی ضروری گنجائش فراہم ہو گئی اور پالیسی ریٹ م س 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران مجموعی طور پر 150 بی پی ایس کم کیا گیا۔ تاہم پالیسی ریٹ میں مزید کمی بقیہ مالی سال کے دوران روک دی گئی کیونکہ غیر یقینی مالیاتی صورتحال کی وجہ سے قیمتوں کے استحکام کے لیے خطرات نمودار ہو رہے تھے۔ وجہ یہ تھی کہ بیرونی رقوم کی آمد میں تاخیر ہو رہی تھی اور مقرر کردہ قیمتوں میں رد و بدل کی بنا پر دباؤ تھا۔

جہاں تک زری مجموعوں کا تعلق ہے زرو سبج (زر) م س 10ء میں 12.5 فیصد بڑھا جبکہ گزشتہ سال 9.6 فیصد کی نمو ہوئی تھی۔ اس سے بینکاری نظام کے خالص ملکی اثاثوں اور خالص بیرونی اثاثوں دونوں میں توسیع کی عکاسی ہوتی ہے۔ خالص بیرونی اثاثوں میں بہتری مختلف سرکاری رقوم آنے کی وجہ سے مالی کھاتے کے فاضل ہونے سے ہوئی جس سے جاری کھاتے میں خسارے کا اثر زائل ہو گیا۔ م س 10ء میں بینکاری نظام کے خالص ملکی اثاثوں کی نمو کم ہو کر 12.9 فیصد ہو گئی جبکہ پچھلے برس 14.9 فیصد کی نمو ہوئی تھی۔ اس سست رفتاری کی توضیح خالص ملکی اثاثوں کے تقریباً تمام اجزاء میں کمی سے کی جاسکتی ہے ماسوائے شعبے کے قرضے کے۔ تاہم م س 09ء کے مقابلے میں پست تر میزانیہ قرض گیری کے باوجود حکومت نے م س 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران مرکزی بینک سے قرض گیری کی دونوں سہ ماہی حدود کی خلاف ورزی کی جو آئی ایم ایف نے مقرر کی ہیں۔

نچی شعبے کے قرضے میں م س 10ء کے دوران 3.5 فیصد کی نمو ہوئی جبکہ گزشتہ سال 0.5 فیصد ہوئی تھی۔ تاہم حقیقی اعتبار سے نچی شعبے کا قرضہ 13.9 فیصد کم ہو گیا جبکہ م س 09ء میں 1.3 فیصد نمو ہوئی تھی۔

2009ء کے مقابلے میں بینکاری شعبے کی کارکردگی بینکوں کی خطرے کی ترجیحات میں تبدیلی، بینکاری مالکاری کے لیے مستحکم حکومتی طلب اور اسٹیٹ بینک کے قواعد و ضوابط میں ترامیم کی عکاس ہے۔ قرضے کے لیے بھرپور حکومتی طلب، بڑھتے ہوئے غیر فعال قرضوں کی بنا پر بینکوں کے خطرے سے گریز اور سرمائے کی لازمی شرط کے بلند تر ہونے سے بینکاری نظام کی ادائیگی قرض کی صلاحیت بڑھ گئی۔ بینکوں کی منافع آوری بہتر ہو کر 54.4 رب روپے ہو گئی۔ پچھلے دو سال سے یہ محتاطیہ قواعد میں ترامیم کے بعد مسلسل گرتی رہی تھی۔ ان قواعد کے تحت بینکوں کے تموینی اخراجات میں کمی کر دی گئی تھی۔

بازار زر میں م س 09ء کی نسبت سیالیت کے معاملات سخت تر پائے گئے۔ اس کی وجہ اجناسی مالکاری کے قرضوں کی توقع سے کم واپسی اور بینکاری نظام سے میزانیہ قرض گیری پر حکومت کا بڑھا ہوا انحصار تھا۔ بہر حال اسٹیٹ بینک کی جانب سے زری پالیسی فریم ورک میں تبدیلیوں کے تحت شرح سود کا کو ریڈور متعارف کرائے جانے سے شبینہ ریپوریٹ، یعنی زری پالیسی کے آپریشنل ہدف، کی تغیر پذیری محدود ہو گئی۔

¹² م س 10ء کی پہلی ششماہی میں اوسط گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت 10.3 فیصد تھی اور دوسری ششماہی میں 13.1 فیصد تھی۔

¹³ م س 09ء میں اہم فصلوں میں 7.3 فیصد کی نمو ہوئی۔

1.3.4 سرکاری مالیات

حکومت نے م س 10ء کے دوران بجٹ خسارے میں کمی کا منصوبہ بنایا تھا اور ہدف یہ تھا کہ اسے جی ڈی پی کے 5.3 فیصد سے گھٹا کر 4.9 فیصد پر لایا جائے گا۔ اس کے لیے محاصل خصوصاً ٹیکس محاصل میں اضافہ کیا جائے گا اور جاریہ اخراجات کو محدود کیا جائے گا۔ لیکن اصل کارکردگی یہ رہی کہ سال کے دوران حکومت کا کوئی مالیاتی ہدف پورا نہ ہو سکا۔ مجموعی بجٹ خسارہ جی ڈی پی کے 6.3 فیصد تک پہنچ گیا۔ مطلق اعداد میں یہ 929.1 ارب روپے تھے جبکہ ہدف 722.1 ارب روپے رکھا گیا تھا۔ م س 10ء کے دوران زراعت کی بجٹ سے بڑھ کر تقسیم، دہشت گردی کے خلاف جنگ پر اخراجات اور ایف بی آر اور صوبوں دونوں کی جانب سے ہدف سے کم محاصل جمع کیا جانا ان مالیاتی خرابیوں کا سبب تھا۔

بجٹ کے مطابق بیرونی مالکاری کی عدم دستیابی سے تقریباً پورا سال ملکی وسائل پر دباؤ رہا۔ اگرچہ مجموعی مالکاری ضروریات کا بڑا حصہ غیر بینک ذرائع سے پورا کر لیا گیا تاہم حکومت کو خسارے کی تسلیک کا سہارا بھی لینا پڑا۔ نتیجے کے طور پر اسٹیٹ بینک سے قرض گیری کی آئی ایم ایف کی مقرر کردہ حدود سے م س 10ء کی دوسرے ماہوں میں تجاوز کیا گیا۔

1.3.5 ملکی اور بیرونی قرضے

بھاری مالیاتی خسارے نے م س 10ء کے دوران پاکستان کے مجموعی قرضہ جات و واجبات کے اسٹاک کو خاصا بڑھا دیا۔ قرضہ جات و واجبات کا اسٹاک 30 جون 2010ء تک 102 کھرب روپے تک پہنچ گیا یعنی م س 07ء کے آخر کا اسٹاک تقریباً دو گنا ہو گیا۔¹⁴ چنانچہ قرضہ جات و واجبات کے اسٹاک اور جی ڈی پی کا تناسب جو م س 07ء میں 60.5 فیصد تھا بدتر ہو کر م س 10ء میں 69.5 فیصد ہو گیا۔ جہاں تک ہیئت ترکیبی کا تعلق ہے، بیرونی مالکاری کی دستیابی توقع سے کم رہی جس سے م س 10ء کے دوران قرضے کے اسٹاک میں مالیاتی خساروں کی مالکاری کے لیے ملکی وسائل پر انحصار بڑھ گیا۔

1.3.6 بیرونی شعبہ

ادائیگیوں کا توازن

م س 10ء کے دوران پاکستان کا جاری حسابات کا خسارہ 62.1 فیصد سکڑ گیا۔ چنانچہ م س 09ء کی نسبت مالی کھاتے میں فاضل رقم کم آنے کے باوجود مجموعی بیرونی کھاتے میں دوسال کے وقفے کے بعد 11.3 ارب ڈالر کی فاضل رقم تھی۔

جاری حسابات میں بہتری کا سبب تجارتی کھاتے کا خسارہ کم اور نادیدہ کھاتے کا فاضل ہونا تھا۔ تجارتی کھاتہ اس لیے بہتر ہوا کہ نہ صرف درآمدات میں 2.3 فیصد سال بسال کی کمی ہوئی بلکہ برآمدات تقریباً 3 فیصد سال بسال بڑھ گئیں۔ تجارتی کھاتے کے علاوہ نادیدہ کھاتے میں بہتری، جولا جسٹک سپورٹ کے تحت بلند تر وصولیوں کے باعث آئی، دیگر کاروباری خدمات میں پست تر ادائیگیوں اور کارکنوں کی ترسیلات کی مد میں بلند تر آمد رقوم نے بھی جاری حسابات کا خسارہ گھٹانے میں کردار ادا کیا۔

مالی کھاتے کی فاضل رقم م س 10ء میں کم ہو کر 4.9 ارب ڈالر رہ گئی جبکہ م س 09ء میں 5.6 ارب ڈالر تھی۔ یہ خرابی سرمایہ کاری اور قرضہ جات دونوں کی رقوم میں کمی کی بنا پر آئی۔ جہاں تک سرمایہ کاری کا تعلق ہے، بیرونی براہ راست سرمایہ کاری 40 فیصد سال بسال سے زیادہ گھٹی اور جزوانی سرمایہ کاری سے باہر جانے والی رقوم 63 ملین ڈالر تک محدود رہیں جبکہ م س 09ء میں ایک ارب ڈالر تھیں۔ قرضوں کی مد میں آنے والی رقوم م س 10ء کے دوران کمی آئی۔ قرضوں کا بڑا حصہ آئی ایم ایف سے اسٹینڈ بائی ارٹنچمنٹ کے تحت وصول کیا گیا۔

بیرونی شعبے کی بہتر کارکردگی کے نتیجے میں زرمبادلہ کے ذخائر آخر جون 2010ء میں 16.9 ارب ڈالر تک پہنچ گئے جو تاریخ کی بلند ترین سطح ہے جبکہ پچھلے سال 12.8 ارب ڈالر تھے۔ اس سے م س 10ء کے دوران شرح مبادلہ میں قدرے استحکام حاصل کرنے میں مدد ملی حالانکہ تیل سے متعلق ادائیگیاں بین الینک منڈی کو منتقل کردی گئی ہیں۔ گزشتہ برس کے 15.7 فیصد کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران پاکستانی روپے کی قدر 4.8 فیصد گھٹ گئی۔

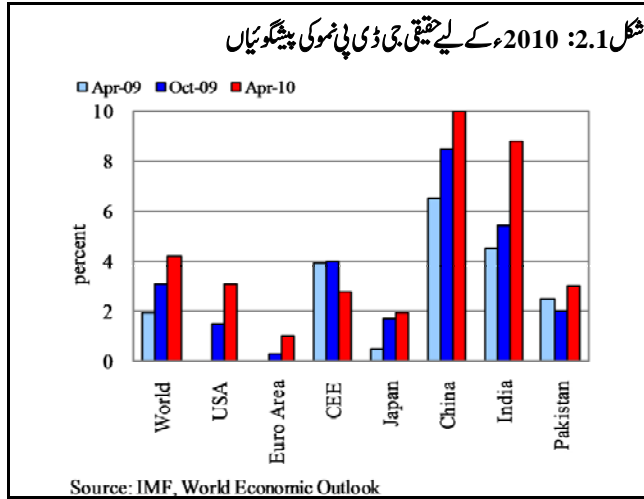
¹⁴ م س 10ء کے دوران ملک کا قرضہ جات و واجبات کا اسٹاک 94 کھرب روپے تھا جو م س 07ء کے قرضہ جات و واجبات کے اسٹاک میں 86.4 فیصد اضافہ ظاہر کرتا ہے۔

تجارتی کھاتہ (ایف بی ایس کے اعداد و شمار)

پاکستان کا تجارتی خسارہ مسلسل دوسرے سال کم ہوا اور 15.3 ارب ڈالر کی سطح پر پہنچ گیا۔ پچھلے برس کے برخلاف، جب تجارتی کھاتے میں تمام بہتری درآمدات گھٹنے کی وجہ سے آئی تھی، م 10ء میں برآمدات کی 9.4 فیصد سال سال کی شاندار نمو تجارتی خسارے میں 10.3 فیصد سال سال کی کمی کا باعث بنی۔ نتیجے کے طور پر تجارتی خسارے اور جی ڈی پی کا تناسب م س 10ء میں بہتر ہو کر 8.7 فیصد ہو گیا جبکہ م س 09ء میں 10.6 فیصد تھا۔ مزید برآں برآمدات میں اضافہ تو بلند مقدار کی وجہ سے تھا مگر درآمدی بل میں کمی بیشتر پست نرخوں کا نتیجہ تھی۔

2 معاشی نمو، بچت اور سرمایہ کاری

2.1 عالمی منظر نامہ



عالمی معیشت میں بحالی توقع سے زیادہ مضبوط ہوئی ہے لیکن نمو کے امکانات دنیا بھر میں خاصے مختلف تھے (دیکھئے شکل 2.1)۔ ترقی پذیر ایشیا میں پیداوار بحران سے قبل کی سطح سے پہلے ہی آگے نکل چکی ہے جبکہ مالی بحران سے شدید متاثر یورو خطہ بحالی میں سست روی کا شکار رہا۔ امریکہ سمیت دیگر معیشتیں جو بحران کا مرکز ہیں اور یورپ، لاطینی امریکہ اور وسط ایشیا کی ابھرتی ہوئی اور ترقی پذیر معیشتوں میں معتدل بحالی ہوئی ہے۔

دنیا بھر میں ہونے والی نمو میں رفتار کے علاوہ مبادیات کے لحاظ سے بھی تبدیلی آئی ہے۔ مثلاً امریکہ اور ترقی یافتہ یورپ میں بحالی کی اہم وجہ پالیسی تھی لیکن نجی طلب اور لیبر منڈیاں بدستور کمزور تھیں۔ یہ خدشات جنم لے رہے ہیں کہ امریکہ میں کمزور نمو برقرار رہ سکتی ہے جس کے اثرات چین کی برآمدات پر بھی ہو سکتے ہیں۔ یورپ کے کچھ ترقی یافتہ ممالک میں مالیاتی عدم توازن میں نمایاں اضافہ ہوا ہے۔ اس کے برعکس ابھرتی ہوئی معیشتوں کو اگرچہ مخالف گردش پالیسی کی مدد سے فائدہ حاصل ہوا لیکن ترقی یافتہ معیشتوں کے مقابلے میں یہ چھوٹے پیمانے پر ہوا (جدول 2.1)۔ مثال کے طور پر ایشیا (مثلاً بھارت اور چین) میں مضبوط نجی طلب، آمد سرمایہ کا دوبارہ شروع ہونا اور برآمدی طلب میں قدرے سال بسال اضافہ ایسے اہم عوامل ہیں جنہوں نے بحالی میں مدد کی۔ اسی طرح ایشیائی معیشتوں میں ہونے والی بحالی کی اہم وجہ اجناس کی قیمتوں میں کمی ہے۔

جدید معیشتوں میں بحالی ابھی کمزور ہے اور ساتھ ہی مکرر کساد بازاری کے بڑے خطرات ہیں جبکہ ایشیائی معیشتوں میں مناسب نمو کا امکان ہے۔ تاہم بڑی ایشیائی معیشتوں (مثلاً بھارت اور چین) میں مضبوط مقامی طلب کی بنا پر گرانی کے ابھرتے ہوئے دباؤ کا سامنا کرنا ایک اور مسئلہ ہوگا۔ ان معیشتوں میں طلب بڑھنے کی وجہ آسان شرائط پر قرضوں کی فراہمی ہے اور حالیہ مہینوں میں گرانی کے ابھرتے ہوئے دباؤ نے زری تحرک میں مزید توسیع کا دائرہ محدود کر دیا ہے۔ پاکستان جیسے ممالک کے لیے جنہوں نے بحران کے دور میں ساختی مطابقت پیدا کی یہ چیلنج برقرار ہے کہ اقتصادی بحالی، جو ابھی ابتدائی حالت میں ہے، اس کو نقصان پہنچائے بغیر معاشی استحکام کو کیسے قائم رکھا جائے۔

2.2 ملکی صورتحال

مالی سال 10ء میں ملکی معیشت میں معتدل بحالی نظر آئی ہے اور حقیقی جی ڈی پی کی نمو بڑھ کر 4.1 فیصد ہو گئی ہے جبکہ مالی سال 09ء میں یہ کئی دہائیوں کی پست ترین سطح 1.2 فیصد پر تھی¹ (دیکھئے جدول 2.2)۔ اس بحالی کی بنیادی وجوہات یہ تھیں: (الف) مالیاتی وزری دونوں پالیسیوں کی معاونت سے صارفین کے اعتماد میں بہتری، (ب) ترسیلات میں نمایاں اضافہ اور (ج) پست بنیاد۔ یہ نمو اس اعتبار سے اور بھی متاثر کن ہے کہ آئی ایم ایف کے اسٹینڈ بائی آرٹیمٹ پروگرام کے مطابق توانائی سے متعلق زراعت کو بتدریج کم کیا گیا۔

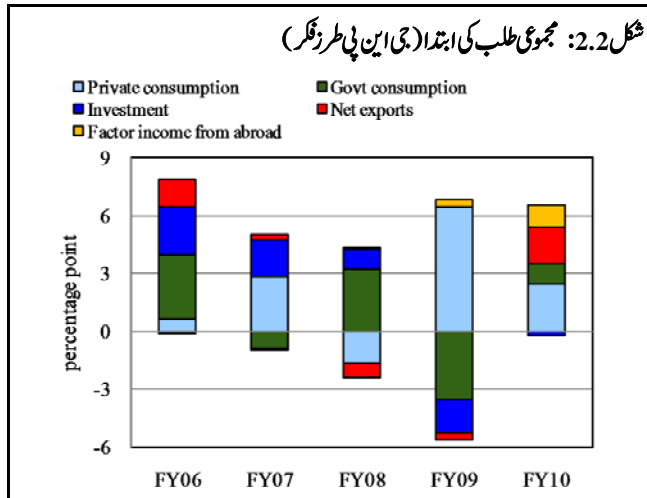
¹ مالی سال 71ء میں پاکستان میں حقیقی جی ڈی پی نمو 1.0 فیصد ریکارڈ کی گئی تھی۔

| جدول 2.2: اہم معاشی اظہار | | | |
|---------------------------|-------|-------|------------------------|
| فیصد | | | |
| م 10ء | م 09ء | م 08ء | |
| 14.6 | 21.8 | 20.5 | نامیاتی ڈی پی نمو |
| 4.1 | 1.2 | 3.7 | حقیقی جی ڈی پی نمو |
| 5.5 | 1.7 | 3.7 | حقیقی جی این پی نمو |
| 12.5 | 9.6 | 15.3 | زر کی نمو |
| 6.3 | 5.2 | 7.6 | بجٹ خسارہ جی ڈی پی |
| 10.1 | 20.3 | 16.2 | جی ڈی پی ڈیٹا پیٹر نمو |

چونکہ توانائی کی مصنوعات کے لیے طلب نسبتاً غیر یکساں رہا ہے اس لیے صوابدیدی آمدنی کے منفی اثرات زیادہ ہیں۔ بجلی اور گیس کے صرفے میں اضافے کے ساتھ ٹیرف میں اضافے کا نتیجہ یہ نکلا کہ مالی سال 10ء کے دوران گھریلو اور کارپوریٹ شعبے میں توانائی سے متعلق اخراجات بڑھ گئے۔ اگر سال کے دوران نمایاں ارزانی نہ ہوتی تو ملکی صرفے کی طلب پر ان اصلاحات کے منفی نتائج سنگین ہو سکتے تھے۔

پاکستان نے آئی ایم ایف کے اسٹینڈ بائی آرٹیکل پر پروگرام کی معاونت سے معاشی عدم توازن کو درست کرنے کی خاصی کوششیں کیں۔ اس لیے مالی سال 09ء میں ملکی معیشت میں سست روی کی وجہ کمزور مقامی طلب تھی اور اس میں بحران کا براہ راست حصہ بہت کم تھا۔ تاہم جیسے جیسے مالی سال 09ء گزرتا گیا پالیسی اقدامات اور عالمی سست روی کے نتیجے میں معاشی عدم توازن کم ہونا شروع ہو گیا۔ علی الخصوص گرانی اور جاری حسابات کے خسارے میں نمایاں کمی آئی۔ چنانچہ اسٹیٹ بینک کو زری پالیسی میں نرمی لانے کا موقع ملا۔ اس کا اظہار پہلی بار اپریل 2009ء میں جاری کی گئی زری پالیسی میں اور اس کے بعد اگست اور نومبر 2009ء میں کیا گیا۔

مزید برآں مالی سال 10ء کے لیے حکومت نے نمو میں معاون اقدامات کا اعلان کیا۔ اس لیے مالی سال 10ء کے آغاز ہی سے یہ واضح تھا کہ اس پالیسی کا مرکزی نقطہ ملکی معاشی بحالی میں مدد ہوگی اور ساتھ ہی معاشی عدم توازن کے ایک اور دور سے بچنے کی کوشش کی جائے گی۔



اس پس منظر میں یوں معلوم ہوتا ہے کہ عدم توازن کی درستی کی وجہ سے معاشی بحالی آئی ہے مثلاً اسمعی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ مقامی طلب کے اضافے میں ارزانی نے بنیادی کردار ادا کیا (دیکھئے شکل 2.2)۔ صرفے کی طلب میں مزید معاونت مضبوط دیہی آمدنی (خاص طور پر مالی سال 09ء میں گندم کی زیادہ پیداوار اور قیمتوں کے بعد² اور 2010ء کے بجٹ میں ٹیکس کی رعایات (بشمول گاڑیوں پر فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی کا خاتمہ اور سینٹ پر ٹیکس میں کمی) کی وجہ سے ملی۔

ملکی پالیسی کی مدد کے علاوہ بیرونی محاذ پر مثبت پیش رفت نے بھی معاشی بحالی میں حصہ لیا۔ سال کے دوران ریکارڈ ترسیلات کی آمد ہوئی جس سے ملکی صرفے میں مضبوطی آئی جبکہ تجارتی بہاؤ بحال ہونے سے برآمدی صنعتوں میں پیداوار کی رفتار بڑھ گئی۔ بیرونی لحاظ سے اشیاء کی عالمی قیمتیں اور شرح مبادلہ دونوں زیادہ تر عرصے کے دوران پائیدار رہے جس سے گرانی کو نسبتاً کم کرنے میں مدد ملی۔

سال کے دوران تعمیرات اور اس سے منسلک صنعتوں، صارفنی پائیدار اشیاء اور چند برآمدی صنعتوں میں نمایاں بہتری آئی ہے (دیکھئے جدول 2.3)۔ اگرچہ کچھ شعبے اب بھی مضبوط طلب کے باوجود کمزور نمونہ رکھ رہے ہیں تاہم مالی سال 10ء میں مجموعی صنعتی نمو خصوصاً توانائی کی قلت اور پیداواریت کے نقصانات کے پیش نظر متاثر کن رہی۔ صنعتی پیداوار اور تجارتی حجم کے توسیعی اثرات شعبہ خدمات پر پڑے ہیں جس سے ٹرانسپورٹ، ذخیرہ کاری اور مواصلات اور تھوک و خوردہ تجارتی سرگرمیوں میں بھرپور بحالی ہوئی ہے۔ اس کے باوجود مالی سال 10ء کے دوران پانی کی قلت، کپاس اور گندم کی یافت میں کمی اور گئے اور چاول کے زریکاشت رقبے میں کمی کی وجہ سے زرعی شعبے میں ہونے والی کمزور نمو سے حاصل ہونے والا فائدہ جزواً اڑا لیا گیا۔

² اس سے فارم شعبے میں زیادہ صرف کے رجحان کی عکاسی ہوتی ہے۔

| جدول 2.3: مجموعی ملکی پیداوار (1999-2000ء کی مستقل قیمتوں پر) | | | | | | | | |
|--|-------------|----------|---------|------------------|---------|---------|---------|---------------|
| قیمت: بلین روپے، جی ڈی پی میں حصہ، شرح نمو: فیصد، نمونہ: فیصد، نمونہ میں حصہ: فیصدی درجے | | | | | | | | |
| شعبہ/اشیا | | قدراضانی | | جی ڈی پی میں حصہ | | نمو | | نمونہ میں حصہ |
| میں 09ء (ن) | میں 10ء (ع) | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 10ء |
| 2,555,948 | 2,646,845 | 47.1 | 46.9 | 0.8 | 3.6 | 0.4 | 1.7 | |
| 1,195,031 | 1,218,873 | 21.3 | 21.9 | 4.0 | 2.0 | 0.9 | 0.4 | |
| 537,087 | 534,737 | 9.5 | 9.9 | 4.9 | -0.4 | 0.5 | 0.0 | |
| 622,531 | 648,106 | 11.2 | 11.4 | 3.5 | 4.1 | 0.4 | 0.5 | |
| 1,360,917 | 1,427,972 | 25.8 | 25.0 | -1.9 | 4.9 | -0.5 | 1.2 | |
| 137,707 | 135,411 | 2.6 | 2.5 | -0.2 | -1.7 | 0.0 | 0.0 | |
| 997,966 | 1,049,569 | 19.2 | 18.3 | -3.7 | 5.2 | -0.7 | 0.9 | |
| 664,405 | 693,355 | 13.4 | 12.2 | -8.2 | 4.4 | -1.1 | 0.5 | |
| 112,884 | 130,203 | 2.4 | 2.1 | -11.2 | 15.3 | -0.3 | 0.3 | |
| 112,360 | 112,789 | 1.6 | 2.1 | 30.8 | 0.4 | 0.5 | 0.0 | |
| 2,892,089 | 3,023,923 | 52.9 | 53.1 | 1.6 | 4.6 | 0.8 | 2.4 | |
| 554,115 | 578,966 | 10.0 | 10.2 | 2.7 | 4.5 | 0.3 | 0.5 | |
| 921,015 | 968,150 | 17.4 | 16.9 | -1.4 | 5.1 | -0.2 | 0.9 | |
| 314,813 | 303,521 | 6.3 | 5.8 | -7.0 | -3.6 | -0.4 | -0.2 | |
| 150,629 | 155,916 | 2.7 | 2.8 | 3.5 | 3.5 | 0.1 | 0.1 | |
| 332,108 | 357,134 | 6.0 | 6.1 | 3.6 | 7.5 | 0.2 | 0.5 | |
| 619,409 | 660,236 | 10.6 | 11.4 | 8.9 | 6.6 | 0.9 | 0.7 | |
| 5,448,037 | 5,670,768 | 100.0 | 100.0 | 1.2 | 4.1 | 1.2 | 4.1 | |
| ان = نظر ثانی شدہ، ع = نمونہ | | | | | | | | |

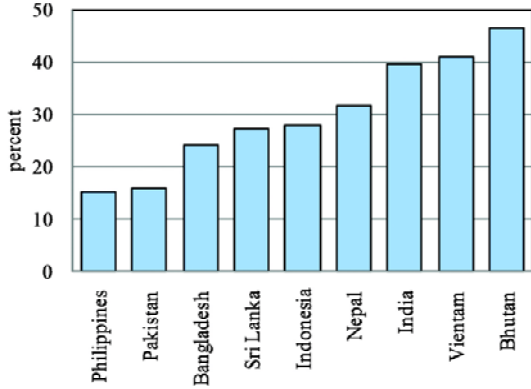
مالی سال 10ء کے دوران ہونے والی بحالی نسبتاً بہتر معاشی مبادیات، کاروبار اور صارفین کے اعتماد میں بہتری کے ساتھ عالمی طلب بحال ہونے کی وجہ سے آئی۔ اس کے باوجود نمو کمزور نظر آتی ہے۔ مالی سال 10ء میں ہونے والی نمونہ معیشت کی کئی ساختی کمزوریاں نمایاں ہیں۔ مثلاً سال کے دوران مجموعی طلب کو سرمایہ کاری اخراجات بڑھنے سے مدد ملی جن کی بنا پر پہلے ہی نجی شعبے کے قرضوں کے لیے گنجائش گھٹ رہی ہے۔ اس لیے یہ ایک پائیدار صورت حال نہیں ہے۔

ایک اور پریشان کن صورتحال وسیع تر معیشت میں توانائی کی بڑھتی ہوئی قیمتوں میں نفوذ کے بعد م 10ء کی دوسری ششماہی میں گرانی کے دباؤ میں دوبارہ اضافہ ہونا ہے۔ گرانی کا دباؤ مستقل رہنے سے خدشہ ہے کہ زری پالیسی کافی عرصے تک معاون یا غیر جانبدار نہیں ہو سکتی ہے۔

مذکورہ بالا خدشات سرمایہ کاری میں کمی کی وجہ سے مزید بڑھ گئے ہیں۔ یہ مسلسل دوسرا سال ہے کہ سرمایہ کاری میں کمی واقع ہوئی ہے جس کا اہم سبب ملک میں امن وامان کے ناسازگار حالات ہو سکتے ہیں۔ تقریباً تمام کمی براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کم ہونے کی وجہ سے ہوئی۔ مزید برآں بحران سے پہلے کے مقابلے میں پیداواریت و فروخت کی پست سطح اور ناکافی معاشی استحکام کے باعث کچھ سرمایہ کاروں کو طلب کی قوت اور لچک پر یقین نہیں ہے جبکہ ملکی سرمایہ کار مقامی طلب کی قوت پر زیادہ یقین رکھتے ہیں اور سال کی دوسری ششماہی کے دوران انہوں نے بھاری سرمایہ جاتی اخراجات کیے۔ ملک میں سرمایہ کاری کی حالیہ کمی نے پاکستان کو ایشیائی ممالک میں انتہائی مخدوش مقام پر لاکھڑا کیا ہے کیونکہ پاکستان میں سرمایہ کاری اور جی ڈی پی کا تناسب خطے میں پست ترین سطح پر ہے (دیکھئے شکل 2.3)۔ معلوم ہوتا ہے کہ پاکستان کو سرمایہ کاری کے ذریعے زیادہ سے زیادہ پیداواریت حاصل کرنے کی ضرورت ہے۔

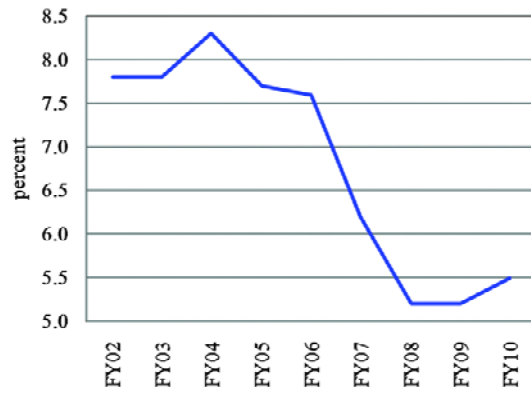
مزید برآں اگر سرمایہ جاتی اخراجات بدستور قلیل رہے تو گرانی پر خاصا دباؤ ڈالے بغیر بلند طلب کو پورا کرنا مشکل ہوگا اور وسط مدت میں نمو سے الٹا نقصان ہوگا۔ خصوصاً مالی سال 10ء میں پیداوار میں اضافہ اسی لیے ممکن ہوا کہ اہم اشیاء سازوں کے پاس خالی استعداد تھی۔ اس سے نہ صرف اشیاء سازوں کو بڑھتی ہوئی طلب کو فوری پورا کرنے کا موقع ملا بلکہ گرانی پر کوئی

شکل 2.3: ایشیا میں سرمایہ کاری اور جی ڈی پی کا تناسب



Source: World Development Indicators

شکل 2.4: پاکستان میں بیرونی سرمایہ کاری کی شرح



Source: Economic Survey 2009-10

دباؤ ڈالے بغیر پیداوار بڑھانے میں بھی مدد ملی۔ اس کا یہ مطلب نہیں کہ صرف استعداد میں اضافے کے لیے سرمایہ کاری کی ضرورت ہے تاکہ مستقبل میں بڑھتی ہوئی طلب کو آسانی سے پورا کیا جاسکے۔ سرمایہ کاری اس لیے بھی ضروری ہے کہ دستیاب استعداد کے زیادہ سے زیادہ اور موثر استعمال کو یقینی بنا کر پیداواری فوائد حاصل کیے جاسکیں۔ اس تناظر میں سرمایہ کاری کے لیے سب سے اہم شعبہ توانائی کا ہے۔ چھوٹے کاروباری اداروں میں توانائی کے مسائل پیداوار بیت اور روزگار کو خاصا نقصان پہنچایا ہے کیونکہ یہ ادارے محدود مالی وسائل کے سبب توانائی کے متبادل ذرائع نہیں رکھتے۔ چونکہ اشیاء سازی کا شعبہ سرمایہ جاتی پیداواری نقصان کی تلافی لیبر کے پیداواری فوائد سے کرنے کا ارادہ رکھتا ہے اس لیے توانائی کی شدید قلت روزگار کے مواقع محدود کرنے کی ایک اہم وجہ ہو سکتی ہے (دیکھئے شکل 2.4)۔ اس لیے یہ معلوم ہوتا ہے کہ اہم شعبوں میں سرمایہ جاتی اخراجات کی غیر موجودگی میں معیشت ایک منحوس چکر میں گھری ہوئی ہے، نمو کے امکانات ابھی تک خوش آئند نہیں اور اس کے نتیجے میں بیرونی سرمایہ کاری سے سماجی بے چینی میں اضافہ ہوگا جس سے بیرونی سرمایہ کار دور رہیں گے۔

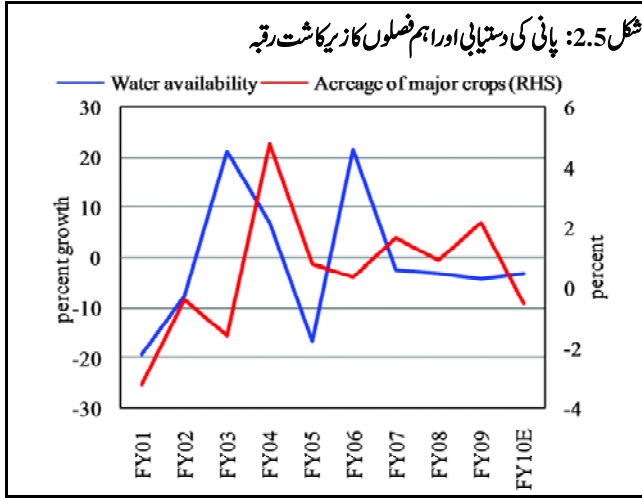
اس لیے معیشت کو معتدل بحالی کے راستے پر رواں رکھنے کی خاطر توانائی میں سرمایہ کاری کی ضروریات پوری کرنے کے لیے سرکاری اور نجی شعبوں دونوں کی شرکت ضروری ہوگی۔ خصوصاً گزشتہ چار برسوں میں واضح پالیسیاں نہ ہونے کی وجہ سے شعبہ توانائی میں نجی سرمایہ کاری کم کی گئی ہے۔ مزید یہ کہ طویل عرصے تک بجلی اور گیس کے ٹیرف میں بلند زراعت سے سرکاری رقوم ختم ہو گئی ہیں جو منصوبوں کی توسیع اور ان کی جدید کاری کے لیے استعمال ہو سکتی تھیں (دیکھئے جدول 2.4) جس کے نتیجے میں شعبہ توانائی میں دو برسوں سے مسلسل سرکاری سرمایہ کاری کم رہی ہے۔

مزید برآں مستقبل میں نمو کے لیے سرمایہ کاری ضروری ہے اور پائیدار نمو کا انحصار اس پر ہے کہ مستقبل کے اخراجات کو کیسے پورا کیا جائے گا۔ ملکی بچت میں اضافہ ضروری ہے تاکہ بھاری مالیاتی اخراجات سے پیدا ہونے والے عدم توازن کو روکا جاسکے۔ یہ بات اہم ہے کہ اگرچہ نجی شعبے کی پست سرمایہ کاری کی ضروریات عام

طور پر نجی (پست) بچت سے پوری کی جاتی ہے تاہم پاکستان میں سرکاری شعبے کی بچت میں کمی بچت اور سرمایہ کاری میں فرق کا اہم ماخذ ہے۔ اس لیے ضروری ہے کہ: (الف) نجی شعبے میں سرمایہ کاری میں اضافے، (ب) نجی شعبے میں زیادہ بچت پیدا کرنے اور ساتھ ہی (ج) سرکاری شعبے میں بچت سرمایہ کاری فرق کو کم کرنے کے لیے کوششیں کی جائیں۔

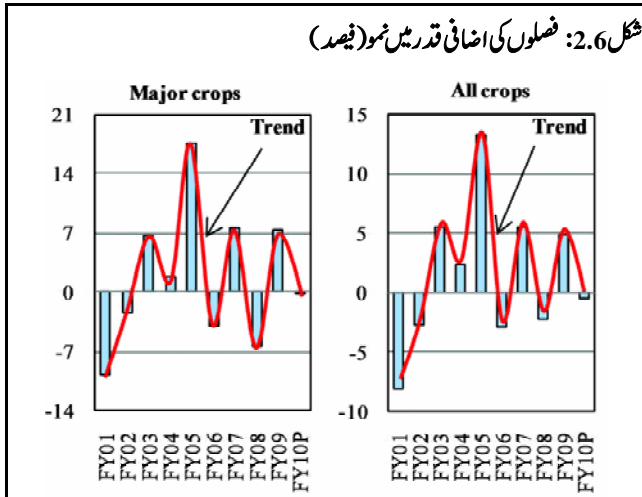
2.3 شعبہ زراعت

مالی سال 10ء میں زرعی نمو کم ہو کر 2.0 فیصد رہی جبکہ گزشتہ سال 4.0 فیصد تھی۔ اس کمی کی وجہ نہ صرف فصلوں کے ذیلی شعبے کی منفی نمو بلکہ بلند تر اساس بھی تھی جس سے گلہ بانی میں نمایاں نمو کے



اثرات زائل ہو گئے۔ مالی سال 10ء کے دوران فصلوں کی کارکردگی متاثر ہونے کی وجوہات یہ ہیں: (الف) پانی کی قلت، (ب) مالی سال 09ء کی نسبت مصدقہ بیجوں کی ناکافی فراہمی اور (ج) رینج³ میں بوائی کے اہم موسم یعنی نومبر تا جنوری مالی سال 10ء کے دوران کم بارشیں ہونا۔ اس کے علاوہ چاول اور گنے کی قیمتوں میں غیر یقینی کیفیت کی وجہ سے بھی فصلوں کے شعبے میں منفی نمو ہوئی۔ ان عوامل کی بنا پر زیر کاشت رقبے میں کمی کے ساتھ اہم فصلوں کی یافت بھی کم ہوئی۔ مالی سال 11ء میں اہم فصلوں کے بارے میں مضبوط بحالی کی توقع تھی لیکن حالیہ سیلاب سے خریف⁴ کی فصلوں کو بچنے والے نقصانات کی وجہ سے یہ توقع پوری نہیں ہو سکے گی۔

میں 10ء میں کاشت کے اہم مرحلے کے وقت فصلوں کے شعبے کو آب پاشی کے لیے پانی کم مقدار میں دستیاب تھا۔ اس لیے کاشتکار بھر پور بوائی نہ کر سکے اور اہم فصلوں کے زیر کاشت رقبے میں کمی واقع ہوئی۔ مالی سال 10ء میں اہم فصلوں کے رقبے میں 0.5 فیصد سال بسال منفی نمو ریکارڈ کی گئی جبکہ پوری دہائی میں فصلوں کے رقبے میں اوسطاً 0.5 فیصد سالانہ اضافہ ہوا ہے (دیکھئے شکل 2.5)۔ تاہم بوائی کے وقت اچھی قیمتوں کی وجہ سے کپاس اور گندم کے زیر کاشت رقبے میں اضافہ ہوا۔



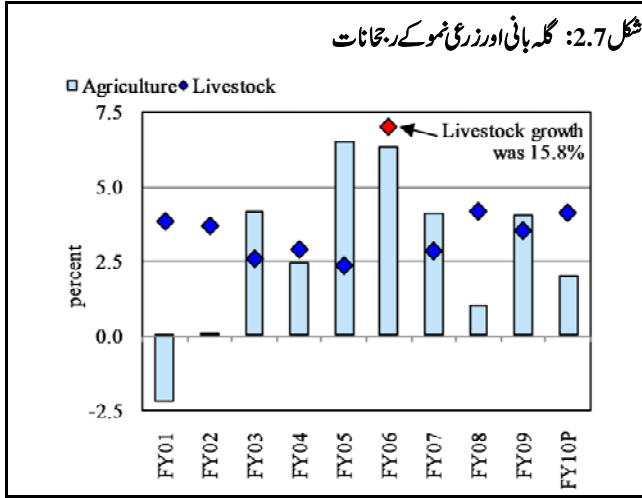
فصلوں کے شعبے خصوصاً اہم فصلوں میں اکثر گردش رجحان رہا جس کی عکاسی مالی سال 02ء سے نمو میں تیزی مندی سے ہوتی ہے (دیکھئے شکل 2.6)۔ اس تیزی مندی گردش کی بنیادی وجہ منڈی کے نقائص ہیں مثلاً جب کاشتکاروں نے پرکشش قیمتوں کی بنیاد پر فصل کا انتخاب کیا، خواہ وہ عالمی قیمتوں میں تبدیلی کی وجہ سے یا وافر فراہمی کے باعث تو کثانی کے وقت ملکی قیمتیں گر گئیں۔ اس کے نتیجے میں کاشتکار اگلے سال دوسری فصل کی جانب منتقل ہو جاتے ہیں جو معاشی لٹرچر میں کلاسیکی پیداواری گردش ہے۔ کاشتکاروں کو بازار مستقبل کے رجحانات کے بارے میں بروقت معلومات دینے سے وسائل کا غلط اختصاص کم اور کاشتکاروں کی آمدنی بہتر ہو سکتی ہے۔ بازار مستقبل صحت مند ہونے سے کاشتکاروں کا نقصان کم ہوگا۔ اگر بازار مستقبل دستیاب ہے تو کاشتکار اپنی پیداوار کو مخصوص قیمت پر بیچ سکے گا اور اپنی آمدنی کا حساب لگا سکے گا۔ منڈی کی

ساخت میں بہتری سے نہ صرف زرعی پیداوار میں تغیر پذیری کم کرنے بلکہ زرعی اشیاء کی قیمتوں میں تغیر پذیری کو گھٹانے میں بھی مدد ملے گی۔ مزید برآں ذخیرہ اندوزی کی بہتر سہولتیں ہونے سے کاشتکاروں کو قیمتوں کے اشاروں کے لحاظ سے بازار کاری کے فیصلے کرنے میں مدد مل سکتی ہے۔

آب پاشی کے لیے پانی کی کم دستیابی، زیر کاشت رقبے میں کمی اور زرعی قرضوں میں سست روی کے باوجود کھاد کے استعمال میں نمو مستحکم رہی۔ مالی سال 10ء کے دوران کھاد کی پست قیمت، وافر فراہمی اور کاشتکاروں کو گندم کی اچھی قیمتیں ملنے کی توقعات کے باعث کھاد کا زیادہ استعمال ہوا۔ دوسری جانب مالی سال 10ء کے دوران خریف اور رینج میں بوائی کے اہم موسم کے دوران پانی کی قلت اور بینکوں کے قرضے دینے میں محتاط رویے اپنانے کی وجہ سے زرعی قرضوں میں نموست روی کا شکار رہی۔ اس کے علاوہ زرعی قرضوں کی تقسیم ریوالونگ کریڈٹ اسکیم پر مبنی ہے اور ایک تخصیصی بینک کی طرف سے ترقیاتی مقاصد کے لیے بھاری قرضے دیے جانے سے قلیل مدتی پیداواری قرضوں کے لیے دستیاب رقم کمی ہو گئی۔

³ رینج کا موسم اکتوبر سے مارچ تک رہتا ہے۔

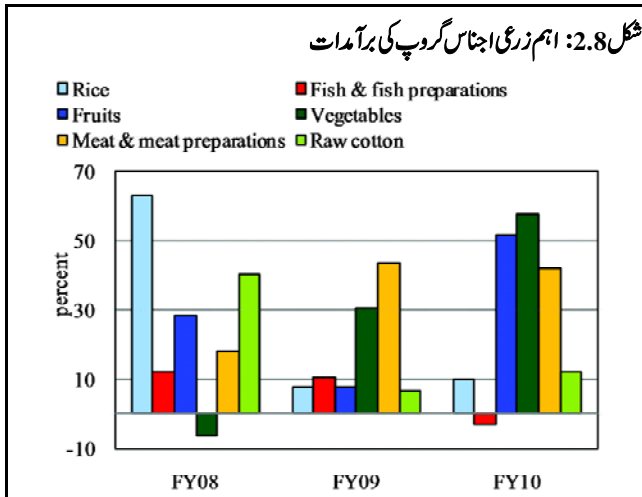
⁴ خریف کا موسم اپریل سے ستمبر تک ہوتا ہے۔



ثابت پہلو یہ ہے کہ مالی سال 10ء میں گلہ بانی کے شعبے میں مضبوط نمو کے باعث زرعی شعبے میں معتدل نمو ممکن ہوئی (دیکھئے شکل 2.7)۔ بڑھتی ہوئی ملکی اور بیرونی طلب کی وجہ سے گلہ بانی کے شعبے میں خوب نمو ہوئی ہے۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ پاکستان کے پاس گلہ بانی مصنوعات (گوشت، گوشت سے تیار کی جانے والی اشیاء اور زندہ جانور) مشرق وسطیٰ، یورپی یونین اور ملائیشیا برآمدات کرنے کی بے پناہ صلاحیت ہے۔ اس لیے اس اہم شعبے میں سرمایہ کاری کرنے کی ضرورت ہے۔ اس پس منظر میں یہ بات حوصلہ افزا ہے کہ گلہ بانی کے ذیلی شعبے میں قرض گیروں کی تعداد میں اضافہ ہو رہا ہے۔

ماہی گیری کے ذیلی شعبے کی کارکردگی سے بھی پانی کی کم دستیابی کے اثرات واضح ہوتے ہیں کیونکہ مالی سال 10ء کے دوران اس کی قدر اضافی نمو کی شرح کم ہو کر 1.4 فیصد ہو گئی جبکہ مالی سال 09ء میں 2.3 فیصد تھی۔ جنگل بانی کے ذیلی شعبے میں کے قدر اضافی میں مثبت نمو دیکھی گئی حالانکہ مسلسل چھ برسوں سے اس میں کمی ہوتی رہی تھی۔ اگرچہ ماہی گیری اور جنگل بانی کے ذیلی شعبوں کا جی ڈی پی میں مشترکہ حصہ صرف 0.6 فیصد ہے تاہم ان کے دیگر شعبوں کے ساتھ روابط، تجارت خاص کر روزگار میں ان کا حصہ بہت بڑا ہے۔ اسی لیے ان شعبوں میں پائیدار نمو کے حصول کے لیے سنجیدہ کوششوں کی ضرورت ہے۔

مالی سال 11ء کے بجٹ میں زراعت اور توانائی کے شعبے میں مشترکہ ترقی کے لیے کچھ اقدامات کا اعلان کیا گیا تھا جیسے (الف) منگلہ ڈیم میں پانی کے ذخیرے کی گنجائش بڑھانا جو 2010-11ء میں مکمل ہوگا، (ب) 2010-11ء میں دیامر بھاشا ڈیم کا افتتاح ہو جائے گا جو پانی کے ذخیرے سے 4500 میگا واٹ بجلی پیدا کرے گا اور (ج) پانی، زراعت، گلہ بانی اور ذریعہ شعبوں کی ترقی کے لیے 40 ارب روپے مختص کیے گئے ہیں۔



2.3.1 زرعی برآمدات
ہر چند کہ مالی سال 10ء میں فصلوں کی پیداوار کمزور ہوئی تاہم زرعی اشیاء کی برآمدات میں اچھی نمو ہوئی۔⁵ مضبوط بیرونی طلب اور دیگر اہم پیداواری ممالک میں کمزور کاشت کے باعث اری اور دیگر غیر باہمی چاولوں، مویشیوں، بھلوں اور سبز یوں، مسالوں اور دیگر غذائی اشیاء کو روایتی اور نئی منڈیوں⁶ میں برآمد کرنے سے نمو میں مدد ملی۔ غذائی گروپ میں چاول کی برآمدات میں اضافے کی وجہ اری اور دیگر چاولوں کی اقسام کی اچھی نمو ہے۔ اس کے برعکس باہمی چاول میں منفی نمو دیکھی گئی۔ باہمی چاول کی پست برآمدات کی وجہ پست تر اکائی قدر ہے کیونکہ مالی سال 10ء کے دوران باہمی کی مقدار میں 1.2 فیصد اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال اس میں 14.4 فیصد منفی نمو ہوئی تھی۔ زرعی برآمدات میں چاول کے گروپ کی مضبوط برآمد کا مجموعی زرعی برآمدات کی نمو میں غالب حصہ ہے (دیکھئے شکل 2.8)۔ بھلوں کی برآمدات میں نمو مقدار اور قدر دونوں

لحاظ سے کافی متاثر کن ہوئی ہے جس کی بنیادی وجہ مضبوط طلب اور چکوتے اور آم کی اچھی پیداوار ہے۔ مالی سال 10ء میں سبز یوں کی برآمدی مقدار میں نموست رہی تاہم اکائی قدر

⁵ قدر کے لحاظ سے (امریکی ڈالر)۔

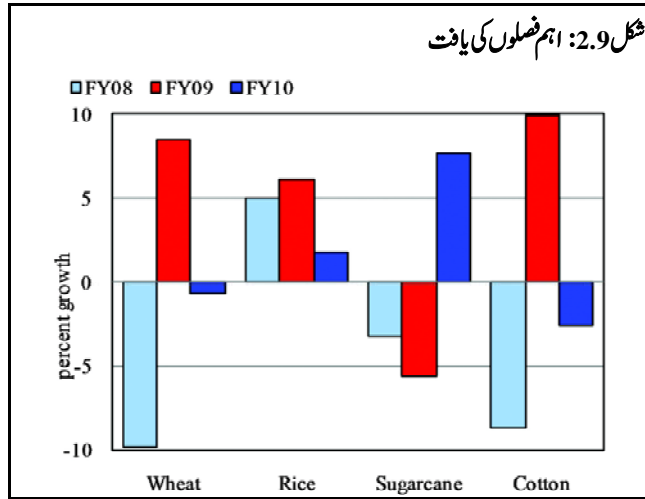
⁶ چین، ملائیشیا، انڈونیشیا اور سنگاپور۔

بلند ہونے کے باعث قدر کے لحاظ سے 57.3 فیصد کا بھرپور اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال 30.7 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ مالی سال 10ء کے دوران صرفنے کے مقابلے میں ملکی پیداوار میں کمی کے باوجود روٹی اور دھاگے کی برآمدات میں مقدار اور قدر دونوں لحاظ سے اضافہ ہوا کیونکہ عالمی رسد کے حوالے سے خدشات کے باعث اس کی عالمی قیمتیں بلند تھیں اور ملکی مقامی تاجروں نے تیزی سے برآمدات کیں۔

مالی سال 10ء کے دوران گوشت اور گوشت سے تیار شدہ اشیاء کی برآمدات بڑھ کر 10 کروڑ ڈالر ہو گئیں جبکہ گزشتہ مالی سال 7 کروڑ 5 لاکھ ڈالر تھیں۔ مالی سال 08ء سے گلہ بانی مصنوعات کی برآمدات گنی ہو گئی ہیں جو گلہ بانی کی آئندہ نمو، دیہی آمدنی نیز معیشت کے لیے مثبت علامت ہے۔ تاہم مچھلی اور مچھلی کی مصنوعات کی برآمدات سخت مایوس کن رہی۔ مالی سال 10ء کے دوران مقدار میں نمو میں سست روی کے باعث قدر کے لحاظ سے 2.7 فیصد منفی نمو ہوئی۔ ذخیرہ کاری اور پیچکنگ میں سرمایہ کاری اور بین الاقوامی معیارات اختیار کرنے سے مچھلی اور اس کی مصنوعات کی یورپی یونین، جاپان اور دیگر ممالک کو برآمدات بڑھانے میں مدد مل سکتی ہے۔

اشیاء کی پرکشش قیمتوں کے پیش نظر زرعی اشیاء کی برآمدات میں نمو خوش آئند ہے۔ اس سے نہ صرف ملکی تجارتی خسارہ کم ہوگا بلکہ فارم شعبے کی آمدنی میں اضافے میں بھی مدد ملے گی۔ اس تناظر میں اہم بات یہ ہے کہ کٹائی کے بعد کے نقصانات میں کمی لاکر زرعی اشیاء کی اضافی برآمدات پیدا کی جاسکتی ہیں۔ اس کے لیے کاشتکاروں کی آگہی، تربیت، انفراسٹرکچر میں سرمایہ کاری، گوداموں کی تعمیر اور نقل و حمل کے نظام کو بہتر بنانے کی ضرورت ہے۔

2.3.2 اہم فصلیں



مالی سال 09ء میں 7.3 فیصد کی نمایاں نمو کے بعد مالی سال 10ء میں اہم فصلوں کی جانب سے اضافہ قدر میں 0.2 فیصد کی کمی واقع ہوئی جس کا سبب زیر کاشت رقبے میں کمی (ماسوا کپاس اور گندم)، بوائی کے اہم وقت میں پانی کی کمی اور گنے اور چاول کی مایوس کن قیمتیں تھیں (دیکھئے شکل 2.9)۔

قیمتوں میں مراعات کے واضح اشاروں کی وجہ سے گندم کی فصل کو استثنا حاصل تھا۔ اگرچہ عالمی قیمتوں میں کمی ہوئی تاہم حکومت نے مالی سال 09ء میں دی جانے والی معاون قیمت مالی سال 10ء میں بوائی کے وقت برقرار رکھنے کا اعلان کیا تھا۔ مالی سال 10ء کے دوران آب پاشی کے لیے پانی کی کمی اور موسم سرما کی کم بارشوں کے باوجود گندم کے زیر کاشت رقبے میں 0.7 فیصد اضافہ ہوا۔ کھاد کے نسبتاً کم نرخوں کے پیش نظر کاشتکار پر امید تھے اور مالی سال 10ء

میں کھاد کے استعمال میں اضافہ ہوا۔ اگرچہ موسم سرما کی تاخیر سے ہونے والی بارشوں سے گندم کی یافت کو مدد ملی تاہم مالی سال 09ء کے مقابلے میں مالی سال 10ء میں زیریں پنجاب اور بالائی سندھ میں گندم کی بوائی کے وقت پانی کی کمی اور فصل پر پھپھوندی کی وجہ سے یافت کم رہی۔ اس پس منظر میں مالی سال 10ء کے دوران 23.9 ملین ٹن گندم کی پیداوار ہوئی جو ہدف 25.0 ملین ٹن سے کم رہی جبکہ مالی سال 09ء میں 24.0 ملین ٹن اصل پیداوار ہوئی۔ ابتدا میں چنے کی پیداوار کم کاشت کے باعث متاثر ہوئی اور اس کے بعد موسم سرما کی بارشیں کم ہونے سے اس کی یافت گھٹ گئی کیونکہ چنے کی زیادہ تر کاشت بارانی علاقوں میں کی جاتی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران چنے کی 22.9 فیصد منفی نمو ہوئی جبکہ گزشتہ سال اس کی نمو میں 56.0 فیصد کا بھرپور اضافہ ہوا تھا۔

مالی سال 10ء کے دوران زیر کاشت رقبہ کم ہونے کی بنا پر چاول، گنے اور مکئی کی پیداوار میں کمی آئی۔ یہ بات اہم ہے کہ مالی سال 10ء میں چاول کی پیداوار کم ہونے کے باوجود یہ ملک کی دوسری بڑی فصل رہی اور مالی سال 10ء کے دوران چاول کی ریکارڈ برآمدکاری بنیادی سبب تھا۔ گنے کی پیداوار زیر کاشت رقبہ کم ہونے، پانی کی قلت کے ساتھ موسم سرما کی کم بارشوں کے باعث مسلسل دوسرے سال منفی رہی اور اس کے اثرات اکثر بجلی کی عدم فراہمی کے باعث ٹیوب ویل نہ چلنے سے مزید بڑھ گئے۔

کپاس کی فصل اس لیے فائدے میں رہی کہ دوسری مسابقتی فصلوں کے زیر کاشت رقبے پر کپاس کاشت کی گئی۔ سندھ میں کپاس کی مضبوط نمو کے باعث اس کی مجموعی پیداوار میں اضافہ ہوا۔ پنجاب کپاس کی پیداوار کے حوالے سے اہم صوبہ ہے۔ اگر بیماریوں اور کیڑے مکوڑوں کو مناسب طور پر قابو کر لیا جاتا تو کپاس کی پیداوار اس سے بھی زیادہ ہو سکتی تھی۔ اس کے علاوہ بی ٹی کپاس کے اصل بیج استعمال کرنے کے بجائے ناقص معیار کے بیج استعمال کیے گئے جس سے پنجاب میں یافت کم ہوئی (دیکھئے جدول 2.5)۔ اس کے برعکس سندھ میں کپاس کی پیداوار کافی غیر معمولی رہی کیونکہ کیڑے مکوڑے اور بیماریوں کے حملے کم ہوئے، بی ٹی کپاس کے موزوں بیج استعمال کیے گئے اور خوش قسمتی سے موسم سازگار رہا۔ درجہ حرارت کم رہا اور مون سون کی بارشیں زیادہ نہیں ہوئیں۔

| جدول 2.5: شعبہ زراعت کی کارکردگی | | | | | | | | |
|----------------------------------|----------------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-------|-------|
| نمو فیصد میں | | | | | | | | |
| اضافہ قدر | اکائی | م 06ء | م 07ء | م 08ء | م 09ء (ن) | م 10ء (ع) | م 09ء | م 10ء |
| زری اضافہ قدر | ارب روپے | 1,092.1 | 1,137.0 | 1,148.9 | 1,195.0 | 1,218.9 | 4.0 | 2.0 |
| جس میں | | | | | | | | |
| اہم فصلیں | ایضاً | 370.0 | 398.6 | 373.2 | 400.5 | 399.7 | 7.3 | -0.2 |
| چھوٹی فصلیں | ایضاً | 126.5 | 125.2 | 138.9 | 136.6 | 135.0 | -1.6 | -1.2 |
| گلہ بانی | ایضاً | 561.5 | 577.4 | 601.4 | 622.5 | 648.1 | 3.5 | 4.1 |
| فصلوں کی پیداوار | | | | | | | | |
| کپاس | ملین گانٹھیں | 13.0 | 12.9 | 11.7 | 11.8 | 12.9 | 0.9 | 9.3 |
| گندم | ملین ٹن | 21.3 | 23.3 | 21.0 | 24.0 | 23.9 | 14.7 | -0.5 |
| چاول | ایضاً | 5.5 | 5.4 | 5.6 | 7.0 | 6.9 | 25.0 | -1.0 |
| گنا | ایضاً | 44.7 | 54.7 | 63.9 | 50.0 | 49.4 | -21.7 | -1.3 |
| غیر فصلی شعبے | | | | | | | | |
| گوشت کی پیداوار | 000 ٹن | 2,515.0 | 2,618.0 | 2,728.0 | 2,843.0 | 2,965.0 | 4.2 | 4.3 |
| دودھ (انسانی استعمال) | ایضاً | 31,970.0 | 32,986.0 | 34,064.0 | 35,160.0 | 36,299.0 | 3.2 | 3.2 |
| مچھلی کی پیداوار | ایضاً | 604.9 | 640.0 | 885.0 | 914.1 | 925.7 | 3.3 | 1.3 |
| جنگلات کی پیداوار | 000 کیوبک میٹر | 265.0 | 373.0 | 363.0 | 347.0 | 356.0 | -4.4 | 2.6 |
| خام مال | | | | | | | | |
| بیج کی بہتر پیداوار | 000 ٹن | 226.1 | 218.6 | 264.7 | 314.6 | 305.8 | 18.9 | -2.8 |
| کھاد کا استعمال | ملین نیوٹن ٹن | 3.6 | 3.8 | 3.7 | 3.6 | 3.7 | 3.6 | 17.4 |
| ٹریکٹروں کی فروخت | تعداد | 48802 | 54052 | 53203 | 60351 | 64377 | 13.4 | 6.7 |
| قرضے کی دستیابی | | | | | | | | |
| قرضے کی تقسیم | ارب روپے | 137.5 | 168.8 | 211.6 | 233.0 | 248.1 | 10.1 | 6.4 |
| ان = نظر ثانی شدہ، ع = عبوری | | | | | | | | |

ماخذ: بینک دولت پاکستان، این ایف ڈی سی، ایم آئی این ایف اے، اقتصادی سروے پاکستان 2009-10ء

گذشتہ برس کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران دیگر بڑی فصلوں کمائی، جوار اور تل کے زیر کاشت رقبے میں کمی کے باعث پیداوار گھٹ گئی۔ آب پاشی کے لیے دستیاب پانی میں کمی اور ناسازگار موسم کی وجہ سے رقبے میں کمی واقع ہوئی۔ تاہم کمائی کی یافت میں اضافے سے زیر کاشت رقبے میں کمی کا کچھ اثر زائل ہو گیا لیکن باجرے، جوار اور تل کی یافت میں کمی کی بنا پر مالی سال 10ء میں زیر کاشت رقبے میں کمی کے اثرات مزید بڑھ گئے۔

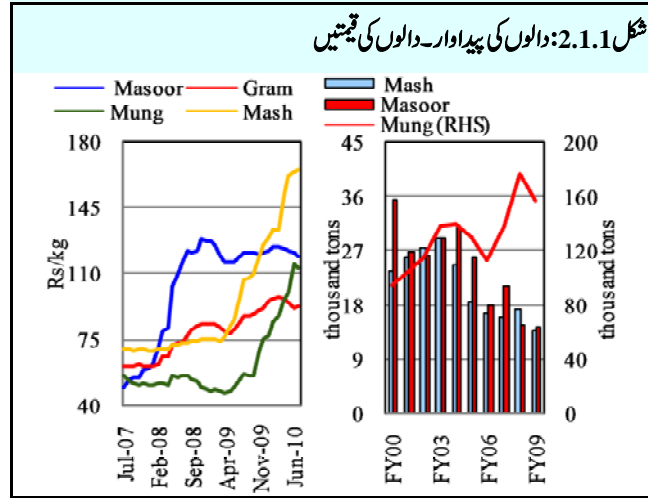
2.3.3 چھوٹی فصلیں

مالی سال 10ء کے دوران آلو اور پیاز کی پیداوار گذشتہ برس کی نسبت بڑھی ہے جس کا سبب اچھے نرخ، بیرونی طلب میں اضافہ اور زیر کاشت رقبے کا بڑھنا ہے۔ موسم سرما کی تاخیر سے ہونے والی بارشوں کے باعث بھی ان فصلوں کی پیداوار اچھی ہوئی۔ بلند قیمتوں کے باوجود مریچوں، ماش اور مونگ کی فصلوں کی پیداوار زیر کاشت رقبہ کم ہونے کی بنا پر گھٹ گئی۔ مالی

سال 10ء میں مونگ اور ماش کی دال میں ایک اور سال کمی دیکھی گئی جبکہ مسور کی دال کی پیداوار میں گزشتہ سال کے مقابلے میں کوئی تبدیلی نہیں آئی اور مالی سال 10ء کے دوران یہ 14.0 ہزار ٹن کی سطح پر ہی رہی۔ دالوں کی پیداوار مقامی صرفے کو پورا کرنے کے لیے ناکافی تھی اس لیے پاکستان دالیں درآمد کرتا ہے۔ مالی سال 10ء میں مسور کی دال کی عالمی قیمت خاصی بلند تھی جس کے باعث ملکی گرانری اور درآمدی بل پر دباؤ میں اضافہ ہوا۔ دالوں کی پیداوار کم ہونے کی بنیادی وجہ آب پاشی کے لیے پانی کی کم دستیابی تھی (دیکھئے باکس 2.1)۔

| جدول 2.1.1: دال کی پیداوار، درآمد اور قیمتوں میں تبدیلی | | |
|---|---------|---------|
| فیصد | | |
| میں 09ء | میں 10ء | پیداوار |
| -6.7 | 0.0 | مسور |
| -11.8 | -24.2 | مونگ |
| -17.6 | -21.4 | ماش |
| دالوں کی درآمد | | |
| 12.0 | 14.6 | درآمد |
| نرخ | | |
| 74.9 | 0.2 | مسور |
| -4.4 | 54.3 | مونگ |
| 8.5 | 68.5 | ماش |

ماخذ: بینک دولت پاکستان اور وفاقی حکومت شاریات



کی دال برآمد نہیں کی جائے گی اور اس کی قیمتوں میں بھی اضافے کا امکان ہے۔ خوش قسمتی سے مالی سال 11ء کے لیے دالوں کی عالمی قیمتیں کم رہنے کا امکان ہے اس لیے چنے اور مسور کی قیمتیں مستحکم رہنے کی توقع ہے۔

مالی سال 10ء میں عبوری تخمینے کے مطابق پھلوں کے مشترکہ گروپ کی پیداوار میں 3.3 فیصد اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال اس میں 3.9 فیصد کمی واقع ہوئی تھی۔ م 10ء میں چکوتے، آم، انگور اور امرود کی پیداوار بڑھی جبکہ سیب، خوبانی، کیلے اور بادام کی پیداوار میں کمی واقع ہوئی۔ مالی سال 10ء کے دوران پھلوں کی برآمدات میں چکوتے اور آم کی بلند پیداوار کا حصہ زیادہ ہے جس سے پھلوں کی برآمدات 51.9 فیصد بڑھیں جبکہ مالی سال 09ء میں 7.8 فیصد اضافہ ہوا تھا۔

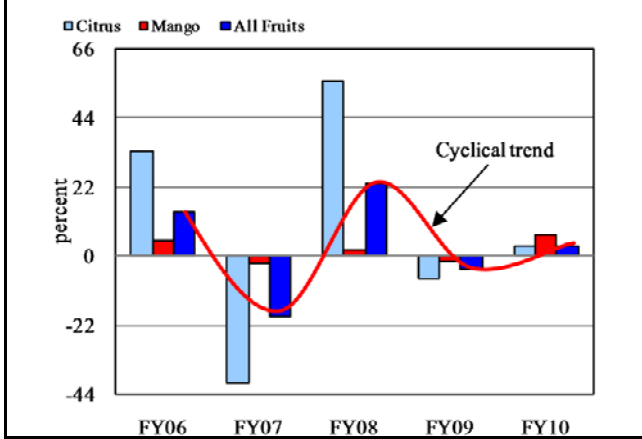
مالی سال 06ء سے چکوتے، آم اور پھلوں کے مشترکہ گروپ کی پیداواری نمو گردش رجحان کے باعث ہے کیونکہ ان فصلوں میں ایک سال اضافہ ہوتا ہے اور اگلے سال اس کے برعکس ہوتا ہے (دیکھئے شکل 2.10)۔ اس کا سبب مٹی میں غذائی اجزاء کمزور ہونے کے ساتھ ناقص انتظام کی بنا پر پھل دار درختوں کی پیداوار بہت کم ہونا ہے۔ اس کے علاوہ ملکی و بیرونی مضبوط طلب کے باوجود بائیں کم ہونے اور کیڑے مکوڑوں/بیماریوں کے بڑھتے ہوئے حملوں کی وجہ سے پیداوار کمزور رہی۔ اس حوالے سے پرانے پودوں کی جگہ نئے پودے لگانے،

باکس 2.1: دالوں کی پیداوار، درآمد اور قیمتیں

جنوبی ایشیا میں دالیں پروٹین حاصل کرنے کا اہم ذریعہ ہیں۔ دالوں کی مختلف اقسام جیسے چنا، مونگ، ماش، مسور اور مٹر کاشت کی جاتی ہیں اور انہیں گوشت کے بغیر لحمیات حاصل کرنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ پاکستان کو ملکی پیداوار ناکافی ہونے کی بنا پر خاصی مقدار میں دالوں کو درآمد کرتا ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران مسور کی پیداوار برقرار رہی تھی لیکن بائیں کم ہونے کی وجہ سے مونگ اور ماش کی دال کی پیداوار میں کمی واقع ہوئی کیونکہ یہ فصلیں زیادہ تر بارانی علاقوں میں کاشت کی جاتی ہیں۔ دلچسپ امر یہ ہے کہ ملک میں مسور کی پیداوار مقامی ضروریات سے کم ہونے کی وجہ سے اسے خاصی مقدار میں درآمد کرتا ہے لیکن دوسری جانب مونگ اور ماش کی دال کو بھارت برآمد کیا گیا۔

مقامی خاص طور پر کم آمدن گروپ میں دالوں کے استعمال کی اہمیت کے پیش نظر دالوں کی مسلسل گرتی ہوئی پیداوار باعث تشویش ہے (دیکھئے جدول 2.1.1)۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران کل فصلوں کے زیر کاشت رقبے میں دالوں کا حصہ کم ہو کر 4.6 فیصد ہو گیا ہے جبکہ دس سال مالی سال 2000ء میں ان کا حصہ 6.2 فیصد تھا۔ تاہم گزشتہ کئی برسوں سے مونگ کی دال کی پیداوار مقامی صرفے سے زیادہ ہونے کی بنا پر ملک اضافی پیداوار دیگر ممالک میں برآمد کرنے کے قابل ہو گیا ہے (دیکھئے شکل 2.1.1)۔ مالی سال 01ء سے مالی سال 10ء کے دوران مونگ کی فصل کے زیر کاشت رقبے میں اوسطاً 0.5 فیصد اضافہ ہوا ہے جس کے باعث اس عرصے کے دوران اس کی یافت میں اوسطاً 3.2 فیصد اضافہ ہوا۔ اس کے برعکس ماش اور مسور کی دال کی پیداوار میں کمی کا رجحان دیکھا گیا ہے۔ مالی سال 01ء سے مالی سال 10ء کے دوران ماش اور مسور کی دال کے زیر کاشت رقبے میں بالترتیب 3.9 اور 6.7 فیصد اضافہ ہوا ہے جو کہ برآمد (مونگ) کی جاری ہیں اور مقامی طور پر استعمال (ماش) ہو رہی ہیں، ان میں عام طور پر اضافہ ہو رہا ہے (دیکھئے جدول 2.1.1)۔ دالوں کی مقامی پیداوار میں اضافے کے لیے خشک سالی برداشت کرنے والی اقسام اور بلند یافت بیجوں کی اقسام پیدا کرنے کی ضرورت ہے۔ اس سے ہمارے کاشتکاروں کو بہتر منافع کی پیشکش ہوگی اور درآمدی بل پر دباؤ کم کرنے میں مدد ملے گی۔ ملک میں حالیہ سیلاب اور بارشوں کے باعث مونگ کی فصل کو نقصان پہنچا ہے اس لیے مالی سال 11ء کے دوران مونگ کی دال برآمد نہیں کی جائے گی اور اس کی قیمتوں میں بھی اضافے کا امکان ہے۔ خوش قسمتی سے مالی سال 11ء کے لیے دالوں کی عالمی قیمتیں کم رہنے کا امکان ہے اس لیے چنے اور مسور کی قیمتیں مستحکم رہنے کی توقع ہے۔

شکل 2.10: منتخب پھلوں کی پیداوار میں نمو

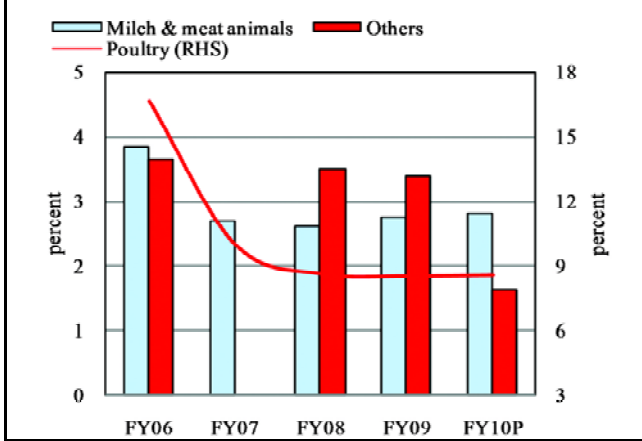


پھلوں کی فصلوں کی بہتر پھیلنے کی درآمد مٹی کے بہتر استعمال اور پانی کی دستیابی میں اضافے سے ملک میں پھلوں کی پیداوار میں بہتری لائی جاسکتی ہے۔

2.3.4 گلہ بانی

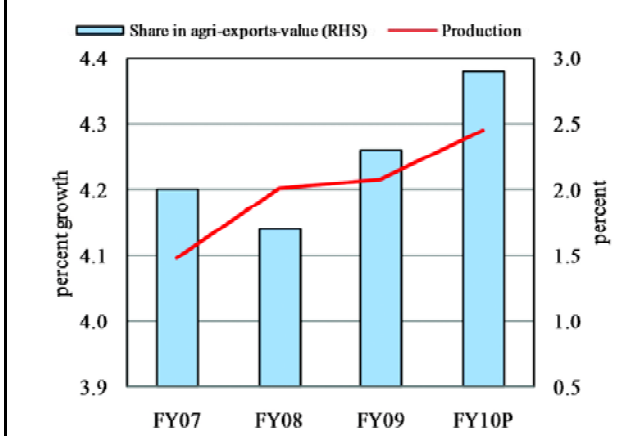
مالی سال 10ء کے دوران گلہ بانی شعبے میں 4.1 فیصد کی مضبوط نمو ریکارڈ کی گئی جو اپنے سال کے ہدف 4.0 فیصد اور گزشتہ مالی سال کی 3.5 فیصد نمو سے زائد تھی۔ دودھ اور گوشت فراہم کرنے والے جانوروں کی تعداد میں بھرپور نمو کے باعث اس شعبے کی نمو بڑھی (دیکھئے شکل 2.11)۔ اس شعبے کی سرگرمیوں میں اضافے کا بڑا سبب دودھ، گوشت، گوشت سے تیار ہونے والی اشیاء اور زندہ جانوروں کی بڑھتی ہوئی ملکی اور بیرونی طلب ہے۔ گلہ بانی شعبے کے معاشی نمو کے ساتھ گہرے روابط ہیں۔ یہ بے زمین کاشتکاروں کے لیے لچسٹ اور روزگار کی فراہمی کا اہم ذریعہ ہے۔ اسی لیے یہ شعبہ ملک میں غربت کے خاتمے میں اہم کردار ادا کر سکتا ہے۔ یہ شعبہ مستحکم آمدنی اور اہم خام مال جیسے چمڑا اور دیگر صنعتوں کے لیے چربی، کھالیں، اون ربال وغیرہ فراہم کرنے کا ذریعہ بنا ہے۔ گلہ بانی شعبے میں مضبوط طلب کی اہم وجہ آبادی میں اضافہ اور بڑھتی ہوئی آمدنی (جس کے باعث غذائی عادات بدل رہی ہیں) نیز برآمدات میں اضافہ ہے۔ حالیہ برسوں میں طلب اور رسد میں فرق کی وجہ سے گلہ بانی کی زیادہ تر مصنوعات خاص طور پر دودھ اور گوشت کی قیمتوں میں طویل مدت اضافے کا رجحان رہا ہے۔

شکل 2.11: گلہ بانی کی نمو



گلہ بانی کی مجموعی اضافی قدر میں دودھ اور گوشت کا مشترکہ حصہ 86.0 فیصد ہے اس لیے اس شعبے میں نمو کے امکانات بڑھنے کی خاصی صلاحیت ہے۔ دودھ اور گوشت کی مصنوعات کی بڑھتی ہوئی طلب سے ظاہر ہوتا ہے کہ ذخیرہ کاری اور نقل و حمل میں بہتری کے ذریعے معیشت میں ان کے حصہ بڑھ سکتا ہے۔ دودھ کی پروسیسنگ اور تشہیر کے موجودہ نظام کی کارکردگی اچھی نہیں۔ نجی شعبے کی دودھ کے قدری سلسلے میں سرمایہ کاری میں معقول اضافے سے ملکی رسد میں بہتری آسکتی ہے۔

شکل 2.12: گوشت کی پیداوار اور برآمدات



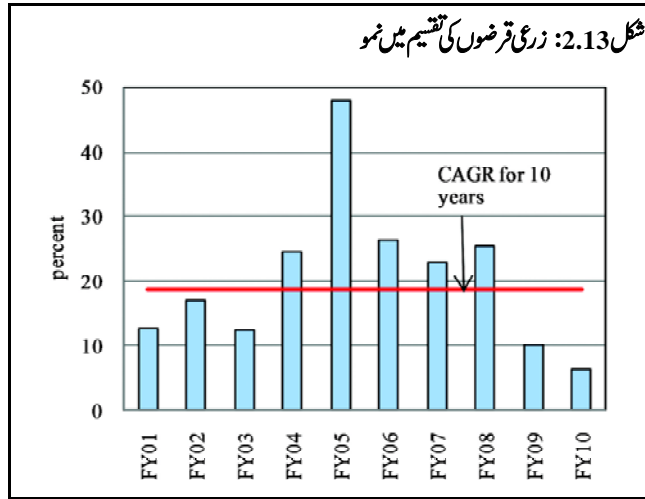
گلہ بانی کی مصنوعات کی بڑھتی ہوئی طلب کے باعث اس کی پیداوار میں اضافہ ہوا ہے اور گزشتہ برس کی نسبت مالی سال 10ء میں مجموعی زرعی برآمدات میں اس کا حصہ 0.6 فیصدی درجے بڑھ گیا (دیکھئے شکل 2.12)۔ ملکی صرفے اور برآمدات میں اضافے سے گلہ بانی شعبے میں نمو کے امکانات روشن ہو گئے ہیں۔ پاکستان حلال گوشت برآمد کرنے والے ممالک میں شامل ہونے والا ہے کیونکہ خلیج اور مشرق وسطیٰ کے ممالک کے ساتھ ملائیشیا کے درآمد کنندگان نے حلال گوشت میں دلچسپی ظاہر کی ہے۔ ملائیشیا نے پاکستان سے سالانہ 60 ہزار ٹن حلال گوشت درآمد کرنے کی منظوری دی ہے۔ نجی شعبہ اس موقع سے فائدہ اٹھا کر کارپوریٹ فارمنگ اور انفراسٹرکچر ڈی ہائیڈریٹیشن ٹیکنالوجی کی تیاری کے

علاوہ سردخانوں، قدر اضافی پر مبنی پروسیڈنگ، تیز رفتار برآمدی نقل و حمل اور نئی منڈیوں کی تلاش میں سرمایہ کاری کر سکتا ہے۔ اس سے نہ صرف دیہی آمدنی میں اضافہ ہوگا بلکہ معاشی سرگرمیاں تیز ہوں گی، روزگار پیدا ہوگا اور غربت کے خاتمے میں مدد ملے گی۔

گلہ بانی شعبے کی ترقی کے لیے 15.5 ارب روپے لاگت سے کچھ منصوبے (جن کی فہرست پٹنہ پر غور ہو رہا ہے) شروع کیے گئے ہیں 7 ان میں مندرجہ ذیل منصوبے شامل ہیں: (الف) حلال فوڈ کی تصدیق کے انفراسٹرکچر کا قیام، (ب) اونٹ کی افزائش کی تنظیم نو کے لیے قومی تحقیق و توسیع میٹ ورک کا قیام، (ج) موکھر کی بیماری کا مؤثر کنٹرول اور اسے روکنے کے لیے حکمت عملی کی تیاری اور ملک میں جدید ویکسین بنانے کی سہولت کا قیام اور (د) غربت کے خاتمے کے لیے 400 چھوٹے گلہ بانی فارمز کا قیام تاکہ غریبوں اور چھوٹے بے زمین گلہ بانوں کی ضرورتوں کو پورا کیا جاسکے۔ مقامی آبادیاں تجارتی سرگرمیوں کے لیے ان فارموں کا انتظام کریں گی اور انہیں چلائیں گی اور ساتھ ہی فضلے کو ری سائیکل کیا جائے گا تاکہ حیاتی گیس اور بجلی پیدا کی جاسکے۔

مرغبانی کے شعبے میں بھی تیزی سے نمو ہو رہی ہے جس کا سبب مضبوط طلب ہے۔ چنانچہ آمدنیوں میں اضافہ ہو رہا ہے، یہ شعبہ شہری علاقوں میں پروان چڑھ رہا ہے اور لوگوں کی غذائی عادات تبدیل ہو رہی ہیں۔ مرغبانی دیہی علاقوں میں بھی بتدریج بڑھ رہی ہے کیونکہ یہ آمدنی کا اچھا ذریعہ ہے۔ بڑھتی ہوئی آبادی اور روزگار کے محدود مواقع ہونے کی وجہ سے دیہی علاقوں میں بے زمین کاشتکاروں کے لیے مرغبانی کا کاروبار پرکشش ہے اگرچہ یہ چھوٹے پیمانے پر ہے لیکن دیہی علاقوں میں غربت کے خاتمے میں اس کا بڑا کردار ہوگا۔ نئی قائم کی گئی وزارت برائے گلہ بانی و ڈیری ترقی نئی شعبے کی سرمایہ کاری کی حوصلہ افزائی کے ذریعے دیہی علاقوں میں مرغبانی کے شعبے میں بہتری کے لیے کام کر رہی ہے۔ اس کے علاوہ قواعد و ضوابط کے فریم ورک، دیہی علاقوں میں مرغبانی میں جینیاتی بہتری، بیمار یوں کے سد باب اور قدری سلسلے کے ذخیرے، نقل و حمل، پیکیجنگ اور مؤثر تشہیر میں بہتری کے لیے کچھ اقدامات کیے جا رہے ہیں۔ مزید برآں یہ وزارت مرغبانی کے شعبے کی تیز نمو کی خاطر حیاتی تحفظ، تحقیق، تربیت اور تعلیم کے لیے حکمت عملی تیار کر رہی ہے۔

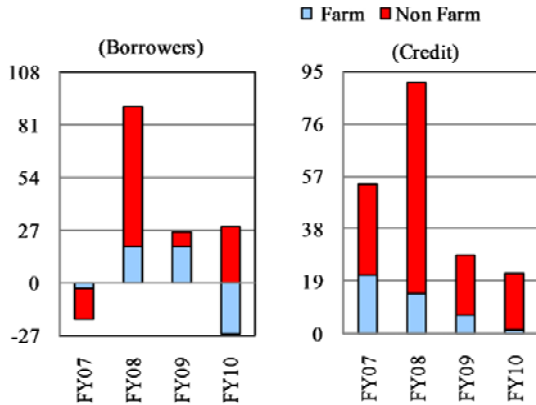
2.3.5 زرعی قرضے کی کارکردگی



مالی سال 10ء میں زرعی قرضوں کی تقسیم کی شرح نمو کم ہو کر دیہاتی کی پست ترین سطح 6.5 فیصد تک پہنچ گئی (دیکھئے شکل 2.13)۔ چنانچہ مالی سال 10ء کا ہدف 4.6 فیصد (یعنی 11.9 ارب روپے) کے فرق سے پورا نہ ہو سکا۔ بڑھتے ہوئے غیر ادا شدہ قرضوں کی بنا پر پانچ بڑے کمرشل بینکوں کی جانب سے قرضے کی فراہمی میں محتاط رویے کے باعث زرعی قرضوں کی کارکردگی متاثر ہوئی اور یہ صورتحال صوبہ سندھ کے حکمران یونیویٹری طرف سے دیہی زمین کی میویشن پر قلیل مدت پابندی اور خیبر پختونخوا میں امن و امان کی صورتحال کی وجہ سے مزید دشوار ہو گئی۔ مالی سال 10ء کے دوران زراعت کے غیر ادا شدہ قرضوں میں 6.2 فیصد اضافہ ہوا جبکہ مالی سال 09ء میں 6.4 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ مالی سال 09ء میں اجناسی مالکاری کے لیے حکومت پر خاصی رقم واجب الادا ہے اور مالی سال 10ء میں حکومت کی بلند نرخوں پر اضافی ضروریات کی وجہ سے قوم زیادہ محفوظ جگہوں پر لگائی گئیں۔

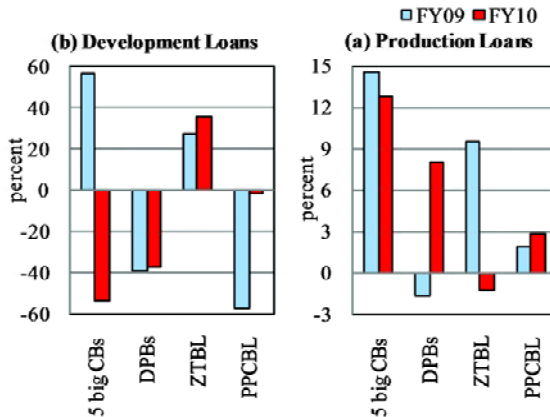
فارمی شعبے میں قرضوں کی فراہمی میں تیزی سے کمی آئی ہے جس کے باعث قرض گیروں کی تعداد گھٹ گئی ہے۔ اس کے برعکس غیر فارمی شعبے میں قرضوں اور قرض گیروں دونوں کی تعداد بدستور زیادہ ہے۔ خصوصاً پولٹری سے متعلق قلیل مدت قرضے اور ان کی بہتر واپسی کی بنا پر بینکوں کے لیے یہ شعبہ پرکشش ہے۔ چونکہ فارمی شعبے (فصلیں اور باغات) کا مجموعی زرعی قرضوں میں حصہ 69.2 فیصد ہے اس لیے کمرشل بینکوں کی طرف سے محتاط رویے کے باعث فارمی شعبے میں قرضے سست روی کا شکار ہو گئے ہیں جس کی وجہ سے مالی سال 10ء میں مجموعی زرعی قرضوں کی نمو میں کمی واقع ہوئی ہے (دیکھئے شکل 2.14)۔

شکل 2.14: قرضوں اور قرض گیروں کی بلحاظ شعبہ نمو (فیصد)



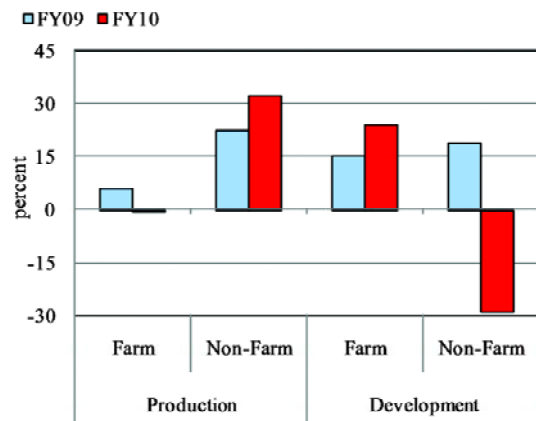
مقصد کے لحاظ سے قرضوں کی تقسیم کے تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران کمرشل اور تخصیصی بینکوں کی کارکردگی ایک دوسرے سے کافی مختلف رہی۔ کمرشل بینکوں کے پیداواری قرضوں (قلیل مدتی) میں خاطر خواہ نمو ہوئی جبکہ تخصیصی بینکوں کی توجہ ترقیاتی قرضوں (وسط تا طویل مدتی) پر مرکوز رہی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران پانچ بڑے بینکوں کی طرف سے دیے گئے ترقیاتی قرضوں میں 53.4 فیصد کی واقع ہوئی جبکہ مالی سال 09ء میں 56.5 فیصد اضافہ ہوا تھا۔⁸ مالی سال 09ء میں سیالیت کا دھچکہ برداشت کرنے کے بعد ملکی نجی بینکوں نے مالی سال 10ء میں پیداواری قرضوں کی نمو کو دوبارہ حاصل کر لیا جبکہ ان کے ترقیاتی قرضوں میں کمی دیکھنے میں آئی ہے۔ ان کے مقابلے میں تخصیصی بینکوں کی توجہ ترقیاتی اور مشینی کاشت کاری پر مرکوز رہی۔ ٹریکٹر مالکاری میں ان بینکوں کا حصہ تقریباً 95 فیصد ہے۔ ان اداروں میں قرضوں کی تقسیم رقوم کی بازبانی کی بنیاد پر کی جاتی ہے۔ اس لیے طویل مدتی مالکاری میں کسی بھی قسم کا اکتشاف ان کی پیداواری قرضے دینے کی صلاحیت کو محدود کرنے کا باعث بنتا ہے (دیکھئے شکل 2.15)۔

شکل 2.15: زرعی قرضوں میں نمو بلحاظ بینک



مالی سال 10ء کے دوران فارمنگ شعبے کے ترقیاتی قرضوں میں مضبوط نمو کا سبب ٹریکٹر مالکاری اسکیموں پر کامیابی سے عملدرآمد ہے جن میں سے بیشتر سندھ میں شروع کی گئی تھیں۔⁹ فارم شعبے پر ان کے زیادہ نمایاں اثرات مرتب ہوئے کیونکہ سال کے دوران غیر فارم شعبے کے ترقیاتی قرضوں میں کمی آئی ہے (دیکھئے شکل 2.16)۔ مالی سال 10ء کے دوران غیر فارم شعبے میں تمام کمرشل بینکوں کے پیداواری قرضوں میں نمو اور فارم شعبے میں تخصیصی بینکوں کے ترقیاتی قرضوں میں اضافے نے زرعی قرضوں کی نمو کو مثبت سطح پر لانے میں مدد دی ہے۔

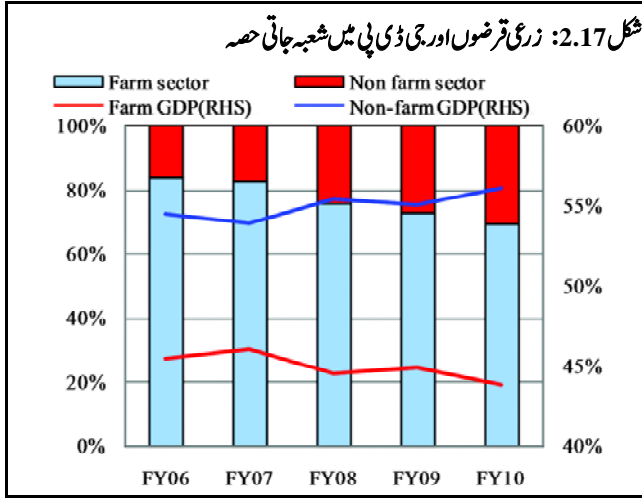
شکل 2.16: شعبے اور مقصد کے لحاظ سے زرعی قرضوں میں نمو



پولٹری شعبے میں قرضوں کی سطح خاصی بلند رہی اور اس میں خراب قرضوں کے امکانات کم ہیں۔ گلہ بانی کے شعبے میں گوشت کی پروسیسنگ، دودھ جمع کرنے کا مرکز، دودھ نکالنے کے مقام اور انفراسٹرکچر جیسی قدر اضافی کی حامل مصنوعات میں سرمایہ کاری کے زرعی قرضوں کی نمو پر مثبت اثرات مرتب ہوئے ہیں۔ پولٹری شعبے میں قرضوں کی بلند سطح زیادہ تر فیڈ ملوں اور پروسیسنگ یونٹس میں رہی جس سے بینکوں کو اس شعبے میں قرضے بڑھانے کی ترغیب ملی۔ اسی لیے مجموعی قرضوں میں غیر فارم شعبے کا حصہ گزشتہ پانچ برسوں میں (مالی سال 06ء کے 16.0 فیصد سے بڑھ کر مالی سال 10ء میں 30.8 فیصد) دوگنا ہو گیا ہے۔ مزید برآں اس اضافے کی عکاسی جی ڈی پی میں ان شعبوں کے حصے سے بھی ہوئی ہے (دیکھئے شکل 2.17)۔

⁸ مالی سال 10ء میں ایم پی کے کے ترقیاتی قرضوں کی نمو میں کمی کا سبب فوڈ پروسیسنگ اور چھوٹی فضلوں کے پروسیسنگ یونٹس میں نابدنگی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران ترقیاتی قرضوں میں حصہ (پانچ بڑے کمرشل بینکوں کی جانب سے دیے گئے قرضے) 25.6 فیصد رہا جبکہ گزشتہ سال 57.8 فیصد تھا۔

⁹ مالی سال 10ء میں سندھ کے ترقیاتی قرضوں میں 59.7 فیصد نمو ہوئی جبکہ گزشتہ برس 60.2 فیصد کی منفی نمو ہوئی تھی۔ جبکہ مالی سال 10ء میں پنجاب میں 6.2 فیصد منفی نمو ریکارڈ کی گئی جبکہ مالی سال 09ء میں 33.7 فیصد کی نمو ہوئی تھی۔



زرعی قرضوں کی پالیسیاں اور اسکیمیں کمرشل فارمنگ اور چھوٹی و درمیانے درجے کی انٹر پرائز کی حوصلہ افزائی کر رہی ہیں۔¹⁰ اسٹیٹ بینک کے زرعی قرض کے متعلق پائلٹ پروجیکٹ کے تیسرے مرحلے کا مقصد تمام بینکوں کو ترغیب دینا ہے کہ وہ نئے کاشت کاروں کو بھی قرضے فراہم کریں۔ تاہم زرعی شعبے کے ادارہ جاتی قرضوں کے راستے میں حائل اہم رکاوٹوں میں مناسب ضمانت کا نہ ہونا، فصلی بیمہ اسکیموں کا محدود دائرہ کار، پیچیدہ اور طویل طریقہ کار اور بینکوں کی شاخوں کا محدود نیٹ ورک شامل ہیں۔ مالی سال 11ء کے دوران زرعی شعبے کے ادارہ جاتی قرضوں کا دار و مدار بڑی حد تک حکومتی اعانت پر ہوگا کیونکہ بڑھتے ہوئے غیر ادا شدہ قرضوں اور سیلاب کے باعث قرضوں کی مکمل معافی کمرشل بینکوں کی جانب سے قرضوں کے اجرا میں رکاوٹ بن سکتی ہے۔

زرعی قرضوں کی واپسی

زراعت میں قرضوں کی بازیابی میں نمو کا رجحان اس کے قرضوں کی تقسیم سے مماثل ہے۔ اسی لیے مالی سال 10ء میں قرضوں کی بازیابی کی نمو کم ہو کر 7.6 فیصد ہو گئی جو گزشتہ سال 19.9 فیصد کی بلند سطح پر تھی۔ یہ امر حوصلہ افزا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران بازیابی کے تناسب¹¹ میں ایک فیصدی درجے کی بہتری دیکھی گئی جو مالی سال 09ء میں پہلے ہی 98.7 فیصد کی شاندار سطح پر تھی۔ اس بہتری کی اہم وجہ غیر فارم شعبے میں جاری سرمائے کی گردش قرضہ اسکیم اور فارم شعبے میں پیداواری مقاصد کے قرضے ہیں۔ تاہم تخصیصی بینکوں کے قرضوں کی بازیابی کا تناسب پست رہا ہے کیونکہ ترقیاتی مقاصد اور ٹریڈر مالکاری (وسط تا طویل مدتی مالکاری) کے لیے بہت زیادہ قرضے دیے گئے تھے۔

حالیہ شدید بارشوں اور سیلاب سے متاثرہ علاقوں میں پیشہ فصلوں، گلہ بانی اور مرغیوں کو نقصان پہنچا ہے۔ وہ بینک جنہوں نے ان علاقوں میں زیادہ قرضے دیے ہیں انہیں قرضوں کی بازیابی میں مشکلات کا سامنا کرنا پڑ سکتا ہے۔

2.3.6 زرعی خام مال

1- بیج

گزشتہ سال کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران اہم فصلوں کی نمو اور یافت میں کمی کی اہم وجہ اچھے بیجوں کی فراہمی میں کمی تھی۔ مالی سال 10ء میں تمام فصلوں کے لیے معیاری بیجوں کی تقسیم 2.8 فیصد کم رہی جبکہ گزشتہ برس اس میں 18.9 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ طلب کے مطابق بی ٹی کپاس کے بیجوں کی عدم دستیابی کے باعث کسانوں کو غیر معیاری بیج فراہم کیے گئے جس کے نتیجے میں ان کی لاگت بڑھ گئی اور مطلوبہ پیداوار حاصل نہ کی جاسکی۔ صوبائی حکومتوں اور فیڈرل سیدسرٹیفکیشن اینڈ رجسٹریشن ڈیپارٹمنٹ کو غیر بی ٹی کپاس بیجوں کی غیر قانونی فروخت پر قابو پانا چاہیے کیونکہ یہ بیج بہت مہنگے داموں فروخت ہوتے ہیں (پنجاب میں یہ بیج 800 روپے فی کلوگرام فروخت ہوتے ہیں)۔ اس کے علاوہ بی ٹی کپاس سے حاصل ہونے والی بلند یافت کے بارے میں کاشتکاروں کو مناسب آگاہی کی ضرورت ہے۔¹² آبپاشی کے پانی کی خراب دستیابی کو مد نظر رکھتے ہوئے پاکستان کو یافت بڑھانے کے لیے خشک سالی برداشت کرنے کی صلاحیت رکھنے اور تیزی سے فصل تیار کرنے والے بیجوں کی ٹیکنالوجی دریافت کرنی چاہیے۔

2- فارم میں مشینوں کا استعمال

زرعی شعبے میں تیزی سے نمو کے لیے فارم میں مشینوں کا استعمال ضروری ہے۔ مالی سال 10ء میں زراعت پر مبنی ٹریڈر اسکیموں کی پیداوار اور ان کی فروخت میں بالترتیب 8.2

¹⁰ اسٹیٹ بینک کے اقدامات یہ ہیں: (1) چھوٹے اور دیہی اداروں کے لیے قرضوں کی ضمانتی اسکیموں متعارف کرانا (2) زرعی پیداوار کی ذخیرہ اندوزی کے لیے مالکاری کی سہولت اور (3) جدید ای ایم ایم۔ چاول کی صفائی کی کلوں کے لیے نو مالکاری سہولت۔

¹¹ بازیابی بلحاظ فیصد تقسیم۔

¹² کئی مواقع پر بی ٹی کپاس کی کاشت درجہ حرارت کے معاملے میں حساس رہی ہے، پنجاب میں اس کی کاشت میں ناکامی کی وجہ بلند درجہ حرارت ہے جس کی وجہ سے کاشت کار غیر بی ٹی کپاس کے بیج اگانے پر مجبور ہو گئے۔

فیصد اور 6.7 فیصد اضافہ ہوا جو زرعی نمو کے لیے حوصلہ افزا ہے۔ تاہم فارم شعبے نے ڈیزل کی بڑھتی ہوئی قیمتوں پر تشویش کا اظہار کیا ہے کیونکہ فارم مشینری میں خاصی مقدار میں ڈیزل استعمال ہوتا ہے اور اس کی قیمتوں میں کوئی بھی ریلیف / کمی فارم شعبے کے لیے فائدہ مند ہوگی۔ مالی سال 10ء میں ٹیوب ویل مشینری کے بلند نرخوں، ڈیزل و تیل اور بجلی کی لوڈ شیڈنگ کے باعث نئے ٹیوب ویلوں کی تنصیب کا کام قفل کا شکار ہو گیا۔ زمین اور آب پاشی کے لیے پانی کی کارگزاری بہتر بنانے اور پیداواری لاگت کو کم کرنے کے لیے نئی ٹیکنالوجی میں زراعت دی جا رہی ہے۔ ان میں لیزر کے ذریعے زمین ہموار کرنا، زمین کے ٹیسٹ کی لیبارٹریاں اور میٹر شامل ہیں۔ اس سے پودوں کی سطح پر آب پاشی کے پانی کی کارکردگی اور خام مال کی اثر انگیزی بڑھے گی، پیداواری لاگت میں کمی آئے گی اور یافت میں اضافہ ہوگا۔ حالیہ سیلاب نے متاثرہ علاقوں میں زرعی مشینری کو شدید متاثر کیا ہے۔ سیلاب کے بعد زمین ہموار کرنے کے لیے مشینری کی ضروریات بڑھ گئی ہیں اس لیے حکومت نے سیلاب سے متاثرہ علاقوں میں نئی فارم مشینری بھیجنے کا منصوبہ بنایا ہے۔

3- کھاد

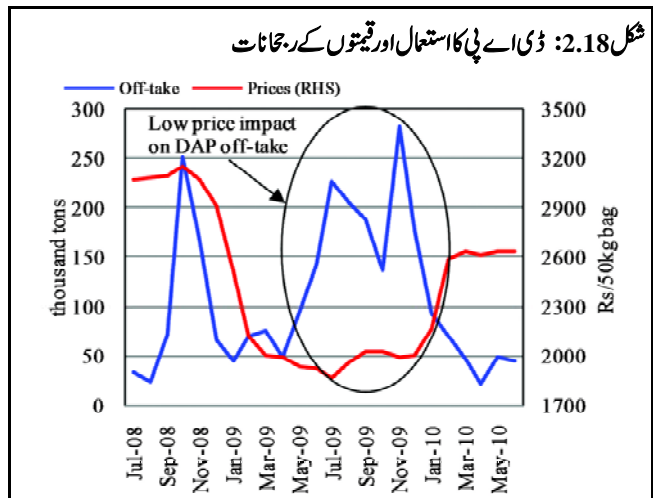
| جدول 2.6: کھاد کا استعمال | | | | |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------------|
| ملین ٹن | | | | |
| مئی 07ء | مئی 08ء | مئی 09ء | مئی 10ء | یورپا |
| 4.7 | 5.6 | 5.8 | 6.5 | ڈی اے پی |
| 1.6 | 1.1 | 1.1 | 1.5 | مجموعی |
| 6.3 | 6.7 | 6.8 | 8.1 | معمولی (فیصد) |
| 13.7 | 3.2 | 19.3 | | یورپا |
| 40.8 | 0.3 | -32.6 | | ڈی اے پی |
| 18.0 | 2.7 | 6.0 | | مجموعی |
| حصہ (فیصد) | | | | |
| 74.4 | 83.7 | 84.1 | 81.0 | یورپا |
| 25.6 | 16.3 | 15.9 | 19.0 | ڈی اے پی |

ماخذ: این ایف بی سی

نوٹ: ممکن ہے مجموعی اعداد میں مطابقت نہ ہو کیونکہ اعشاریہ علیحدہ علیحدہ پورے کیے گئے ہیں۔

مالی سال 10ء کے دوران کھاد کی ملکی پیداوار میں کمی کے باوجود کھاد کے استعمال میں 18.0 فیصد کا نمایاں اضافہ ہوا جبکہ یہ سال 09ء میں 2.7 فیصد تھا۔ بروقت درآمدات، ذخائر کی بلند سطح اور موثر نقل و حمل سے عمدہ نمو کے حصول میں مدد ملی ہے۔

مالی سال 10ء کے دوران یورپا اور ڈی اے پی دونوں کے استعمال میں مضبوط نمو دیکھی گئی جبکہ گزشتہ سال ان میں معمولی اضافہ ہوا تھا (دیکھئے جدول 2.6)۔ اس اضافے کی وجوہات یہ ہیں: (الف) کھادوں خصوصاً ڈی اے پی کی کم قیمت (دیکھئے شکل 2.18)، (ب) زیادہ تر فصلوں کی اچھی قیمتیں اور (ج) حسب ضرورت رسد، بروقت درآمدات کو یقینی بنانا، ذخائر کی بلند سطح اور موثر نقل و حمل۔ کاشتکاروں نے رینج سے بہت پہلے ڈی اے پی خرید لی تھی کیونکہ مالی سال 09ء کی چوتھی سہ ماہی اور مالی سال 10ء کی پہلی سہ ماہی کے دوران ڈی اے پی کی قیمتیں کم تھیں۔ ڈی اے پی کے زیادہ استعمال نے پانی کی دستیابی میں کمی کی جزوی تلافی کر دی۔

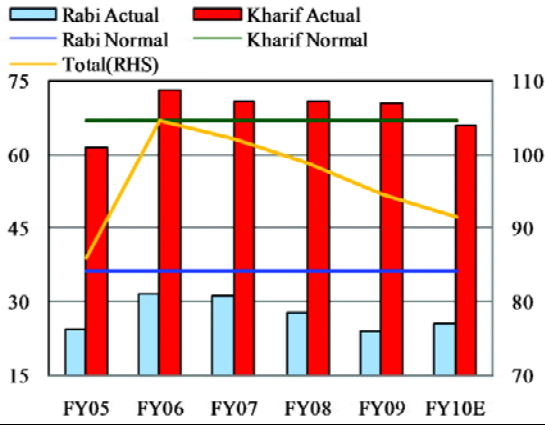


مالی سال 10ء میں ڈی اے پی میں 40.8 فیصد کی شاندار سال بسال نمو ہوئی جبکہ گزشتہ سال صرف 0.3 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ پہلی سہ ماہی کے دوران ڈی اے پی کے استعمال میں مضبوط نمو ریکارڈ کی گئی جبکہ اس کے بعد دونوں سہ ماہیوں میں کمی دیکھی گئی اور چوتھی سہ ماہی کے دوران ٹیس افیکٹ زیادہ ہونے کی وجہ سے اس میں منفی نمو ریکارڈ کی گئی۔

مالی سال 10ء کے دوران کھاد کی مجموعی نمو میں ڈی اے پی کے زیادہ استعمال کی وجہ سے مجموعی کھاد کے استعمال میں اس کا حصہ 3.1 فیصدی درجے بڑھ گیا جبکہ گزشتہ سال 0.4 فیصدی درجے کی ہوئی تھی۔ ڈی اے پی کے زیادہ استعمال کے باعث کھادوں کے متوازن آمیزے کے استعمال میں مدد ملی۔ اگر یہ رجحان جاری رہا تو فصلوں کی یافت میں مزید اضافہ ہوگا۔ مالی سال 10ء میں فی ہیکٹر کھاد کے استعمال میں 21.1 فیصد اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال ایک فیصد کی توقع ہوئی تھی۔

گندم کی عالمی قیمتوں میں اضافے اور حالیہ سیلاب کے باعث رینج کے لیے دستیاب اراضی میں کمی کے پیش نظر مالی سال 11ء میں یافت بڑھانے اور گندم کی عمدہ فصل حاصل کرنے

شکل 2.19: آب پاشی کے لیے پانی کی دستیابی (ملین ایکڑ فٹ)



کے لیے متوازن کھاد کا استعمال کلیدی اہمیت کا حامل ہوگا۔ یہ یقین کیا جاتا ہے کہ مون سون کی حالیہ بارشوں کے نتیجے میں زیر کاشت علاقوں میں یافتہ بڑھے گی۔ اسی لیے مناسب قیمتوں پر بلار کاوٹ فراہمی اہم ہوگی۔ حکومت کو بوائی کے موسم سے پہلے کاشتکاروں کو کھاد کی بلار کاوٹ دستیابی کو یقینی بنانے کے لیے بروقت درآمدات کے ساتھ انتظامی اقدامات بھی کرنے ہوں گے۔ قلت یا رسد میں تعطل کی صورت میں مالی سال 11ء میں گندم کی یافتہ میں کمی آسکتی ہے اور ہو سکتا ہے کہ ملکی ضروریات پورا کرنے کے لیے اسے درآمد کرنا پڑے۔

4- پانی کی دستیابی

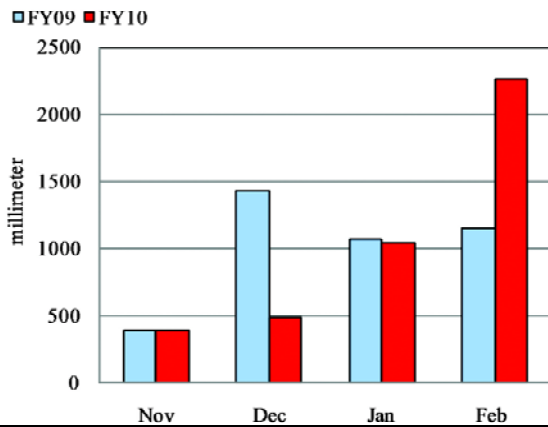
مالی سال 10ء میں مسلسل چوتھے سال نہری پانی کی دستیابی میں کمی آئی ہے (دیکھئے شکل 2.19)۔ مالی سال 10ء کے دوران دستیاب پانی 3.2 فیصد کمی کے بعد 91.4 ملین ایکڑ فٹ رہ گیا ہے۔ تاہم پانی کی یہ کمی صرف خریف میں ریکارڈ کی گئی کیونکہ ربیع سیزن کے لیے پانی میں 6.4 فیصد اضافہ ہوا جس کا سبب فروری 2010ء میں ہونے والی زیادہ بارش ہے (دیکھئے شکل 2.20)۔

یہ بات اہم ہے کہ مالی سال 10ء میں ربیع کے دوران بوائی کے موسم میں دستیاب پانی خاصا کم رہا کیونکہ اس عرصے کے دوران بارشیں معمول سے کم ہوئیں۔ نتیجتاً کاشتکاروں نے گندم کے زیر کاشت رقبے میں کمی کر دی۔¹³ مالی سال 10ء کے بیشتر حصے میں زیادہ تر بڑے ڈیموں میں پانی بدستور کم رہا اور مالی سال کی آخری سہ ماہی میں ان آبی ذخائر میں پانی کی سطح ڈیڈیل کے قریب پہنچ گئی (دیکھئے شکل 2.21)۔ اس صورتحال کو مد نظر رکھتے ہوئے پانی کی ریگولیٹری اتھارٹی نے پیشگوئی کی تھی کہ مالی سال 11ء میں موسم خریف کے دوران پانی کی قلت کا سامنا کرنا پڑ سکتا ہے (دیکھئے شکل 2.22)۔

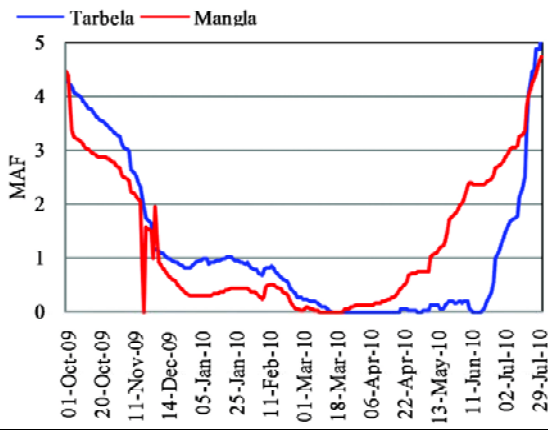
مالی سال 11ء خریف (اپریل تا ستمبر 2010ء) کے لیے ابتدائی تخمینے (موسم سرما کی بارشوں پر مبنی) سے ظاہر ہوتا ہے کہ ملک میں مسلسل پانی کی کمی رہے گی۔ تاہم پانی ذخیرہ کرنے والے علاقوں بشمول کوہ سلیمان کے پہاڑی سلسلے کے مغربی علاقوں میں مون سون کی غیر معمولی بارشیں ملک میں سیلاب کا باعث بنیں لیکن ان سے خریف م س 11ء کے لیے پانی ذخیرہ کرنے میں مدد ملی۔

پاکستان میں آب پاشی کا نظام شمالی قراقرم - ہندوکش - ہمالیہ کے گلیشیر سے آنے والے پانی اور خلیج بنگال کے مون سون کی بروقت آمد پر انحصار کرتا ہے۔ اپریل میں زیادہ درجہ حرارت¹⁴ کے باعث بننے والے بارش کے نظاموں سے

شکل 2.20: موسم سرما کی بارشیں

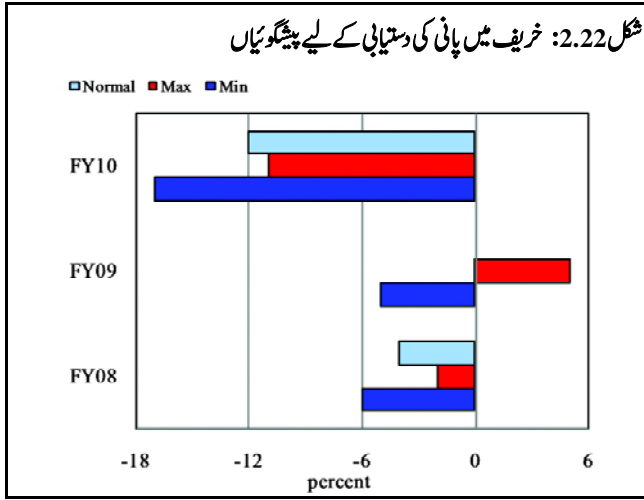


شکل 2.21: آبی ذخائر میں پانی کی سطح



¹³ مالی سال 10ء کے موسم ربیع میں پنجاب کے بارانی علاقوں میں گندم کی بوائی میں 19.0 فیصد سال کی واقع ہوئی۔

¹⁴ اپریل میں زیادہ درجہ حرارت کے باعث خلیج بنگال میں مون سون کا موسم بنتا ہے۔

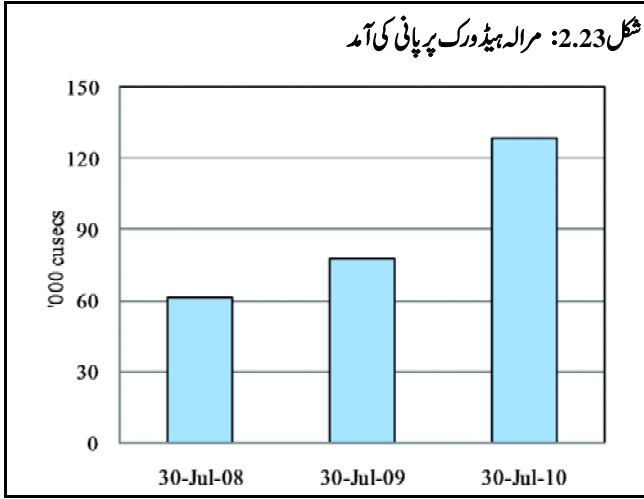


بھارت میں گئے اور چاول کی فصلوں کو فائدہ پہنچا اور جولائی 2010ء کے تیسرے ہفتے میں بارشوں کا یہ نظام پاکستان میں داخل ہوا تھا۔

سیلاب کے بعد پانی کی صورتحال

طلب و رسد کے عدم توازن کی وجہ سے تیزی سے خالی ہوتے ہوئے آبی ذخائر مون سون کی غیر معمولی طور پر زوردار بارشوں نے بھر دیے۔ ذخائر نہ صرف تقریباً پورے بھر گئے بلکہ عدیم النظیر سیلاب آیا۔

بڑے دریاؤں خصوصاً چناب کے سیلاب نے پاکستان میں آبی ذخائر کی محدود گنجائش کو آزمائش میں ڈال دیا۔ مرالہ ہیڈورکس سے پانی کا گزر جو معمول کی سطح سے تجاوز کر گیا ان تباہ کن بارشوں کا ثبوت پہلو تھا (دیکھئے شکل 2.23)۔ کچھ منٹ کے علاقے میں بھی بارشوں نے بڑے دریاؤں خصوصاً سندھ طاس معاہدے 1960ء کے تحت پاکستان کو مختص دریاؤں میں طغیانی لانے میں اہم کردار ادا کیا۔ تین دریاؤں راوی، ستلج اور بیاس سے سیراب ہونے والے علاقوں کو بھی فائدہ ہوا کیونکہ یہ دریا بھی بارش یا بھارت کے چھوڑے ہوئے پانی سے بھر گئے۔



آبی ذخائر میں پانی کی دستیابی متوقع طور پر م س 11ء کی رینج فصلوں کی بوائی کی ضروریات پوری کرے گی خصوصاً موسم خزاں میں۔ ساتھ ہی موسمیاتی اثرات کو خارج از امکان قرار نہیں دیا جاسکتا جیسے پکٹی ہوئی کپاس کی فصل پر کیڑے مکوڑوں کا حملہ۔ موسم خزاں کے دوران بہت زیادہ کھربھی زریعی معیشت، خاص کر کپاس کی بقیہ کھڑی فصل، پر بارش کے منفی اثرات میں اضافہ کر سکتی ہے۔ سیلاب کی شکل میں پانی کے کورسز کے حد سے زیادہ بھر جانے کے امکانی اثرات متقاضی ہیں کہ اہم مقامات پر جہاں اضافی پانی ذخیرہ کیا جاسکتا ہے، ریزروائر بنائے جائیں۔

م س 11ء کے زریعی امکانات

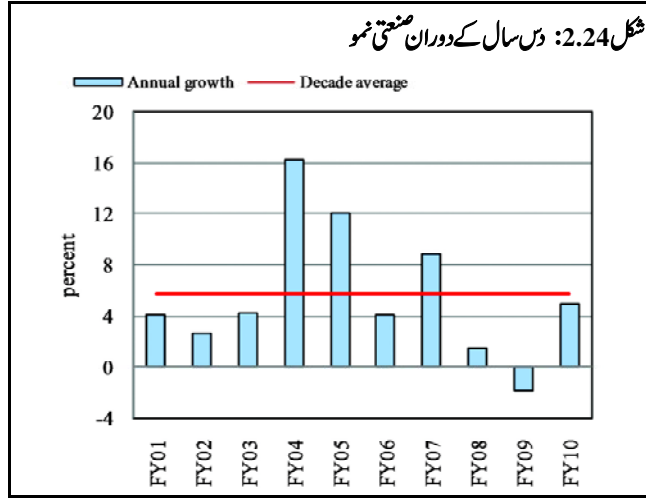
حالیہ سیلاب نے پاکستان کے زریعی شعبے پر تباہ کن اثرات مرتب کیے ہیں ورنہ م س 11ء میں اچھی نمو ہو سکتی تھی۔ نہ صرف ملک کے اہم زریعی اضلاع میں خریف کی کھڑی فصلوں کو سیلاب اور زوردار بارشوں سے نقصان پہنچا بلکہ سیلاب زدہ علاقے کا کچھ حصہ آئندہ رینج کے موسم میں شاید کاشت کے لیے دستیاب بھی نہ ہو۔ امکان یہ ہے کہ کچھ زریعی، سیم اور انفراسٹرکچر اور فارم مشینری کی عدم دستیابی آئندہ مہینوں میں زریعی سرگرمیوں پر منفی اثر ڈالے گی۔

اسی طرح گلہ بانی کو بھی سیلاب اور بارشوں سے سخت نقصان ہوا۔ چنانچہ م س 11ء کے دوران زریعی نموم 10ء سے کم رہنے کا امکان ہے تاہم سیلاب کے طویل مدت فوائد آئندہ فصلوں کے لیے بہتر واٹر ٹیبل اور دریائی مٹی کی دستیابی کی شکل میں ہوں گے۔

2.4 صنعتی شعبے کی کارکردگی

ملک کا صنعتی شعبہ طویل ترین زوال (جو پچھلے سال دیکھا گیا) سے سنبھلا اور م س 10ء کے دوران 4.9 فیصد کی نمو ریکارڈ کی گئی۔ یہ بحالی مناسب معاشی پالیسیوں، قدرے کم گرانی،

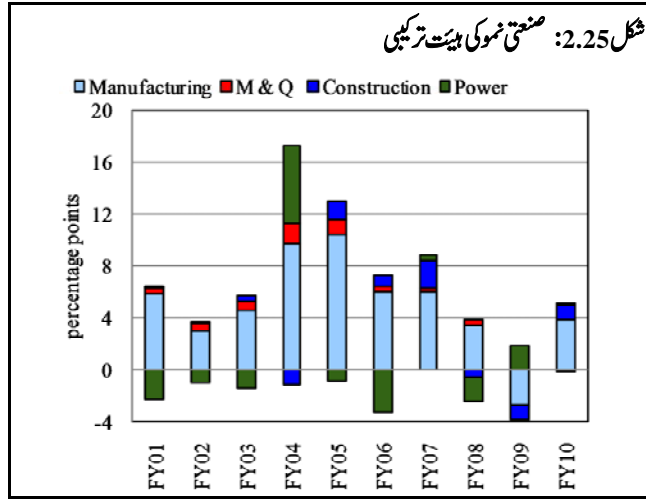
شکل 2.24: دس سال کے دوران صنعتی نمو



عالمی معیشت کے بہتر امکانات اور قرضے کی دستیابی بہتر ہونے کے نتیجے میں آئی۔ م س 10ء کی نمواس عشرے کی چوتھی بلند ترین نمو تھی تاہم یہ دس سال کی اوسط 5.7 سے کم تھی (دیکھئے شکل 2.24)۔

م س 10ء کے دوران صنعتی نمو زیادہ تر اشیا سازی اور تعمیرات کے شعبوں کی بحالی کا نتیجہ تھی کیونکہ حکومت نے گذشتہ برس عائد کیے جانے والے ٹیکسوں کے متعلق فیصلے منسوخ کر دیے (دیکھئے شکل 2.25)۔ اس کے نتیجے میں نرخوں میں ہونے والی تبدیلیوں کے فوراً بعد ملکی طلب میں تیزی آئی اور اس کے ساتھ دستیاب استعداد نے بیشتر شعبوں میں مثبت شرح نمو کو یقینی بنادیا۔ اشیا سازی کے شعبے کی نمو صارفین پائیدار صنعتوں کی مضبوط بحالی کی بنا پر ہوئی تاہم تعمیرات کی نمو کا بڑا سبب تعمیراتی سامان کی کم قیمتیں تھیں جن سے نجی شعبے میں تعمیراتی سرگرمیوں میں پھر جان پڑ گئی۔

شکل 2.25: صنعتی نمو کی ہیئت ترکیبی



دوسری جانب کپکنی اور کوکپکنی کے شعبے میں م س 10ء کے دوران زوال آیا خصوصاً بعض تیل اور گیس کی فیلڈز میں قدرتی زوال کی بنا پر۔ ان سرگرمیوں کا رو بہ زوال ہونا ایک ایسے وقت بے اطمینانی کی بڑی وجہ ہے جب توانائی کی قلت پہلے ہی معاشی نمو کو متاثر کر رہی ہے اور اہم ایندھنوں کی درآمدات کا بوجھ بڑھ گیا ہے۔ توانائی کی کمپنیوں کے مالی حالات بگڑنے کی بنا پر بجلی اور گیس کی تقسیم میں سست رفتاری نے توانائی کے بحران کو مزید سنگین کر دیا ہے۔

دوران سال صنعتی کارکردگی کا خلاصہ یوں بیان کیا جاسکتا ہے:

1- اگرچہ پچھلے سال زوال کے بعد پیداوار م س 10ء میں سنبھل گئی ہے تاہم م س 07ء اور م س 08ء کے مقابلے میں یہ اب بھی کم ہے۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ صنعتی شعبہ اب بھی اپنے پوری استعداد سے کم سطح پر کام کر رہا ہے۔ نیز شاید معیشت میں ابھرتے ہوئے گرانی کے دباؤ پر صنعتی نمو کا کردار ابھی تک محدود ہے۔

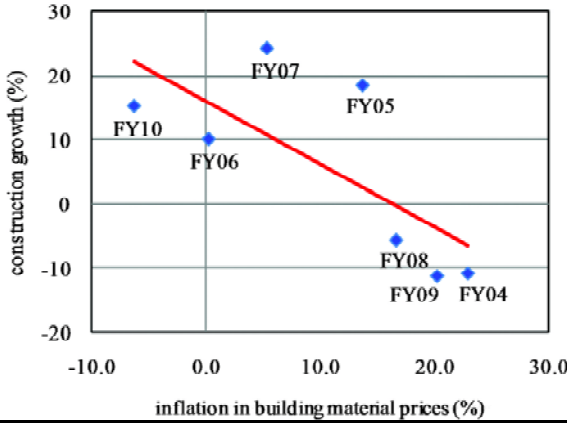
2- م س 10ء کے دوران صنعتی شعبے کی نمو کا درآمدات کی نمو پر اچھا خاصا اثر ہے۔ تاہم اجناس کی کم قیمتوں نے اس کا اثر م س 09ء کے مقابلے میں زائل کر دیا۔

3- توانائی کی طلب ورسد کے درمیان بڑھتے ہوئے فرق کا مطلب یہ ہے کہ دستیاب توانائی صنعت کی پیداواری سطح کو بھی پورا کرنے کے لیے ناکافی ہوگی۔ اس کا مطلب یہ ہوا کہ صنعتی شعبے میں کوئی بھی ملٹی محرک بلند نمو کو یقینی بنانے کے لیے کافی نہ ہوگا تاوقتیکہ صنعتی شعبے کے پاس توانائی وافر مقدار میں موجود نہ ہو۔

2.4.1 تعمیرات

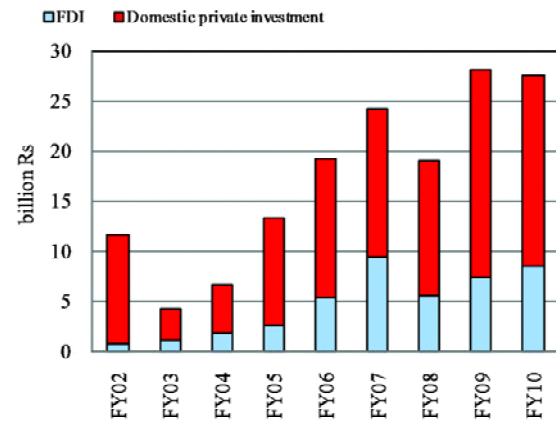
م س 10ء میں شعبہ تعمیرات نے 15.3 فیصد نمو کا مظاہرہ کیا جبکہ م س 09ء میں 11.2 فیصد سکڑاؤ دیکھا گیا تھا۔ اس شاندار کارکردگی کی بنیادی وجہ تعمیراتی سامان کی قیمتوں میں کمی تھی جو سینٹ کی فروخت پر ڈپوٹی میں کمی اور کونکے، لوہے اور لکڑی کی عالمی قیمتیں گرنے کی وجہ سے آئی (دیکھئے شکل 2.26)۔ سمعی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ تعمیرات کی زیادہ تر نمو نجی شعبے کی سرگرمیوں کی مرہون منت تھی۔

شکل 2.26: تعمیراتی نمونہ مقابلہ تعمیراتی سامان کے نرخ



تعمیرات کی صنعت کی نمو اس حوالے سے اچھی پیش رفت ہے کہ ملک میں رہائشی یونٹوں کی تعداد ضرورت سے کم ہے اور یہ صنعت دیگر صنعتوں سے گہرے روابط رکھتی ہے۔ تخمینے کے مطابق ملک میں لگ بھگ 80 لاکھ رہائشی یونٹوں کی کمی ہے اور رہائشی شعبے پر ناکافی اخراجات کی بنا پر ہر سال اس کی میں اضافہ ہو رہا ہے۔ اس کی کا بڑا سبب ملک کے کم آمدنی والے طبقات کے پاس مالی وسائل کی عدم دستیابی ہے۔ بینکوں سے دستیاب مالکاری مہنگی ہوتی ہے اور بیشتر بینک طویل مدت قرضہ منڈی کو ترقی دینے میں زیادہ دلچسپی نہیں رکھتے۔ تاہم نجی شعبے میں حال ہی میں کم آمدنی والے طبقات کے لیے متعدد نئے رہائشی منصوبے شروع کیے گئے ہیں جن میں قدرے آسان اقساط میں ادائیگی کی جاسکتی ہے۔

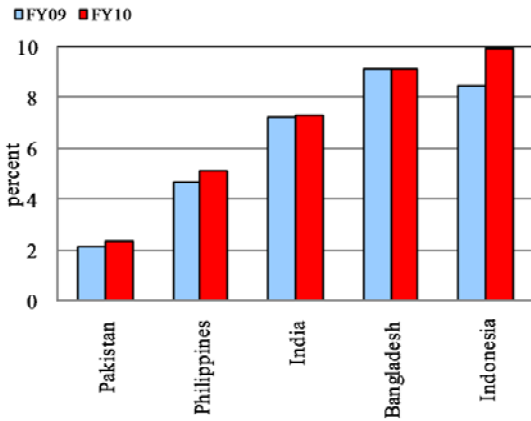
شکل 2.27: تعمیرات میں سرمایہ کاری



شعبہ تعمیرات میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری پچھلے پانچ برسوں میں متاثر کن رہی ہے (دیکھئے شکل 2.27)۔ م س 05ء سے م س 09ء کے دوران اس شعبے میں بیرونی سرمایہ کاری مجموعی نجی سرمایہ کاری کا تقریباً 30 فیصد رہی۔ تعمیرات کی صنعت میں حالیہ برسوں میں کی جانے والی سرمایہ کاری اس شعبے کے امکانات پر سرمایہ کاروں کے اعتماد کی عکاسی کرتی ہے کیونکہ 2000ء کی دہائی میں فی کس آمدنی تیزی سے بڑھی اور معاشی استحکام آیا۔ اس سے بھی اہم بات یہ ہے کہ یہ کامیابی مسلسل دو عشروں تک اس شعبے کے کمزور ہوتے رہنے کے بعد آئی۔ تعمیراتی سرگرمیوں میں تیزی سے توسیع نے کئی منسلک صنعتوں بشمول سینٹ، رنگ و روغن اور گھر کیلوا استعمال کے آلات کی نمونہ بڑھانے میں کردار ادا کیا۔

بدقسمتی سے تعمیرات کے شعبے کا پاکستان کی جی ڈی پی میں بہت کم حصہ ہے خصوصاً دوسرے ایشیائی ممالک کے مقابلے میں (دیکھئے شکل 2.28)۔ اس شعبے میں افزائش کے بہت امکانات ہیں۔ تعمیرات کی صنعت کی نمودار کار کے لیے بھی انتہائی ضروری ہے۔

شکل 2.28: تعمیرات اور جی ڈی پی کا تناسب - ایک تقابل



2.4.2 کانکنی اور کوئٹہ

ذیلی شعبہ کانکنی اور کوئٹہ کی کارکردگی م س 10ء میں مزید 1.7 فیصد گر گئی جبکہ پچھلے سال بھی 0.2 فیصد کمی ہوئی تھی۔ یہ زوال م س 10ء کے دوران خام تیل اور کوئلے کی کانکنی میں کمی کی بنا پر آیا۔ تاہم قدرتی گیس اور بعض دیگر معدنیات بشمول چونے کے پتھر، چھم اور سیلیکا ریت میں تھوڑی بہتری کی وجہ سے اس کمی کا اثر قدرے زائل ہو گیا۔ دلچسپ بات یہ ہے کہ م س 09ء اور م س 10ء کے دوران کانکنی اور کوئٹہ میں یہ کی پورے عشرے میں مسلسل نمو کے بعد آئی۔ اس سے وسائل سے مالا مال علاقوں میں بدامنی، معدنیات کے فطری زوال، اور تیل اور گیس کی ایک بڑی کمپنی کے عملی مسائل کی عکاسی ہوتی ہے۔

2.4.3 بڑے پیمانے کی اشیا سازی

بڑے پیمانے کی اشیا سازی پچھلے سال کی ناقص کارکردگی سے سنبھل گئی اور اس میں م س 10ء کے دوران 4.8 فیصد کی مناسب نمو ہوئی۔¹⁵ اس نمو کا بڑا حصہ ان مالیاتی فیصلوں کی تفسیح کی بنا پر ممکن ہوا جو پچھلے سال ملکی طلب کو کم کرنے کے لیے کیے گئے تھے۔ مزید برآں گرانے کی بحیثیت مجموعی سست رفتاری، ملک میں امن و امان کی قدرے بہتر صورتحال اور عالمی طلب میں کچھ بہتری صارفی اور برآمدی صنعتوں میں پیداوار بڑھانے کا باعث بنی۔ درمیانی اشیا کی پیداوار پر صارفی اور بیرونی طلب کے دورانی کے اثرات مالی رکاوٹوں (مثلاً دھات اور پٹرولیم) کی بنا پر محدود رہے تاہم دوسری ششماہی میں سرمایہ جاتی اشیا کی صنعتوں میں بلند پیداوار میں ظاہر ہونے لگے۔ اس کے نتیجے میں مختلف شعبوں میں بڑے پیمانے کی اشیا سازی کی نمو بہت مختلف رہی، نصف ذیلی شعبوں میں بھرپور نمو ہوئی جبکہ بقیہ نصف میں پیداوار گھٹ گئی (دیکھئے جدول 2.7)۔

| جدول 2.7: م س 10ء کے دوران بڑے پیمانے کی اشیا سازی کے شعبے میں نمو | | | | | | | |
|--|---------|---------|--------------------|---------------------------|---------|---------|--------------------|
| جن شعبوں میں پیداوار گھٹنی | | | | جن شعبوں میں پیداوار بڑھی | | | |
| تطبیقی اوزان | م س 09ء | م س 10ء | 1- کمیکلز | تطبیقی اوزان | م س 09ء | م س 10ء | 2- کیمیکل |
| 32.6 | 0.0 | -2.3 | 1- کیمیکل | 6.4 | 1.2 | 0.1 | 2- کیمیکل |
| 17.4 | 0.0 | -4.3 | مصنوعی رال | 2.6 | -6.6 | 1.3 | مصنوعی رال |
| 10.1 | 0.1 | -0.7 | سوڈا الیش | 0.1 | 0.1 | 12.1 | سوڈا الیش |
| 4.5 | 1.4 | 5.8 | 2- چمڑے کی مصنوعات | 3.0 | 5.4 | 21.2 | 2- چمڑے کی مصنوعات |
| 19.1 | 6.5 | -22.7 | 3- سینٹ | 5.5 | 6.1 | 9.8 | 3- سینٹ |
| 5.7 | -9.5 | -2.8 | 4- طبی مصنوعات | 6.7 | 2.6 | 6.5 | 4- طبی مصنوعات |
| 5.5 | -6.5 | 0.7 | 5- گاڑیاں | 5.3 | -39.6 | 36.3 | 5- گاڑیاں |
| 1.3 | -32.6 | -1.8 | بھینیں اور کاریں | 3.4 | -48.7 | 44.1 | بھینیں اور کاریں |
| 0.4 | 0.3 | -2.6 | فریکٹرز | 0.9 | 12.1 | 19.3 | فریکٹرز |
| 4.1 | 3.0 | -19.1 | موٹر سائیکلیں | 0.2 | -13.2 | 50.5 | موٹر سائیکلیں |
| 7.0 | 12.1 | -13.6 | ٹرک | 0.1 | -37.2 | 9.3 | ٹرک |
| 4.7 | -9.2 | -7.7 | 6- کھادیں | 4.5 | 18.9 | 9.4 | 6- کھادیں |
| 2.1 | -9.6 | -25.9 | 7- الیکٹرانکس | 3.3 | -34.2 | 29.0 | 7- الیکٹرانکس |
| 1.9 | -20.4 | -38.9 | ریفریجریٹرز | 0.8 | -7.1 | 13.5 | ریفریجریٹرز |
| 0.5 | 45.6 | -18.6 | ڈیپ فریزرز | 0.5 | -9.3 | 23.0 | ڈیپ فریزرز |
| 0.1 | -32.4 | -14.4 | ایئر کنڈیشنرز | 0.1 | -52.7 | 68.2 | ایئر کنڈیشنرز |
| 0.8 | -31.0 | 0.8 | 8- ٹیکسٹائل | 0.6 | -4.9 | 17.6 | 8- ٹیکسٹائل |
| 0.0 | 33.9 | -40.4 | 9- دیگر مصنوعات | 0.4 | 5.7 | 24.5 | 9- دیگر مصنوعات |

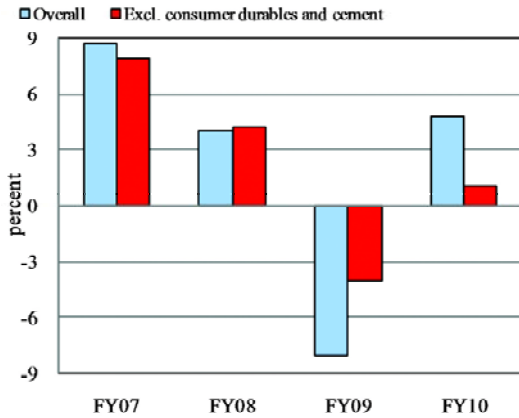
بڑے پیمانے پر اشیا سازی کی نمو کا بڑا محرک ملکی طلب تھی: مالیاتی اقدامات سے طلب بڑھی

م س 10ء میں بڑے پیمانے پر اشیا سازی کی نمو کا محرک سازگار معاشی پالیسیوں کا سہارا ملنے کے باعث ملکی طلب کی بحالی تھی۔ یہ طلب ابتدا میں دیہی آمدنی میں نمایاں نمو کی بنا پر پیدا ہوئی جس کا سبب کاشتکاروں کو ملنے والے بیشتر فصلوں کے بہتر نرخ تھے۔ م س 10ء میں کپاس کی بلند عالمی قیمتیں اور چاول اور گندم کاشت کرنے والوں کے لیے حکومتی مدد سال بھر دیہی آمدنی کو سہارا دیتی رہیں۔ ملکی طلب بڑھانے میں اس کا اہم کردار تھا۔

مزید حکومتی اعانت 2009-10ء کے بجٹ میں فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی کے گاڑیوں پر خاتمے اور سینٹ پر کمی سے آئی جس سے نرخ گھٹ گئے۔ چونکہ ان شعبوں میں پیداوار خالصتاً آرڈر کی بنیاد پر ہوتی ہے اس لیے اس کے نتیجے میں طلب میں اضافہ فوراً پیداوار پر منتج ہوا۔ حقیقت یہ ہے کہ دوران سال بڑے پیمانے پر اشیا سازی کی نمو کا بڑا حصہ ان دونوں شعبوں کا رہن منت تھا۔ ان دونوں گروپوں کو خارج کر دیا جائے تو بڑے پیمانے پر اشیا سازی کی پیداوار بہت گر جاتی ہے کیونکہ پٹرولیم کی صفائی، دھاتوں اور شکر کی صنعتوں میں بھاری پیداواری نقصانات نے دوا سازی، کیمیکلز، ربڑ وغیرہ کی صنعتوں کی اچھی کارکردگی کا اثر زائل کر دیا (دیکھئے شکل 2.29)۔

¹⁵ یہاں یہ بات ذہن نشین رہنا ضروری ہے کہ جولائی تا مارچ م س 10ء میں بڑے پیمانے کی اشیا سازی میں ہونے والی نمو کم م س 10ء کی عبوری حقیقی جی ڈی پی کی نومبر تک رتے وقت شامل کیا گیا تھا۔ اس سے یہ مطلب نکلتا ہے کہ کم از کم یہ جزم م س 10ء کی نظر ثانی شدہ حقیقی جی ڈی پی نمو کو بڑھا دے گا۔

شکل 2.29: بڑے پیمانے کی اشیا سازی میں نمو

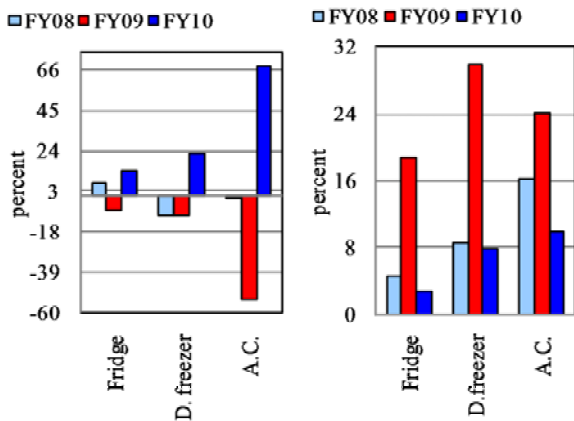


بہر کیف بڑے پیمانے کی اشیا سازی کی بحالی میں زری پالیسی کے کردار کو بھی نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ متعدد اشیا ساز فرموں کا کہنا ہے کہ گزشتہ برس کے مقابلے میں م س 10ء کی پست ترگرانی نے مصنوعات کی طلب بہتر بنانے میں کلیدی کردار ادا کیا۔ یہ بہتری سخت زری اقدامات کے ذریعے ممکن بنائی گئی۔ نیز م س 10ء کے دوران قرضے کی دستیابی اشیا سازی کے شعبے کی جانب سے بلند تر ملکی طلب کو پورا کرنے کے حوالے سے اہم تھی۔ اس سے اہم بات یہ ہے کہ کارکی خریداریوں کے لیے صارفین کو دی جانے والی رقوم سے دوسری ششماہی میں خصوصاً چھوٹی کاروں (1000 سی سی اور اس سے کم) کی طلب بڑھ گئی۔

گاڑیوں کے شعبے میں زیادہ تر نموکا کاروں میں دیکھی گئی خصوصاً 1000 سی سی سے زیادہ انجن والی کاروں میں، کیونکہ دو بڑے کار اسمبلرز کے متعارف کردہ نئے برانڈز کی طلب بڑھ گئی۔ اس زمرے کے ایک صف اول کے اسمبلر کے مطابق فروخت میں زیادہ تر نمود یہی شعبے میں ہوئی۔ 1000 سی سی اور اس سے کم کی کاروں کی فروخت کی نمو م س 10ء کے ابتدائی مہینوں میں کمزور رہی تاہم دسمبر 2009ء اور اس کے بعد جب بینک دوبارہ گاڑیوں کی مالکاری کی منڈی میں آئے تو تیزی سے بڑھی۔ اس کے باوجود اس شعبے میں فروخت کی سطح م س 08ء کے مقابلے میں کم ہے۔ موٹر سائیکل کی صنعت میں م س 10ء کے دوران بھی بلند نمو ہوئی۔

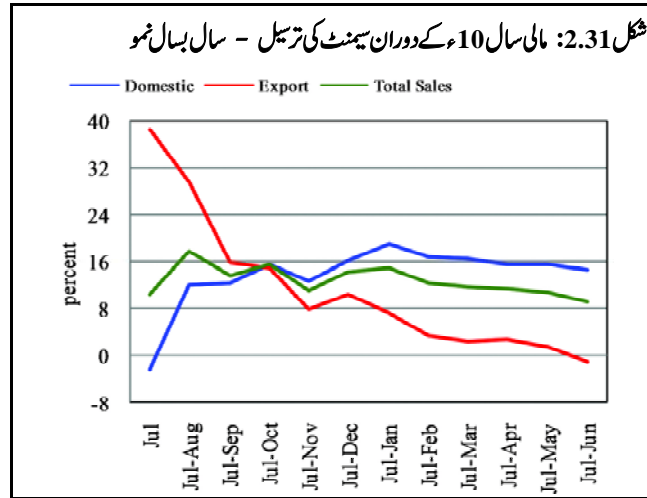
جہاں تک کمرشل گاڑیوں کا تعلق ہے، ٹریکٹروں کے لیے قرضے کی سستی اور آسان دستیابی کے باعث ٹریکٹروں کی طلب مستحکم رہی، خصوصاً سندھ حکومت کی اسکیم کے تحت۔ ٹرکوں کی طلب ابتدائی مہینوں میں کم رہی جب تجارتی سرگرمیاں کم تھیں۔ تاہم نومبر 2009ء سے تجارتی سرگرمیاں بحال ہوئیں تو ٹرکوں کی پیداوار اور فروخت بھی بڑھ گئی۔ گاڑیوں کے شعبے کی نمو بڑھنے سے بڑے ٹائز اور ٹیوب، رنگ و روغن اور سب سے بڑھ کر موٹر فیول کی طلب میں اضافہ ہو گیا۔ معلوم ہوتا ہے کہ گاڑیوں کے شعبے کے لیے اگلا سال م س 10ء سے کسی قدر مختلف ہوگا۔ اگرچہ 2010-11ء کا بجٹ گاڑیوں کے شعبے کے لیے اچھا ہے نہ براتاہم زری موقف اگست 2010ء میں گرانی کے ابھرتے ہوئے دباؤ کی وجہ سے پہلے ہی تبدیل کیا جا چکا ہے۔ مزید برآں حالیہ سیلاب نے دیہی مکانات اور قابل کاشت زمین کو خاصا نقصان پہنچایا ہے۔ اس لیے امکان ہے کہ وسائل کا رخ تعمیر نو اور آباد کاری کی طرف موڑا جائے گا۔

شکل 2.30: (الف) صارفی برقی اشیا میں ارزانی (ب) برقی اشیا کی پیداوار میں نمو



اہم صارفی الیکٹرانکس مثلاً ریفریجریٹرز، ایئر کنڈیشنرز، ڈیپ فریجزز کی طلب میں تیزی سے اضافے کی بنا پر الیکٹرانک اشیا کی پیداوار بھی اچھی رہی۔ پائیدار اشیا کی طلب کو بہتر بنانے میں چار عوامل غالب رہے: (الف) معیشت میں پست ترگرانی (خصوصاً غذائی اشیا کی) جس سے صارفین کی قوت خرید کچھ مستحکم ہو گئی، (ب) الیکٹرانکس کی قیمتوں میں معتدل اضافہ (دیکھئے شکل 2.30)، (ج) تعمیراتی سرگرمیوں میں نمایاں نمو جس سے گھریلو استعمال کے آلات کی طلب بڑھ گئی، اور (د) بیک اپ بجلی کے آلات پر ہونے والے اخراجات کی دوسروں شعبوں کو منتقلی، جو دوران سال یو پی ایس اور جنریٹرز کی درآمدات میں کمی سے عیاں ہے۔¹⁶ تاہم یہ معلوم ہوتا ہے کہ الیکٹرانکس کی طلب میں نمو اگلے سال کچھ نیچے آجائے گی کیونکہ حکومت نے بہت زیادہ توانائی خرچ کرنے والے دو آلات ڈیپ فریجز اور ایئر کنڈیشنرز کی فروخت کی حوصلہ شکنی کرنے کے لیے ان پرفیڈرل ایکسائز ڈیوٹی لگادی ہے۔

¹⁶ مالی سال 10ء جولائی تا مئی کے دوران جنریٹروں اور یو پی ایس کی درآمدات میں بالترتیب 23.8 فیصد اور 33.2 فیصد کمی واقع ہوئی۔



آخر اسیمنٹ کی طلب میں تیزی سے اضافہ دیکھا گیا کیونکہ سیمنٹ اور دیگر متعلقہ تعمیراتی سامان کی قیمتیں دوران سال گر گئیں۔ اس کے نتیجے میں مئی 10ء کے دوران سیمنٹ کی فروخت 9.3 فیصد بڑھ گئی جبکہ مئی 09ء میں 3.3 فیصد کمزور اضافہ ہوا تھا۔ سیمنٹ کی طلب میں تمام تر اضافہ تعمیرات کی ملکی سرگرمیوں کی وجہ سے آیا کیونکہ دوران سال برآمدات میں معمولی سی کمی ہوئی (دیکھئے شکل 2.31)۔ متحدہ عرب امارات میں تعمیراتی صنعت میں سست رفتاری اور بھارت میں نئی استعداد کے آغاز کے بعد برآمدات میں یہ کمی متوقع تھی۔ اس کے برعکس ملک کے اندر ہاؤسنگ اور ورکس کے لیے بجٹ میں زیادہ رقم مختص کیے جانے کے پیش نظر تعمیراتی سرگرمیوں میں اضافے کی توقع کی جارہی تھی۔ تاہم وسائل کو متحرک کیے جانے کے ناکافی اقدامات کی بنا پر پی ایس ڈی پی کے زیادہ تر اہداف پورے نہ ہو سکے اور ہاؤسنگ اور ورکس پر حکومت کا اصل خرچ مجموعی مختص شدہ رقم کا صرف 70.8 فیصد تھا۔ تعمیرات کی صنعت میں زیادہ تر نمو نجی شعبے کی بنا پر ہوئی کیونکہ سال کے دوران کئی رہائشی منصوبے شروع کیے گئے۔

اشیا سازی میں غیر مستعمل استعداد سے گرانی کا دباؤ ابھارے بغیر بحالی میں مدد ملتی ہے اگرچہ مئی 10ء کی دوسری ششماہی میں گرانی کے دباؤ نے پھر سر اٹھارنا تاہم یہ معلوم ہوتا ہے کہ (1) گرانی کو سب سے زیادہ تحریک خام مال کی بڑھتی ہوئی عالمی قیمتوں سے مل رہی ہے جس نے تھوک اشاریہ قیمت کو سب سے زیادہ متاثر کیا، اور (2) اشیا سازی کی بحالی کا اثر گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت پر ابھی تک محدود تھا۔¹⁷ اس تجربے کو مندرجہ ذیل نکات سے تقویت ملتی ہے:

الف۔ زیادہ تر اشیا ساز فرموں میں استعداد کا استعمال کم رہا ہے (دیکھئے جدول 2.8)۔ زیادہ تر غذائی صنعتوں میں پیداوار موجودہ استعداد کے نصف سے تجاوز نہیں کر سکی۔ یہی

| جدول 2.8: منتخب صنعتوں میں استعداد کا استعمال | | | | | | | |
|---|---------|---------|---------------------|---------|---------|---------|---------|
| فیصد | | | | | | | |
| مئی 08ء | مئی 09ء | مئی 10ء | کھانا اور گنت | مئی 08ء | مئی 09ء | مئی 10ء | مئی 10ء |
| 89.5 | 81.9 | 75.1 | کھانا اور گنت | 75.1 | 81.9 | 75.1 | 106.3 |
| 68.1 | 65.5 | 70.5 | صنعتی کیمیکلز | 70.5 | 65.5 | 70.5 | |
| | | | کاسٹک سوڈا | | | | 55.4 |
| 17.0 | 17.0 | 16.6 | سوڈا الیش | 16.6 | 17.0 | 17.0 | 117.0 |
| 46.9 | 44.6 | 45.5 | کھادیں | 45.5 | 44.6 | 45.5 | 104.8 |
| 72.8 | 49.1 | 48.2 | یوریا | 48.2 | 49.1 | 48.2 | 133.1 |
| | | | ڈی اے پی | | | | 104.3 |
| 80.8 | 64.3 | 39.3 | الیکٹرکس (سنگل شفٹ) | 39.3 | 64.3 | 80.8 | |
| 30.0 | 43.7 | 35.5 | ریفریجریٹرز | 35.5 | 43.7 | 30.0 | 35.6 |
| | | | ڈیپ فریژرز | | | | 24.4 |
| 96.8 | 49.6 | 71.5 | انٹرنیٹ میٹرز | 71.5 | 49.6 | 96.8 | 13.7 |
| 131.1 | 113.7 | 171.2 | ٹی وی | 171.2 | 113.7 | 131.1 | 36.3 |
| 48.3 | 35.4 | 34.8 | | 34.8 | 35.4 | 48.3 | |

ماخذ: اوی اے سی، پی ایف ایم اے، پی وی ایم اے، پی ایس ایم اے، پاکستان اسٹیل مل، پی اے ایم اے اور کپنیاں

¹⁷ مالی سال 10ء کے دوران ایندھن کی قیمتوں، کرائے اور بجلی / گیس ٹیرف میں اضافے کی وجہ سے غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت دوہندسی ہوئی۔

بات اہم الیکٹرکس صنعتوں کے بارے میں بھی درست ہے جن کا م س 10ء کی بڑے پیمانے کی اشیا سازی کی نمو میں بڑا حصہ ہے۔ دلچسپ امر یہ ہے کہ دھات اور پٹرولیم مصنوعات کے شعبوں میں بلند گرانٹی دیکھی گئی جہاں استعداد کا استعمال خاصا کم رہا ہے۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ ان مصنوعات کے نرخ بین الاقوامی قیمتوں سے زیادہ منسلک ہیں۔

بکس 2.2: استعداد کا استعمال اور گرانٹی

معاشی نظریے سے پتہ چلتا ہے کہ طلب میں اضافہ اگر پیداواری گنجائش میں تناسب اضافے سے پورا نہ ہو تو گرانٹی ہوتی ہے اس نظریے کو ”طلبی گرانٹی“ کہا جاتا ہے۔ جیسے بلند طلب پیداوار کو بڑھاتی ہے اور اس بنا پر پیداواری استعداد کا استعمال بھی بڑھتا ہے۔ اس سے کئی چیزیں مکمل جاتے ہیں جس کے ذریعے معیشت میں گرانٹی جذب ہو جاتی ہے۔ ان کی وسیع زمرہ بندی اس طرح کی گئی ہے:

بازار عاملین کی قیمتوں میں اضافہ

استعداد کے استعمال کی سطح چلتی رہے گی بلکہ ہوگی محنت اور خام مال کی طلب بھی اتنی زیادہ ہوگی۔ نتیجتاً بازار عاملین کی قیمتوں میں اضافے سے پیداواری لاگت بڑھے گی۔ چونکہ طلب پہلے ہی سے بڑھی ہوئی ہے اور پیداواروں کے پاس قیمتوں کے تعین کا اختیار ہوتا ہے اس لیے وہ لاگت میں اضافہ صارفین کو منتقل کر سکتے ہیں۔

اجروں میں اضافہ

جب اجروں میں اضافہ کیا جاتا ہے تو گرانٹی کا دور ثانی شروع ہوتا ہے، اشیا سازی کے شعبے کی وجہ سے خدمات اور سرکاری شعبوں کی تنخواہوں میں اضافہ ہو جاتا ہے۔ اس کے اثرات ان ملکوں پر زیادہ مرتب ہوتے ہیں جہاں مزدور تنظیم منظم انداز میں کام کر رہی ہوں۔

سرمایہ کاری کے اثرات

عام طور پر بلند طلب پیداوار سے منافع بڑھ جاتا ہے جس سے فرم کو استعداد بڑھانے کی ترغیب ملتی ہے۔ اس لیے اگر ابتدا میں طلب چند صنعتوں تک محدود رہے تب بھی اشیاے سرمایہ پیدا کرنے والی صنعتوں میں سرمایہ کاری کی طلب میں اضافے کی وجہ سے استعداد کا استعمال زیادہ ہوتا ہے۔ جس سے پہلے دو اثرات کی شدت مزید بڑھ جائے گی۔

تریکلی ذرائع ہمیشہ غیر لچکدار نہیں ہوتے۔ اس کی کئی وجوہات ہیں جیسے بازار عاملین کے ذریعے منتقلی کا انحصار معیشت میں کھلے پن کی سطح پر ہوتا ہے۔ اگر خام مال درآ مد کیا جاسکتا ہے تب اس کی قیمت کا دار و مدار مقامی کے بجائے عالمی پیداواری گنجائش پر ہوگا۔ مزید برآں، قیمتوں کے اشاریہ کی اجتناس کی باسٹ میں درآ مد کردہ اشیا کا وزن استعداد کے ملکی استعمال اور گرانٹی کے مابین تعلق کو خاصا متاثر کر سکتا ہے۔

اسی طرح اگر اشیاے سرمایہ ہماری مقدار میں درآ مد کی جاتی ہیں، تب مادی سرمایہ کاری کی بلند طلب کا نتیجہ انہیں برآ مد کرنے والے ملک کی پیداواری گنجائش کے استعمال میں اضافے کی صورت میں نکلے گا اور اس کے اس ملک کی گرانٹی پر مختلف اثرات مرتب ہو سکتے ہیں۔ کاک (Kock) اور ندال وینس (Nadal-Vicens) (1996ء) نے 15 بڑی صنعتی معیشتوں کا تجزیہ کیا جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ گرانٹی و سرمایہ کاری کا مفروضہ صرف جرمنی کے معاملے میں درست ثابت ہوتا ہے جو کہ دنیا میں اشیاے سرمایہ پیدا کرنے والا سب سے بڑا ملک ہے جبکہ امریکی معیشت سے اس کا تعلق کمزور ہے۔

آخر میں، گرانٹی۔ استعداد کے استعمال کا تعلق ایسی معیشتوں میں بھی کمزور ہوگا جہاں زری پالیسی گرانٹی کو ہدف بناتی ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ فعال زری پالیسی پیداواری سطح کو ہدف بنا کر گرانٹی کو متاثر کرتی ہے یعنی استعداد کا استعمال: اس کی تفریق یوں کی جاسکتی ہے کہ پالیسی کی مدد سے قرض گیری کے نزخوں میں اضافے کے ذریعے گرانٹی میں کمی کی جاسکتی ہے کیونکہ اس سے فرم کی پیداواری لاگت بڑھ جاتی ہے جبکہ فرمز اس کے رد عمل میں اپنی پیداوار میں کمی کر دیتے ہیں۔ اس طرح استعداد کا استعمال نظام کا اندرونی متغیر بن جاتا ہے اور مستقبل کی گرانٹی کے متعلق پیش گوئی کے لیے اس کی طاقت میں کمی آ جاتی ہے۔

حوالہ جات:

Alessandro Calza (2008). "Globalization, Domestic Inflation, and Global Output Gaps - Evidence from the Euro Area". European Central Bank, Working Paper Series, No. 890, April.

Geoff Kenny (1996). "Capacity Utilization in Irish Manufacturing". Central Bank of Ireland, Technical Paper, No. 2/RT/96, March.

Gabriel S. P de Kock and Tania Nadal-Vicens (1996). "Capacity Utilization-Inflation Linkages: A Cross-country Analysis". Federal Reserve Bank of New York, Research Paper No. 9607, April.

Kenneth M. Emery and Chih-Ping Chang (1997). "Is there a Stable Relationship between Capacity Utilization and Inflation?". Federal Reserve Bank of Dallas Economic Review, First Quarter.

Raphael Solomon (2007). "Inflation Forecasts for Canada: What Can We Learn from Capacity Utilization?"

Riksbank (1999). "Output Gap, Capacity Utilization, and Inflation". Inflation Report No. 3/1999.

ب۔ اشیا سازی شعبے میں بحالی اتنی زیادہ تھی کہ روزگار بڑھتا۔ اشیا ساز فرمیں شاید بحالی طلب کی مضبوطی کا جائزہ لے رہی ہیں اور مستقل عملہ بھرتی کرنے سے گریزاں ہیں۔ اشیا سازی میں بحالی کے باوجود محدود نئے روزگار کی وجہ یہ ہے کہ آجر مختصر مدتی اور بے ضابطہ بھرتی کو ترجیح دیتے ہیں جہاں انہیں اجرت کا تعین کرنے کی زیادہ گنجائش ملتی ہے۔ گیس اور بجلی کے بڑھتے ہوئے صنعتی نزخوں کے پیش نظر آجرین جہاں تک ہو سکے لاگت کو کم رکھنے کی کوشش کرتے ہیں۔ مئی 2010ء میں اعلان کردہ لیبر کی کم سے کم اجرت (6000 سے 7000 روپے) کے بھی لیبر منڈی کے لیے منفی مضمرات ہو سکتے ہیں کیونکہ اس سے آجر کنٹریکٹ پر مبنی بھرتی سے ہٹ کر بے ضابطہ بھرتی کی طرف آ سکتے ہیں۔

| جدول 2.9: منافع بعد از ٹیکس بطور فیصد فروخت | | | |
|---|-------|-------|-----------------|
| م 10ء | م 09ء | م 08ء | |
| 9.6 | 11.5 | 8.7 | سینٹ |
| 3.4 | 1.3 | 4.6 | گاڑیاں |
| -0.9 | -4.4 | 2.9 | ریفائننگ |
| 6.1 | -2.0 | | اسپینگ ٹیکسٹائل |
| 1.0 | 0.7 | | ویوگ ٹیکسٹائل |
| 3.7 | 3.9 | | کپوزٹ ٹیکسٹائل |
| 14.3 | 13.7 | 13.6 | شیشہ |
| 7.2 | 7.7 | | کاسٹک |
| 6.3 | 6.0 | 7.6 | سوڈا الیش |
| 18.7 | 10.5 | -2.6 | کھاد |
| 0.7 | 11.5 | 8.4 | کانگد |

ماخذ: بروکنج ہاؤسز
نوٹ: ہر شعبے سے منتخب کردہ کمپنیاں

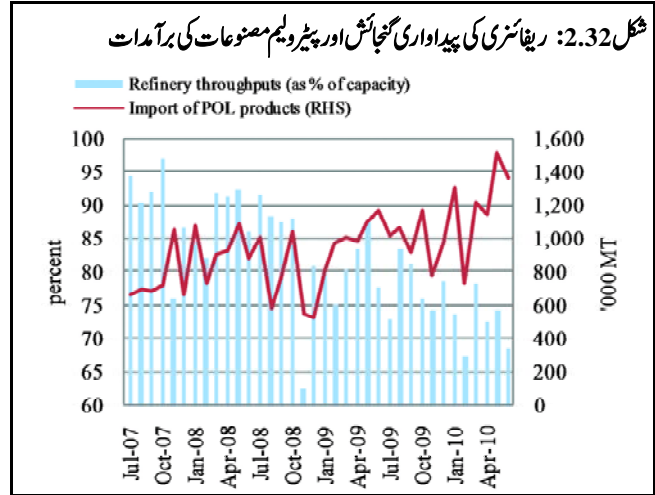
ج۔ م 10ء میں مختلف صنعتوں کے مالی نتائج پر نظر ڈالنے سے پتہ چلتا ہے کہ مجموعی طلب اتنی زیادہ نہیں تھی کہ فرمیں اپنے منافع کے مارجن میں اضافہ کر سکیں (دیکھئے جدول 2.9)۔ اس کی بجائے عالمی منڈی میں پیشتر اشیاء مثلاً سینٹ، سوڈا الیش، ٹیکسٹائل کی قیمتوں کی وجہ سے زیادہ تر فرموں کی خالص آمدنی کی سطح کم رہی۔ مزید برآں توانائی سے متعلق بلند نرخوں کی بنا پر پیداواری لاگت بڑھ گئی جس سے فرموں کا منافع کا مارجن گھٹ گیا۔ توانائی کے نرخوں میں اضافہ ٹیرف بڑھنے نیز بجلی و گیس کی قلت کے زمانے میں فرس آئل یا ڈیزل سے پیدا کی جانے والی بجلی کا استعمال تھا۔ منافع میں کمی سے ظاہر ہوتا ہے کہ فرموں کی تعین نرخ کی طاقت کمزور طلب کی وجہ سے کم رہی ہے۔

بڑے دھچکے جن سے نمو محدود رہی

تفصیلی تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ اگر حکومت کے سیالیت کے مسائل، ناسازگار انتظامی مسائل، غیر موزوں موسمی حالات اور اشیاء سازی کے ضروری خام مال کی برآمد نہ ہوتی تو بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کے شعبے میں زیادہ نمو ہوتی۔

حکومت کے سیالیت کے مسائل

یہ سچ ہے کہ ٹیکس میں تخفیف اور زرعی منتقلی کا نجی طلب کو بڑھانے میں خاصا حصہ تھا لیکن یہ بھی درست ہے کہ سرکاری شعبے کے اداروں کے بروقت ادائیگی کرنے سے قاصر رہنے سے اہم ترین درمیانی صنعت یعنی پٹرولیم کی صفائی سیالیت سے محروم رہی۔ م 10ء میں اس وقت کم استعداد پر کام کرتی رہی جب پٹرولیم کی مصنوعات کی طلب میں بہت اضافہ ہو گیا تھا (جولائی تا مئی م 10ء میں 8 فیصد، دیکھئے شکل 2.32)۔



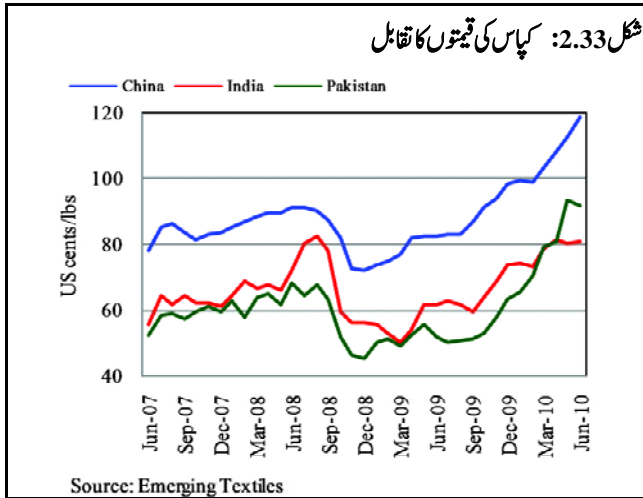
دھاتی صنعت کی ناقص کارکردگی ایک اور مثال ہے جس میں سیالیت کے مسائل نے پیداوار کو محدود کیے رکھا۔ پاکستان اسٹیل ملز کے کم استعداد پر کام کرنے سے نہ صرف

پیداوار کم ہوئی بلکہ نجی شعبے میں قدر اضافی کی حامل اشیاء کی پیداوار بھی متاثر ہو رہی ہے۔ پاکستان اسٹیل م 09ء سے سیالیت کے شدید مسائل کا سامنا کر رہی ہے جب اس مل نے مبیہ طور پر قیمتی فولادی مصنوعات اونے پونے فروخت کی تھیں۔ تب سے پاکستان اسٹیل کے پاس خام مال خریدنے کے لیے سیالیت کی قلت ہے اس لیے وہ کم استعداد پر کام کرنے پر مجبور ہے۔ تاہم نجی شعبے میں فولاد کی پیداوار قدرے بہتر ہوتی رہی اور ری رولڈ اشیاء کی پیداوار میں خاصا اضافہ ہوا۔ ان مصنوعات کی طلب ملک میں تعمیراتی سرگرمیوں کی بحالی سے پیدا ہوئی۔

جہاں تک مشروبات اور سگریٹوں کا تعلق ہے، شکر کی قیمتوں میں اضافے نیز بے ضابطہ شعبے کے تیار کردہ مشروبات کی دستیابی کی بنا پر باضابطہ شعبے کی پیداوار سخت متاثر ہوئی۔ پچھلے دو سال سے مشروبات اور سگریٹوں کی قیمتیں تیزی سے بڑھ رہی ہیں جس کی وجہ سے طلب کا رخ بے ضابطہ منڈی میں دستیاب نسبتاً سستی متبادل اشیاء کی طرف ہو گیا ہے۔ ستم ظریفی یہ ہے کہ سگریٹ کی صنعت کے زوال سے سب سے زیادہ جس شعبے کو نقصان ہوا ہے وہ خود حکومت ہے۔ سگریٹ کی صنعت حکومت کو فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی کی مد میں سب سے زیادہ محاصل دیتی ہے۔ ہر سال حکومت مجموعی طور پر جتنی فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی جمع کرتی ہے اس میں 30 سے 35 فیصد سگریٹ کی صنعت فراہم کرتی ہے۔ سگریٹ کی پیداوار میں کمی کی وجہ سے کچے تمباکو کی برآمد میں 35.4 فیصد کا نمایاں اضافہ ہوا۔¹⁸

¹⁸ گذشتہ مالی سال کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران تمباکو کی مقامی پیداوار میں کوئی تبدیلی نہیں آئی اسی لیے مقامی استعمال میں کمی برآمدات میں اضافے سے ہم آہنگ ہے۔

شکل 2.33: کپاس کی قیمتوں کا مقابل



اشیاء سازی کے اہم اجزاء کی برآمد

میں 10ء کے دوران عالمی طلب میں بتدریج بحالی سے کئی برآمدی صنعتوں کی پیداوار خاصی بہتر ہو گئی بشمول ادویات، کاٹن جنٹنگ، کاٹن اسپننگ اور سوڈا الیش۔ تاہم ایسا معلوم ہوتا ہے کہ قدری سلسلے کے نچلے سرے کے اشیاء سازیوں نے اپنی مصنوعات عالمی منڈی کو برآمد کر دیں۔ یہ بات ٹیکسٹائل کی صنعت کے بارے میں بطور خاص درست ہے (دیکھئے شکل 2.33)۔

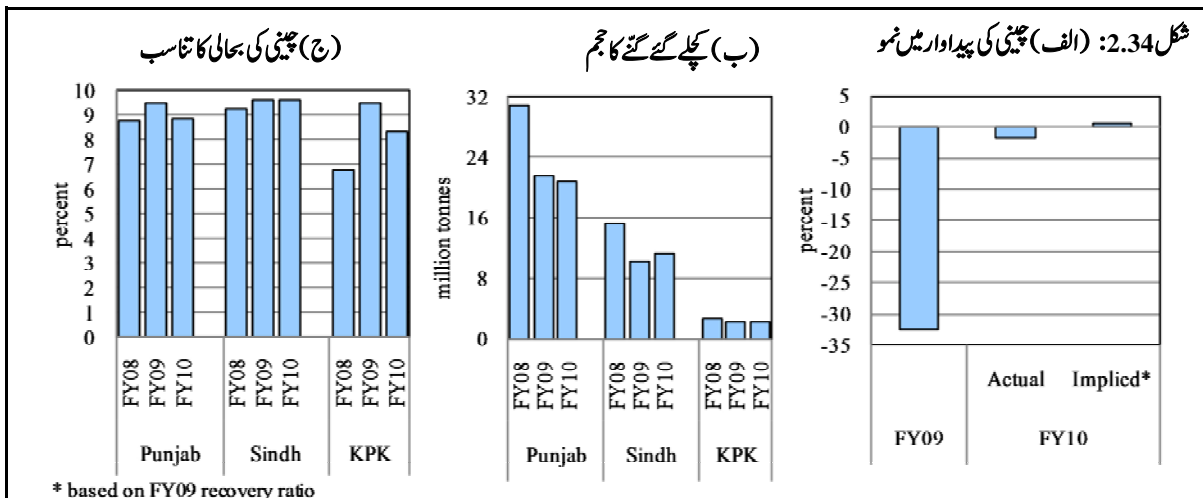
صارفین اور کاروباری اداروں کا اعتماد بہتر ہونے سے ٹیکسٹائل مصنوعات کی عالمی طلب میں خاصا اضافہ ہو گیا۔ تاہم امریکہ اور چین میں کاٹن کی پیداوار کم ہونے سے پاکستانی کاٹن اور سوئی دھاگے کی بیرون ملک خصوصاً چین اور ہانگ کانگ میں طلب بڑھ گئی۔ اس طرح دوران سال سوئی برآمدات تیزی سے بڑھیں جن سے ملک کے اندر کاٹن کے نرخوں میں اضافہ ہو گیا۔ اس کے نتیجے میں مقامی اسپنرز کی پیداواری لاگت بڑھ گئی۔

تاہم اسپننگ کی صنعت کی خوش نصیبی یہ رہی کہ سوئی دھاگے کی عالمی طلب اور عالمی قیمتیں بھی بلند تھیں جس سے مقامی فرموں کو بڑی مقدار میں اور خاصے منافع کے ساتھ دھاگے برآمد کرنے کا موقع ملا۔ چنانچہ گزشتہ کئی سال سے مسائل کا شکار مقامی اسپننگ صنعتوں کی مالی صحت میں واضح بہتری آئی۔ بہر حال قدر اضافی کی حامل مقامی صنعت کو اس بہتری کی قیمت ادا کرنی پڑی۔ مئی 10ء میں دھاگے کی برآمدات میں اضافے نے نہ صرف مقامی منڈی میں دھاگے کے نرخ بڑھا دیے بلکہ مقامی دھاگے کی دستیابی کو بھی متاثر کیا۔ نتیجتاً سوئی ملبوسات اور دیگر قدر اضافی کی حامل مصنوعات کی پیداوار اور برآمد گھٹ گئی۔

یہی صورت چمڑے کی صنعت میں رہی۔ جولائی تا مئی 10ء کے دوران زندہ جانوروں کی برآمد میں تیزی سے اضافے کو چمڑے کی صنعت کی نمو میں بڑی رکاوٹ سمجھا جا رہا ہے۔ مئی 10ء کے دوران کمائے ہوئے اور نصف تیار شدہ چمڑے کی برآمد بھی تیزی سے بڑھی۔ نتیجے کے طور پر چمڑے کی چمڑوں اور جوتوں کی پیداوار اور برآمد میں نمو محدود رہی۔ اس سے خام مال کی بڑھتی ہوئی قلت کے سلسلے میں پالیسی اقدامات کی ضرورت ظاہر ہوتی ہے۔

ناسازگار موسمی حالات

دیگر زریعی صنعتوں میں اگر موسمی حالات یافت بہتر بنانے کے لیے موزوں ہوتے تو پیداوار بڑھ سکتی تھی۔ مثال کے طور پر مئی 10ء میں شکر کی پیداوار میں کی پچھلے برس کی نسبت شکر



کی پست تر شرح بحالی کی بنا پر تھی کیونکہ م 10 ء کے سیزن میں گنے کی پکل کاری 0.6 فیصد بڑھ گئی۔ تاہم خصوصاً پنجاب زون میں شرح بحالی پست تر ہونے سے شکر کی مجموعی پیداوار گر گئی (دیکھئے شکل 2.34)۔¹⁹

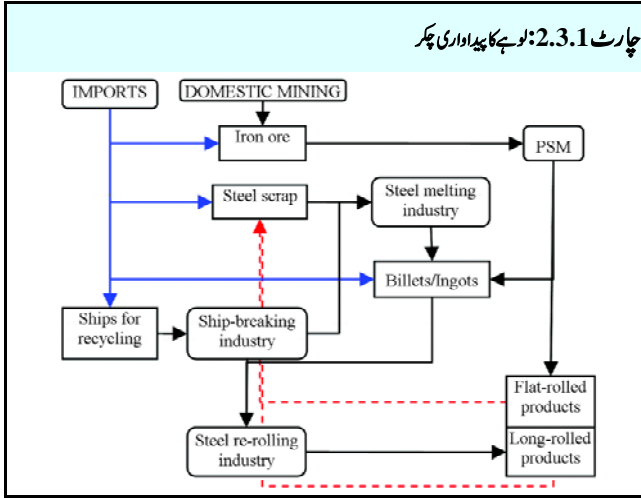
اسی طرح اس سال گندم کی فصل وقت سے پہلے ہوئی اور کہا جا رہا ہے کہ یہ آٹے کی ملز کی پیداوار میں کمی کی ایک وجہ ہے۔ تاہم اس کے علاوہ ملک میں گندم کی پسائی میں مسلسل دوسرے سال کی کمی یہ وجوہات بھی تھیں: (الف) گندم کی بلند قیمت جس نے مالی طور پر کمزور فرموں کو بازار میں نہ آنے دیا، (ب) گندم کی پنجاب سے سندھ اور بلوچستان نقل و حرکت پر پابندی، اور (ج) افغانستان کو گندم کی مصنوعات کی محدود برآمد۔

بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کی نمو کے درآمد پر دباؤ کا توڑ

دوران سال بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کی پیداوار کی بحالی سے خام مال اور سرمایہ جاتی اشیاء کی درآمد میں اضافہ ہوا (دیکھئے جدول 2.10)۔ تاہم تجارتی توازن کا اثر اہم غذائی اشیاء بالخصوص گندم اور پام آئل کی درآمد میں کمی نے زائل کر دیا۔ گندم کی درآمد میں کمی بہتر ملکی دستیابی کی بنا پر تھی تاہم پام آئل کی درآمد گھٹنے کا سبب م 10 ء کے دوران تیل اور گھی کی پیداوار میں کمی تھی جو ان اشیاء کی افغانستان سے پست تر برآمدی طلب کا نتیجہ تھی۔

| جدول 2.10: بڑے پیمانے پر اشیاء سازی کی نمو کا درآمدی دباؤ | | | | | | |
|---|---------|--------------|----------|---------|--------------|---|
| نمو | | درآمدی مقدار | | | | |
| میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | اکائی | صنعت |
| -0.8 | -1.2 | 1542.6 | 1554.8 | 1573.4 | 000 میٹرک ٹن | خورنی تیل |
| 12.3 | | 3283.9 | 2930.1 | | | سینٹ (کونسلر جولائی تا مارچ) |
| -5.3 | -61.6 | 314.2 | 331.7 | 862.9 | 000 میٹرک ٹن | کپاس |
| 28.5 | 9.9 | 177.5 | 138.1 | 125.7 | 000 میٹرک ٹن | چنی ایس ایف |
| -23.4 | -3.6 | 1510.0 | 1970.9 | 2045.4 | 000 میٹرک ٹن | لوہے اور فولاد کا اسکرپ |
| 138.1 | 27.3 | 100 | 42 | 33 | تعداد | توڑے جانے والے جہاز |
| 68.4 | -32.8 | 532.3 | 316.1 | 470.3 | ملین ڈالر | سی کے ڈی رابیس کے ڈی آٹو |
| 13.1 | -20.4 | 69.2 | 61.2 | 76.9 | 000 میٹرک ٹن | خام ربڑ |
| 33.0 | | 2430.0 | 1826.6 | | میٹرک ٹن | ریفریجریٹر اور اے سی کے پرزے ¹ |
| -30.4 | | 23,916.4 | 34,345.5 | | میٹرک ٹن | کیمیکلز ² |
| ¹ بشمول ایچ کڈ: 84159091، 84159099، 84189100، 84189910، 84189920، 84189930 اور 84189990 | | | | | | |
| ² اس میں سوڈیم سلفیٹ، سوڈیم کاربونیٹ، سلیمنیم کویٹ آکسائیڈ، کرومیم آکسائیڈ، سوڈیم ڈائی کرومیٹ اور سوڈیم ٹائیٹنیم شامل ہیں۔ | | | | | | |

چارٹ 2.3.1: لوہے کا پیداواری چکر



باکس 2.3: درآمدی اسکرپ پر مبنی اسٹیل بنانے والوں کا انحصار کم کرنا

ملک میں خام لوہے کے ذخائر تقریباً 430 ملین میٹرک ہونے کے باوجود پاکستان میں لوہے کی صنعت درآمدات پر بھاری انحصار کرتی ہے۔ اگرچہ پیداوار کے تمام مراحل کے لیے مقامی سہولتیں دستیاب ہیں جیسے فولاد بنانے کے لیے لوہے کی کچ دھات کو پھلکا کر صفائی سے لے کر لوہے کو پگھلانا اور پھر حتمی شکل دینے کے لیے لوہے کی ری رولنگ کرنا۔ پیداواری چکر کے ہر مرحلے میں درآمد شدہ خام مال ڈالتا ہے۔ درآمدات پر انحصار کرنے کی کمی وجوہات ہیں جن میں مناسب ٹیکنالوجی کی عدم موجودگی اور حجم کے لحاظ سے گنپائش کی پست سطح، منڈی کی ساخت اور قیمتوں کے طریقہ کار شامل ہیں۔

لوہے کا پیداواری چکر

پاکستان کی لوہے کی صنعت کی ساخت کو چار زمروں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے: پاکستان اسٹیل ملز، لوہا پگھلانے کا شعبہ، اسٹیل ری رولنگ شعبہ اور جہاز کشنی کی صنعت (دیکھئے چارٹ 2.3.1)۔ ملک میں پاکستان اسٹیل ملز معدنی کوئلہ اور خام لوہا بنانے والی واحد صنعت ہے۔ یہ دونوں فولاد سازی میں خام مال کے طور پر استعمال ہوتی ہیں۔ پاکستان اسٹیل ملز زیادہ تر لوہے کی کچ دھات درآمد کرتی ہے اور حال ہی میں اس نے کچ دھات کے مقامی ذخائر استعمال کرنا شروع کیے ہیں۔

پاکستان اسٹیل ملز تیار کیا جانے والا معدنی کوئلہ اور لوہا عام طور پر اندرونی استعمال (مالی سال 09۴07ء کے دوران چار فیصد سے بھی کم خام لوہا مل کے باہر فروخت کیا گیا) کے لیے بنایا جاتا ہے جسے چھوٹی سلاخیں بنانے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ پاکستان اسٹیل ملز خام لوہا (بلند سطح کا خالص ہونے کی وجہ سے) پیدا کرتا ہے جس کا سلاخوں/چادروں کی منڈی میں حصہ تقریباً 15 فیصد ہے اور باقی 85 فیصد پیداوار ملک کی دیگر 168 نجی پگھلانے والی فرنسز پیدا کرتی ہیں۔ نجی شعبے کے پاس خام مال حاصل کرنے کے تین ذرائع ہیں: مقامی ری سائیکل اسکرپ، درآمدی اسکرپ اور جہاز توڑنے سے ملنے والا اسکرپ۔

پاکستان اسٹیل ملز اور نجی فرنس کی تیار شدہ سلاخوں اور چادروں کو ری رولنگ ملز پروسس کر کے دو اقسام کے رول بناتے ہیں جسے چھپے رول اور ٹیل رول کہتے ہیں۔ پاکستان اسٹیل ملز ملک میں چھپے رول بنانے کی واحد صنعت ہے جیسے گرم/ٹھنڈی رول کی ہوئی چادریں، پٹیاں اور پلیٹیں۔ چھپے رول کی ہوئی اشیا کی سالانہ پیداوار ایک سے 1.5 ملین میٹرک ٹن ہے۔ اس کے علاوہ نجی شعبے میں 370 ری رولنگ ملیں ہیں جو کہ ٹیل رول کی ہوئی اشیا جیسے ری بارز، ڈی بارز، آئی کشن، بیم وغیرہ تیار کرتی ہیں۔ ان کی سالانہ پیداواری صلاحیت تقریباً 4.5 ملین میٹرک ٹن ہے۔

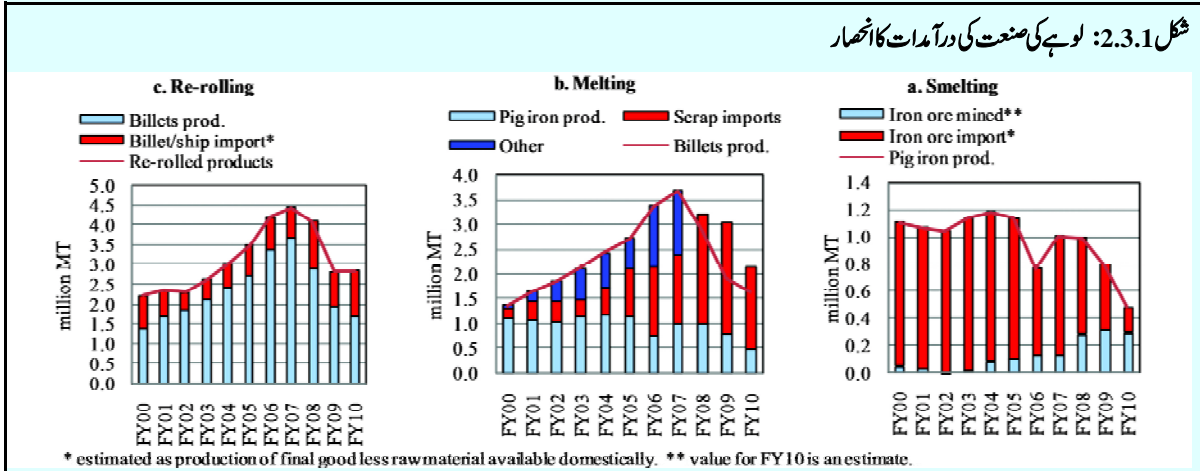
لوہا پگھلانے اور ری رول کرنے والوں کے لیے خام مال کے حصول کا ایک اور ذریعہ اسکرپ ہے جو بحری جہازوں کی ری سائیکلنگ سے حاصل ہوتا ہے۔ جہازوں کے اسکرپ کا تقریباً 70 فیصد براہ راست ری رول کر کے مصنوعات کو حتمی شکل دینے کے قابل ہوتا ہے۔ تاہم صرف چھپے رول ری رولرز (منڈی کا پانچواں حصہ) اس اسکرپ کو استعمال کرتے ہیں اور باقی میں جہاز کے کچھ حصے جیسے برتن وغیرہ کو استعمال شدہ اشیا کے بازار میں فروخت کر دیا جاتا ہے اور صرف 15 سے 20 فیصد فرنس تک پہنچتا ہے (انجینئرنگ ڈیولپمنٹ بورڈ کے مطابق)۔ جہاز کشنی کی صنعت کی سرگرمیاں بڑی حد تک گردش ہوتی ہیں اور عالمی جہاز رانی کی مال برداری میں کمی کی صورت میں اس کی سرگرمیاں تیز ہو جاتی ہیں۔ اس لیے اسکرپ کی فراہمی کا یہ بااعتماد ذریعہ نہیں ہے۔

چھپے رول ری رولرز اور پاکستان اسٹیل ملز کے علاوہ ری رولنگ صنعت میں اعلیٰ ٹیکنالوجی کی حامل خود کار پلیٹیں (30 فیصد منڈی کا حصہ) اور مقامی تیار کردہ بھاری پلیٹیں (50 سے 60 فیصد حصہ) ہیں۔ مؤخر الذکر بیان کیے گئے دونوں زمرے سلاخوں کو بطور خام مال استعمال کرتے ہیں۔

درآمدات پر بڑھتا ہوا انحصار

لوہے کی کچ دھات کی صفائی اور اس کو پگھلانے کے مراحل میں درآمدات پر انحصار بہت زیادہ ہے جبکہ ری رول اشیا زیادہ تر مقامی خام مال سے تیار کی جارہی ہیں (دیکھئے شکل 2.3.1)۔ مالی سال 10ء کے دوران گپ آئرن اور سلاخوں

شکل 2.3.1: لوہے کی صنعت کی درآمدات کا انحصار



چادروں کی پیداوار میں سال بسال کی واقع ہوئی جبکہ جہازوں کے توڑنے کے ساتھ ساتھ سلاخوں/چادروں کی بلند درآمدات کے باعث ری رولنگ ملوں کی پیداوار میں اضافہ ہوا۔ جیسا کہ نظر آتا ہے صرف سرفہرست قدر اضافی سلسلہ فعال ہے اور یک آئرن میں مسلسل 15 مہینوں سے منفی نمو دیکھی گئی۔ مجموعی طور پر درآمدات پر انحصار کے اہم عوامل یہ ہیں:

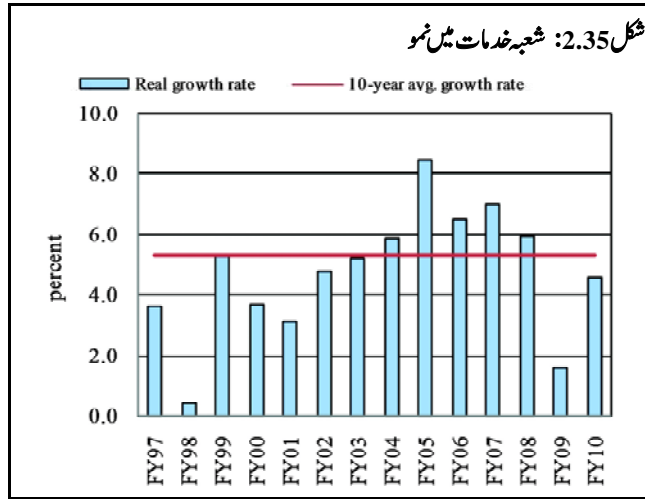
☆ لوہے کی مقامی کچ دھات کا استعمال بدستور کم ہے کیونکہ سڑکوں اور ریل نیٹ ورک کا مناسب نیٹ ورک نہ ہونے کی وجہ سے کانیں اور ٹیلے ایک دوسرے سے منسلک نہیں ہیں۔ مزید برآں کچ دھات کے معیارات میں بھی فرق ہے اور اس کو نیٹ کرنے کے لیے کوئی طریقہ کار نہیں جس کے مطابق قیمتوں کا تعین کیا جاسکے۔ اس کے علاوہ امن وامان کی وجہ سے مقامی فراہمی میں خلل آتا ہے۔

☆ گلدشتہ کئی برسوں سے اسکرپ کی درآمدی طلب میں اضافہ ہوا ہے کیونکہ مقامی لوہے کی طلب بڑھنے کے ساتھ پگ آئرن کی پیداواری گنجائش میں توسیع نہیں ہوئی ہے۔ مزید برآں پاکستان اسٹیل ملز کو درپیش مالی مسائل کے باعث پگ آئرن پیداواری گنجائش سے کم پیدا ہو رہا ہے۔ طلب درسد کے اس فرق کو پورا کرنے کے لیے پچھلے والی صنعتوں نے سلاخیں جبکہ رولنگ ملز نے چادروں کا اسکرپ درآمد کیا۔

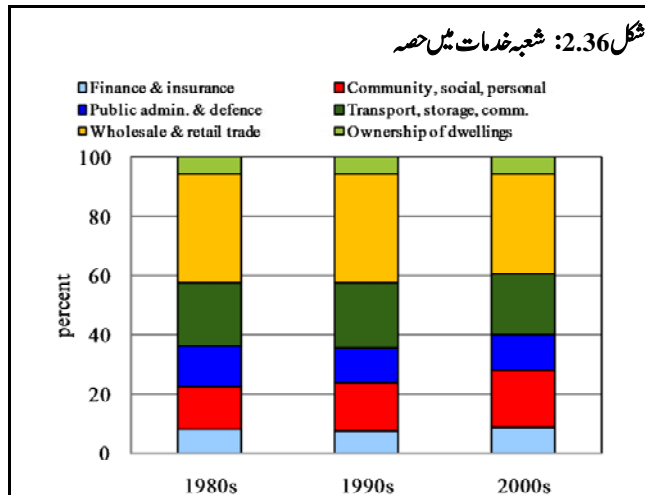
☆ اگر گلدشتہ برس کی طرح دھات کی عالمی قیمتوں میں متعدد مواقع پر تبدیلی ہوئی تو قیمتیں بڑھنے سے پاکستان اسٹیل مل کی لاگت میں اضافہ ہو سکتا ہے۔ مزید برآں، پاکستان اسٹیل کو چلانے کی بلند لاگت اس کی تیار مصنوعات کی قیمتوں تک منتقل ہوتی ہے جس کی وجہ سے نجی شعبے کے لیے عالمی منڈی کے بجائے ملکی اسکرپ وچادریں سستی ہو جاتی ہیں۔

☆ درسد کا مقامی نظام غیر مستحکم ہے۔ مقامی اسکرپ کی فراہمی غیر ری کاروبار ہے اسی لیے اس میں تسلسل، معیار اور فراہمی کی قیمت میں کافی اتار چڑھاؤ ہے جس سے درآمدات پر انحصار بڑھ جاتا ہے۔

تاہم یہ بات حوصلہ افزا ہے کہ نجی و سرکاری دونوں شعبے ان مسائل کو سمجھتے ہیں اور مقامی کچ دھات کے استعمال کے لیے کوششیں کر رہے ہیں۔ خصوصاً، پاکستان پیٹرولیم لمیٹڈ نے بلوچستان کے علاقے دلہند میں لوہے کے ذخائر کی تلاش کے لیے ایک معاہدہ کیا ہے۔ اس کے ساتھ پاکستان اسٹیل ملز نے ٹوکنڈی، بلوچستان میں لوہے کی کچ دھات کی کان کی شروع کر دی ہے۔ مزید برآں ایک نجی اسٹیل مل نے بلوچستان اور پنجاب میں تلاش کا منصوبہ بنایا ہے۔ تاہم مقامی کچ دھات کے بڑے پیمانے پر مستقل استعمال کے لیے انفراسٹرکچر کی فراہمی ضروری ہوگی۔ یعنی اس کی معاونت کے لیے سڑکوں اور ریلوے کا مناسب نظام اور امن وامان کا قیام ضروری ہے۔ مقامی اور بیرونی نجی سرمایہ کاروں کی حوصلہ افزائی کے لیے ایک بہترین پالیسی تیار کرنے کی ضرورت ہے جس سے لوہے کی کچ دھات کی کان کی کفر و غلطی۔



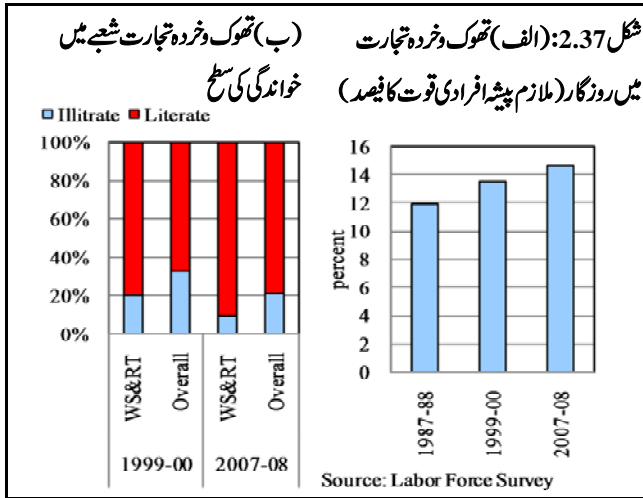
م 10ء میں ہونے والی بعض تبدیلیوں کو عارضی کہا جاسکتا ہے، جیسے مالی شعبے کی منفی نمو اور نظم عامہ و دفاع کی بلند نمو، تاہم بعض تبدیلیاں زیادہ پائیدار رجحانات کی عکاسی کرتی ہیں جو 2000ء کی دہائی میں ابھرے (دیکھئے شکل 2.36)۔ فنی اور مہارتوں پر مبنی خدمات جیسے ٹیلی مواصلات، سوفٹ ویئر کی تیاری اور اکاؤنٹنگ اور مالیات میں تیزی سے نمو دیکھی گئی ہے۔ مزید برآں بڑھتی ہوئی مشین کاری اور تربیت یافتہ افرادی قوت نے کارکردگی بڑھا کر تھوک اور خردہ تجارت اور پبلک ٹرانسپورٹ کے شعبوں میں صورتحال کو بدل دیا ہے۔ ان رجحانات میں اہم پہلو شعبہ خدمات میں جدید ٹیکنالوجی کا استعمال ہے۔



باضابطہ تھوک اور خردہ تجارت کا ابھرنا
م 10ء کے دوران توقع سے زیادہ صنعتی نمو تھوک اور خردہ تجارت میں تیزی سے اضافے پر منتج ہوئی۔ خام مال کی بڑھی ہوئی درآمدات اور برآمدات میں تیزی نے ان خدمات کی طلب کو مزید مستحکم کر دیا۔ نتیجے کے طور پر م 10ء کے دوران تھوک اور خردہ تجارت کے شعبے میں مضبوط بحالی ہوئی اور مجموعی قدر اضافی میں 5.1 فیصد نمو دیکھی گئی جو پچھلے سال ہونے والی 1.4 فیصد نمو اور ایک دہائی کی اوسط نمو 4.6 سے خاصی زیادہ ہے۔²¹

یہ بحالی اس اعتبار سے بہت خوش آئند ہے کہ اس شعبے میں روزگار کی گنجائش بہت ہوتی ہے اور بحالی سے تھوک اور خردہ تجارت میں حالیہ برسوں کے دوران ہونے والی ساختی تبدیلی کی مزید حوصلہ افزائی ہوگی۔ تھوک اور خردہ تجارت کے شعبے میں حالیہ برسوں میں بہت تیزی سے توسیع ہوئی ہے اور جدید طرز کے

²¹ تھوک و خردہ تجارتی شعبے میں خام قدر اضافی کو ان کے مجموعے کے طور پر اخذ کیا جاتا ہے: (1) درآمدات، صنعتی پیداوار اور زراعت پر مبنی مارجن اور (2) ہوٹل اور ریسٹورانٹ میں قدر اضافی کو معیہ شرح نمو (10.0 فیصد) کو استعمال کر کے اخذ کیا گیا۔ یہ مارجن اور شرح نمو سال 1999-2000ء میں کیے گئے سروے پر مبنی ہے۔ قومی آمدنی کھاتوں کے تفصیلی طریقہ کار کے لیے دیکھئے



درمیانے اور بڑے حجم کے تھوک اور خرده مراکز بڑی تعداد میں کھل گئے ہیں۔ پہلے یہ شعبہ غیر منظم اور چھوٹے پیمانے پر کام کر رہا تھا۔ بلکہ حقیقت یہ ہے کہ تھوک اور خرده تجارت کا ارتقا ہوا ہے اور اس نے لازمی نوعیت کی خدمت سے ترقی پا کر انتہائی نفیس خدمت کی شکل اختیار کر لی ہے جس میں خاصی خود کاری اور ماہر سیکرٹریٹس کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس رجحان نے رواں عشرے کے دوران جڑ پکڑی اور ہندرتج تقویت پارہا ہے۔

یہ بڑی تبدیلی بھاری مقدار میں بیرونی سرمایہ کاری کے باعث ممکن ہوئی جس سے ٹیکنالوجی اور انتظامی مہارتیں یہاں آئیں۔ بڑھتی ہوئی خود کاری (جیسے کمپیوٹر، کیش رجسٹر، سیکورٹی اسکینرز وغیرہ کا استعمال) نے ماہر اور تعلیم یافتہ انسانی وسائل کی طلب بڑھادی ہے۔ مجموعی طور پر خدمات کی فراہمی بہتر ہونے سے

افراد کی قوت کی ضرورت بھی بڑھی ہے جیسا کہ مجموعی روزگار میں تھوک اور خرده تجارت کے بڑھتے ہوئے حصے سے ظاہر ہے (دیکھئے شکل 2.37)۔

تاہم اس شعبے کو کئی مسائل کا سامنا ہے۔ اگرچہ صارفین ان جدید تجارتی مراکز میں آرہے ہیں تاہم باضابطہ تھوک اور خرده مراکز کی نمو چند بڑے شہروں تک محدود ہے۔ تاجروں کا کہنا ہے کہ نمو کے محدود ہونے کی وجہ چھوٹے شہروں میں تعلیم یافتہ انسانی وسائل کا فقدان اور ناقص رسدیں بندوبست ہے۔ ترقی یافتہ معیشتوں جیسے مستحکم ٹریڈنگ باؤنڈریز کی عدم موجودگی کی بنا پر خرده فروشوں کو معیار اور مسلسل فراہمی کو یقینی بنانے کے لیے اضافی وسائل مختص کرنے پڑتے ہیں۔

مزید برآں بڑے تھوک اور خرده کاروباری اداروں کو چھوٹے تاجروں سے سخت مقابلہ کرنا پڑتا ہے۔ اول تو چھوٹے تاجروں کی نسبت بڑے شاپنگ سینٹروں کے اضافی اخراجات (بجلی، انسانی وسائل کی تربیت، تربیت یافتہ عملے کو اپنے پاس رکھنے کے لیے بلند اجرتیں، زمین رکرایہ وغیرہ) بہت زیادہ ہوتے ہیں۔ دوم، ان کے پاس سیکرٹریٹس کی اکاؤنٹنگ کا پورا نظام ہوتا ہے جس سے چھوٹے تاجر چیک کر سکتے ہیں۔ چنانچہ باضابطہ اور بے ضابطہ منڈی میں تھوک فروشوں کے منافع کے مارجنز میں بہت فرق ہے۔ لیکن دین کی مناسب دستاویزیت کے لیے ٹیکس ترغیبات سے اس شعبے کی نمو بڑھانے میں بہت مدد مل سکتی ہے کیونکہ اس سے رجسٹرڈ کاروباری اداروں کو مساویانہ فضا میں کام کرنے کا زیادہ موقع ملے گا۔

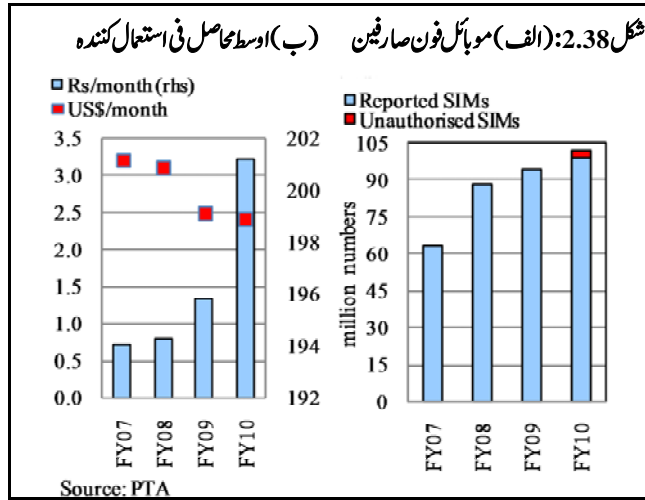
اطلاعاتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی کا آغاز

میں 10 سالوں میں اطلاعاتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی پر مبنی کاروبار میں بھرپور نمو ہوئی۔ اس کا سبب بڑھتی ہوئی برآمدات نیز ٹیلی مواصلاتی خدمات کی ملکی طلب کی بحالی تھی۔ یہ نمو مالیاتی اقدامات کا رد عمل تھی۔ م 09ء کے دوران اس شعبے میں سکڑاؤ آیا تھا جس کے بعد حکومت نے خدمات اور سیلولر فون کی درآمدات پر بعض ڈیوٹیاں ختم اور کم کردی تھیں۔ اس بنا پر طلب بحال ہوئی۔ نمو کی ایک وجہ یونیورسل سروسز فنڈ کے تحت ٹیلی مواصلات کے کئی منصوبوں کی تکمیل بھی تھی۔ 22 مزید برآں آئی ٹی کے شعبے کے لیے مددگار برآمدی پالیسی نے بھی آئی ٹی کی برآمدی نمو کو برقرار رکھے میں مدد دی۔ 23

ٹیلی مواصلات خدمات کی بڑھتی ہوئی طلب کی وجہ ٹیلی ڈینسٹی کی توسیع نیز سیلولر سبسکرائبرز کی بڑھتی ہوئی تعداد تھی۔ سیلولر سبسکرائبرز کی تعداد میں اضافہ نمایاں نہ تھا کیونکہ دوران سال 30 لاکھ سے زائد ناچارجز موبائل کنکشنز منسوخ کر دیے گئے جس سے کنکشنز کی خالص نمو پچھلے سال کے برابر آگئی (دیکھئے شکل 2.38)۔ موبائل کمپنیوں کو شرح مبادلہ کی قدر کم ہونے سے بھی فائدہ ہوا جس سے روپے میں ان کی اوسط آمدنی فی استعمال کنندہ تین سال کی مدت کی بلند ترین نمو پر پہنچ گئی (دیکھئے شکل 2.38)۔ فکسڈ لائن کنکشنز کی تعداد میں کمی

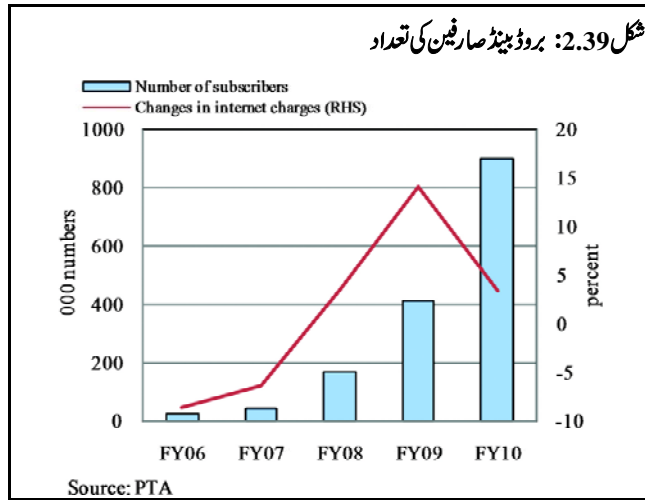
22 ٹیلی کام آپریٹرز کی سالانہ آمد سے یو ایس ایف کو رقم میا کی جاتی ہے جسے ٹیلی فون اور براڈ بینڈ کی بنیادی خدمات میں دور دراز علاقوں تک توسیع دینے اور خصوصی افراد کو سہولت بہم پہنچانے کے لیے استعمال کیا جا رہا ہے جبکہ نجی شعبے میں سرمایہ کاری پر ذرا اعانت دیا جا رہا ہے۔ یو ایس ایف کا آغاز 2007ء میں کیا گیا جس کے پاس اب تک 10 دیہی بنیادی ٹیلی فونی کے لیے معاہدے ہوئے ہیں جن میں سے پانچ فائبر آپٹک میں توسیع اور پانچ خصوصی منصوبے شامل ہیں۔ ان میں سے دیہی علاقوں کے چھ ٹیلی کام منصوبے مالی سال 09ء میں آئن لائن آچکے ہیں جبکہ چھ علاقوں کے خصوصی منصوبوں کو مکمل کیا جا چکا ہے۔ درباقی اگلے سال مکمل کر لیے جائیں گے۔

23 آئی ٹی برآمدات میں سوفٹ ویئر کی بیرونی آمدنی، ہارڈ ویئر کا رو باور کال سینٹرز شامل ہیں۔ پاکستان سوفٹ ویئر ایکسپورٹ بورڈ کے مطابق ملک میں مجموعی آئی ٹی کاروبار میں آئی ٹی برآمدات کا حصہ 57 فیصد ہے۔



آئی۔ یہ رجحان 2006ء سے جاری ہے۔ اس رجحان کے پیش نظر ملک کے سب سے بڑے فکسڈ لائن کی خدمات فراہم کرنے والے ادارے نے جولائی 2010ء میں سبسکرپشن چارجز کم کر دیے۔ چونکہ ٹیلی مواصلات کی طلب نرخ کے حوالے سے انتہائی چکدار ہوتی ہے اس لیے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ مئی 11ء میں نئے کنکشنز لانے میں فیس کی کمی کی اہمیت ہو سکتی ہے۔

بروڈ بینڈ خدمات کی بلند طلب بھی زیادہ تر انٹرنیٹ کے بڑھتے ہوئے ٹریفک کی بنا پر آئی (دیکھئے شکل 2.39) جن کی وجہ اس شعبے میں بڑھی ہوئی مسابقت تھی۔ تاہم نرخوں سے قطع نظر خدمات کا دائرہ وسیع ہونے کے باعث بھی سبسکرپشنز بڑھ گئیں۔ یو ایس ایف کے منصوبے اس حوالے سے اہمیت کے حامل رہے ہیں اور توقع ہے کہ پاکستان میں بروڈ بینڈ کی نمو کو قائم رکھنے میں مرکزی کردار ادا کریں گے۔



اطلاعاتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی کے دیگر شعبوں میں بھی ملکی کاروبار کی جانب سے خود کاری کی طلب بڑھنے کی وجہ سے تیز نمو دیکھی گئی۔ علاوہ ازیں ترقی پذیر ممالک میں کاروبار کے لیے بیرونی خدمات کے حصول کی بڑھتی ہوئی طلب نے آئی ٹی برآمدات کی تیز نمو کی راہ ہموار کی، جیسے کال سینٹرز کی خدمات اور سوفٹ ویئر کی تیاری۔ آئی ٹی برآمدات پر پاکستان کی لیبر کی سستی لاگت، زمین اور ٹریف سے استثنائے یہ شعبہ حریفوں پر سبقت رکھتا ہے۔

تاہم کاروباری ادارے اس نقطہ نظر کے حامل ہیں کہ پاکستان اطلاعاتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی کے میدان میں سیرشدگی کی سطح پر پہنچ چکا ہے۔ اس شعبے کے متعدد کاروباری ادارے ماہر انسانی وسائل کے فقدان اور برین ڈرین کو مستقبل کی نمو میں سب سے بڑی رکاوٹ سمجھتے ہیں۔ اس شعبے کا ایک اور مسئلہ یہ ہے کہ کال سینٹرز اور سوفٹ ویئر ہاؤسز کے لیے مقامی منڈی کا چھوٹا سائز کفایت حجم کی گنجائش نہیں فراہم کرتا۔ دوسری جانب جہاں تک برآمدات کا تعلق ہے سب سے بڑے برآمد کنندگان بھارت اور فلپائن کا بیرون ملک برانڈ امیج بہت مستحکم ہے جس کی وجہ سے انہیں پاکستان کے مقابلے میں خدمات کی بلند لاگت کے باوجود زیادہ آرڈر ملتے ہیں۔ مزید یہ کہ اس شعبے کے لیے قرضے حاصل کرنا مشکل ہوتا ہے کیونکہ یہ کاروباری ادارے قرضے کے لیے کوئی ٹھوس ضمانت نہیں دے سکتے۔ اگرچہ یہ صنعت اخراجات جاریہ پورے کرنے کے لیے بینکوں پر انحصار نہیں کرتی تاہم کاروبار میں توسیع کے لیے بینکوں کی مالکاری کی ضرورت ہے۔

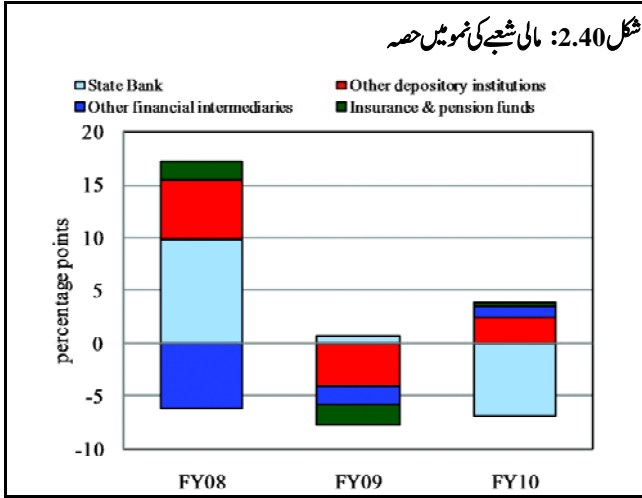
دلچسپ بات یہ ہے کہ اطلاعاتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی پر مبنی کاروباری ادارے یہ نقطہ نظر رکھتے ہیں کہ ٹیکنالوجی توسیع میں بڑی رکاوٹ نہیں۔ اگرچہ آئی ٹی کی صنعت بہت زیادہ خود کاری کی حامل ہے تاہم یہ مرکز بہ سرمایہ ہونے سے زیادہ مرکز بہ افرادی قوت ہے اس لیے آئندہ نمو کے لیے قائدانہ کردار ادا کر سکتی ہے۔ بہر حال بھرپور بازاری کاری اور مہارتوں کی تیز ترقی سے یہ صنعت اپنی نمو کے امکانات حاصل کر سکتی ہے۔

مالی انفراسٹرکچر پختہ ہو گیا ... لیکن اس میں بہتری کی گنجائش ہے

سال کے دوران حقیقی معاشی سرگرمیوں میں نمو کے بعد مالی خدمات کی طلب میں اضافہ ہوا ہے۔ مالی شعبے کے اندر نمو کا بڑا حصہ کمرشل بینکوں اور دیگر غیر بینک مالی واسطیوں کا ہے۔ قرضوں میں جچی پیمائش کی توسیع، غیر سود حاصل میں معمولی اضافے اور ترموین کے پست اخراجات کے باعث کمرشل بینکوں کو فائدہ پہنچا۔²⁴ تاہم مرکزی بینک کے منافع میں کمی کی

²⁴ مالی سال 10ء کے دوران اسٹیٹ بینک نے قرضوں کی ترموین کے متعلق قرضوں کی درجہ بندی کی شرائط اور قیمت فروخت لازم میں نرمی کردی تھی۔

شکل 2.40: مالی شعبے کی نمو میں حصہ



بنا پر کمرشل بینکوں میں ہونے والی بحالی کے اثرات مکمل طور پر زائل ہو گئے جو کہ گذشتہ سال کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران شرح مبادلہ کے کم منافع اور منافع منقسمہ کی پست آمدنی کے باعث ہوئی (دیکھئے شکل 2.40)۔

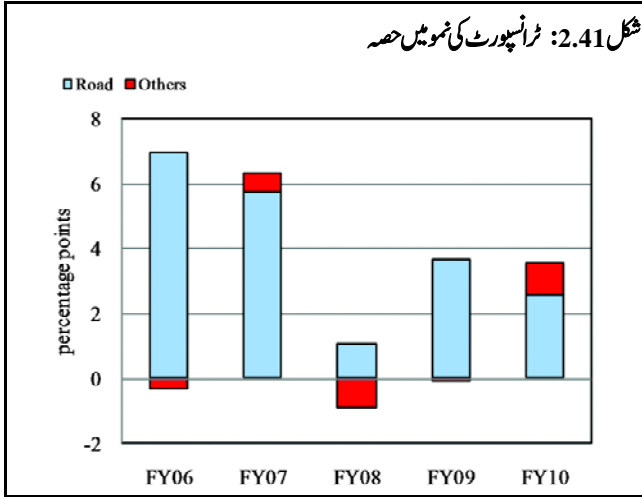
گذشتہ دہائی کے دوران مالی خدمات میں ہونے والی مضبوط توسیع کو دیکھتے ہوئے مالی سال 10ء میں ہونے والی منفی نمو بظاہر عبوری ہے۔ مالی سال 01ء سے مالی سال 10ء کے دوران مالی اور بیمہ خدمات میں مجموعی طور پر 11.7 فیصد اوسط شرح نمو ریکارڈ کی گئی جبکہ اس سے گذشتہ دہائی میں 4.5 فیصد نمو ہوئی تھی۔ اس نمو کی وجہ مالی شعبے کی مضبوطی کے لیے ترمیم ہیں جن کا آغاز سال 1990ء میں کیا گیا جس سے سال 2000ء کے دوران مالی نظام میں نجی شعبہ ایک اہم کردار کے طور پر ابھرا۔

نجی شعبے کی جانب سے مسابقتی نیلامی کے لیے بینکوں کے سامنے پیشکش سے سرکاری ملکیتی بینکوں کے قرضوں کے جزدان کی خستہ حالت کی تعمیر نو کی گئی۔ مزید برآں الیکٹرانک سی آئی بی 2003ء اور 2006ء میں محتاطیہ ضوابط متعارف کرانے سے بہتر خطرہ انتظام کے قرضوں کے جزدان گذشتہ دہائی کے مقابلے میں اچھے ہو گئے۔ اس کے نتیجے میں سال 2000ء نجی شعبے کے قرضوں میں تیزی سے نمو ہوئی خصوصاً زرعی اور صارفین قرضوں میں۔

اگرچہ بینکوں کے انفراسٹرکچر میں تیزی سے توسیع ہوئی ہے تاہم دور دراز علاقوں کے لحاظ سے اس میں مزید توسیع کی گنجائش ہے۔ ملک کے کئی حصے اب بھی بینکاری خدمات اور امانتوں کی بنیاد کے لحاظ سے محروم ہیں اور رسمی قرضوں تک رسائی اب بھی کم ہے۔

نقل و حمل کا ناقص نظام، نجی شعبے کی بھرپور شرکت ضروری ہے

شکل 2.41: ٹرانسپورٹ کی نمو میں حصہ



مالی سال 10ء کے دوران ٹرانسپورٹ کی خدمات میں سست روی دیکھی گئی اور اس میں 0.1 فیصدی درجہ سے 3.6 فیصد نمو ریکارڈ کی گئی۔ یہ سست روی توقع سے برعکس رہی کیونکہ بڑھتی ہوئی معاشی سرگرمیوں کے باعث ٹرانسپورٹ کے لیے طلب میں اضافے کا امکان تھا جیسا کہ بندرگاہوں پر بلند کارگو ہینڈلنگ کی نمو 25 اور کمرشل گاڑیوں کی فروخت سے ظاہر ہے۔ تاہم ریلوے اور جہاز رانی کے کمزور انفراسٹرکچر کے باعث ٹرانسپورٹ کی مجموعی خدمات میں کمی واقع ہوئی (دیکھئے شکل 2.41)۔

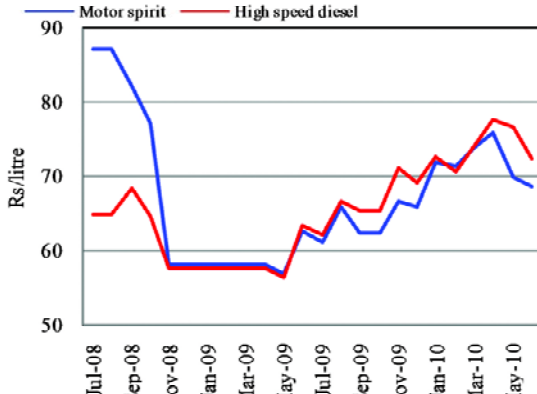
پاکستان نیشنل شپنگ کمپنی کے جہازوں کی قلت²⁶ کے ساتھ عالمی طلب میں کمی کی بنا پر جہاز رانی کے کرائے کم ہونے کی وجہ سے سال کے دوران جہاز رانی کے محاصل میں توقع کے مطابق کمی واقع ہوئی۔²⁷ انجن کی مستقل کمی کے باعث ریلوے کی نمو میں بھی کمی دیکھی گئی۔ آخر اُخام تیل کی درآمدات میں کمی کے پیش نظر پائپ لائن ٹرانسپورٹ توقع کے مطابق مضبوط کارکردگی نہ دکھاسکی۔ خام تیل آئل پائپ

²⁵ مالی سال 10ء کے دوران بندرگاہوں پر کارگو ہینڈلنگ سرگرمیوں میں 18.1 فیصد سال بسال نمو دیکھی گئی جبکہ گذشتہ سال 1.6 فیصد نمو ہوئی تھی۔

²⁶ پی این ایس سی کے موجودہ بیڑے میں سے چار جہازوں کو مالی سال 09ء میں خارج کر دیا گیا جبکہ مالی سال 10ء میں ایک اور جہاز اسکرپٹ کر دیا گیا جس سے سارا سال موجودہ دستیاب جہازوں کی کل تعداد آٹھ رہی۔ صرف دو نئے جہاز فروری 2010ء میں شامل کیے گئے جس سے کل دستیاب جہازوں کی تعداد 10 ہو گئی ہے۔

²⁷ مالی سال 10ء کے دوران پی این ایس سی کے کرائے کے بحری جہازوں کے محاصل میں 43.3 فیصد کمی واقع ہوئی جبکہ گذشتہ سال 13.9 فیصد کمی نمو ہوئی تھی۔

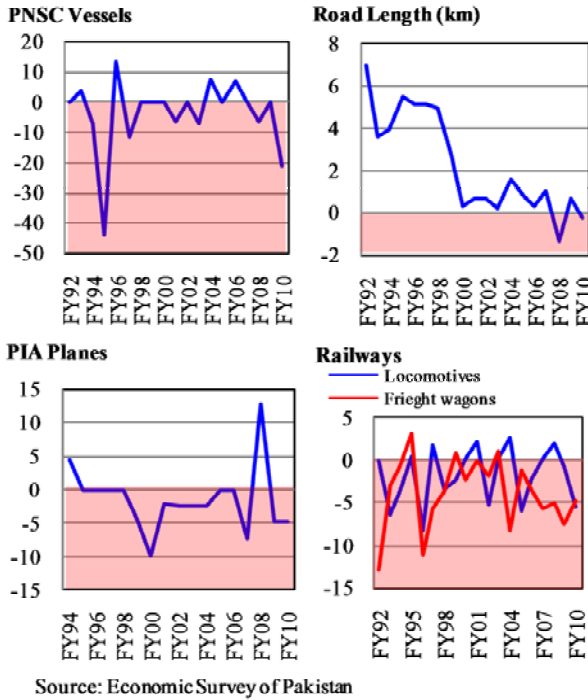
شکل 2.42: اہم ٹرانسپورٹ ایندھن کی قیمتیں



لائسنس ورک کے ذریعے فراہم کیے جانے والی اہم شے اور گیس کی فراہمی میں معمولی طور پر کارڈ کی گئی۔²⁸

جہاں تک روڈ ٹرانسپورٹ کا تعلق ہے یہ توقع کی جا رہی تھی کہ ریلوے خدمات اور پائپ لائن سپورٹ کی قلت کی وجہ سے شہر کے اندر حرکت پذیری کے لیے روڈ ٹرانسپورٹ کی طلب بڑھے گی۔ سال کے دوران کمرشل گاڑیوں کی فروخت میں اضافے سے ان خیالات کو مزید تقویت حاصل ہوتی ہے۔ تاہم، ڈیزل کے نرخوں میں تیزی سے اضافے (حکومت کی جانب سے ڈیزل پر زراعت کے خاتمے) کے باعث معلوم ہوتا ہے کہ روڈ ٹرانسپورٹ کی طلب محدود رہے گی (دیکھئے شکل 2.42)۔ اس طرح، توقعات کے برعکس سرکاری اعداد و شمار اس میں تیزی کے عکاس نہیں۔ اس لیے مالی سال 10ء کے دوران روڈ ٹرانسپورٹ کی نمو 2.9 فیصد رہی جو مالی سال 09ء میں 4 فیصد تھی۔

شکل 2.43: ٹرانسپورٹ کے انفراسٹرکچر میں نمو



Source: Economic Survey of Pakistan

اس سے قطع نظر، خدمات میں کمی کو پورا کرنے کے لیے نجی طور پر چلنے والی بسوں میں تیزی سے اضافہ ہوا ہے۔ شہر میں اور شہروں کے درمیان بس کی خدمات فراہم کرنے والی ایک بڑی نجی کمپنی کے مطابق اچھی خدمات اور مسابقتی نرخوں کو مد نظر رکھتے ہوئے اس شعبے میں نمو کے وسیع مواقع موجود ہیں۔ تاہم، اس میں رسدی مشکلات موجود ہیں۔ اول، ڈیزل کے نرخوں میں ہونے والی تبدیلیوں کو منتقل کرنے کے لیے قیمتوں میں اکثر تبدیلی کی جاتی ہے کیونکہ ڈیزل پر آنے والی لاگت کا حصہ مجموعی لاگت میں 65 فیصد بنتا ہے۔ اگرچہ ان تبدیلیوں نے شہروں کے مابین سفر پر خاطر خواہ اثرات مرتب نہیں ہوئے ہیں لیکن کرایوں میں اضافے کی صورت میں شہر کے اندر سفر کرنے والے افراد غیر رسی شعبے یا نجی ٹرانسپورٹ کا رخ کرتے ہیں۔ مزید برآں، شہر کے اندر چلنے والی بسوں کو ایندھن یا ٹیکس میں کسی بھی قسم کا زراعت فراہم نہیں کیا جاتا جبکہ انہیں میونسپل انتظامیہ کی جانب سے کرائے کم رکھنے کے اخلاقی دباؤ کا سامنا کرنا پڑتا ہے جس سے ان کے منافع میں کمی آ جاتی ہے۔ دوم، سڑکوں اور ہائی وے کے زیر تیکم منصوبوں میں تاخیر اس خدمات کے معیار اور لاگت کو بری طرح متاثر کرتی ہے کیونکہ اکثر متبادل راستہ اختیار کرنا پڑتا ہے۔ آخر میں، دور دراز علاقوں کے لیے بس خدمات کی مضبوط طلب موجود ہے جسے سڑکوں کی خراب صورتحال کے باعث پورا کرنا ممکن نہیں۔ سڑکوں کا نیٹ ورک جو پہلے ہی خاصی مشکلات اور دباؤ کا شکار تھا اسے حالیہ بارشوں نے شدید نقصان پہنچایا ہے۔

28 اگرچہ قدرتی گیس کی ترسیل پائپ لائن کے راستے کی جاتی ہے تاہم وفاقی حکومت شریات اسے پائپ لائن خدمات کے کھاتوں میں شامل نہیں کرتا۔ سوئی سدرن گیس کمپنی کے اعداد و شمار کے مطابق مالی سال 10ء کے دوران گیس کی فراہمی میں 1.1 فیصد نمو ریکارڈ کی گئی جبکہ گزشتہ برس میں 1.9 فیصد نمو ہوئی تھی۔ ایس این جی بی ایل کے مالی سال 10ء جولائی تا اپریل کے اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ اس میں 0.5 فیصد کمی کی واقع ہوئی جبکہ گزشتہ مالی سال کے اسی عرصے کے دوران 2.6 فیصد کمی ہوئی تھی۔

سرمایہ کاری کی مسلسل پست سطح کے نتیجے میں ملک کا بنیادی انفراسٹرکچر ختم ہو چکا ہے جس کی عکاسی روڈ نیٹ ورک میں کمی اور چلنے والے ریلوے انجنوں، بحری جہازوں کے بیڑے اور ہوائی جہازوں کی تعداد میں کمی سے ہوتی ہے (دیکھئے شکل 2.43)۔ اس مسلسل کمی کے رجحان کی ایک اہم وجہ ٹرانسپورٹ کے شعبے میں حکومتی بالادستی ہے۔ حکومت کی جانب سے فراہم کی جانے والی یوٹیلیٹیز اور خدمات کی خراب کارکردگی ایک ناقابل تردید حقیقت بن چکی ہے۔ خراب کارکردگی کا باعث بننے والا ایک اہم عامل باآسانی دستیاب نیل آؤٹ ہے جو کہ منافع میں کمی یا نقصانات سے گریز پر مبنی ہوتا ہے کیونکہ حکومت ان نقصانات کو پورا کرنے کے لیے رقم فراہم کرتی ہے۔ دیگر وجوہات میں ملازمین کی اضافی تعداد، ناقص خدمات کی فراہمی اور پست قیمتیں شامل ہیں جو کہ لاگت کو بھی پورا کرنے کے قابل نہیں ہوتیں۔

یہ امر حوصلہ افزا ہے کہ حکومت کو ملک کے ناقص ٹرانسپورٹ انفراسٹرکچر کا ادراک ہے اور اس شعبے کی حالت کو بہتر بنانے کے لیے اخراجات کو ہم آہنگ کرنے کی کوشش کر رہی ہے جس کی عکاسی صوبائی میزانیوں میں مادی انفراسٹرکچر کے لیے بلند رقمات مختص کرنے سے ہوتی ہے۔ ملک کی دو بندرگاہوں کی گنجائش بڑھانے پر کام ہو رہا ہے: پورٹ قاسم پر ایک نیا کنٹینر ٹرمینل اگست 2010ء میں کام شروع کر دے گا جبکہ ایک ایل این جی ٹرمینل پر کام جاری ہے جبکہ کراچی پورٹ پر چار برتھ پر مشتمل گہرے پانی کا ایک کنٹینر ٹرمینل مالی سال 12ء میں مکمل ہو جائے گا۔ پی این ایس سی کو توقع ہے کہ آئندہ نو مہینوں کے دوران پانچ نئے جہاز اس کے بیڑے میں شامل ہو جائیں گے۔

تاہم، پائیدار انفراسٹرکچر کی ترقی کے لیے طویل مدتی حل اس شعبے کی مشکلات کے خاتمے میں پنہاں ہے جس کے نتیجے میں منافع بڑھ سکتا ہے اور سرمایہ کاری کی بھی حوصلہ افزائی ہو گی۔ ٹرانسپورٹ میں نجی شعبے کی حوصلہ افزائی کے ذریعے اس شعبے کی کارگزاری میں اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ نجی طور پر چلائی جانے والی ٹرانسپورٹ خدمات کے تجربات سے بہت کچھ سیکھا جاسکتا ہے اور خدمات کو توسیع دینے کے لیے رعایتیں دی جاسکتی ہیں۔

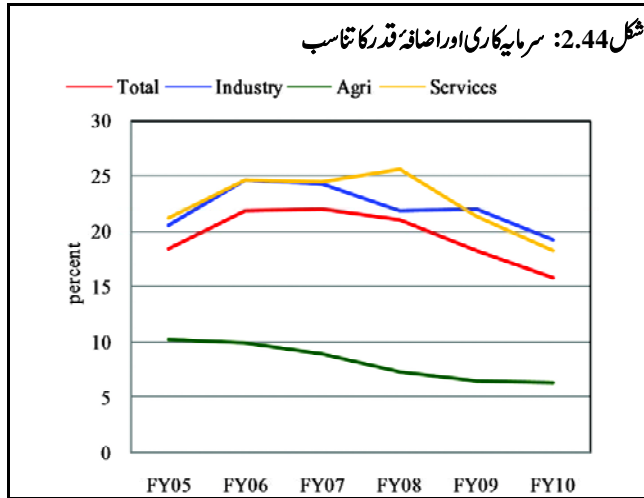
2.6 حقیقی پیداوار کے شعبے کے امکانات اور مواقع

پاکستانی تاریخ کے مہلک ترین سیلاب نے مئی 11ء میں مستحکم معاشی نمو کے امکانات مٹا دیے۔ ابتدائی تخمینوں کے مطابق ملک کے بیشتر حصوں میں گنے، کپاس اور چاول کی فصلیں سیلاب سے تباہ ہوئیں اور مویشی ضائع ہوئے۔ سیلاب حساس مقامات بشمول گیس کے کنوؤں، آئل ریفائنریز اور بجلی کے پلانٹس تک پہنچ گیا جس سے توانائی کی فراہمی میں مزید خلل پڑا اور ایک ریفائنری میں پیداواری سرگرمیوں کو نقصان پہنچا۔ اگرچہ تعمیراتی نوکی متوقع سرگرمیوں سے معاشی نقصانات کی کسی حد تک تلافی ہونے کی امید ہے تاہم مئی 11ء کا نمو کا ہدف ناقابل حصول معلوم ہوتا ہے۔ مندرجہ بالا تجزیہ نہ صرف پیداواری نقصانات پر مبنی ہے بلکہ اس میں ان نقصانات کے مجموعی معیشت پر دور رس اثرات بھی شامل ہیں۔ فصلوں اور مویشیوں کے زیاں اور فراہمی میں خلل پڑنے سے غذائی اشیاء کی قلت پیدا ہوئی اور غذائی گرانی میں عارضی اضافہ ہو گیا۔ مزید یہ کہ بجٹ خسارہ کم کرنے کے سرکاری منصوبے بھی مؤخر ہو سکتے ہیں کیونکہ سیلاب زدہ علاقوں میں بھرپور تعمیراتی نوکی ضرورت ہے۔ اسی بنا پر حکومت کا قرضے کا بوجھ بھی بڑھ جانے کا امکان ہے۔ یوں اس سیلاب نے معاشی حالات کو بہتر بنانے کی کوششیں، جن پر وسط مدتی معاشی بحالی کے امکانات کا دار و مدار تھا، ناکام بنا دی ہیں۔

اگرچہ شعبہ زراعت میں پیداواری نقصانات یقینی معلوم ہوتے ہیں تاہم صنعتی نمو کے امکانات مل جلتے ہیں۔ ٹیکسٹائل، شکر اور چمڑے سمیت وسائل پر مبنی صنعتیں خام مال کی قلت کی بنا پر مسائل کا شکار ہو سکتی ہیں تاہم سیلاب زدہ علاقوں میں تعمیراتی نوکی سرگرمیوں سے تعمیراتی صنعتوں کو فائدہ ہوگا۔ مزید برآں بعض صنعتوں میں توسیع استعداد صنعتی نمو کے لیے اچھا شگون ہے۔ اسی طرح شعبہ خدمات میں تجارت اور نقل و حمل کی سرگرمیاں عارضی طور پر متاثر ہو سکتی ہیں۔ سماجی خدمات، نظم عامہ و دفاع اور مالیات و بیمہ کے ممکنہ مثبت حصے سے شعبہ خدمات کو مئی 11ء کے دوران ہدف سے متجاوز نمو حاصل کرنے کا موقع مل سکتا ہے۔

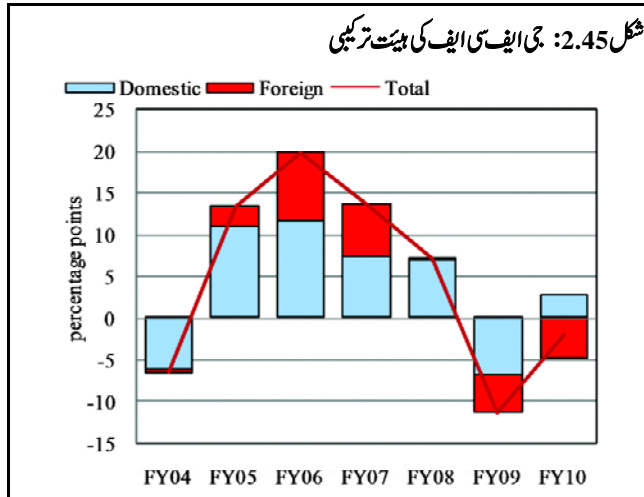
2.7 سرمایہ کاری

ملک میں سرمایہ کاری کی طلب مئی 10ء کے دوران مسلسل دوسرے سال کم ہوئی۔ اس کا ایک سبب نمو کی پائیداری سے متعلق شکوک و شبہات تھے۔ زیادہ اہم بات یہ ہے کہ سرمایہ کاری اور جی ڈی پی کا تناسب مسلسل تیسرے سال کم ہوا۔ یہ کمی خاص طور پر صنعتی اور خدمات کے شعبے میں نمایاں ہے (دیکھئے شکل 2.44)۔ سرمایہ کاری کی نمو کو روکنے والے اہم عوامل یہ تھے: (الف) غیر ملکی سرمایہ کاروں کا ملک کے منفی تاثر کی وجہ سے پاکستان میں سرمایہ کاری کرنے سے احتراز، (ب) ملکی بینکوں نے حکومتی پیپرز میں زیادہ سرمایہ کاری کی، (ج) سیلولر کاروبار میں سخت مسابقت جس نے اس شعبے میں سرمایہ کاری کو محدود کر دیا، (د) عالمی بحالی کے حوالے سے غیر یقینی کیفیت، اور (ه) ملکی طلب میں بحالی کے حوالے سے مئی 10ء کے ابتدائی مہینوں میں شکوک۔

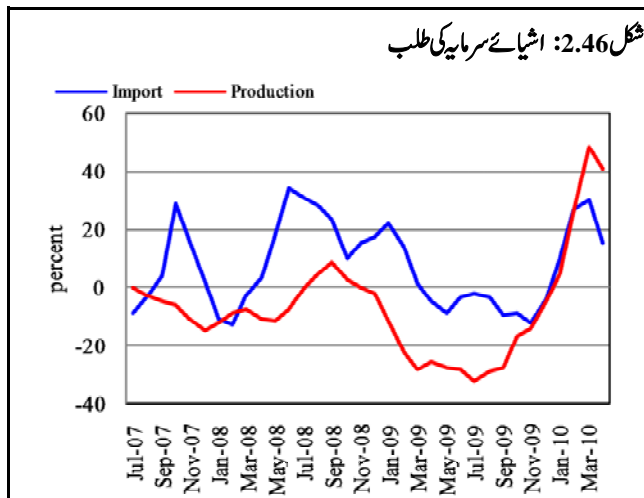


میں 09ء میں امن وامان کی صورتحال میں بہتری کے باوجود ملک کے منفی تاثر نے ملک کے اندر سرمایہ کاری کم کرنے میں سب سے زیادہ کردار ادا کیا۔ یہ امر اس حقیقت سے واضح ہے کہ سرمایہ کاری میں تمام تر کمی بیرونی براہ راست سرمایہ کاری میں ہوئی (دیکھئے شکل 2.45)۔ حقیقت یہ ہے کہ عالمی سیالیت میں ہونے والی بحالی اور پورے ایشیائی خطے میں بیرونی براہ راست سرمایہ کاری میں اضافے کے باوجود بیرونی سرمایہ کار پاکستان میں رقم لگانے سے گریزاں رہے۔ اس اعتبار کی وجہ غیر یقینی ملکی سیاسی صورتحال اور معاشی معاملات تھے۔

لہذا یہ معلوم ہوتا ہے کہ صرف کی طلب (ملکی اور بیرونی دونوں) میں بحالی کے بعد 10 س دہائی کی دوسری سہ ماہی کے اختتام تک کم از کم ملکی سرمایہ کاروں کا اعتماد بحال ہوا ہے۔ نتیجتاً اشیائے سرمایہ کی طلب نومبر 2009ء سے بڑھ گئی جیسا کہ اشیائے سرمایہ کی پیداوار اور درآمد میں اضافے سے عیاں ہے۔ تاہم سرمایہ جاتی اخراجات زیادہ تر شعبہ زراعت اور ٹیکسٹائل کی صنعتوں میں مرکوز رہے۔ ٹیکسٹائل کے اندر قدر اضافی کی حامل صنعت نے سرمایہ جاتی اخراجات سب سے زیادہ کیے اور ویونگ، بُنائی اور دیگر قدر اضافی کی حامل مشینری ملک میں درآمد کی گئی۔ زرعی مشینری کی طلب زیادہ تر زمین کی تیاری اور کاشت کے لیے زرعی مشینری کے پرزوں کی درآمد میں مرکوز رہی۔ اسے فارم کی مستحکم آمدنی اور شعبہ زراعت کے لیے مسلسل مددگار حکومتی پالیسی سے سہارا ملا (دیکھئے شکل 2.46)۔



شعبہ خدمات میں سرمایہ کاری میں پیشتر کی مالیات و بیمہ اور ٹیلی مواصلات کی بنا پر آئی۔ اس کا سبب بیرونی سرمایہ کاری گھٹ جانا تھا۔ علاوہ ازیں 10 س دہائی کے دوران ملکی بینکوں کی آمدنی کم ہوئی مگر کارپوریٹ شعبے میں خطرہ قرض نے بینکوں پر دباؤ ڈالے رکھا کہ لازمی ذخائر میں اضافہ کریں۔



کیا ہمیں خاص اس موقع پر مزید سرمایہ کاری کی ضرورت ہے جب فرموں کے پاس غیر استعمال شدہ استعداد ہے؟

یہ سچ ہے کہ اشیاء سازی کے شعبوں کی بڑی تعداد اس وقت کم استعداد پر چل رہی ہے تاہم استعداد میں اضافے سے متعلق سرمایہ کاری کے فیصلے وسط تا طویل مدت میں نمو کے امکانات دیکھ کر کیے جاتے ہیں۔ مزید برآں مختلف شعبوں میں استعداد کے استعمال کی سطح میں بہت فرق ہے۔ مثلاً غذا سے متعلق صنعتوں میں اضافی استعداد ہے جبکہ صنعتی کیمیکلز، کھاد کے شعبے میں فرمیں بیان کردہ استعداد سے کم پر کام کر رہی ہیں۔

سرمایہ جاتی اخراجات کا بنیادی مقصد ہمیشہ استعداد میں توسیع نہیں ہوتا اور نہ ہونا چاہیے۔ دنیا بھر میں فرموں کی جانب سے سرمایہ جاتی اخراجات بڑھانے کے تین

| جدول 2.11: ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد شعبہ دار (جولائی تا اپریل) | | | |
|--|---------|---------|-------|
| ملین روپے بمقصد | | | |
| عمو | م 10ء | م 09ء | |
| استخراج | 238.7 | 26.6 | |
| اسپینگ | 3,485.9 | 4,093.9 | -14.8 |
| ویونگ | 3,384.1 | 2,171.9 | 55.8 |
| بنائی | 4,220.3 | 2,056.1 | 105.3 |
| قد راشانی | 3,860.6 | 3,571.7 | 8.1 |
| پچنگ رنگائی ودھائی | 3377.2 | 2,276.0 | 48.4 |

موٹے موٹے مقاصد ہوتے ہیں: (الف) استعداد میں توسیع، (ب) کارکردگی میں اضافہ، اور (ج) موجودہ استعداد کی جگہ نئی استعداد دلانا۔ دلچسپ بات یہ ہے کہ حال ہی میں ہونے والے مختلف کاروباری سرویز کے مطابق صف اول کی معیشتوں میں کارکردگی کی سطح میں اضافے کو سرمایہ جاتی اخراجات کا بنیادی محرک قرار دیا گیا جبکہ استعداد میں توسیع کو سب سے کم فرموں نے بنیادی مقصد ٹھہرایا۔

پاکستان میں اجناس کی پیداوار اور شعبہ خدمات کی موجودہ کیفیت ایسی ہے کہ کارکردگی میں اضافے کے بھرپور امکانات ہیں۔ اگرچہ پیداواریت حالیہ برسوں میں بظاہر بہتر ہوئی ہے جو بڑھتی ہوئی زرعی یافت اور مالی نفوذ سے واضح ہے، تاہم ملکی پیداکنندگان کو اخراجات گھٹانے کے مزید اقدامات پر توجہ دینی ہوگی جیسے خام مال کو مقامی سطح پر تیار کرنا، توانائی کے باکفایت استعمال کو یقینی بنانا وغیرہ۔

صنعتی شعبے میں متعدد اشیاء ساز فرمیں پرانی ٹیکنالوجی استعمال کر رہی ہیں۔ علاوہ ازیں اگرچہ ٹیکسٹائل وژن 2005ء کے تحت بھاری سرمایہ کاری کی گئی تاہم سب سے زیادہ فائدہ کم قدر اضافی کے شعبے کو ہوا (دیکھئے جدول 2.11)۔

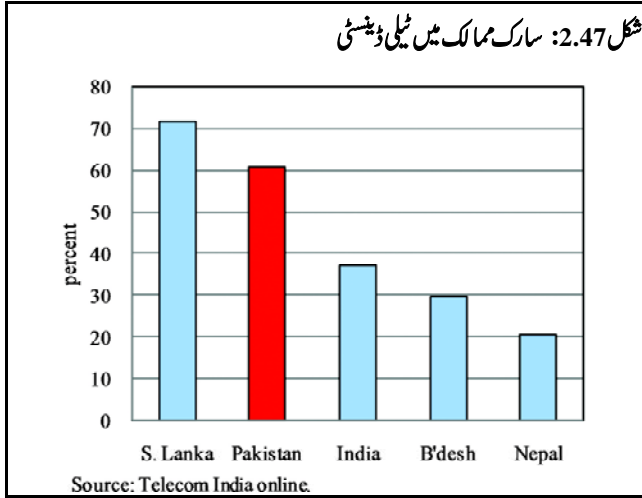
| جدول 2.12: ایل ٹی ایف ایف کے تحت قیم | | |
|--------------------------------------|---------|--------|
| ملین روپے | | |
| م 10ء | م 09ء | |
| اسپینگ ٹیکسٹائل | 3.9 | 290.5 |
| ویونگ ٹیکسٹائل | 563.8 | 2204.9 |
| سپننے کا کپڑا، تیار ملبوسات | 622.6 | 1379.7 |
| ٹیکسٹائل سے بنی ہوئی چیزیں | 510.0 | 846.3 |
| تولیے | 111.0 | 126.4 |
| دیگر ٹیکسٹائل | 987.2 | 1469.6 |
| مجموعی شعبہ ٹیکسٹائل | 2,798.5 | 6317.3 |

19 ستمبر 2009ء کے ایس آر او 809(I)/2009 کے تحت حکومت پہلے ہی

ٹیکسٹائل مشینری اور آلات کی بڑی تعداد کی درآمد کو کسٹم ڈیوٹی سے مستثنیٰ کر چکی ہے جن میں ایکسٹروڈنگ، ڈرائنگ، ٹیکسچرنگ یا ہاتھوں سے بنے ہوئے ٹیکسٹائل کے سامان کو کاٹنے کی مشینیں اور ٹیکسٹائل وائنڈنگ (بشول ویفٹ وائنڈنگ) یا ریلنگ مشینیں شامل ہیں۔ مزید برآں تخمینوں سے پتہ چلتا ہے کہ پچھلے دس برسوں میں ٹیکسٹائل کی صنعت میں ہونے والے سرمایہ کاری میں سے تقریباً 60 فیصد اسپینگ کے شعبے میں ہوئی، جس کے بعد ٹیکسٹائل پروسیسنگ اور ویونگ کے شعبوں کا نمبر آتا ہے۔ نئے ہوئے ملبوسات، میڈاپس اور سنٹھیک ٹیکسٹائل میں سرمایہ کاری خاصی کم رہی۔ تاہم م 10ء میں ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد میں 28.9 فیصد کی نمایاں نمو زیادہ تر قدر اضافی کے حامل شعبوں میں مرکوز رہی (دیکھئے جدول 2.12)۔

شعبہ خدمات کو اس لیے بھی مضبوط کرنا ضروری ہے کہ اجناسی شعبوں میں نمونہ تقویت دی جاسکے۔ انفراسٹرکچر اور خدمات کی فراہمی کے نقائص پیداوار کے امکانات میں بہت رکاوٹ بن رہے ہیں۔ مثال کے طور پر سرمایہ کاری میں ذخیرہ کاری ان خدمات میں سے ہے جو بہت کم استعمال ہو رہی ہیں جس سے فارم/فیکٹری سے پہلے کے مرحلے سے ہی بھاری زیاں ہوتا ہے۔ کاشتکاری کے شعبے میں کھیتوں پر چارہ گوداموں کی تعمیر کی سخت ضرورت ہے تاکہ فصلیں ضائع نہ ہوں اور فارم پر رہن سہن میں بہتری آئے۔ مزید یہ کہ آب و ہوا سے جلد متاثر ہونے والی اشیاء جیسے سیمنٹ اور ادویات کی برآمدات کے لیے مخصوص سپلائی لائنیں نیز شدید درجہ حرارت اور نمی سے بچاؤ کے لیے ذخیرے کی سہولتیں درکار ہیں۔ بد قسمتی سے بندرگاہوں کے پاس ان مخصوص ضروریات کے لیے موجود چارہ گودام اور ذخیرہ گھر ناکافی ہیں۔ اس کی وجہ سے سامان کو انسانی ہاتھ زیادہ لگتے ہیں جس سے قدر میں نمایاں کمی واقع ہو جاتی ہے۔ دوم، سڑکیں اور ریلوے صنعت کی زندگی کے لیے بے پناہ اہم ہیں کیونکہ اسے کاروبار کرنے کی لاگت میں بے حد کمی ہو سکتی ہے۔

گذشتہ چند برسوں میں خدمات کے جن شعبوں میں نمایاں سرمایہ کاری ہوئی وہ ٹیلی مواصلات، مالیات اور تھوک و خوردہ تجارت کی سرگرمیاں ہیں۔ عالمی اور ملکی اقتصادی منظر نامے کے گرد عمومی غیر یقینی کیفیت کے باعث ٹیلی مواصلات کے شعبے میں سرمایہ کاری گذشتہ برس کے دوران کم ہوئی ہے اور اس لیے بھی منڈی کی منافع آوری کم ہونا شروع ہو گئی ہے۔ پاکستان خطے کے ان ملکوں میں ہے جن میں ٹیلی ڈینسٹی بلند ترین ہے جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ہر اضافی استعمال کنندہ کی وجہ سے جو آمدنی آتی ہے اس میں زوال کارحانہ آنے کا امکان ہے (دیکھئے



شکل 2.47)۔ جب تک منڈی کا حجم تبدیل نہیں ہوتا یہ صورتحال ایسی ہی رہے گی۔ کئی دہائیوں اور دور دراز علاقوں میں ابھی تک خدمات نہیں پہنچیں یا کم پہنچی ہیں۔ اگرچہ ان علاقوں میں یقیناً منافع کمانے کے مواقع گنجان آبادی اور زیادہ آمدنی والے شہری علاقوں سے کم ہیں تاہم یہ امر حوصلہ افزا ہے کہ حکومت پوائس ایف کے ذریعے ان علاقوں میں خدمات کی فراہمی کو فروغ دے رہی ہے۔

ٹیلی مواصلات کا شعبہ بجلی کا بہت زیادہ استعمال کرتا ہے۔ اسے اپنے تمام کنکشن ناؤز پر مسلسل بجلی کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس لیے نیٹ ورک میں توسیع میں توانائی کی لاگت خاصی ہوگی۔ اس لاگت کو کم کرنے کے لیے پنجاب حکومت اور انزکون نے ٹیلی مواصلات کی خدمات فراہم کرنے والوں پر لازم قرار دیا ہے کہ بجلی کی موجودہ سہولت کی بجائے شمسی توانائی استعمال کریں۔ اسی طرز پر انزکون نے تعمیرات کی صنعت میں انزکون نے تفصیلی انرجی آڈٹ کیا ہے اور بلڈنگ انرجی کوڈز کا ایک مسودہ تشکیل دیا ہے جس پر ضروری مشاورت کے بعد عمل کیا جائے گا۔ ان ضوابط کو نئی تعمیرات میں شامل کیا جائے تو بلڈنگ کنٹریکٹرز کی طرف سے اچھی سرمایہ کاری ہوگی۔

اگرچہ توانائی بچانے والی ٹیکنالوجیز اختیار کرنا صحیح سمت میں ایک قدم ہے تاہم اس سے تمام ملکی وسائل کام میں لاتے ہوئے توانائی کی موجودہ فراہمی کو بہتر بنانے کی ضرورت ختم نہیں ہوتی۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ ڈیموں کی تعمیر اور پاکستان کے کونسل کے وسیع ذخائر کا استعمال اہم قومی ترجیح ہونی چاہیے۔ مزید یہ کہ خام تیل اور قدرتی گیس کی تلاش میں کوئی دقیقہ فرو گذاشت نہیں کیا جانا چاہیے۔ ایران پاکستان پائپ لائن کی بروقت تکمیل اس حوالے سے اہمیت کی حامل ہوگی۔ بڑھتی ہوئی پیداوار کے علاوہ بجلی کی پیداوار اور تقسیم کے شعبے کی کارکردگی میں اضافہ کیا جانا چاہیے کیونکہ اب ملک اس معاملے میں نقصانات کا تحمل نہیں ہو سکتا۔ اس کے لیے خستہ ٹرانسمیشن لائنوں کو تبدیل کر کے لائن کے نقصانات کم سے کم کرنے ہوں گے، عوام میں شعور پیدا کرنا ہوگا اور انتظامی کارگزاری کو بہتر بنانا ہوگا جس کے لیے نجی شعبے کی زیادہ فعال شرکت درکار ہے۔ آخری بات یہ ہے کہ بجلی کی قلت کے خدشے کی بنا پر متعدد فرموں (بشمول سیمنٹ، ٹیکسٹائل، شیشہ وغیرہ) نے فرنس آئل یا قدرتی گیس کی مدد سے چلنے والے بجلی کے متبادل بندوبست پر بھاری سرمایہ کاری کی۔ تاہم ان کی پیداواری لاگت گیس اور تیل کے نرخ میں حالیہ اضافے کی وجہ سے بہت بڑھ گئی۔

| جدول 2.13: بچت اور سرمایہ کاری | | | | |
|--------------------------------|-------|----------|---------|-----------------------------------|
| فیصدی ڈی پی | | ارب روپے | | |
| م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 09ء | |
| 13.8 | 13.2 | 2,027.4 | 1,677.2 | I۔ قومی بچت |
| 1.4 | 2.2 | 203.1 | 285.5 | الف) سرکاری بچت |
| 0.9 | 2.1 | 129.7 | 264.3 | i۔ عمومی |
| 0.5 | 0.2 | 73.3 | 21.3 | ii۔ دیگر |
| 12.4 | 10.9 | 1,824.3 | 1,391.7 | ب) نجی بچت |
| 10.4 | 8.9 | 1,530.9 | 1,136.9 | i۔ گھریلو |
| 2.0 | 2.0 | 293.4 | 254.8 | ii۔ کارپوریٹ |
| 3.9 | 2.7 | 570.6 | 344.5 | II۔ بیرون ملک سے خالص فیکٹر آمدنی |
| III۔ ملکی بچت | | | | |
| 9.9 | 10.5 | 1,456.8 | 1,332.7 | (I-II) |
| 16.6 | 19.0 | 2,431.7 | 2,414.7 | IV۔ مجموعی سرمایہ کاری |
| | | -404.3 | -737.5 | V۔ وسائل کا فرق (I-IV) |

ماخذ: منصوبہ بندی کمیشن، حکومت پاکستان

2.8 بچت

قومی بچت بطور فیصد جی ڈی پی میں 10ء میں 13.8 فیصد رہی یعنی پچھلے سال سے 0.6 فیصدی درجے زیادہ۔ یہ اضافہ تمام کا تمام نجی گھریلو بچت کی وجہ سے ہوا کیونکہ سرکاری بچت کم ہو گئی اور نجی کارپوریٹ بچت میں کوئی تبدیلی نہیں آئی۔ اگرچہ بچت کی شرح بہتر ہوئی تاہم پاکستان میں بچت کی شرح کی سطح خصوصاً سرمایہ کاری کے لحاظ سے کم رہی۔

معاشی ترقی کے لیے بچت لازمی ہے گوکہ یہ معاملہ بحث طلب ہے کہ بچت معاشی نمو کا سبب ہے یا نتیجہ۔ مختلف ملکوں کے تقابلی تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ بلند معاشی نمو کے حامل ممالک میں بچت کی شرح عموماً زیادہ ہے (دیکھئے جدول 2.13)۔ کچھ اور عوامل بھی ہیں جو کسی ملک میں بچت کا انداز متعین کرتے ہیں جیسے فی کس آمدنی، آبادی کا ڈھانچہ، زیر کفالت افراد کا تناسب، مالی گہرائی، شرح منافع، متوقع گرانٹی، صرفے کا انداز (مذہبی و ثقافتی)۔

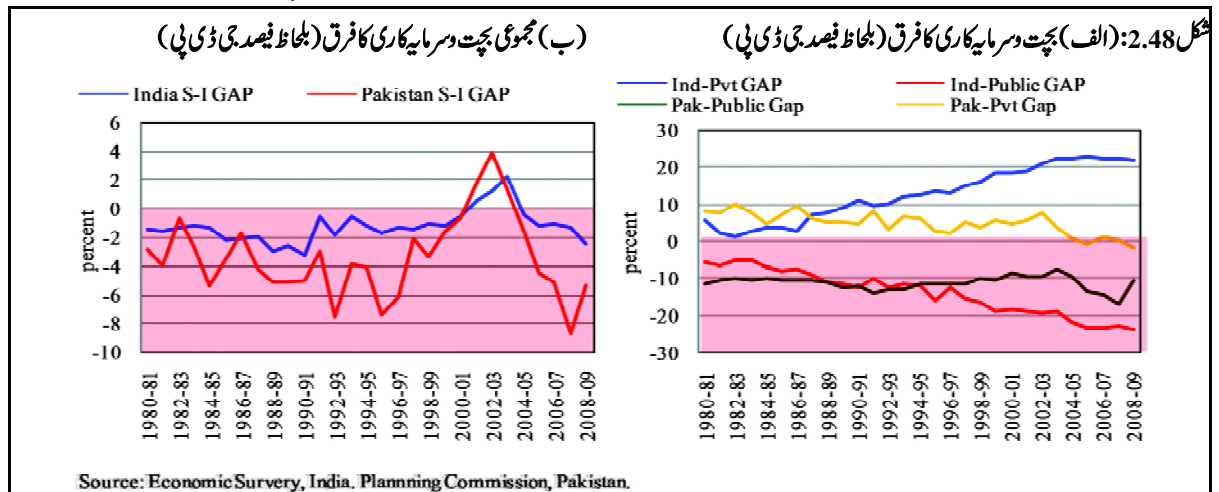
| جدول 2.14: مجموعی قومی بچت کا ملکی تقابل (بلور فیصدی ڈی پی) | | | | | | | | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2008ء | 2007ء | 2006ء | 2005ء | 2004ء | 2003ء | 2002ء | 2001ء | 2000ء | 1999ء | 1998ء | 1997ء | 1996ء |
| 52.2 | 51.8 | 49.5 | 48.2 | 46.6 | 43.6 | 40.3 | 38.2 | 37.3 | 37.1 | 37.7 | 38.4 | 37.1 |
| 18.2 | 23.3 | 22.3 | 23.1 | 21.5 | 21.1 | 20.5 | 20.6 | 19.1 | 21.9 | 23.8 | 22.9 | 20.5 |
| 30.8 | 30.2 | 29.1 | 30.0 | 29.7 | 28.1 | 26.6 | 24.5 | 24.2 | 21.7 | 22.6 | 21.2 | 19.3 |
| 30.4 | 31.8 | 29.9 | 27.7 | 28.5 | 28.6 | 30.5 | 30.3 | 31.5 | 30.1 | 31.7 | 33.0 | 34.2 |
| 30.2 | 28.7 | 27.7 | 25.8 | 25.4 | 24.9 | 23.4 | 22.4 | 23.1 | 22.3 | 21.8 | 20.7 | 20.0 |
| | 40.6 | 38.1 | 36.5 | 33.9 | 32.6 | 28.9 | 25.8 | 25.5 | 26.7 | 23.9 | 25.8 | 24.9 |
| 28.2 | 25.1 | 25.8 | 24.3 | 20.8 | 20.7 | 23.0 | 28.5 | 26.0 | 13.0 | 22.1 | 28.9 | 27.8 |
| 13.4 | 17.4 | 17.7 | 17.5 | 17.9 | 20.8 | 18.6 | 16.5 | 15.7 | 13.3 | 16.7 | 13.4 | 13.4 |
| ماخذ: اے ڈی پی، کلیدی اظہار 2009ء، * اقتصادی سروے، منصوبہ بندی کمیشن | | | | | | | | | | | | |

جیسا کہ جدول 2.14 میں دکھایا گیا ہے چین میں بچت کی شرح اہم ایشیائی ممالک میں بلند ترین ہے اور 2008ء میں 52.2 فیصد تک پہنچ گئی۔²⁹ اس سے بھی اہم بات یہ ہے کہ ملکی بچت کی شرح 2008ء میں 50 فیصد کو عبور کر گئی جو دنیا میں بلند ترین ہے۔³⁰ تجرباتی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ چین میں بچت کی اس بلند سطح کا سبب دیگر معاشی عوامل کے علاوہ سوشل سیکورٹی کا ناقص نظام ہے جس کی بنا پر لوگوں کو ریٹائرمنٹ کی ضروریات کے لیے رقم پس انداز کرنی پڑتی ہے۔³¹ مزید یہ کہ تقریباً پورے مشرقی ایشیا کی ثقافت میں بچت کا اہم کردار ہے۔

پاکستان میں بچت کی شرح ابھرتی ہوئی ایشیائی معیشتوں میں سب سے کم ہے۔ معلوم ہوتا ہے کہ قومی بچت کی یہ پست سطح متعدد عوامل کا نتیجہ ہے بشمول (الف) صرفے پر مائل معاشرہ، (ب) کم ٹیکس اساس اور کم نہ ہو سکنے والی اخراجات کے ساتھ سرکاری شعبے کی بے پختی، (ج) سرکاری شعبے کے تجارتی اداروں کا گھٹانے میں جانا، (د) مقامی کاروباری صنعت میں چھوٹے اور درمیانے درجے کے یونٹوں کا بڑی تعداد میں نفوذ، (ه) پست اور بے حد غیر متوازن فی کس آمدنی، اور (و) مالی بچت کے موزوں وثیقہ جات کا فقدان اور دیہی آبادی کو مالی خدمات کی محدود رسائی۔ نتیجتاً قومی بچت میں سرکاری شعبے کا حصہ انتہائی کم ہے جبکہ ملکی نجی شعبہ قومی بچت کے 90 فیصد سے زائد کا حصہ دار ہے۔ نجی شعبے کے اندر گھریلو بچت بہت زیادہ ہے۔ اس کا قومی بچت میں 75 فیصد سے زائد حصہ ہے۔

2.8.1 بچت اور سرمایہ کاری کا فرق

پاکستان میں نجی بچت اور سرمایہ کاری کا فرق 09ء تک مثبت رہا جب نجی بچت سرمایہ کاری کے مساوی تھی کیونکہ اسٹاک مارکیٹ کی بلچل میں باضابطہ چینل کو چھوڑ کر بے ضابطہ چینل اپنائے گئے۔ اس کے مقابلے میں بھارت میں نجی بچت اور سرمایہ کاری کا فرق 1982-83ء میں تقریباً 1.4 فیصد سے مسلسل بڑھتا رہا ہے اور 2005-06ء میں 22.7 فیصد تک پہنچ



²⁹ ایشیائی ترقیاتی بینک کے اعداد و شمار۔

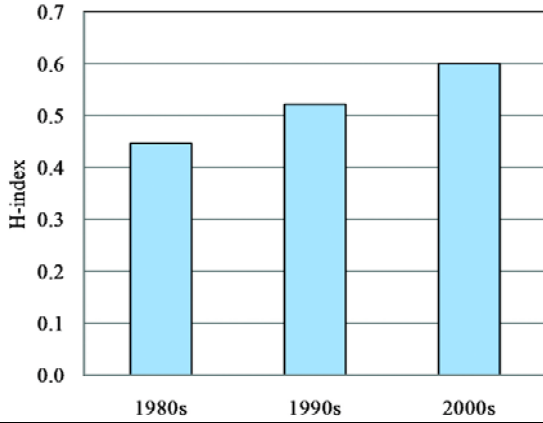
Horioka, Charles Y. and Wan J. (2007), "The Determinants of Household Saving in China: A Dynamic Panel Analysis of Provincial Data", Journal of Money, Credit and Banking, 39 (8)

گیا۔ بھارت اور پاکستان دونوں میں سرکاری اور نجی فرق میں یکسانیت ہے اور نجی بچت کی مدد سے ہی جزو حکومتی سرمایہ کاری نیز مالیاتی قرضوں کی مالکاری ہوتی ہے۔ بقیہ غیر ملکی بچت اور ترسیلات سے پورا کیا جاتا ہے۔ کم سرکاری بچت کی وجہ ٹیکس اور جی ڈی پی کا کم تناسب ہے جو پاکستان میں 10 فیصد سے کم ہے۔ بھارت میں یہ تناسب 18 فیصد ہے۔³² تاہم اس کا سرکاری فرق پاکستان کے سرکاری فرق سے بدتر ہے (دیکھئے شکل 2.48)۔ ٹیکس چوری پاکستان میں عام ہے اور حکومت نے مختلف شعبوں کو زربائے اعانت بھی دیے ہیں اور پی ایس ایز کو قوم فراہم کی ہیں کیونکہ ان کی کارکردگی کم ہے اور زیادہ تر گھٹے میں جارہی ہیں۔ پی ایس ایز میں زیادہ تر رقم تنخواہوں اور انتظامی اخراجات پر صرف ہوتی ہے اور ان کے پاس مناسب نقد رقم نہیں ہوتی۔ مالیاتی خسارہ جی ڈی پی کے 5 فیصد سے زیادہ رہا جبکہ جاری حسابات کا خسارہ بھی مئی 06ء سے اوسطاً 5 فیصد سے متجاوز رہا ہے۔

بچت اور سرمایہ کاری کا فرق بہتر بنانے کے لیے حکومت کو ٹیکس اساس کو وسیع کرنا پڑے گا۔ حکومت نے ویلیو ایڈڈ ٹیکس کا اعلان کیا ہے لیکن تجارتی برادری کی تشویش کی وجہ سے اس پر عملدرآمد مؤخر کر دیا گیا۔ پی ایس ایز کا بوجھ کم کر کے اور ان کی پیداوار بہت میں اضافہ کر کے ان کی کارکردگی کو بھی بہتر بنانا ہوگا۔ نجی بچت میں اضافے کے لیے دیہی علاقوں میں مالی خدمات کا نفوذ ضروری ہے۔ خرد مالکاری بینکوں اور اسکیموں نے بعض علاقوں میں کام شروع کیا ہے لیکن لوگوں میں آگاہی پیدا کرنے کے لیے کوششیں درکار ہیں۔ نجی پنشن اسکیموں کی بھی حوصلہ افزائی کرنی چاہیے۔

خصوصی سیکشن 2.1: 2001-2010ء کی دہائی میں معاشی نمو پر تبصرہ

شکل 2.1.1: جی ڈی پی نمو کا اوسط ہر فنڈ ال اشاریہ



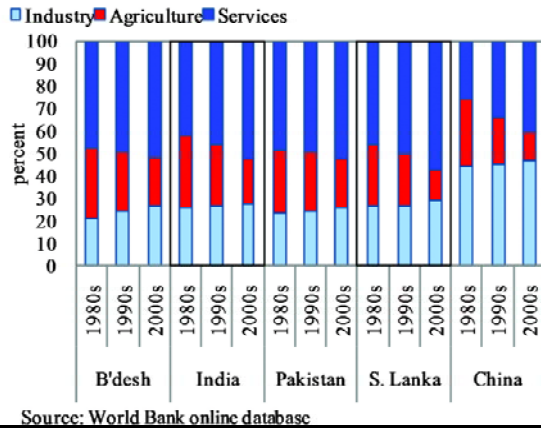
2001-2010ء کی دہائی میں اوسط نمو 4.8 فیصد تھی یعنی 1990ء کے عشرے کے مقابلے میں 0.4 فیصدی درجے کی تیزی اور 1980ء کی دہائی کے مساوی سست رفتاری رہی۔ 2000ء کی دہائی میں نمو کے اہم محرکات یہ تھے: زیادہ آزاد تجارتی قواعد جس سے صنعتی خصوصاً ٹیکسٹائل کو تحریک ملی، صارفنی پائیدار اشیاء کا درآمدی تبدل، بلند تر اخراجات اور سخت تر ضوابطی کردار کے حوالے سے حکومت کی غالب شمولیت خصوصاً مالی شعبے میں، اور آخر، شعبہ خدمات کا آغاز جیسے ٹیلی مواصلات اور صارفنی بینکاری کا ملکی معیشت میں آنا۔ 2000ء کے عشرے کے دوران نمو زیادہ تر مرکز بہ روزگار رہی خصوصاً خدمات کے شعبے میں تعلیم یافتہ کارکنوں کے لیے تیزی سے روزگار پیدا ہوا۔

2000ء کی دہائی میں معاشی نمو میں شعبہ جاتی حصے زیادہ مرکوز تھے، بمقابلہ پچھلے دو عشروں کے (دیکھئے شکل 2.1.1)۔ اس بلند تر ارتکاز کی وجہ مجموعی نمو میں خدمات کا زیادہ حصہ تھا جو پہلے ہی جی ڈی پی کا سب سے بڑا حصہ دار ہے۔ شعبہ خدمات کی بلند نمو ان عوامل کا نتیجہ تھی: مالی شعبے کی اصلاحات کی تکمیل، ٹیلی مواصلات کے شعبے کی آزاد کاری، اشیاء پیدا کرنے والے شعبے میں توسیع جس سے تھوک اور خوردہ تجارت کی طلب بڑھی اور زیادہ کھلا پن جس سے ٹرانسپورٹ کے شعبے میں سرگرمیاں تیز ہوئیں۔

دلچسپ امر یہ ہے کہ شعبہ خدمات کی نمو کی بھرتے ہوئے ایشیائی ممالک بشمول چین، بھارت، سری لنکا اور بنگلہ دیش میں نمایاں رہی (دیکھئے شکل 2.1.2)۔ تاہم بھارت اور سری لنکا کی معیشتیں اس لحاظ سے استثنائی حیثیت رکھتی ہیں کہ عشرے کے آخر تک صنعت اور زراعت دونوں کا حصہ خدمات کا شعبہ لے رہا تھا۔ یہ جزوی طور پر اس لیے ممکن ہوا کہ یہ معیشتیں خدمات کی برآمدات کی طرف بہت زیادہ میلان رکھتی ہیں۔

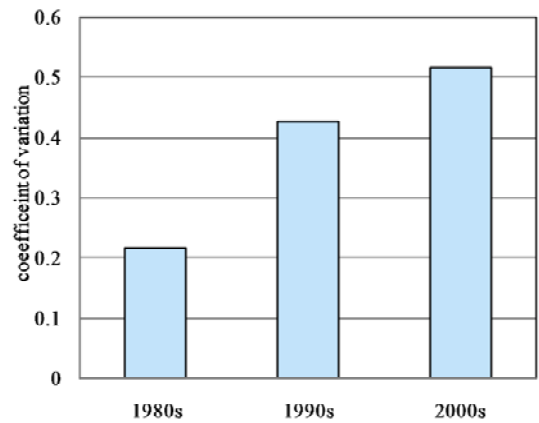
2000ء کی دہائی میں معاشی نمو پچھلے دو عشروں سے زیادہ متغیر تھی۔ 2000ء کی دہائی میں تغیر کا عددی سر (اوسط تطبیق شدہ معیاری انحراف) مزید بڑھ گیا جس سے مختلف برسوں کے دوران نمو میں بڑھتے ہوئے تغیر کی عکاسی ہوتی ہے (دیکھئے شکل 2.1.3)۔ اگرچہ زراعت عموماً جی ڈی پی کا متغیر ترین جز رہا ہے تاہم 2000ء کی دہائی کے نصف آخر میں تغیر میں اضافہ صرف صنعتی شعبے کی بنا پر ہوا کیونکہ خدمات اور زراعت کے شعبوں کی نمو حالیہ برسوں میں خاصی مستحکم رہی (دیکھئے شکل 2.1.4)۔ صنعتی نمو میں زیادہ اتار چڑھاؤ کی وجہ یہ تھیں:

شکل 2.1.2: علاقائی معیشتوں میں جی ڈی پی کا حصہ بلحاظ شعبہ

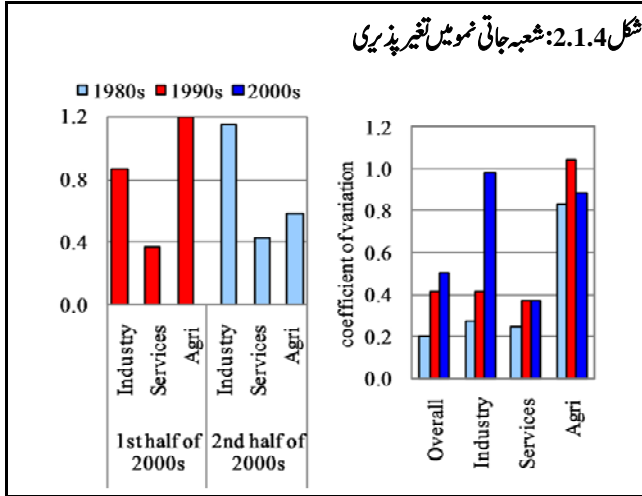


Source: World Bank online database

شکل 2.1.3: جی ڈی پی نمو میں تغیر پذیری



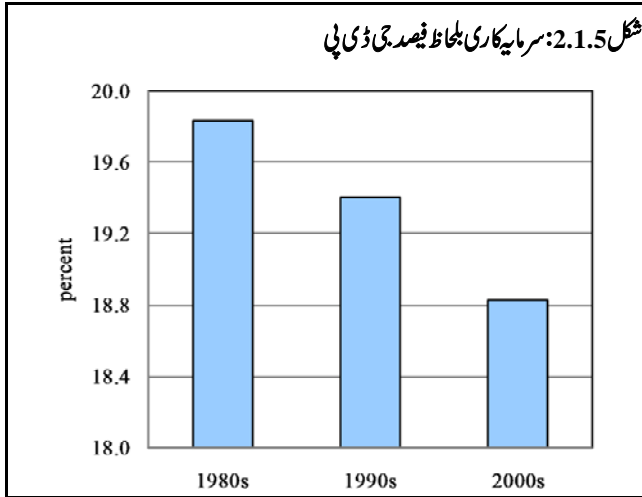
شکل 2.1.4: شعبہ جاتی نمونہ میں تغیر پذیری



(الف) ٹیکسٹائل کی برآمدات کے قواعد میں تبدیلیاں، (ب) کپاس کی پیداوار میں بہت کمی بیشی جو ٹیکسٹائل سازی میں تغیر کی صورت میں ظاہر ہوئی، (ج) استعداد میں توسیع جس سے صنعتی پیداوار میں تیزی سے اضافے ہوئے مثلاً سینٹ، الیکٹرانکس، پٹرولیم کی صفائی اور کھاد وغیرہ میں۔

جی ڈی پی میں سرمایہ کاری کا حصہ ہر عشرے میں کم ہوتا گیا (دیکھئے شکل 2.1.5)۔ تاہم یہ درست ہے کہ عشرے کے دوران یہ حصہ تین بار بیکارڈ 22 فیصد سے تجاوز کر گیا۔ مں 06ء سے مں 08ء کے دوران سرمایہ کاری کا تناسب اوسطاً 22.2 فیصد تھا اور مں 08ء میں 22.5 فیصد کے نقطہ عروج پر پہنچ گیا۔ یہ حصہ ملکی اور بیرونی ذرائع دونوں کی سرمایہ کاری کا نتیجہ تھا۔ جن شعبوں میں نئے نجی تاجر خصوصاً بیرونی سرمایہ کار داخل ہوئے ہیں وہاں سرکاری شعبے کی سرمایہ کاری بتدریج کم ہوئی ہے۔ یہ شرکت خدمات بشمول ٹرانسپورٹ اور مواصلات، تھوک و خوردہ تجارت اور مالیات دینیے کے شعبوں میں زیادہ رہی ہے۔

شکل 2.1.5: سرمایہ کاری بلحاظ فیصد جی ڈی پی

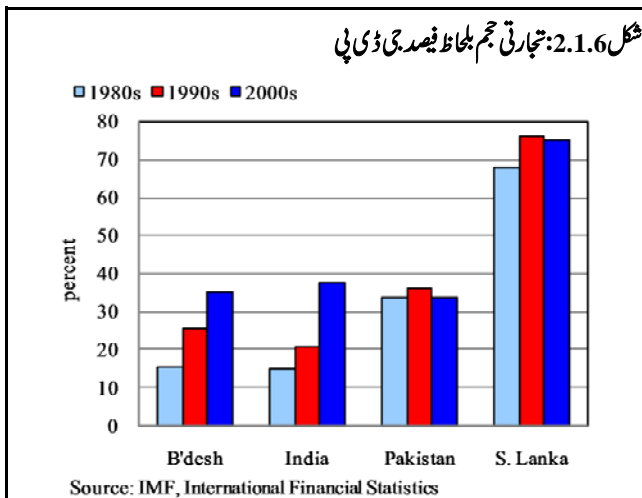


تاہم اشیا سازی اور توانائی کے شعبوں میں نجی اور سرکاری دونوں قسم کی سرمایہ کاری بچھلی دہائی کی نسبت کم آئی۔ سرکاری شعبے کی سرمایہ کاری میں کمی کی وجہ زیادہ تر سرکاری رقوم کا دفاع اور عمومی حکومتی اخراجات میں لگایا جانا تھا۔ اس دہائی میں نجی سرمایہ کاری کم رہی کیونکہ پچھلے دو عشروں کی تیز صنعتی سرمایہ کاری (اسٹیل، شکر، خوردنی تیل اور گھی، ٹیکسٹائل وغیرہ) نے ان شعبوں میں کم از کم 2000ء کی دہائی کے نصف اول کے دوران نئے سرمائے کی ضرورت پوری کر دی تھی۔ چنانچہ 2000ء کی دہائی میں صنعتی سرمایہ کاری دوسرے شعبوں خصوصاً صارفنی پائیدار اشیا اور تعمیرات میں ہوئی۔ مجموعی سرمایہ کاری کے اندر

زراعت میں بھی نمایاں اضافہ دیکھا گیا جس سے زرعی پیداوار بہتر ہوئی۔ ڈبلیو او کے تحت آزاد کاری کے بعد تجارتی مواقع ابھرنے کے باوجود جی ڈی پی کے تناسب کے لحاظ سے اشیا و خدمات کی تجارت کم ہوئی۔ یہ کمی درآمدات اور برآمدات دونوں کا حصہ کم ہونے کی بنا پر ہوئی۔ اس کے برخلاف دیگر معیشتوں خصوصاً بھارت،

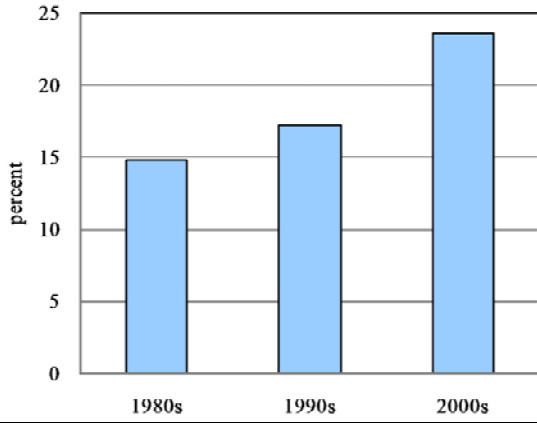
بنگلہ دیش اور چین میں تجارت اور جی ڈی پی کا تناسب بڑھ رہا ہے۔ یہ بات دلچسپ ہے کہ 1980ء اور 1990ء کے عشروں کے دوران پاکستان کا تجارت اور جی ڈی پی کا تناسب ان معیشتوں میں بلند ترین تھا۔ اب یہ کم ترین ہے (دیکھئے شکل 2.1.6)۔

شکل 2.1.6: تجارتی حجم بلحاظ فیصد جی ڈی پی



مجموعی تجارت کم ہوئی ہے لیکن تناسبات تجارت بہتر ہوئے ہیں۔ خام مال کی درآمدات جو 1990ء کی دہائی میں مجموعی درآمدات کا 49.2 فیصد تھیں رواں عشرے میں 57.5 فیصد ہو گئیں۔ اس کا سبب صارفنی پائیدار اشیا خصوصاً الیکٹرانکس اور گاڑیوں کی منڈی میں درآمدی تبدل تھا۔ مجموعی برآمدات میں

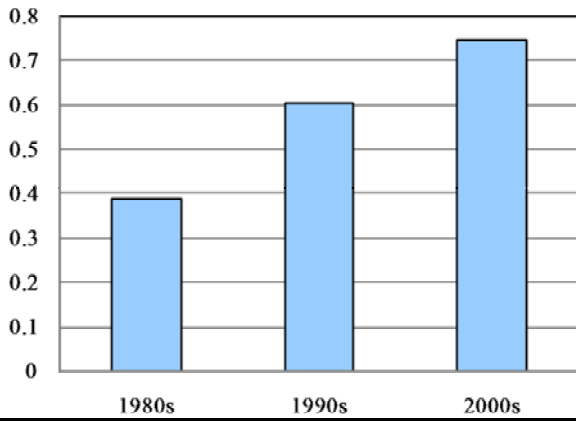
شکل 2.1.7: جی ڈی پی اور نجی شعبے کے قرضے



تیار اشیا کا حصہ 2000ء کی دہائی میں بڑھ کر 76.2 فیصد ہو گیا جبکہ گزشتہ عشرے میں 63.8 فیصد تھا۔

معاشی نمو میں زری پالیسی (مع مالیاتی دوراندیشی) کا غالب کردار ہے۔ پاکستان میں 2000ء میں غیر روایتی شعبوں کو قرضے کی دستیابی کو یقینی بنانے کے لیے زری پالیسی نے نیا موڑ لیا۔ اسٹیٹ بینک نے کمرشل بینکوں کی حوصلہ افزائی کی کہ صارفین، چھوٹے اور درمیانے درجے کے کاروباری اداروں اور زراعت کو قرضے دیں تاکہ نہ صرف بینکوں کے جزدان کو متنوع بنایا جاسکے بلکہ معیشت میں بینکاری نفوذ میں بھی اضافہ ہو۔ 9/11 کے بعد کے حالات میں بینکاری نظام میں آنے والی سیالیت اور م س 02ء سے م س 05ء کے عرصے میں مالیاتی انضباط نے بینکوں کو ترغیبات دیں کہ زیادہ منافع بخش کاروبار میں رقم لگائیں۔ نتیجتاً نجی شعبے کے قرضے اور جی ڈی پی کا تناسب 2000ء کی دہائی میں 23.6 فیصد کی اوسط تک پہنچ گیا (دیکھئے شکل 2.1.7)۔

شکل 2.1.8: معاشی نمو کے روزگار کا ارتکاز۔ روزگار میں نمو (مجموعہ)



اشیا سازی کے لیے صارفین نجی شعبے کو دیا جانے والا قرض بطور خاص سازگار تھا کیونکہ گاڑیوں، الیکٹرانکس اور تعمیرات پر مبنی اشیا ساز مصنوعات کی طلب خاصی بڑھ گئی۔ ان شعبوں کی استعداد میں اضافے کے لیے سرمایہ کاری کی گئی اور اس کے نتیجے میں پیداوار ہوئی۔ بعد ازاں صارفین صنعتوں کی نمو نے دیگر درمیانی اشیا کی صنعتوں مثلاً دھات، پٹرولیم کی مصنوعات وغیرہ پر دور ثانی کے اثرات مرتب کیے۔

روزگار کا ارتکاز بڑھا ہے (دیکھئے شکل 2.1.8)۔ 2000ء کی دہائی میں ہونے

والی معاشی نمو 1980ء اور 1990ء کے عشروں کی نسبت زیادہ مرتکز بہ روزگار تھی جس کی بڑی وجہ یہ تھی کہ پچھلی دہائی کی نمو کا محرک شعبہ خدمات تھا جس میں اشیا پیدا کرنے والے شعبوں کے مقابلے میں روزگار زیادہ ہوتا ہے۔ مثال کے طور پر مالی شعبے کی نمو جو ملک بھر میں بینکوں کی متعدد شاخوں اور نئے بینک کھلنے کی صورت میں سامنے آئی روزگار پیدا کرنے میں اہم عنصر تھا۔ اسی طرح اس عشرے میں پاکستان میں ٹیلی مواصلات کے انقلاب کا آغاز ہوا جس کے نتیجے میں سیلولر خدمات کی صنعتوں میں بھرپور سرمایہ کاری کی گئی۔ ٹیلی مواصلات کی تمام بڑی کمپنیوں نے ملک بھر میں اپنے دفاتر اور فروخت کے مراکز کھولے جس سے روزگار پیدا ہوا۔ م س 03ء سے م س 07ء تک ٹیلی مواصلات کے شعبے میں بلا واسطہ اور بالواسطہ روزگار 41 فیصد کی اوسط شرح سے بڑھا۔ 2000ء کی دہائی میں محنت کش قوت میں صنفی فرق بھی کم ہوا۔ محنت کش قوت میں خواتین کی تعداد 1994-95ء میں 11.4 فیصد سے بڑھ کر 2008-09ء میں 14.9 فیصد ہو گئی۔

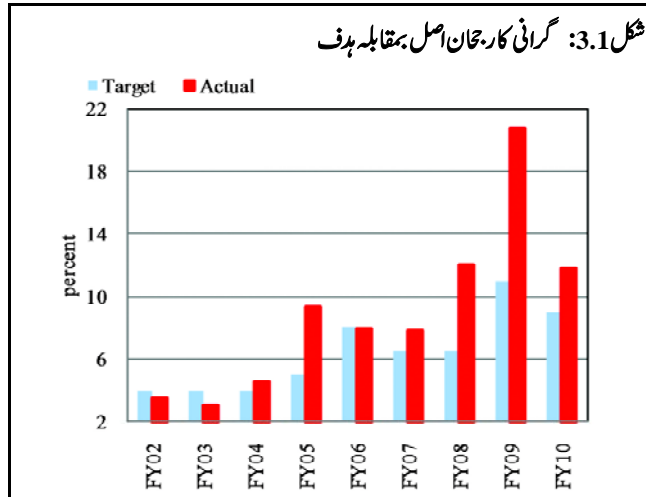
3 قیمتیں

3.1 عمومی جائزہ

| جدول 3.1: گرانے کے رجحانات (فیصد) | | | | | | |
|-----------------------------------|------|------|-------------|------|------|----------------------|
| سال ہمال* | | | سالانہ اوسط | | | |
| حق ا | حق ا | حق ا | حق ا | حق ا | حق ا | جی ڈی پی تفریط کنندہ |
| 9.4 | 6.2 | 8.7 | 11.1 | 6.8 | 9.3 | 7.0 |
| 8.7 | 9.0 | 7.6 | 7.8 | 10.1 | 7.9 | 10.5 |
| 8.0 | 7.3 | 7.0 | 9.4 | 6.9 | 7.8 | 7.7 |
| 26.3 | 30.6 | 21.5 | 14.2 | 16.4 | 12.0 | 16.2 |
| 10.8 | 4.1 | 13.1 | 22.7 | 18.2 | 20.8 | 20.3 |
| 16.5 | 17.6 | 12.7 | 13.2 | 12.6 | 11.7 | 10.1 |
| جون * | | | | | | |

مالی سال 10ء کے دوران گرانی کے تمام اشاریوں میں گزشتہ سال کی ریکارڈ سطح کی نسبت نمایاں کمی دیکھی گئی لیکن گرانی کی یہ نسبتاً کم سطح بھی کافی بلند تھی (دیکھئے جدول 3.1)۔ خاص طور پر مالی سال 10ء کے دوران گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کی سالانہ اوسط کم ہو کر 11.7 فیصد ہو گئی جو کہ مالی سال 09ء کی 20.8 فیصد سے کافی کم ہے لیکن یہ اپنے سالانہ ہدف 9.0 فیصد سے بدستور بلند ہے۔ مالی سال 06ء سے مسلسل چوتھا سال ہے جس میں گرانی کا ہدف پورا نہیں کیا گیا (دیکھئے شکل 3.1)۔ مالی سال 10ء کے دوران گرانی کے دیگر پیمانوں کے رجحانات گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت ہی کی طرح تھے۔ اگرچہ سال کے دوران گرانی کے پیمانوں تھوک اشاریہ قیمت، حساس قیمت اظہاریہ اور جی ڈی پی تفریط کنندہ¹ سب میں نمایاں کمی دیکھی گئی تاہم یہ بدستور دو ہندسی رہی۔

شکل 3.1: گرانی کا رجحان اصل بمقابلہ ہدف



عمومی صارف اشاریہ قیمت کے تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران گرانی کا دباؤ کم تھا جو کہ جنوری 2010ء سے دوبارہ بڑھنا شروع ہو گیا۔² مالی سال کی دوسری ششماہی کے دوران گرانی کا دباؤ مستقل 12.7 سے 13.7 فیصد کے درمیان رہا (دیکھئے شکل 3.2)۔ مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی میں کمی کے رجحان کی وجہ ان عوامل کے مشترکہ اثرات تھے: (الف) سخت زری موقف کا تسلسل، (ب) مالی سال 08ء کی نسبت مالی سال 09ء میں مالیاتی استحکام جس کے نتیجے میں مرکزی بینک سے میزانیہ قرض گیری کی خالص واپسی ہوئی، (ج) اشیا کی عالمی قیمتوں میں تیزی سے کمی اور (د) فصلوں کی بہتر کاشت کے باعث زیادہ تر غذائی اشیا کی مقامی فراہمی میں خاصی بہتری۔³ تاہم مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں نہ صرف زیادہ تر عوامل کا اثر معکوس ہو گیا بلکہ توانائی سے متعلق زراعت میں کمی کے باعث گرانی کی توقعات مضبوط ہو گئیں۔

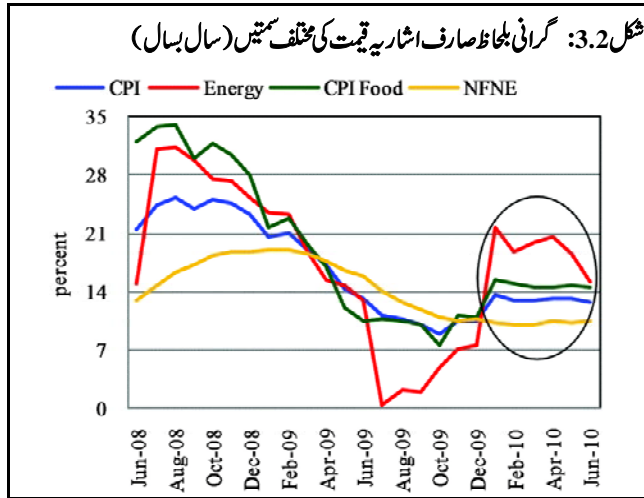
مثال کے طور پر بجلی کے ٹیرف میں اضافے کا اثر حکومت کے اس فیصلے سے مزید بڑھ گیا جس میں تیل کی عالمی قیمتوں میں اضافے صارفین کو منتقل کیے گئے۔ اس سے پیداواری لاگت اور نقل و حمل کی لاگت بڑھ گئی جس سے غذائی اشیا کی قیمتوں پر بھی اثر پڑا۔ جنوری 2010ء میں شرح مبادلہ پر دباؤ اس وقت پڑا جب اسٹیٹ بینک نے تیل کی درآمدی ادائیگی منڈی کو منتقل کر دی اور خسارے کی تسلیک کے ساتھ مالیاتی موقف میں تبدیلی کے باعث مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران گرانی میں اضافہ ہوا۔

مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران توانائی اور ایندھن کی قیمتوں میں اضافے کے باعث 20 فیصد تراشیدہ اوسط سے ناپی جانے والی تیزی گرانی میں اضافہ ہوا جبکہ اس عرصے

¹ جی ڈی پی تفریط کنندہ گرانی کی پیمائش کا وسیع پیمانہ ہے۔ یہ نامیہ جی ڈی پی اور حقیقی جی ڈی پی کا تناسب ہے۔ دو مدتوں کے جی ڈی پی تفریط کنندہ کے فیصدی فرق سے اس پیمانے کی گرانی معلوم ہوتی ہے۔

² مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران اوسط گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت 10.3 فیصد اور دوسری ششماہی میں 13.1 فیصد تھی۔

³ مالی سال 09ء میں اہم فصلوں کی نمو 7.3 فیصد ہوئی۔



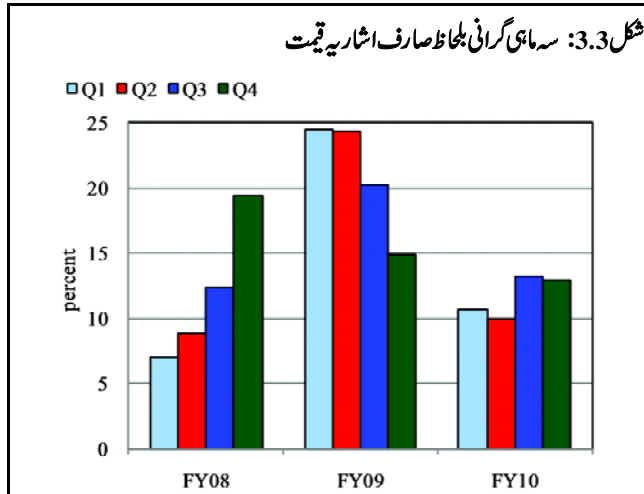
کے دوران غیر غذائی غیر توانائی پیمانے سے ناپی جانے والی قوزی گرانے میں پائیدار رجحان رہا۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں عمومی صارف اشاریہ قیمت اور قوزی گرانے دونوں میں زیادہ ردوبدل نہیں ہوا۔ تاہم 20 فیصد تراشیدہ اوسط قوزی گرانے میں جون 2010ء میں کمی واقع ہوئی اور غیر غذائی غیر توانائی قوزی گرانے میں اضافہ ہوا جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ گرانے کے دباؤ میں کسی حد تک کمی آئی لیکن زیادہ وسیع البہید ہے۔ قوزی گرانے میں حرکت سے ظاہر ہوتا ہے کہ آئندہ مہینوں میں گرانے کا دباؤ برقرار رہے گا۔

یہ بات اہم ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران توسیعی مالیاتی پالیسی⁴ سے طلبی گرانے بڑھ گئی اور توانائی سے متعلق زراعت میں کمی سے معیشت میں لاگتی گرانے بڑھ گئی۔ ان دونوں کے مشترکہ اثرات کے باعث حالیہ مہینوں میں گرانے کے دباؤ میں چلک آئی ہے۔ مزید برآں بجلی کے ٹیرف میں متوقع اضافے اور ممکنہ بلند درآمدی گرانے کے ساتھ ساتھ سرکاری اداروں کی تنخواہوں میں نمایاں اضافے (اور طلب کا دباؤ بڑھنے سے) کے باعث مالی سال 11ء کے لیے گرانے کے خدشات بڑھے ہیں۔ اس تناظر میں مرکزی بینک نے 2 اگست 2010ء سے ڈسکاؤنٹ ریٹ 50 پیس پوائنٹس بڑھا کر 13 فیصد کر دیا۔

پاکستان میں غیر معمولی سیلاب کی صورتحال کے باعث گرانے کی توقعات مزید بڑھ گئی ہیں۔ فصلوں، فارم مشینری، بیجوں کے ذخیرے وغیرہ کے نقصان کے باعث کم از کم قلیل مدت میں غذائی گرانے میں دوبارہ خاص اضافہ ہو سکتا ہے۔ دوسری طرف انفراسٹرکچر کی تباہی کی وجہ سے چند مہینوں کے لیے فراہمی میں تعطل آ سکتا ہے۔

غذائی گرانے پر سیلاب کے زیادہ تر اثرات عارضی ہوں گے مثلاً جیسے ہی تازہ فصلیں کاشت ہوں گی سبزیوں کی قیمتیں کم ہو جائیں گی اور کچھ نقصانات کو درآمدات کے ذریعے پورا کیا جائے گا۔ زیادہ دباؤ ساختی مسائل اور ایشیا کی عالمی قیمتوں کے رجحان سے پیدا ہوگا۔ مثال کے طور پر روس اور یوکرین میں خشک سالی کی وجہ سے گندم کی عالمی قیمت تقریباً مقامی قیمت کے برابر (علاوہ مواصلاتی لاگت) آگئی حالانکہ پہلے قیمتیں کم تھیں۔ اسی طرح حالیہ مہینوں میں خوردنی تیل کی قیمتوں میں بھی اضافہ ہوا ہے۔ ان حالات کے پیش نظر اسٹیٹ بینک کی پیشگوئی یہ ہے کہ مالی سال 11ء کے دوران اوسط سالانہ گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت

13.5 سے 14.5 فیصد کے درمیان رہنے کی توقع ہے۔⁵



3.2 صارف اشاریہ قیمت

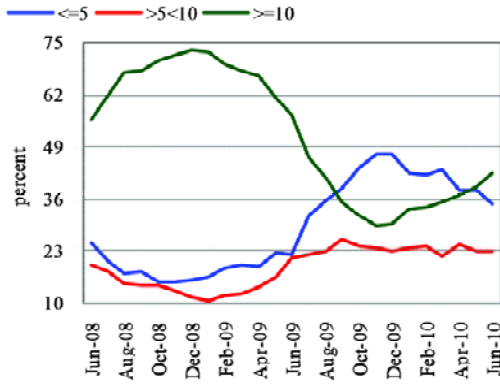
مالی سال 10ء میں مجموعی گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت گذشتہ سال کے مقابلے میں خاصی کم رہی ہے۔ اگرچہ اکتوبر 2009ء میں پہلی سہ ماہی کے دوران یہ 8.9 فیصد کی پست ترین سطح پر پہنچ گئی تاہم ایندھن کی قیمت میں اضافے کی بنا پر تیسری سہ ماہی کے بعد سے گرانے کا دباؤ دوبارہ بڑھ گیا۔ مالی سال 10ء میں گذشتہ دو برسوں کے مقابلے میں گرانے بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں زیادہ ردوبدل نہیں آیا جو کہ اسی عرصے کے دوران صارف اشاریہ قیمت کے پست معیاری انحراف سے بھی ظاہر ہے (دیکھئے شکل 3.3)۔⁶

⁴ مالی سال 09ء میں مالیاتی خسارہ جی ڈی پی کا 5.3 فیصد تھا جو مالی سال 10ء میں بڑھ کر 6.3 فیصد ہو گیا۔

⁵ یہ پیشگوئی مالی سال 11ء کے لیے قبل ازین تخمین شدہ شرح 11 تا 12 فیصد سے زائد ہے۔ (تفصیلات کے لیے دیکھئے زری پالیسی بیان جولائی 2010ء)۔

⁶ مالی سال 10ء کے لیے معیاری انحراف صرف 1.6 فیصد تھا جبکہ مالی سال 09ء اور 08ء کے لیے بالترتیب 4.2 فیصد اور 5.0 فیصد تھا۔

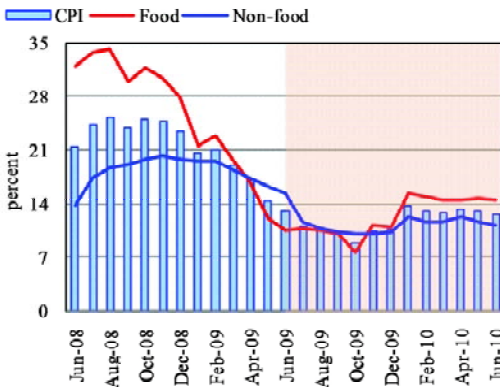
شکل 3.4: قیمتوں میں تبدیلی - اشیاء کی تعداد



جدول 3.2: گرانی کے رجحانات - سال ہلال

| قومی گرانی | صارف اشاریہ قیمت | | | | فیصد |
|------------|------------------|-------|-------|---------|------|
| | غیر غذائی | غذائی | عمومی | تراشیدہ | |
| جون 09ء | 15.4 | 10.5 | 13.1 | 15.9 | 15.5 |
| جولائی 09ء | 11.6 | 10.7 | 11.2 | 14.0 | 13.9 |
| اگست 09ء | 10.8 | 10.6 | 10.7 | 12.6 | 13.1 |
| ستمبر 09ء | 10.2 | 10.0 | 10.1 | 11.9 | 12.4 |
| اکتوبر 09ء | 10.0 | 7.5 | 8.9 | 11.0 | 10.6 |
| نومبر 09ء | 10.0 | 11.1 | 10.5 | 10.6 | 10.5 |
| دسمبر 09ء | 10.2 | 10.9 | 10.5 | 10.7 | 10.4 |
| جنوری 10ء | 12.2 | 15.5 | 13.7 | 10.3 | 12.7 |
| فروری 10ء | 11.5 | 14.9 | 13.0 | 10.1 | 12.4 |
| مارچ 10ء | 11.6 | 14.5 | 12.9 | 9.9 | 12.7 |
| اپریل 10ء | 12.2 | 14.5 | 13.3 | 10.6 | 12.7 |
| مئی 10ء | 11.7 | 14.8 | 13.1 | 10.3 | 12.5 |
| جون 10ء | 11.2 | 14.5 | 12.7 | 10.4 | 11.7 |

شکل 3.5: گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سال ہلال)



جون 2009ء میں گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت 13.1 فیصد تھی جبکہ جون 2010ء میں 12.7 فیصد رہی۔ عمومی گرانی برقرار رہنے کی وجوہات یہ ہیں: مالیاتی زیادتیاں بشمول مالیاتی خسارے کی تسلیک، قیمتوں میں اضافہ، روپے کی قدر میں کمی اور چینی، کپاس اور تیل کی عالمی قیمتوں میں اضافہ۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں زیادہ تر تغیر پذیری غذائی عناصر کے باعث ہوئی۔ اکتوبر 2009ء میں غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کم ہو کر 7.5 فیصد ہو گئی جو کہ جولائی 2006ء کے بعد سے پست ترین سطح ہے لیکن یہ اس سطح کے بعد سے دوبارہ بڑھنا شروع ہو گئی۔ حالیہ مہینوں میں غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت بڑھی ہے اور کئی اشیاء میں دو ہندسی اضافہ ہو گیا ہے۔ وہ اشیاء جن میں بلند گرانی یا دو ہندسی اضافہ ریکارڈ کیا گیا ان میں مالی سال 10ء کے ابتدائی مہینوں میں کمی واقع ہوئی تھی لیکن اگلے مہینوں میں اس کے برعکس رجحان رہا (دیکھئے شکل 3.4)۔

اس کے برعکس مالی سال 10ء میں غیر غذائی گرانی گروپ کافی مستحکم رہا (دیکھئے جدول 3.2)۔ اشاریہ کرایہ مکان گرانی میں مسلسل کمی کے باوجود غیر غذائی گرانی میں معمولی اضافے کی وجہ ایندھن، توانائی، مواصلات، ملبوسات وغیرہ کی قیمتوں میں اضافہ ہے۔

3.2.1 غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت

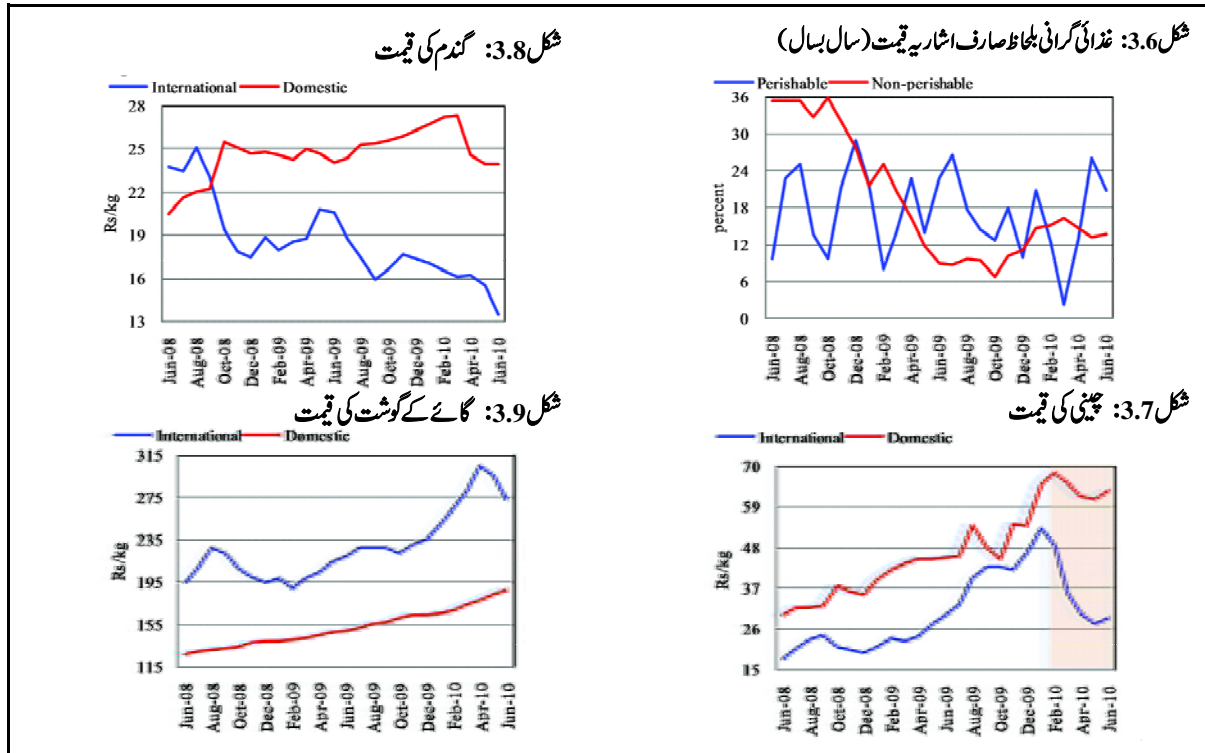
مالی سال 10ء میں غیر غذائی گرانی میں زیادہ ردوبدل نہیں دیکھا گیا۔ چنانچہ سال کے دوران عمومی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں تبدیلی تھی (دیکھئے شکل 3.5)۔ یہ بات اہم ہے کہ اکتوبر 2009ء تک غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں کمی واقع ہوئی اس کے بعد جنوری 2010ء تک اس میں دوبارہ اضافہ ہوا اور آخر فروری تا جون مالی سال 10ء کے دوران یہ 14.5 سے 14.9 فیصد کے درمیان رہی۔ غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں اکتوبر 2009ء کے بعد جو معکوس رجحان دیکھا گیا اس کا بالواسطہ سبب اہم ایندھن خصوصاً ڈیزل (یکم نومبر 2009ء سے 8.7 فیصد [ماہ بہ ماہ] اضافہ کیا گیا) کی قیمتوں میں اضافہ تھا۔ نقل و حمل کی لاگت بڑھنے سے غذائی اشیاء کی قیمتوں میں اضافہ ہوا جو کہ درآمدی اشیاء والوں اور چینی کی قیمتوں کی وجہ سے مزید بڑھ گیا جس کی وجوہات یہ ہیں: (الف) اکتوبر 2009ء کے دوران روپے کی قدر میں 1.1 فیصد کمی واقع ہوئی اور (ب) عالمی قیمتوں میں اضافہ (دیکھئے جدول 3.3)۔⁷ اس طرح ایک حد تک درآمدی گرانی سے غذائی گرانی کو تقویت ملنے کی وضاحت ہوتی ہے۔

⁷ ستمبر 2009ء کے اختتام پر کھلی منڈی میں روپے کی لین دین 83.10 فی امریکی ڈالر (وسط شرح) پر ہو رہی تھی اور اکتوبر 2009ء کے اختتام پر قدر گرنے کے بعد روپے کی قیمت 84.00 فی امریکی ڈالر ہو گئی۔

| جدول 3.3: منتخب غذائی اشیاء کی گرانہ | | | | | | |
|--------------------------------------|--------|------------|-----------|-----------|-----------|---------|
| اشیا | اڈاکان | اکتوبر 09ء | نومبر 09ء | دسمبر 09ء | جنوری 10ء | جون 10ء |
| سال بسال تبدیلی | | | | | | |
| گندم | 0.4830 | 0.5 | 3.2 | 6.3 | 7.8 | -0.5 |
| گندم کا آٹا | 5.1122 | 5.2 | 6.3 | 8.0 | 13.8 | 1.4 |
| نیش | 0.1320 | -17.7 | -15.4 | -12.7 | -11.1 | 12.0 |
| چاول | 1.3369 | -13.5 | -13.7 | -10.6 | -5.7 | 1.7 |
| دال سور | 0.2214 | -1.3 | -6.8 | -4.9 | -3.6 | 4.0 |
| دال مونگ | 0.2230 | 7.3 | 39.0 | 54.1 | 62.2 | 134.3 |
| دال ماش | 0.2017 | 47.4 | 58.4 | 66.3 | 72.5 | 92.4 |
| دال چنا | 0.4272 | -20.7 | -16.8 | -14.4 | -13.7 | 16.4 |
| ثابت چنا | 0.1491 | 7.5 | 9.2 | 10.5 | 13.9 | 14.6 |
| پکائے کا تیل | 0.6858 | -11.3 | -5.9 | -5.9 | 0.4 | 3.3 |
| نباتی گھی | 2.6672 | -11.8 | 1.1 | 11.2 | 10.3 | 6.1 |
| چینی | 0.1491 | 19.0 | 50.1 | 52.2 | 65.8 | 40.3 |
| تازہ پھل | 1.6156 | 8.7 | 19.3 | 18.8 | 20.0 | 17.5 |
| چکن فارم | 0.9158 | 13.7 | 37.7 | 15.3 | 22.9 | 20.0 |
| آلو | 0.5806 | 1.2 | 12.3 | -3.4 | 24.2 | 16.4 |
| پیاز | 0.6237 | -6.1 | 14.2 | -9.1 | 25.3 | 5.6 |
| پٹن کی چائے | 0.3367 | 13.8 | 17.2 | 18.4 | 28.1 | 28.0 |
| کھلی چائے | 0.5674 | 20.7 | 20.6 | 23.2 | 24.5 | 25.3 |
| بکرے کا گوشت | 1.0883 | 13.8 | 15.4 | 15.3 | 15.9 | 27.9 |
| لہسن | 0.1949 | 166.6 | 215.3 | 247.2 | 243.8 | 288.8 |

کچھ غذائی اشیاء کی پیداوار ملکی صرفة سے خاصی زائد ہونے کے باوجود ان کی قیمتوں میں اضافے کا رجحان نظر آ رہا تھا۔ اس میں پیاز، مونگ کی دال، گوشت، چاول اور تازہ پھل شامل ہیں۔ ان اشیاء کی قیمتیں بڑھنے کی اہم وجہ مضبوط بیرونی طلب ہے۔ خاص طور پر بھارت میں پیاز اور مونگ کی دال کی کم کاشت کی وجہ سے پاکستانی برآمد کنندگان کو موقع ملا ہے کہ وہ مالی سال 10ء کے دوران مونگ کی دال بھارت اور پیاز خطے کے دیگر ممالک کو برآمد کر کے بھارت کی جگہ لے لیں۔

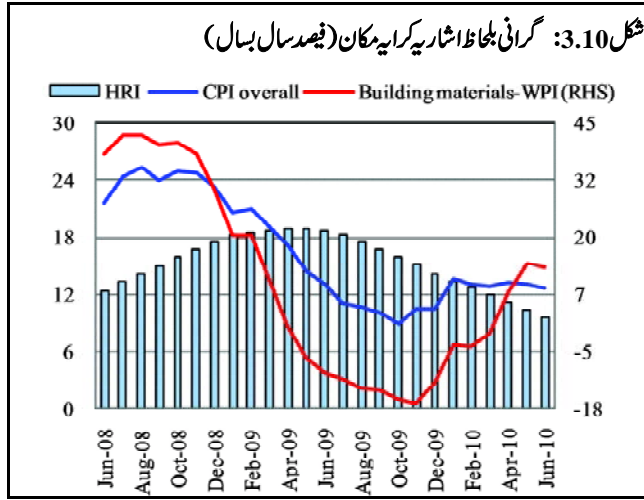
نومبر تا مارچ مالی سال 10ء کے دوران غذائی گرانہ بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں اضافے کی اہم وجہ خراب نہ ہونے والی اشیاء تھیں۔ تاہم اپریل 2010ء سے ان اشیاء کا گرانہ میں حصہ کم ہونے کے باوجود جلد خراب ہو جانے والی غذائی اشیاء کی قیمتوں میں تیزی سے اضافے کی بنا پر غذائی گرانہ میں کوئی کمی واقع نہیں ہوئی۔ مارچ اور اپریل دونوں مہینوں میں ایندھن کی قیمتوں میں اضافہ کیا گیا جس سے نقل و حمل کی لاگت بڑھ گئی چنانچہ مالی سال 10ء کی چوتھی سہ ماہی کے دوران سبزیوں اور پھلوں کی قیمتوں کی سطح بلند ہو گئی۔ یہ بات بھی قابل ذکر ہے کہ جلدی خراب ہو جانے والی اشیاء رسدی دھچکوں کے باعث فطری طور پر زیادہ تغیر پذیر ہوتی ہیں (دیکھئے شکل 3.6)۔



اس کے برعکس منڈی کے نقائص کے سبب کچھ خراب نہ ہونے والی اشیاء کی قیمتوں میں اضافہ دیکھا گیا۔ مثلاً م س 10ء کے دوران چینی کی عالمی قیمتوں میں خاصا اتار چڑھاؤ رہا تاہم چینی کی مقامی قیمتوں میں اضافے کا ہی رجحان رہا (دیکھئے شکل 3.7)۔ اس کی بنیادی وجہ چینی کی مقامی پیداوار کی بلند لاگت اور درآمد میں سست روی تھی جس سے مناسب دستیابی کے خدشات بڑھے۔ ایک طرف نجی شعبے نے چینی کی درآمد میں حصہ نہیں لیا اور دوسری جانب ٹی سی پی کورسڈ کنڈنگان کی طرف سے بار بار نادمہندگی کا سامنا کرنا پڑا۔ م س 10ء میں چینی کی تجارت میں سرکاری شعبے کے تجربے سے اس نقطہ نگاہ کو تقویت ملتی ہے کہ اجناس کی تجارت میں حکومت کا محدود کردار ہونا چاہیے، نجی شعبے کی حوصلہ افزائی کرنا چاہیے اور مؤثر ضوابط کے ساتھ مداخلت نہ ہونے کی یقین دہانی کرائی جائے۔ مسابقتی کمیشن کا کردار اہم ہے تاکہ قواعد و ضوابط کا بہتر نفاذ ہو سکے اور منڈیوں کی کارکردگی بہتر ہو۔

گندم کی مقامی قیمت کے تعین میں حکومت کی زیادہ مداخلت کے باعث بگاڑ پیدا ہونے سے اس دلیل کو تقویت ملتی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران گندم کی عالمی قیمتیں تیزی سے گری ہیں (دیکھئے شکل 3.8)۔ تاہم سال 2010ء میں گندم کے موسم کے لیے حکومت نے 950 روپے فی 40 کلوگرام گندم کی قیمت کا جو اعلان کیا تھا اس کے بعد گندم کی مقامی قیمت بڑھ گئی۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ جب عالمی قیمتیں بڑھیں گی تو صارفین کو زیادہ قیمت دینا ہوگی لیکن جب عالمی قیمتوں میں کمی ہوگی تو اس کا فائدہ صارفین کو نہیں ملے گا۔ اگرچہ حکومت کا ارادہ بلند معاون قیمتوں کے ذریعے مقامی غذائی اشیاء کے تحفظ کو یقینی بنانا تھا تاہم حکومت اور صارفین دونوں کو اس غیر دانشمندانہ فیصلے کی قیمت ادا کرنی پڑی۔ حکومت کی کمرشل بینکوں کی طرف واجب الادا اجناسی مالکاری ریکارڈ سطح پر پہنچ گئی ہے جو کہ بھاری مالی لاگت ظاہر کرتی ہے۔ اس کے علاوہ حکومت کو ضیاع کے ساتھ ساتھ بھاری ذخیرہ کاری لاگت کا بھی سامنا ہے۔ حقیقتاً صارفین زیادہ قیمت ادا کر رہے ہیں۔ اس مسئلے کا حل یہ ہے کہ مستقبل کی منڈیاں قائم کی جائیں جس میں تمام ضروری انفراسٹرکچر بشمول معاہدے کے نفاذ اور فصلوں کا بیمہ بھی ہو۔

3.2.2 غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت

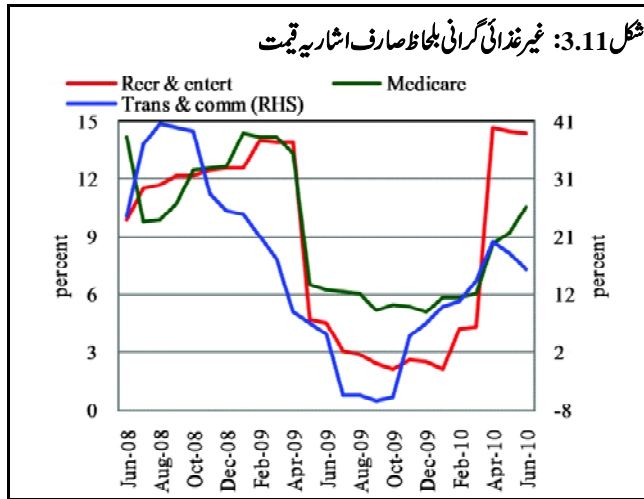


مالی سال 10ء کے دوران غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت بدستور رہی ہے۔ سالانہ اوسط غیر غذائی گرانی 11.1 فیصد رہی جو کہ مالی سال 09ء میں 18.4 فیصد سے خاصی پست سطح پر ہے۔ غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں کمی کی بنیادی وجہ اشاریہ کرایہ مکان میں مسلسل کمی ہونا ہے جس کا غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت میں حصہ 40.0 فیصد ہے۔ مئی 2009ء میں اشاریہ کرایہ مکان بلند سطح پر پہنچا تھا اور اس کے بعد اس میں بتدریج کمی واقع ہوئی ہے۔ جون 2010ء میں یہ 9.7 فیصد تھا جبکہ گذشتہ سال کے اسی عرصے کے دوران 18.6 فیصد تھا۔ سینٹ کی قیمتیں کم ہونے کی وجہ سے اشاریہ کرایہ مکان میں کمی واقع ہوئی تھو کہ اشاریہ قیمت باسکٹ کے ذیلی گروپ تعمیراتی سامان میں سینٹ کا وزن سب سے زیادہ ہے۔ تاہم اکتوبر 2009ء کے بعد تھو کہ اشاریہ قیمت کے ذیلی گروپ تعمیراتی سامان میں

تبدیلی آنے سے اس کے برعکس رجحان نظر آیا اور دیگر تعمیراتی سامان کی قیمتوں میں اب اضافہ ہو رہا ہے۔ تھو کہ اشاریہ قیمت باسکٹ میں اشیاء کی قیمتیں عالمی قیمتوں کے ساتھ زیادہ ہم آہنگ ہوتی ہیں۔ دھاتوں کی عالمی قیمتیں بڑھنے سے مقامی منڈی میں بھی اس کی بڑھی ہوئی قیمتوں کا اثر نظر آتا ہے۔ اس لیے یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ صارف اشاریہ قیمت کے ایک جز اشاریہ کرایہ مکان کی نمونہ پزیر ترین حد تک پہنچ چکی ہے اور آنے والے مہینوں میں اضافہ ہوگا (دیکھئے شکل 3.10)۔

جون 2010ء میں غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سال ب سال) کم ہو کر 11.2 فیصد ہو گئی جبکہ گذشتہ سال کے اسی عرصے کے دوران یہ 15.4 فیصد تھی (دیکھئے جدول 3.4)۔ تاہم اس اعتدال کے باوجود غیر غذائی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت بدستور مستقل اور مضبوط ہے جس کا اہم سبب ایندھن و روشنی اور نقل و حمل و مواصلات کی ذیلی گروپوں کی بلند قیمتیں ہیں۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ ایندھن (پٹرول اور ڈیزل) کی جو قیمتیں متعین کی جاتی ہیں وہ کئی برسوں سے دونوں سمتوں میں حرکت کر رہی ہیں تاہم نقل و حمل کی لاگت اور کرایوں میں زیادہ تر اضافے کا ہی رجحان رہا ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ملکی معیشت میں قیمتیں زیادہ پکدار نہیں ہیں۔

| جدول 3.4: صارف اشاریہ قیمت غیر غذائی گرانی۔ سال بسال | | | | | | | | | |
|--|---------------------------------|------------|------------------|------------------------|-----------------------|-------|-------|------------------------------|-------------|
| فیصد | | | | | | | | | |
| غیر غذائی | ملبوسات، جیکٹسٹائل اور پچل جوڑے | کرایہ مکان | اینڈھن اور روشنی | گھریلو فرنیچر اور آلات | نقل و حمل اور مواصلات | تفریح | تعلیم | صحتی، لاٹری اور ذاتی نگہداشت | طبی سہولتیں |
| جون 09ء | 15.4 | 10.9 | 18.6 | 23.8 | 10.8 | 5.0 | 4.5 | 19.2 | 6.3 |
| جولائی 09ء | 11.6 | 6.9 | 18.3 | 13.5 | 9.1 | -5.5 | 3.1 | 17.8 | 6.1 |
| اگست 09ء | 10.8 | 6.1 | 17.6 | 13.2 | 7.8 | -5.6 | 2.9 | 13.5 | 6.0 |
| ستمبر 09ء | 10.2 | 5.6 | 16.8 | 12.7 | 7.2 | -6.4 | 2.4 | 13.4 | 5.2 |
| اکتوبر 09ء | 10.0 | 5.1 | 16.0 | 14.1 | 6.2 | -5.9 | 2.1 | 13.7 | 5.4 |
| نومبر 09ء | 10.0 | 4.7 | 15.1 | 5.1 | 5.7 | 4.7 | 2.6 | 13.4 | 5.3 |
| دسمبر 09ء | 10.2 | 4.8 | 14.2 | 6.2 | 5.7 | 6.6 | 2.5 | 13.5 | 5.1 |
| جنوری 10ء | 12.2 | 5.2 | 13.4 | 20.2 | 5.6 | 9.4 | 2.1 | 13.7 | 5.9 |
| فروری 10ء | 11.5 | 5.6 | 12.7 | 17.2 | 5.5 | 10.4 | 4.3 | 12.9 | 5.9 |
| مارچ 10ء | 11.6 | 6.1 | 12.0 | 17.1 | 5.3 | 14.0 | 4.3 | 12.5 | 6.0 |
| اپریل 10ء | 12.2 | 7.7 | 11.2 | 16.7 | 5.9 | 20.5 | 14.7 | 8.8 | 8.6 |
| مئی 10ء | 11.7 | 8.8 | 10.5 | 15.8 | 6.2 | 18.7 | 14.5 | 8.4 | 9.2 |
| جون 10ء | 11.2 | 9.3 | 9.7 | 16.4 | 6.7 | 15.8 | 14.4 | 8.4 | 10.6 |



عالمی منڈی میں خام تیل کی قیمتیں بڑھنے کی وجہ سے ایندھن کی قیمتوں میں اضافہ کیا گیا جس کے سبب نقل و حمل و مواصلات ذیلی گروپ کا حصہ بھی بڑھ گیا۔ اسی طرح ادویات کی قیمتوں میں اضافے کے سبب علاج معالجے کے ذیلی گروپ میں بھی گرانی بڑھ گئی (دیکھئے شکل 3.11)۔ ادویات کی قیمتوں میں تبدیلی کے لیے حکومت سے اجازت لینے پڑتی ہے مالی سال 10ء کے دوران دوا ساز کمپنیوں کو اپنی مصنوعات کی قیمتیں بڑھانے کی اجازت دی گئی کیونکہ گذشتہ برسوں میں زیادہ تر خام مال کی قیمتوں میں اضافہ ہو گیا ہے۔ مزید برآں درآمدی خام مال کی عالمی قیمتیں بڑھنے کے ساتھ ساتھ روپے کی قدر میں کمی کی وجہ سے پیداواری لاگت بھی بڑھ گئی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران ٹیلی ویژن لائسنس فیس میں اضافے کی وجہ سے ذیلی گروپ تفریح میں بھی گرانی میں اضافہ ہوا ہے۔⁸

مزید برآں مالی سال 10ء کے دوران ایندھن و روشنی ذیلی گروپ میں گرانی بدستور

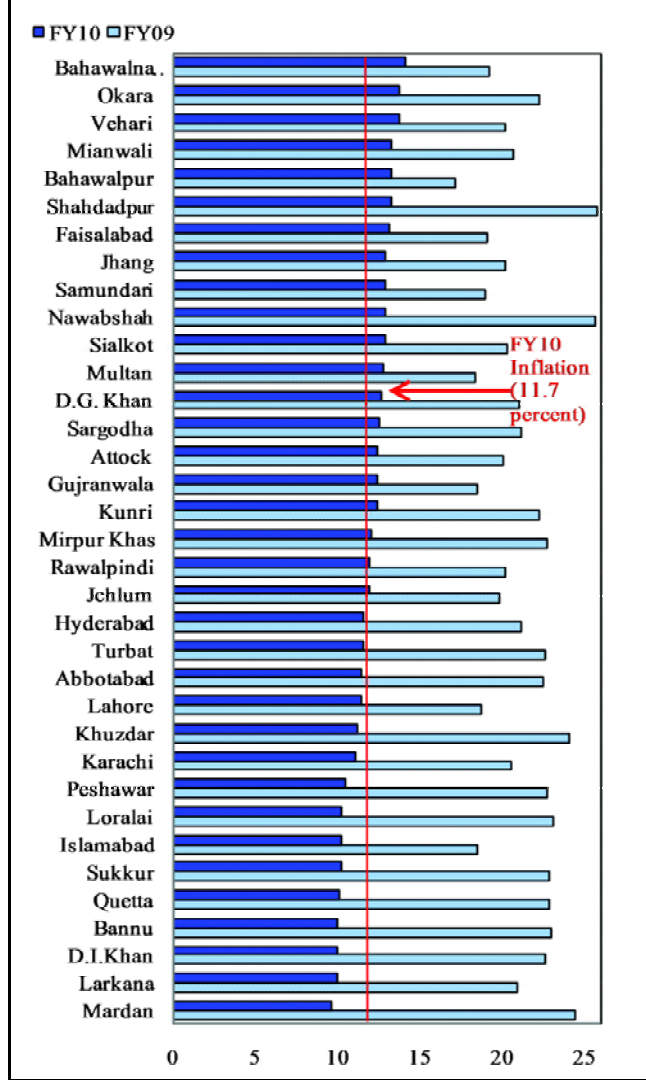
بلند رہی جس کی وجہ ایندھن کی قیمتوں اور بجلی کے ٹیرف میں کیا جانے والا اضافہ ہے۔ حکومت کو آئی ایم ایف کے ساتھ معاہدے کے مطابق مالیاتی خسارے میں کمی کے لیے مختلف شعبوں میں زراعت کو کم کرنا تھا۔ زراعت سے نہ صرف منڈیوں کی کارکردگی متاثر ہوتی ہے بلکہ یہ قومی خزانے پر بوجھ کی طرح ہے۔ ایندھن اور بجلی کے ٹیرف کی قیمتوں میں کمی جانی والی مطابقت کا بوجھ صارفین کو منتقل کر دیا گیا جس کے نتیجے میں ان وسائل کا زیادہ مؤثر انداز میں استعمال ہوگا۔

3.2.3 شہروں کے لحاظ سے گرانی

شہروں کے لحاظ سے گرانی کے اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران سب سے زیادہ گرانی بلحاظ ص ا ق بہاولنگر اور سب سے کم مردان میں ریکارڈ کی گئی (دیکھئے شکل 3.12)۔ گرانی کے لحاظ سے مختلف شہروں کا تجزیہ کرنے سے پتہ چلا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران صرف کچھ بڑے شہروں میں اوسط سے زیادہ گرانی ریکارڈ کی گئی۔ چھوٹے شہری علاقوں میں اوسط سے کچھ بلند گرانی دیکھی گئی۔ بڑے شہری علاقوں بشمول وفاقی صوبائی دارالحکومتوں میں اوسط سے کم گرانی ریکارڈ کی گئی جس کی وجہ غالباً یہ ہے:

⁸ اپریل 2010ء میں پاکستان ٹیلی ویژن نے ٹی وی لائسنس فیس 300 روپے سے بڑھا کر 420 روپے کر دی۔

شکل 3.12: شہروں کے لحاظ سے گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت (سالانہ اوسط)



الف۔ م س 10ء میں غذائی قیمتوں کے باعث گرانی بڑھی اور بڑے شہری علاقوں میں بڑی مقدار میں فراہمی کی وجہ سے قیمتوں میں اضافہ رکھا لیکن بڑے شہروں میں زیادہ فراہمی بلند قیمتوں کا باعث بنتی ہے جس کی وجہ تاجروں کا زیادہ منافع اور نقل و حمل کی لاگت کو پورا کرنا ہوتا ہے جس سے اس تبدیلی کا اثر کم ہو گیا۔

ب۔ زیادہ آمدنی کی وجہ سے بڑے شہری مراکز میں غذائی ذیلی گروپ کا حصہ کم آمدنی والے چھوٹے شہری مراکز کی نسبت کم ہوتا ہے۔

ج۔ دور دراز علاقوں میں اوسط سے کم گرانی سے ظاہر ہوتا ہے کہ خوراک کی بڑھتی ہوئی قیمتوں میں اضافہ کم نمایاں تھا کیونکہ یہ شہر زیادہ تر خود کفیل ہیں اور عام طور پر سبزیاں اور پھل دیگر شہروں کو فراہم کرتے ہیں۔

3.2.4 آبادیاتی گرانی کی شرح

حالیہ برسوں میں غذائی گرانی غالب رہی ہے اور کم آمدنی والے گروپ پر گرانی کا اثر غیر متناسب پڑا ہے (دیکھئے جدول 3.5)۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ حالیہ برسوں میں نہ صرف غذائی گرانی بڑھی ہے بلکہ یہ زیادہ تغیر پذیر ہو گئی۔ اسی لیے کم آمدن گروپ بلند گرانی سے نہ صرف متاثر ہوا ہے (دیکھئے باکس 3.1)، بلکہ دیگر گروپوں کے مقابلے میں اس گروپ کے لیے آبادیاتی گرانی کی شرح کافی غیر یقینی ہے۔ بلند اور متوسط آمدنی گروپ کو نسبتاً کم اور پائیدار گرانی کا سامنا ہے۔ اس صورتحال سے ظاہر ہوتا ہے کہ کم آمدن گروپ کے لیے ہدفی زراعت پروگرام دیا جائے اور یوٹیلیٹی اسٹورز کے ذریعے کم نرخوں میں اہم اجناس فراہم کی جائیں۔ یہ پروگرام نادار کی مدد سے کیا جاسکتا ہے اور اس سے کمپیوٹرائزڈ شناختی کارڈ رکھنے والوں کے قومی ڈیٹابیس کو بہتر بنانے میں مدد ملے گی۔

3.3 تھوک اشاریہ قیمت

مالی سال 10ء کی پہلی سہ ماہی کے دوران تھوک اشاریہ قیمت مئی 2002ء کے بعد سے پست ترین سطح پر تھا۔ تاہم دوسری سہ ماہی سے گرانی کا دباؤ بڑھنے لگا جس کی وجوہات یہ ہیں: (الف) ایشیا کی عالمی قیمتوں میں اضافے کا اثر، (ب) روپے کی قدر بتدریج کم ہونا، (ج) اہم ایندھن کی قیمتوں میں اضافہ اور (د) زراعت اور صنعت کے لیے بجلی کے ٹیرف میں اضافہ۔ ان عوامل کی وجہ سے گرانی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت اپریل 2010ء میں بڑھ کر 22.0 فیصد سال بسال ہو گئی جو کہ اٹھارہ مہینوں میں بلند سطح پر ہے (دیکھئے شکل 3.13 اور جدول 3.6)۔ مالی سال 10ء کے آخری دو مہینوں میں سال بسال گرانی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت میں معمولی کمی واقع ہوئی جس کی وجہ تیل کی عالمی قیمتوں میں کمی اور ساتھ ہی چند غذائی اشیاء کی مقامی فراہمی میں بہتری آنا ہے۔

| جدول 3.5: گرانی کی آبادیاتی شرح اور تغیر | | | | |
|---|---------|--------------------|---------|-----------------------|
| معیاری انحراف* | | مساوق گرانی (فیصد) | | |
| م س 10ء | م س 09ء | م س 10ء | م س 09ء | |
| 1.57 | 4.24 | 11.7 | 20.8 | تمام آمدنی گروپ |
| 2.60 | 8.23 | 12.5 | 23.7 | غذائی |
| 0.83 | 1.55 | 11.1 | 18.4 | غیر غذائی |
| 1.80 | 5.45 | 12.1 | 22.1 | 3000 روپے تک |
| 1.67 | 5.26 | 12.0 | 22.1 | 3001 تا 5000 روپے تک |
| 1.54 | 4.44 | 11.9 | 21.6 | 5001 سے 12000 روپے تک |
| 1.68 | 3.84 | 11.5 | 19.5 | 12000 روپے سے زیادہ |
| * معیاری انحراف متعلقہ مالی سال کی ماہانہ سال بسال گرانی سے نکالا گیا ہے۔ | | | | |

| جدول 3.1.1: صارف اشاریہ قیمت گرانی | | | |
|------------------------------------|-------|--------|---------------|
| فیصد | | | |
| غیر غذائی | غذائی | مجموعی | اوسط |
| 8.26 | 11.62 | 9.67 | میں 03 تا 10ء |
| 5.73 | 7.73 | 6.55 | میں 03 تا 07ء |
| 12.48 | 18.10 | 14.88 | میں 08 تا 10ء |

بکس 3.1: گرانی سے متعلق عمومی حقائق 9

قیمتوں کے اعداد و شمار کے تجزیے سے چند دلچسپ حقائق سامنے آئے ہیں جن میں سے کچھ مندرجہ ذیل ہیں:

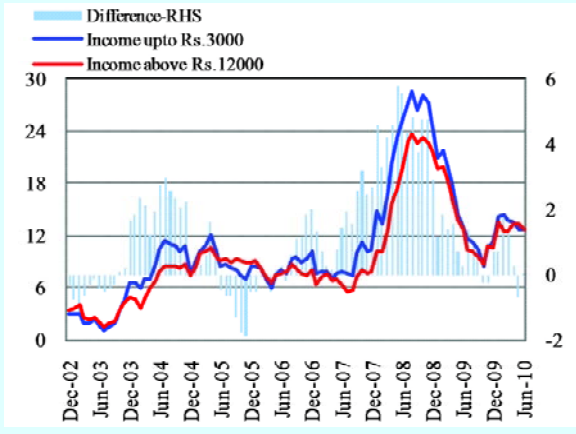
پہلی حقیقت: پاکستان میں غیر غذائی گرانی کے مقابلے میں غذائی گرانی زیادہ ہے۔

حالیہ برسوں میں یہ مشاہدہ کیا گیا ہے کہ گرانی کی سطح سے قطع نظر غیر غذائی گرانی کے مقابلے میں غذائی گرانی بلند رہی ہے (دیکھئے جدول 3.1.1)۔

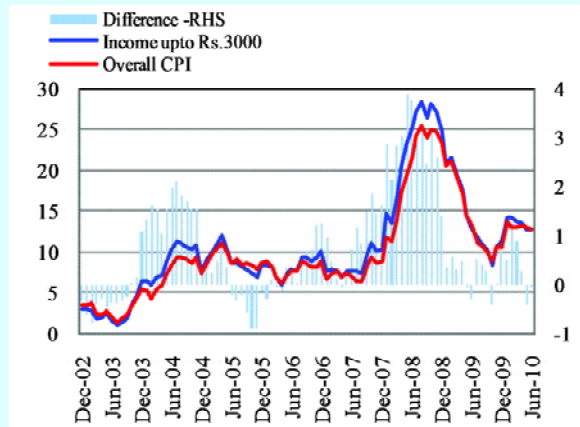
دوسری حقیقت: کم آمدن گروپ کے لیے مجموعی گرانی کے مقابلے میں عمومی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت زیادہ بلند تھی۔

جولائی 2002ء سے لے کر جون 2010ء تک ماہانہ بنیادوں پر سال بھر سال گرانی کا تجزیہ کرنے سے پتہ چلتا ہے کہ 96 مشاہدات میں سے کم آمدن گروپ کے لیے گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت 67 بار (تقریباً 70 فیصد) مجموعی گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت سے بلند رہی۔ اس عرصے کے دوران کم آمدن گروپ کے لیے گرانی صرف 29 مہینے تک مجموعی گرانی سے کم رہی۔ جس سے پتہ چلتا ہے کہ زیادہ تر عرصے کے دوران کم آمدن گروپ کو غیر متناسب بلند گرانی کا سامنا رہا۔ **شکل 3.1.1** سے ظاہر ہوتا ہے کہ جب گرانی میں کمی واقع ہو رہی تھی تو کم آمدن گروپ کو غیر متناسب طور پر پست گرانی کا سامنا رہا تھا۔ تاہم یہ اس وقت دیکھا گیا جب گرانی 10 فیصد سے کم تھی یا مزید گھٹ رہی تھی۔ لہذا کم آمدن گروپ کو تحفظ دینے کے لیے گرانی کو یک ہندی سطح پر برقرار رکھنا ضروری ہے۔

شکل 3.1.2: گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت - فیصد



شکل 3.1.1: گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت - فیصد



تیسری حقیقت: بلند آمدنی والے گروپ کے مقابلے میں کم آمدن گروپ کے لیے گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت زیادہ تھی۔

کم اور بلند آمدنی گروپوں کے لیے اس کا موازنہ کرنے سے پتہ چلتا ہے کہ 96 مہینے کے عرصے کے دوران کم آمدن گروپ کو 70 مہینے بلند گرانی کا سامنا کرنا پڑا۔ اس سے بھی اہم بات یہ ہے کہ جب گرانی کم تھی اور گر رہی تھی تو کم آمدن گروپ بہتر حالت میں تھا۔ مثلاً جب اکتوبر 2002ء میں گرانی 3.3 فیصد سے کم ہو کر ستمبر 2003ء میں 2.2 فیصد ہو گئی اس وقت بلند آمدنی گروپ کے مقابلے میں کم آمدن گروپ کے لیے گرانی کم تھی (11 مہینوں کے لیے) (دیکھئے شکل 3.1.2)۔ اسی طرح کی صورتحال اگلے 11 مہینوں میں دوبارہ سامنے آئی جب مئی 2005ء میں گرانی 9.7 فیصد سے کم ہو کر اپریل 2006ء میں 6.2 فیصد ہو گئی۔ یہ ایک اتفاق نہیں تھا۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ جب گرانی کی سطح کم ہو اور گری ہو تو وہ کم آمدن گروپ کے لیے فائدہ مند ہوتی ہے۔ آسان لفظوں میں کہا جاسکتا ہے کہ پست سطح پر ارزانی کا عمل بلند آمدنی والے گروپ کے مقابلے میں کم آمدن گروپ کے لیے زیادہ مفید ہے جیسا کہ 2009-10ء میں دیکھا گیا ہے۔

چوتھی حقیقت: متوسط آمدنی گروپ تمام اقسام کے گرانی کے دھچکوں میں زیادہ زبرد پڑ رہے ہیں۔

مندرجہ بالا بحث سے ظاہر ہوتا ہے کہ کم آمدن گروپ غذائی گرانی سے اور بلند آمدن گروپ غیر غذائی گرانی سے زیادہ متاثر ہوتا ہے۔ تاہم اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ متوسط طبقہ اپنے صرفے کے لحاظ سے غذائی اور غیر غذائی گرانی دونوں سے متاثر ہوتا ہے۔ اس صورتحال سے ظاہر ہوتا ہے کہ یہ طبقہ گرانی کے تمام دھچکوں اور زیادہ تر اوسط گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت سے متاثر ہوتا ہے (شکل 3.1.3)۔

نتیجہ و مضمرات

مندرجہ بالا حقائق واضح تصویر پیش کر رہے ہیں کہ بلند آمدنی والے گروپ کی نسبت کم آمدن گروپ کے لیے بلند گرانی نقصان دہ ہے۔ یہ حقیقت ہے کہ پاکستان میں گرانی کا دباؤ زیادہ تر غذائی گرانی سے پیدا ہوتا ہے۔ چونکہ کم آمدن گروپ اپنی آمدنی کا بڑا 9 فیوٹ ایک متکاملے کا خلاصہ ہے جو اسٹیٹ بینک ورکنگ پیپر سیریز کے لیے تحریر کیا جا رہا ہے۔ اس بکس میں شامل خیالات مصنف کے اپنے ہیں جن سے اسٹیٹ بینک کا متفق ہونا ضروری نہیں۔

حصہ غذائی اشیاء خرچ کرتے ہیں اس لیے وہ بلند گرائی سے زیادہ متاثر ہوتے ہیں۔

ان حقائق سے پتہ چلتا ہے کہ کم آمدن گروپ کے تحفظ کے لیے غریب دوست پالیسیاں تشکیل دی جانی چاہئیں جو یہ ہو سکتی ہیں:

الف۔ بدنی زراعت: عمومی زراعت دینے کی بجائے صرف کم آمدن گروپ کے لیے بدنی زراعت دی جائے۔ یوٹیلیٹی اسٹورز پر کم از کم اجناس رعایتی قیمت میں دی جائیں۔ اس سلسلے میں نادرا کا ڈیٹا بیس استعمال کیا جائے جس سے ملک میں دستاویزات میں بہتری لانے میں بھی مدد ملے گی۔

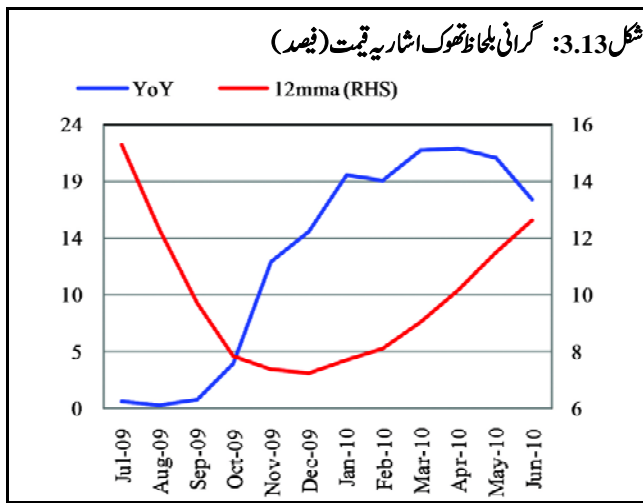
ب۔ اہم اجناس کی قیمتیں بڑھنے (ملکی بائین الاقوامی عوام کی وجہ سے) کی صورت میں مذکورہ بالا بدنی زراعت کم آمدن گروپ سے بڑھا کر متوسط طبقے کو بھی دی جانی چاہیے۔

ج۔ دی گئی زراعت کی مالکاری کے لیے درآمدہ پر قبضہ غذائی اشیاء جیسے بنجر، زیتون کے تیل، ڈیہ، بند خوراک، مٹھائیوں، چاکلیٹ وغیرہ پر بلند ٹیرف نافذ کیا جائے۔

د۔ زیادہ اہم بات یہ ہے کہ اہم اجناس اور جلد خراب ہو جانے والی غذائی اشیاء (سبز یوں اور پھل) کی مقامی پیداوار میں اضافے کی حقیقی کوششیں کی جائیں۔ دیگر ممالک کے تجربے سے ظاہر ہوتا ہے کہ تقریباً تمام فصلوں اور ذہیری فارموں کی یافت میں اضافے کی بھرپور استعداد موجود ہے۔ کم لاگت کے ذریعے رسد میں بہتری لاکر غذائی قیمتوں میں تغیر پنڈیری کو قابو کرنے میں مدد مل سکتی ہے۔

ہ۔ قواعد وضوابط کی تشکیل اور ان پر موثر عملدرآمد کی ضرورت ہے تاکہ کائرل سازی، اجارہ داری، ذخیرہ اندوزی وغیرہ جیسی سرگرمیوں کی حوصلہ شکنی ہو۔

آخر اصرار فین کی سرگرمی انجمنیں تا جہوں کے منافع خوری رویے کو قابو کرنے میں اہم کردار ادا کر سکتی ہے۔



گرائی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت کے برعکس مالی سال 10ء کے دوران غیر غذائی گرائی میں اضافہ بنیادی طور پر گرائی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت کی وجہ سے ہوا اور اپریل 2010ء میں غیر غذائی گرائی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت 27.7 فیصد تک پہنچ گئی جبکہ اگست 2009ء میں 5.6 فیصد ارزانی ہوئی تھی۔ غذائی گرائی بلحاظ تھوک اشاریہ قیمت مارچ 2010ء میں 16.3 فیصد کی مقامی بلند سطح پر تھی جبکہ اگست 2009ء میں 5.8 فیصد پست سطح پر تھی۔

تھوک اشاریہ قیمت کے غیر غذائی گروپ میں تمام ذیلی گروپوں ماسوائے تعمیراتی سامان کے سال کے دوران بڑھتی ہوئی گرائی کا رجحان رہا۔ تیل کی عالمی قیمتیں بڑھنے اور حکومت کی طرف سے بجلی کے ٹیرف میں زراعت کم کرنے کے باعث ایندھن و روشنی ذیلی گروپ میں گرائی بدستور مضبوط رہی جبکہ خام مال ذیلی گروپ

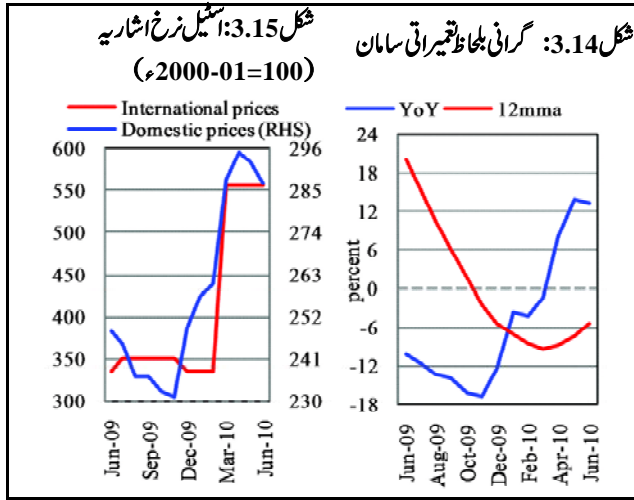
میں چینی اور کپاس کی عالمی قیمتیں بڑھنے کی وجہ سے گرائی میں اضافہ ہوا کیونکہ چینی اور کپاس پیدا کرنے والے ممالک میں کمزور کاشت ہوئی تھی۔ اگرچہ مالی سال 10ء کے دوران چینی کی مقامی کاشت میں کمی واقع ہوئی جبکہ کپاس کی پیداوار میں اضافہ ہوا تاہم خام کپاس اور دھاکے کی بڑی مقدار برآمد کرنے سے ملک میں اس کی قلت پیدا ہو گئی۔

مالی سال 10ء کی ابتدائی تین سہ ماہیوں تک سیمنٹ کی قیمت کم ہونے کی وجہ سے تعمیراتی سامان کے ذیلی گروپ میں ارزانی رہی، سیمنٹ کی کمزور بیرونی طلب کے باعث مقامی مسابقت بڑھ گئی۔ اسی طرح تانبے کی کم قیمت کی وجہ سے تاروں اور کلیبلز کی قیمتیں بھی کم ہو گئیں جس کی وجہ سے اس ذیلی گروپ میں گرائی کم کرنے میں مدد ملی۔ تاہم تاہم مالی سال 10ء کی آخری سہ ماہی میں تعمیراتی سامان کے ذیلی گروپ میں مثبت اضافہ ہوا جس کی وجہ سے سریے اور چادروں کی قیمتوں کا بڑھنا ہے۔ مالی سال 10ء کی چوتھی سہ ماہی کے دوران چین کی طرف سے مضبوط طلب کے باعث لوہے کی کچ دھات کی قیمت بڑھ گئی جس سے سریے اور چادروں کی قیمتوں میں بھی اضافہ ہوا (دیکھئے شکل 3.14)۔

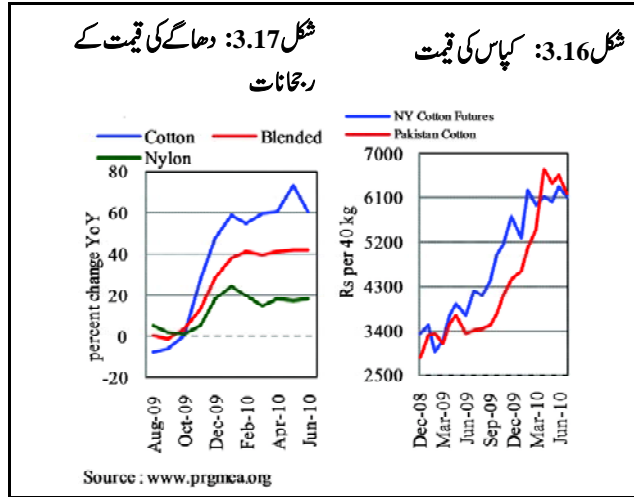
| جدول 3.6: تھوک اشاریہ قیمت گرائی کے رجحانات | | | | |
|---|---------|----------------|---------|-------------------------------|
| مئی 09ء | مئی 10ء | مئی 09ء | مئی 10ء | |
| سالانہ اوسط | | سال بسال - جون | | |
| 12.63 | 18.19 | 17.62 | 4.15 | مجموعی |
| 11.92 | 23.24 | 14.52 | 10.24 | غذائی |
| 13.20 | 14.39 | 20.14 | -0.34 | غیر غذائی گروپ |
| 29.09 | 17.81 | 50.48 | 11.94 | خام مال |
| 14.52 | 15.95 | 12.62 | -3.99 | اینڈھن، روشنی اور برقی کمیتیں |
| 10.15 | 9.62 | 19.53 | 3.16 | میںڈیچرز |
| -5.44 | 20.21 | 13.18 | -10.14 | تعمیراتی سامان |

شکل 3.15: سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں عالمی منڈی میں فولاد کی قیمتیں بڑھی ہیں اور مقامی منڈی میں سریے اور چادروں کی قیمتوں میں بھی اضافہ ہوا جن میں پہلی ششماہی میں کمی ہو رہی تھی۔ مزید یہ کہ کچھ دیگر عوامل جیسے مقامی طلب اور ذخیرہ اندوزی کی گنجائش کے باعث سریے اور چادروں کی مقامی قیمتوں پر اثر پڑا۔

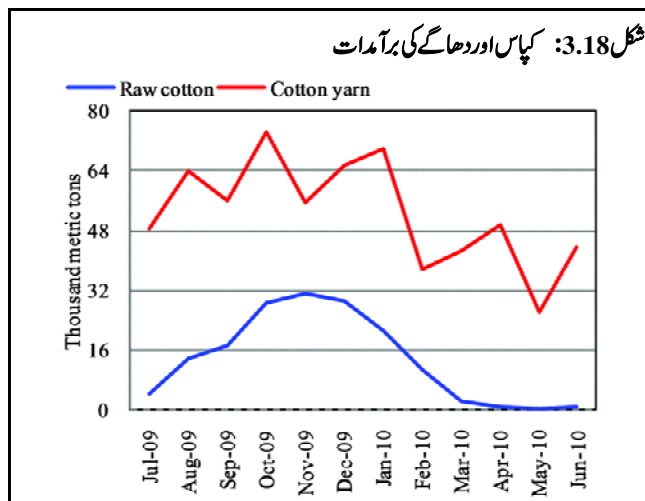
خام مال اور اشیاء سازی ذیلی گروپوں میں کپاس کی قیمتوں کی علاوہ بھی دیگر عوامل ہیں جنہوں نے گرائی میں اضافہ کیا۔ مالی سال 10ء کے دوران مقامی منڈیوں



میں کپاس کی قیمتوں میں خاصا اضافہ ہوا اور عام طور پر یہ عالمی قیمتوں کے رجحانات پر چلتی ہیں (دیکھئے شکل 3.16)۔ تاہم کپاس کی مقامی قیمتیں عالمی قیمتوں سے کافی زیادہ رہیں جس کی وجہ مضبوط ملکی و بیرونی طلب تھی کیونکہ پاکستانی دھاگے اور خام کپاس کی زیادہ برآمدات ہوئیں (دیکھئے شکل 3.18)، جس سے ملک میں دھاگے کی دستیابی کے خدشات پیدا ہوئے۔ ان عوامل کی وجہ سے حکومت نے سوتی دھاگے کی برآمد پر پابندی عائد کرتے ہوئے جنوری 2010ء میں اس کی ماہانہ مقدار 50 ملین کلوگرام مقرر کر دی اور مارچ 2010ء میں اس میں مزید کمی کر کے 35 ملین کلوگرام کر دی۔ تاہم کپاس کا ذخیرہ تیزی سے ختم ہونے اور قدر اضافی ٹیکسٹائل شعبے کی طرف سے طلب میں اضافے کی وجہ سے حکومت نے وسط مئی 2010ء میں تمام اقسام کے دھاگوں کی برآمدات پر 15 فیصد ریگولیٹری ڈیوٹی نافذ کر دی۔ صارف اشاریہ قیمت باسکٹ میں مختلف اقسام کے تیار شدہ دھاگے اور کپڑوں کی قیمتوں میں اضافے سے کپاس کی قیمتیں بڑھنے کی عکاسی ہوتی ہے (دیکھئے شکل 3.17)۔



تंबاکو اور گنا ایسی دیگر دو اہم اشیاء ہیں جو کہ خام مال ذیلی گروپ میں گرانی میں اضافے کے حصے دار ہیں اور ان کی وجہ سے تیار اشیاء جیسے ریفائن چینی، گڑ، مشروبات اور سگریٹ کی قیمتیں بھی بڑھی ہیں۔ مالی سال 09ء اور 10ء میں گنے کی پیداوار میں کمی واقع ہوئی اور اتفاق ہے کہ بھارت جو کہ گنے کی پیداوار کا اہم ملک اور صارف ہے وہاں بھی فصل اچھی نہیں ہوئی۔ اسی لیے چینی کے عالمی نرخ تیس سالہ بلند سطح پر پہنچ گئے۔ حالیہ مہینوں میں مقامی چینی کی قیمتیں عالمی قیمتوں میں کمی کے باوجود ریکارڈ سطح پر پہنچ گئی (دیکھئے شکل 3.19)۔

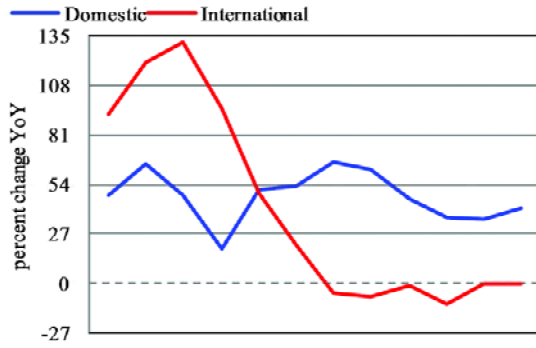


3.4 حساس قیمت اظہاریہ

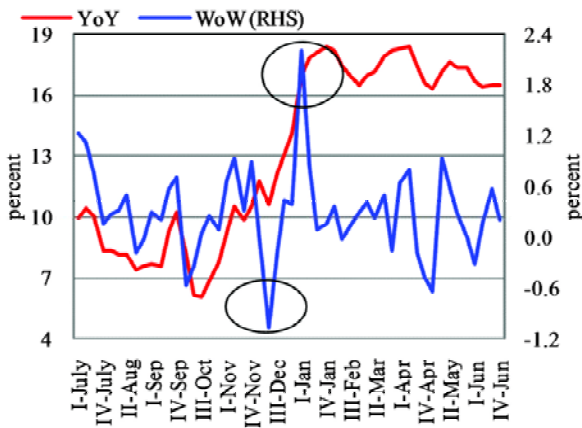
مالی سال 10ء کے دوران حساس قیمت اظہاریہ (زیادہ تر غذائی اشیاء پر مبنی) ¹⁰ سے ناپی گئی ہفتہ وار گرانی غذائی گرانی مستقل ہونے کی وجہ سے بدستور مضبوط رہی۔ مالی سال 10ء کے آخری ہفتے میں ہفتہ وار گرانی بلحاظ حساس قیمت اظہاریہ (سال بسال) بڑھ کر 16.5 فیصد ہو گئی جو کہ مالی سال کے پہلے ہفتے کے دوران 9.9 فیصد تھی (دیکھئے شکل 3.20)۔ مالی سال 10ء کے وسط میں زیادہ اتار چڑھاؤ دیکھا گیا۔ دسمبر 2009ء کے دوسرے ہفتے میں ہفتہ وار حساس قیمت اظہاریہ میں 1.1 فیصد ازانی ہوئی جس کا سبب منڈی میں نئی فصلوں کی آمد کی وجہ سے چاول اور گڑ کی فراہمی میں بہتری ہے۔ تاہم جنوری 2010ء کے پہلے ہفتے میں ہفتہ وار گرانی بلحاظ حساس قیمت اظہاریہ 2.2 فیصد پر پہنچ گئی جس کی وجوہات یہ ہیں: (الف) بجلی اور گیس کے ٹیرف میں اضافہ ہونا اور (ب) پیاز اور انڈوں کی مقامی قلت۔

¹⁰ 153 شیا میں سے 141 شیا کا تعلق غذائی گروپ سے ہے اور باقی 12 شیا کا تعلق غیر غذائی گروپ سے ہے۔

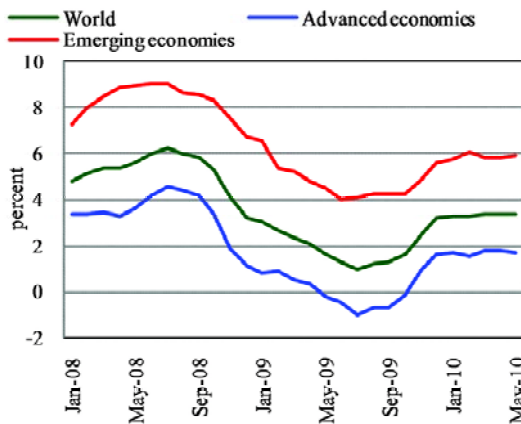
شکل 3.19: چینی کی قیمت کے رجحانات



شکل 3.20: گرانی بلحاظ حساس قیمت اظہاریہ



شکل 3.21: عمومی گرانی



3.5 گرانی کا عالمی منظر نامہ

مالیاتی تحریک اور اہم معیشتوں¹¹ خصوصاً ابھرتی ہوئی ایشیائی معیشتوں میں متوقع بحالی کے نتیجے میں گرانی کا دباؤ عالمی سطح پر بڑھا ہے (دیکھئے شکل 3.21)۔ بھاری صنعتی پیداوار، تجارت میں دو ہندسی نمو، صارفین کے اعتماد میں بہتری اور روزگار کے مواقعوں میں نمو ایسی چند اہم وجوہات ہیں جس سے عالمی معیشت کی کارکردگی بہتر ہوئی ہے۔ مجموعی معاشی صورتحال سے زیادہ تر جدید معیشتوں میں معتدل لیکن ہموار بحالی اور کئی ابھرتی ہوئی اور ترقی پذیر معیشتوں میں مضبوط نمو کی توقع ہے۔

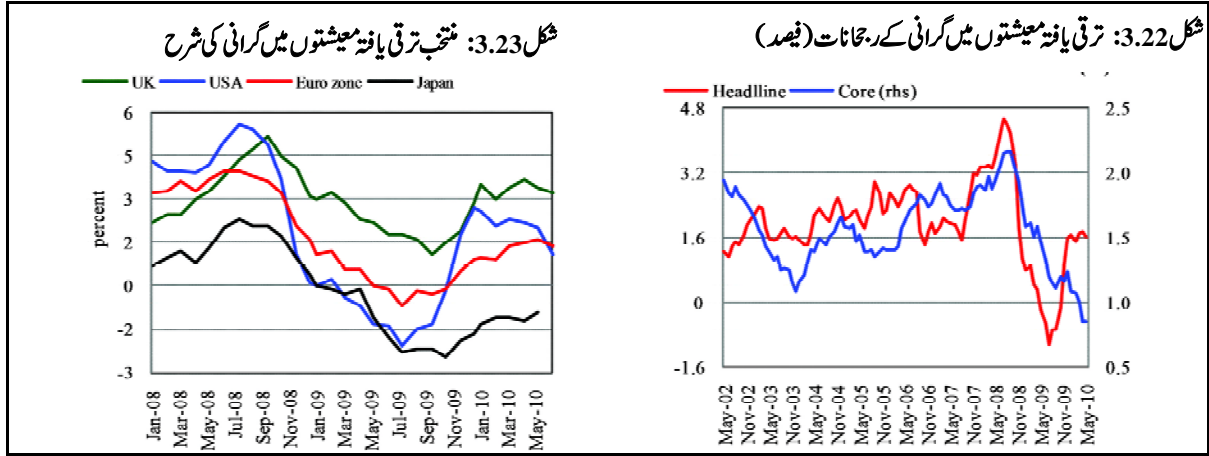
مالی سال 2010ء کے دوران ابھرتی ہوئی معیشتوں میں¹² گرانی بدستور بلند رہی خصوصاً سال 2010ء کے ابتدائی پانچ ماہ کے دوران ماہانہ اوسط شرح 5.9 فیصد تھی۔ گرانی میں اضافے کی وجوہات یہ ہیں: (الف) سرمایہ کی آمد میں اضافے سے اثاثوں کے نرخ کی بحالی کی گرانی، (ب) مالی بحران کے بعد مضبوط بحالی اور (ج) مکمل گنجائش کے قریب تر پیداوار جو کہ بلند ملکی طلب کو ظاہر کرتی ہے۔ یہ توقع کی جا رہی ہے کہ 2010ء میں گرانی بڑھ کر 6.3 فیصد ہو جائے گی۔ گرانی کے دباؤ کو کنٹرول کرنے کے لیے ابھرتی ہوئی معیشتوں میں مرکزی بینکوں نے سکڑاؤ کی پالیسیاں اختیار کی ہیں۔ حالیہ مہینوں میں بھارت، آسٹریلیا، ملائیشیا، جنوبی کوریا، پاکستان اور تھائی لینڈ نے اپنے پالیسی ریٹ میں اضافہ کیا ہے (دیکھئے جدول 3.7)۔

ابھرتی ہوئی معیشتوں کے برعکس ترقی یافتہ معیشتیں مئی تا اکتوبر 2009ء کے درمیان ارزانی کے مرحلے سے باہر آ گئی تھیں۔ نومبر 2009ء سے قیمتوں میں سست روی کے ساتھ اضافہ شروع ہو گیا تھا۔ اس لیے کمزور ملکی طلب، پیداوار کی اضافی گنجائش اور بیرونی کارکردگی کی مسلسل بلند شرح کے باعث جدید معیشتوں میں گرانی کم رہی۔ حالیہ مہینوں میں ترقی یافتہ معیشتوں میں گرانی کی سطح 1.5 فیصد کی پست سطح پر رہی۔ ترقی یافتہ معیشتوں میں مئی 2010ء میں قومی گرانی کم ہو کر 0.9 فیصد (سال بسال) کی سب سے پست سطح پر پہنچ گئی جو کہ جنوری 2002ء سے قومی گرانی کی پست ترین سطح ہے (دیکھئے شکل 3.22)۔ زیادہ تر ترقی یافتہ معیشتوں میں زری انتظامیہ نے پالیسی ریٹ کو کم سطح پر رکھا تاکہ معاشی سرگرمیوں کو فروغ مل سکے۔

جون 2010ء کے دوران جدید معیشتوں کے اندر امریکہ اور برطانیہ میں گرانی

¹¹ آئی ایم ایف کی تازہ ترین پیش گوئی سے ظاہر ہوتا ہے کہ 2010ء میں عالمی معیشت میں 4.6 فیصد نمو ہوگی جو گذشتہ پیش گوئی 4.2 فیصد سے زیادہ ہے۔ آئی ایم ایف نے 2011ء کے لیے عالمی معاشی نمو کی پیش گوئی 4.3 فیصد برقرار رکھی ہے۔

¹² ارجنٹینا، برازیل، بلغاریہ، چلی، چین، کولمبیا، اےسٹونیا، ہنگری، بھارت، انڈونیشیا، لیبیا، لیتھویا، ملائیشیا، میکسیکو، پاکستان، پیرو، فلپائن، پولینڈ، رومانیہ، روس، جنوبی افریقہ، تھائی لینڈ، ترکی، یوکرین اور ویتنام۔



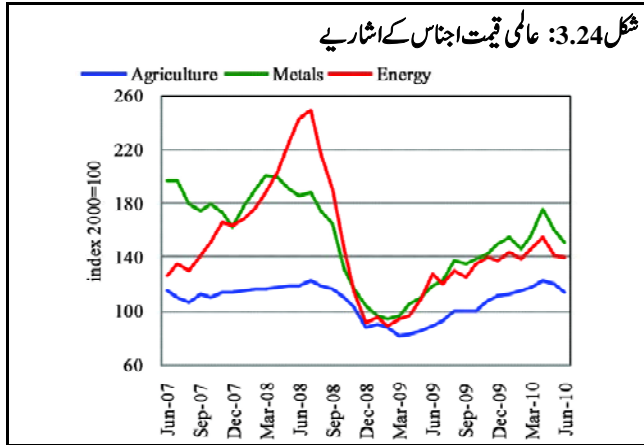
جدول 3.7: منتخب معیشتوں کے پالیسی ریٹ

| تبدیلی کی تاریخ | گذشتہ ریٹ (فیصد) | موجودہ ریٹ (فیصد) | |
|-----------------|------------------|-------------------|--------------|
| 16 دسمبر 2008ء | 1.00 | 0.25 | امریکہ |
| 05 مارچ 2009ء | 1.00 | 0.50 | برطانیہ |
| 07 مئی 2009ء | 1.25 | 1.00 | یورپی یونین |
| 05 مئی 2010ء | 4.25 | 4.50 | آسٹریلیا |
| 20 دسمبر 2008ء | 0.30 | 0.10 | جاپان |
| 29 جولائی 2010ء | 2.75 | 3.00 | نیوزی لینڈ |
| 130 اپریل 2009ء | 9.50 | 8.50 | جنوبی افریقہ |
| 22 دسمبر 2008ء | 5.58 | 5.31 | چین |
| 27 جولائی 2010ء | 5.50 | 5.75 | بھارت |
| 09 جولائی 2010ء | 2.00 | 2.25 | فلپائن |
| 09 جولائی 2009ء | 4.25 | 4.00 | ملائیشیا |
| 08 جولائی 2010ء | 2.50 | 2.75 | انڈونیشیا |
| 05 اگست 2009ء | 6.75 | 6.50 | کینیڈا |
| 19 جولائی 2010ء | 0.50 | 0.75 | تھائی لینڈ |
| 25 اگست 2010ء | 1.50 | 1.75 | |

ماخذ: مرکزی بینکوں کی ویب سائٹس، forexstreet.com، بلو برگ

میں مزید کی دیکھی گئی (دیکھئے شکل 3.23) جس کی وجہ سے یونین کی لاگت میں کمی اور بیرونی گاری میں اضافہ ہے۔ جنوری 2009ء سے جاپان کی معیشت میں مسلسل ارزانی ریکارڈ کی گئی۔ اہم تجارتی شراکت داروں (امریکہ، چین، یورپی یونین) کو متعدد اشیاء جیسے صارفی الیکٹرانکس، آٹوموبائل، آپٹک فائبر کی کمزور برآمدی نمو ایسے اہم عوامل ہیں جو جاپان میں ارزانی کی ذمہ دار ہیں۔ گنجائش کے کم استعمال اور شاندار نمو کے باعث جدید معیشتوں میں گرانی کا دباؤ بدستور کم رہنے کی توقع ہے۔

خاص طور پر چین اور بھارت میں توقع سے زیادہ عالمی بحالی کے باعث توانائی، دھاتیں اور زرعی اشیاء کی عالمی قیمتوں میں ہونے والے اضافے کی عکاسی ہوتی ہے (دیکھئے شکل 3.24)۔ مالی سال 10ء کے دوران توانائی، دھاتیں اور زرعی اشیاء کی قیمتوں میں بالترتیب 17.9 فیصد، 20.5 فیصد اور 11.3 فیصد اضافہ ہوا۔ اسی لیے جون 2010ء میں آئی ایم ایف اجناسی نرخ اشاریہ (اشیاء کی عالمی قیمتوں کی مجموعی پیمائش) فروری 2009ء کے بعد سے پست ترین سطح سے بڑھ کر 44.2 فیصد ہو گیا۔



م 10ء کے دوران اشیاء کی قیمتوں میں اضافے کی وجہ کی عوامل ہیں: (الف) مضبوط عالمی معاشی بحالی، (ب) عالمی خصوصاً ابھرتی ہوئی معیشتوں صنعتی پیداوار میں نمو، (ج) اشیاء سازی کے منتظمین کے اشاریہ میں اضافہ، (د) نجی طلب میں نمو کی حوصلہ افزا علامات، (ه) امریکی ڈالر کی قدر میں کمی¹³ جس سے سرمایہ کاروں کو اجناسی منڈی کے طرف راغب ہونے کا حوصلہ ملا اور (و) مالی ہیجان کے اثرات میں کمی۔ مزید برآں م 10ء کے دوران چینی اور کپاس کی رسد میں قلت کے باعث اشیاء کی عالمی قیمتوں میں اضافہ ہوا۔

¹³ سال کے دوران باسکٹ میں موجود چھ اہم کرنسیوں (یورو، یین، پاؤنڈ، کینیڈین ڈالر، سوئس فرانک اور سوئڈش کرونا) کے مقابلے میں امریکی ڈالر کی قدر میں نمایاں کمی واقع ہوئی۔

4 زر اور بینکاری

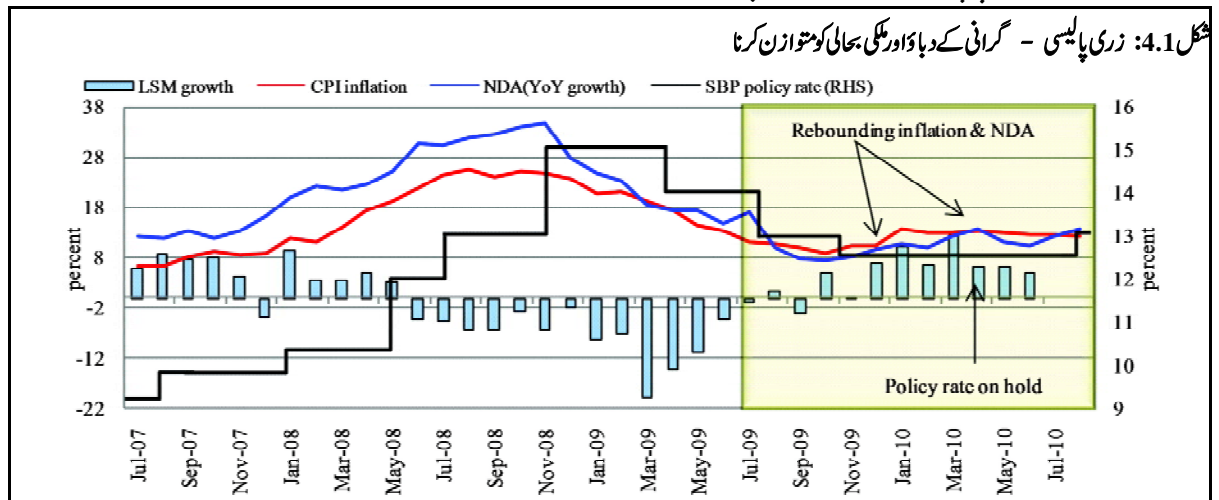
4.1 زر پالیسی

مالی سال 10ء کے دوران معاشی حالات میں بڑھتی ہوئی غیر یقینی کیفیت کے باعث اسٹیٹ بینک نے زر پالیسی کے ذریعے معاشی بحالی کو محرک دینے اور گرانہ میں کمی کے مابین توازن برقرار رکھنے کی کوشش کی ہے۔ مالی سال کے آغاز میں مرکزی بینک نے پالیسی ریٹ میں کمی کا عمل جاری رکھا کیونکہ گرانہ مالی سال 09ء کی بلند ترین سطح کا نصف رہ گئی تھی اور ملکی معاشی صورتحال میں بتدریج بہتری دیکھنے میں آئی تھی۔ مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران پالیسی ریٹ میں مجموعی طور پر 150 بیس پوائنٹس کمی کی گئی۔ تاہم بیرونی ماکاری کی آمد میں تاخیر کی بنا پر غیر یقینی مالیاتی صورتحال اور سرکاری نرخوں کی مطابقت کے دباؤ کی وجہ سے مالی سال کے باقی عرصے میں پالیسی ریٹ میں مزید نرمی کو روک دیا گیا۔

اگرچہ سال کے بیشتر حصے میں پالیسی ریٹ کو تبدیل نہیں کیا گیا تاہم ترسیلی میکانیت کو بہتر بنانے اور فیصلہ سازی کے عمل میں شفافیت کو فروغ دینے کے لیے اسٹیٹ بینک نے زر پالیسی کے دیگر شعبوں میں متعدد اقدامات کیے (دیکھئے باکس 4.1)۔

معاشی صورتحال میں مسلسل بہتری اور مزید نرمی: مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی

معاشی صورتحال میں مسلسل بہتری خصوصاً جولائی مالی سال 10ء تک گرانہ کی 11.2 فیصد پست سطح کے پیش نظر اسٹیٹ بینک نے اپنی زر پالیسی کو نرم کیا جبکہ اس سے ایک سال قبل گرانہ 24.3 فیصد کی بلند سطح پر تھی۔ گرانہ کے دباؤ اور بیرونی عدم توازن میں کمی نے زر پالیسی کو موقع فراہم کیا کہ وہ معاشی بحالی کی کوششوں میں معاونت کر سکے۔ اس لیے اسٹیٹ بینک نے 17 اگست 2009ء کو اپنے پالیسی ریٹ میں 100 بیس پوائنٹس کمی کی کرتے ہوئے اسے 13 فیصد کر دیا (دیکھئے شکل 4.1)۔



تاہم اسٹیٹ بینک کو ملکی رسد میں حائل رکاوٹوں (ملک میں توانائی کی قلت، سیاسی، سماجی اور سیکورٹی صورتحال) اور مالیاتی خسارے سے ممکنہ انحراف کے ساتھ ساتھ بیرونی رقوم کی آمد کے بارے میں غیر یقینی صورتحال کے باعث مالیاتی پوزیشن کی کمزوری جیسے وسط مدتی مسائل کا بخوبی ادراک تھا۔ اگرچہ آئی ایم ایف سے ملنے والی رقوم کے باعث بیرونی شعبے کی صورتحال بہتر ہو گئی تھی تاہم مالیاتی صورتحال کے بارے میں تشویش بڑھتی رہی۔¹ زر پالیسی کے تناظر میں نجی شعبے کے قرضوں میں کمی اور حقیقی شعبے میں معاشی بحالی پر اس کے مضراثرات کے ساتھ ساتھ اعانتی قیمتوں (خصوصاً بجلی کے ٹیرف) کو حقیقت پسندانہ بنانے کے اقدامات صورتحال کی سنگینی میں مزید اضافے کا باعث بنے ہیں۔ یہ ملی جلی صورتحال متقاضی تھی کہ معاشی بحالی کی کوششوں سے حاصل شدہ فوائد کو یوں تقویت دی جائے کہ بحالی کا نازک عمل متاثر نہ ہو۔ ان حالات نے اسٹیٹ بینک کو 29 ستمبر 2009ء کے دوسرے فیصلے میں اپنے پالیسی ریٹ کو کسی تبدیلی کے بغیر 13 فیصد پر رکھنے کی ترغیب دی۔

¹ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ موعودہ سرکاری بیرونی رقوم ملنے میں تاخیر کے باعث آئی ایم ایف نے اعانتی میزانیہ اور ادائیگیوں کے توازن کے لیے برج فنانسنگ فراہم کی تھی۔

مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران نرمی میں وقفے، خسارے کی تسلیک کی آئی ایم ایف کی کی سہ ماہی حدود پر حکومتی عملدرآمد اور اجناس کی قیمتوں میں نمایاں کمی کے باعث اکتوبر 2009ء میں گرانی کم ہو کر 10 فیصد سے نیچے آ گئی۔ نمونے کافی عرصے سے کمی کے بعد بڑے پیمانے کی اشیا سازی میں بحالی کی علامات سے گرانی میں کمی کو مزید تقویت حاصل ہوئی (دیکھئے شکل 4.1)۔ تاہم بجلی کی قیمتوں میں اضافے کے اثرات کو مد نظر رکھتے ہوئے اسٹیٹ بینک نے مالی سال 10ء کے لیے گرانی کی پیشگوئی کو بڑھا کر 11 تا 11.5 فیصد کر دیا ہے۔

حقیقی شعبے میں بہتری سے قطع نظر تخمین شدہ بیرونی رقوم کی توقع سے کم آمد کے باعث خسارے کی مالکاری کے بارے میں خدشات بڑھتے رہے۔ مالیاتی صورتحال کو درپیش اس خطرے کے اثرات حقیقی شعبے کو متاثر کر سکتے ہیں۔ خصوصاً غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافے کی وجہ سے بینک خطرات مول لینے سے گریز کر رہے ہیں جبکہ حکومت کی جانب سے قرضے کی بڑھتی ہوئی طلب نے انہیں خطرات سے پاک پرکشش سرمایہ کاری کا موقع فراہم کیا ہے۔ مذکورہ صورتحال نے بینکوں کی سیالیت پر دباؤ میں اضافہ کر دیا ہے جو پہلے ہی اجناس کی مالکاری کے لیے دی گئی رقوم کی توقع سے کم واپسی اور پی ایس ایز کے لیے خاطر خواہ حکومتی قرض گیری کے باعث مشکلات کا شکار تھی۔ اس سے یہ خدشات بڑھ گئے ہیں کہ مالیاتی و نیم مالیاتی سرگرمیاں نجی شعبے کے قرضوں کے اخراج کا باعث بن سکتی ہیں جس سے اس شعبے کے قرضوں میں اضافے پر منفی اثرات مرتب ہوں گے اور اس طرح حقیقی شعبے کی بحالی کو خطرات لاحق ہو سکتے ہیں۔ اس لیے گرانی کے بارے میں اندیشوں کے باوجود مالی استحکام کو برقرار رکھنے کی کوشش کے سلسلے میں اسٹیٹ بینک نے اپنے پالیسی ریٹ میں مزید 50 بیس پوائنٹس کی کمی کا فیصلہ کیا جسے 24 نومبر 2009ء کو 12.5 فیصد کر دیا گیا۔

بیس 4.1: م 10ء کے دوران زری پالیسی فریم ورک میں اہم تبدیلیاں

☆ زری پالیسی کمیٹی (ایم پی سی) کی تشکیل نو: اب کمیٹی میں اسٹیٹ بینک کے نمائندوں کے علاوہ دو بیرونی ماہرین کو بطور ارکان شامل کیا گیا ہے تاکہ زری پالیسی کی فیصلہ سازی کا عمل شفاف اور معتبر ہو۔ زری پالیسی کمیٹی کے اجلاسوں کی روداد دو ماہ کی تاخیر سے ظاہر کیا جاتا ہے۔

☆ سیالیت کا انتظام: زری پالیسی کی تسلی میکانیت کو بڑھانے کے لیے بہترین عالمی روایات کے مطابق اسٹیٹ بینک نے شرح سود کو بڑھو اور متعارف کرایا ہے۔ یہ کوریڈر مرکزی بینک کے پالیسی ریٹ کو بطور حد مد نظر رکھتے ہوئے کام کرتا ہے جبکہ ایک فلور ریٹ بھی جسے حد کی شرح سے 300 بیس پوائنٹس نیچے مقرر کیا جاتا ہے۔ شرح سود کو بڑھو اور متعارف کرانے کا مقصد شیعہ نرخوں میں تغیر پذیری کو محدود کرنا تھا جو اسٹیٹ بینک کا آپریشنل زری پالیسی ہدف ہوتا ہے۔ اس نئے فریم ورک میں شیعہ اسٹینڈنگ ڈپازٹ ریٹ یا اسٹیٹ بینک کی شیعہ ریپو ریٹ کو متعارف کرایا شامل ہے۔ یہ ریٹ بینکوں کو دن کے اختتام پر مرکزی بینک کے پاس فلور ریٹ پر اپنی فاضل رقوم کو شیعہ رکھوانے کی سہولت دیتی ہے اور بینکوں کی حوصلہ شکنی کرتی ہے کہ وہ فلور ریٹ سے کم پر بین ال بینک منڈی میں اپنے اضافی فنڈز کو قرضے دینے کے لیے استعمال کریں۔ اس طرح تغیر پذیری محدود ہوتی ہے (دیکھئے 4.4 بازا زر)۔

☆ زری پالیسی فیصلوں کی تعداد میں اضافہ: زری پالیسی فیصلوں کی تعداد کو سال میں چار سے بڑھا کر چھ کر دیا گیا ہے۔ جنوری اور جولائی کے پالیسی فیصلوں کے ساتھ تفصیلی زری پالیسی بیان کا اجرا اور پریس کانفرنس بھی کی جاتی ہے جبکہ باقی چار فیصلے مختصر پریس بیان کے ذریعے جاری کیے جاتے ہیں۔

مذکورہ پیش رفت کی تفصیلات کے لیے زری پالیسی بیان (جولائی ستمبر 09ء) ملاحظہ فرمائیں۔

قیمتوں کے استحکام کو درپیش خطرات کا دوبارہ نمودار ہونا اور ٹھہراؤ کا مرحلہ: م 10ء کی دوسری ششماہی

آٹھ مہینوں تک مسلسل کمی کے بعد نومبر 2009ء میں گرانی میں ایک بار پھر اضافہ شروع ہو گیا جس کی اہم وجوہات میں بجلی کے نرخوں کا بڑھنا اور گندم² وغیرہ کی سرکاری قیمتوں میں رد و بدل شامل ہیں (دیکھئے شکل 4.1)۔ ایسی صورتحال میں گرانی کے دباؤ پر قابو پانے اور نمونہ بڑھانے کے درمیان توازن برقرار رکھنا بہت مشکل تھا۔ قیمتوں میں اضافے کے دور ثانی اثرات کے خطرے، معیشت کے دیگر شعبوں میں قیمتوں پر مرتب ہونے والے اثرات کی پیش گوئی میں مشکلات اور منتظمین کی توقعات پر اس کے اثر کو مد نظر رکھتے ہوئے اسٹیٹ بینک پالیسی میں مزید نرمی کا خطرہ مول نہیں لے سکا کیونکہ زری پالیسی کا اہم مقصد قیمتوں کا استحکام ہوتا ہے۔ مزید برآں مالیاتی خسارے سے انحراف، احباب پاکستان سے تخمین شدہ رقوم کی آمد کے بارے میں بڑھتی ہوئی غیر یقینی کیفیت، ٹیکس وصولی کے بلند ہدف اور خسارے کی مالکاری کے لیے حکومت کے ملکی ذرائع خصوصاً بینکاری نظام پر انحصار سے صورتحال مزید پیچیدہ ہو سکتی ہے۔³

زری استحکام کو کمزور مالیاتی پوزیشن سے لاحق خطرات کا ادراک کرتے ہوئے اسٹیٹ بینک نجی شعبے کی نمونہ بڑھانے کے لیے دستیاب گنجائش کو استعمال کرنا چاہتا تھا اور مذکورہ خدشات کے باعث زری پالیسی کو مزید سخت نہیں کیا گیا۔ اس کے نتیجے میں جنوری 2010ء میں ہونے والے اجلاس میں اسٹیٹ بینک نے اپنے پالیسی ریٹ کو 12.5 فیصد پر برقرار

² جنوری 2010ء میں گرانی بلحاظ صارف اشاریہ قیمت بڑھ کر 13.7 فیصد تک پہنچ گئی۔

³ حکومت مالی سال 10ء کی پہلی سہ ماہی میں ہی مالیاتی خسارے کے ہدف سے جی ڈی پی کے 0.3 فیصد تک انحراف کی پٹری تھی۔

رکھنے کا فیصلہ کیا۔ جس سے ٹھہراؤ کے مرحلے کا آغاز ہوا جو پورے مالی سال جاری رہا۔ زری پالیسی کی ترجیحات کو متاثر کرنے والے واقعات کی پیشگوئی کے بارے میں غیر یقینی کیفیت اور صورتحال کا جائزہ لینے کے لیے اسٹیٹ بینک نے 27 مارچ اور 24 مئی 2010ء کے پالیسی فیصلوں میں اپنے پالیسی ریٹ میں تبدیلی نہیں کی۔ تاہم زری پالیسی کمیٹی میں ہونے والے غور و خوض اور ونگ کے رجحان سے ظاہر ہوتا ہے کہ گرانہ اور معاشی استحکام کے بارے میں اندیشے بڑھ رہے ہیں۔ زری پالیسی کمیٹی کے آخری دو اجلاسوں میں اسے موجودہ سطح پر برقرار رکھنے کے فیصلے کی اکثریت نے حمایت کی۔

اس تناظر میں زری پالیسی نرم کرنے میں وقفہ اور قیمتوں کے استحکام کے بارے میں خدشات بظاہر درست معلوم ہوتے ہیں: مالی سال 10ء کے دوران اوسط گرانہ 11.7 فیصد رہی جو ہدف سے 2.7 فیصدی درجے زیادہ ہے۔ توقعات کے مطابق سال گزرنے کے ساتھ ساتھ بینکاری نظام کے خالص ملکی اثاثوں میں حکومتی قرضوں کے باعث اضافہ ہوتا رہا۔ حکومت نے مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں آئی ایم ایف کے ساتھ طے پانے والی اسٹیٹ بینک سے قرض گیری کی حدود سے دونوں سہ ماہیوں میں تجاوز کیا جبکہ سرکاری قیمتوں میں تبدیلی کے باعث لاگت کا دباؤ اور بڑھتے ہوئے مالیاتی خسارے سے پیدا ہونے والی طلب ملکی گرانہ کو مزید تقویت دینے کا باعث بنی ہے۔

گرانہ کا تسلسل، معاشی استحکام اور زری سختی کو درپیش خطرات: مالی سال 11ء کا آغاز

نئے مالی سال کے شروع میں رسدی مشکلات کے باوجود توقع سے بہتر معاشی بحالی کا سبب گرانہ کی مضبوطی ہے۔ گزشتہ برس کی مالیاتی پیش رفت قیمتوں کے استحکام سے غیر ہم آہنگ رہی۔ جولائی 10ء میں گرانہ 12.3 فیصد پر آگئی جو مالی سال 10ء میں 11.7 فیصد تھی۔ بجلی کی قیمتوں میں اضافے، جنرل سلیونیکس پر نظر ثانی اور منتظمین کی گرانہ کے بارے میں توقعات پر ان کے اثرات کے باعث سال کے آئندہ مہینوں میں لاگت بڑھنے کے باعث گرانہ کا دباؤ برقرار رہے گا۔ توقع ہے کہ سرکاری ملازمین کی تنخواہوں میں اضافے سے پیدا ہونے والی طلب سے گرانہ کے دباؤ میں شدت آسکتی ہے۔ مزید برآں مالیاتی خسارے کا ایک اور بلند ہدف قیمتوں کے استحکام کو درپیش خطرات کی جانچ میں اضافی احتیاط کا متقاضی ہے۔

قیمتوں کے علاوہ مذکورہ حالات سے معاشی صورتحال کو بھی خطرات لاحق ہو سکتے ہیں۔ اگرچہ خسارے کی مالکاری کے لیے بیرونی رقوم پر براہ راست انحصار کرنے کا گزشتہ برس کا تجربہ مالیاتی پوزیشن کے لیے نقصان دہ ثابت ہوا ہے تاہم اب اس سے بیرونی کھاتوں کو بھی خطرات لاحق ہو سکتے ہیں۔ خصوصاً اجناس کے نرخوں میں اضافے کی پیشگوئی کی گئی ہے اور ملکی طلب کے بڑھنے سے درآمدی بل میں اضافہ ہو سکتا ہے جبکہ ملک کی مجموعی بیرونی صورتحال پر جاری کھاتے میں آنے والے بگاڑ کے اثر کا انحصار سرکاری بیرونی رقوم کے بروقت حاصل ہونے پر ہوگا۔ اس پس منظر میں اسٹیٹ بینک نے معاشی استحکام کو لاحق خطرات کم کرنے کے لیے 2 اگست 2010ء کو اپنے پالیسی ریٹ میں 50 بیس پوائنٹس اضافہ کیا ہے تاکہ مجموعی طلب میں کمی لائی جاسکے۔

اسٹیٹ بینک کی جانب سے پالیسی ریٹ کے اعلان کے فوراً بعد ہی معیشت کو ملک میں مون سون کی غیر معمولی بارشوں کے باعث آنے والے سیلاب کے دھچکے کا سامنا کرنا پڑا۔ تباہی کی وسعت اور معیشت کے مختلف شعبوں پر مرتب ہونے والے اثرات کا جائزہ لیا جا رہا ہے تاہم اسٹیٹ بینک نے حالیہ تخمینوں کی بنیاد پر مالی سال 11ء میں گرانہ کے 13.5 تا 14.5 فیصد کے درمیان رہنے کی پیشگوئی کی ہے۔⁴ تاہم یہ امر قابل ذکر ہے کہ اس صورتحال میں گرانہ کی پیشگوئی کا انحصار مالیاتی خسارے کی وسعت، اس کی مالکاری اور زری مضمرات کے ساتھ ساتھ متعدد دیگر غیر یقینی عوامل پر ہوگا۔⁵

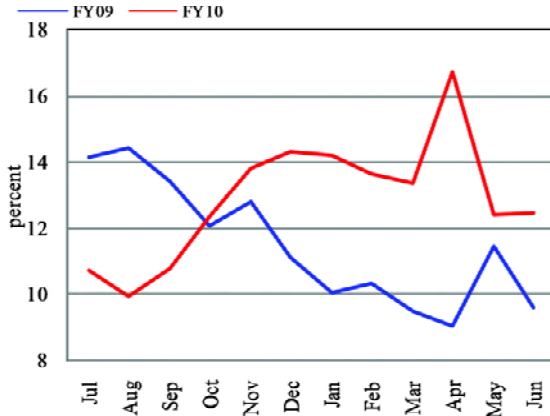
4.2 زری مجموعوں کی صورتحال

مالی سال 10ء کے دوران زری توسیع (زری) میں 12.5 فیصد نمو ہوئی ہے جبکہ گزشتہ برس اس میں 9.6 فیصد نمو ہوئی تھی۔ زری 2 کی نمو میں اتنے اضافے کا سبب بینکاری نظام کے خالص ملکی اثاثوں اور خالص بیرونی اثاثوں میں توسیع ہے۔

⁴ دیکھئے تیسرا باب قیمتیں۔

⁵ 29 ستمبر 2010ء کو اپنے دوسرے زری پالیسی اعلان میں اسٹیٹ بینک نے مالی سال 11ء کے ابتدائی مہینوں میں مجموعی طلب کے دباؤ اور گرانہ کی توقعات کے پیش نظر اپنے پالیسی ریٹ میں اضافہ کرتے ہوئے اسے 13.5 فیصد کر دیا ہے۔

شکل 4.2: زر میں سال بسال نمو



تفصیلی تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ ستمبر 2009ء کے بعد سے زر 2 کی نمو میں خاصی تیزی آئی ہے اور یہ مالی سال 10ء کے دوران گزشتہ برس کے مقابلے میں زیادہ رہی (دیکھئے شکل 4.2)۔ اس میں ستمبر، دسمبر 09ء کے دوران مسلسل اضافہ نجی شعبے کے قرضوں میں مضبوط نمو کی عکاسی کرتا ہے۔

زر وسیع کے اظہاریوں میں ہونے والی پیش رفت آئی ایم ایف سے طے پانے والے ایس بی اے کی حدود میں رہی۔ مرکزی بینک اپنے خالص بیرونی اثاثوں اور خالص ملکی اثاثوں کے اہداف حاصل کرنے میں کامیاب رہا۔ تاہم بڑھتے ہوئے مالیاتی دباؤ کا نتیجہ بجٹ خسارے پر آئی ایم ایف کی حدود اور اسٹیٹ بینک سے حکومتی قرض گیری میں تجاوز کی صورت میں برآمد ہوا۔

جدول 4.1: زری مجموعے

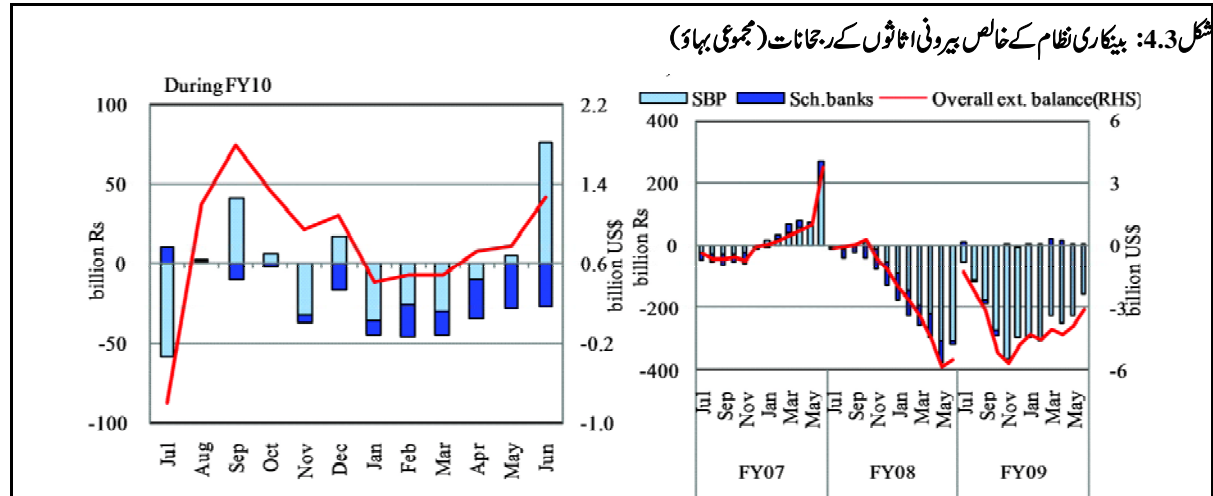
بہاؤ ارب روپے میں، بنمو فیصد میں

| نمو | | بہاؤ | | | |
|----------------------|-------|--------------|--------|-------|--------|
| م 10ء | م 09ء | جنوری تا جون | | م 10ء | م 09ء |
| | | م 10ء | م 09ء | | |
| 12.5 | 9.6 | 300.4 | 345.3 | 640.0 | 448.1 |
| زر وسیع (زر 2) | | | | | |
| 10.0 | -25.7 | 47.7 | 120.2 | 49.6 | -171.7 |
| خالص بیرونی اثاثے | | | | | |
| 25.1 | -36.9 | 58.0 | 116.6 | 76.0 | -177.3 |
| اسٹیٹ بینک | | | | | |
| -13.7 | 3.0 | -10.2 | 3.6 | -26.4 | 5.6 |
| جدولی بینک | | | | | |
| 12.7 | 15.4 | 252.6 | 225.1 | 590.4 | 619.7 |
| خالص ملکی اثاثے | | | | | |
| 9.6 | 16.6 | -24.8 | -85.5 | 86.2 | 128.4 |
| اسٹیٹ بینک | | | | | |
| 13.5 | 15.1 | 277.4 | 310.6 | 504.2 | 491.4 |
| جدولی بینک | | | | | |
| جس میں | | | | | |
| 20.0 | 34.9 | 285.2 | 300.1 | 406.6 | 525.8 |
| حکومتی قرض گیری | | | | | |
| 19.7 | 23.2 | 199.6 | 106.1 | 330.4 | 316.4 |
| اعانت میزانیہ کے لیے | | | | | |
| 3.8 | 12.7 | 106.6 | -91.9 | 44.0 | 130.9 |
| اسٹیٹ بینک | | | | | |
| 55.5 | 56.1 | 93.0 | 198.0 | 286.4 | 185.5 |
| جدولی بینک | | | | | |
| 22.9 | 168.1 | 85.0 | 193.7 | 77.0 | 210.8 |
| اجناس کی خریداری | | | | | |
| 6.2 | 5.6 | -18.0 | -88.1 | 198.8 | 170.1 |
| غیر سرکاری شعبہ | | | | | |
| 3.9 | 0.6 | -11.7 | -179.9 | 112.9 | 17.1 |
| نجی شعبے کو قرضے | | | | | |
| 31.9 | 134.3 | -8.0 | 91.3 | 85.0 | 152.6 |
| پی ایس ایز کو قرضہ | | | | | |
| 2.6 | 15 | -14.5 | 13.1 | -15.0 | -76.1 |
| دیگر اثاثہ خالص | | | | | |

4.2.1 خالص بیرونی اثاثے

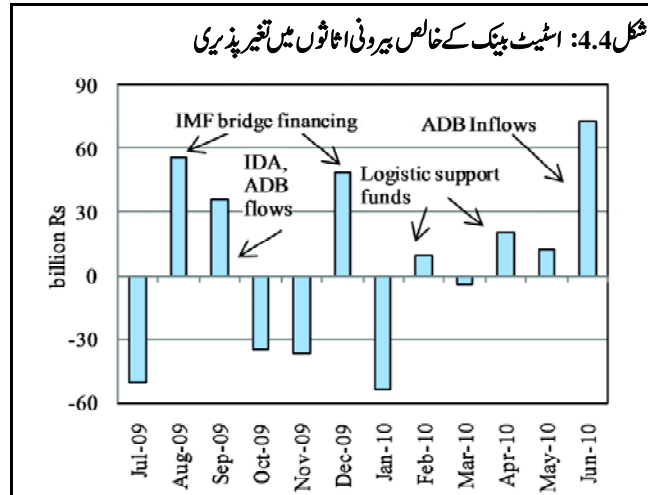
مالی سال 10ء کے دوران بینکاری شعبے کے خالص بیرونی اثاثوں میں بہتری کی کچھ علامات نظر آئی ہیں، جس کی اہم وجہ ملک کے بیرونی توازن کا فاضل ہونا ہے۔ اس توسیع کا سبب مالی کھاتے کا فاضل ہے جسے متعدد ادارہ جاتی رقوم سے تقویت ملی ہے۔ مذکورہ رقوم نے سال کے جاری کھاتے کے خسارے کے اثرات کو زائل کر دیا۔ یہ رجحان گزشتہ دو برسوں کی صورتحال کے بالکل برعکس ہے جب جاری حسابات کے خسارے میں اضافے کی بلند سطح نے فاضل کے اثرات کو زائل کر دیا تھا (دیکھئے شکل 4.3)۔ تاہم خالص بیرونی اثاثوں میں بہتری کا تسلسل اسی صورت میں برقرار رہ سکتا ہے کہ بیرونی رقوم کے اجزائے ترکیبی غیر قرضہ جاتی مالی رقوم پر مشتمل ہوں اور جاری رقوم (مثلاً کارکنوں کی ترسیلات زر

شکل 4.3: بینکاری نظام کے خالص بیرونی اثاثوں کے رجحانات (مجموعی بہاؤ)



اور گرانٹس) اور برآمدی آمدنی کی صورتحال موافق رہے (بیرونی توازن کے اجزائے ترکیبی کی مزید تفصیلات کے لیے چھٹا باب ملاحظہ فرمائیں)۔

شکل 4.4: اسٹیٹ بینک کے خالص بیرونی اثاثوں میں تغیر پذیری

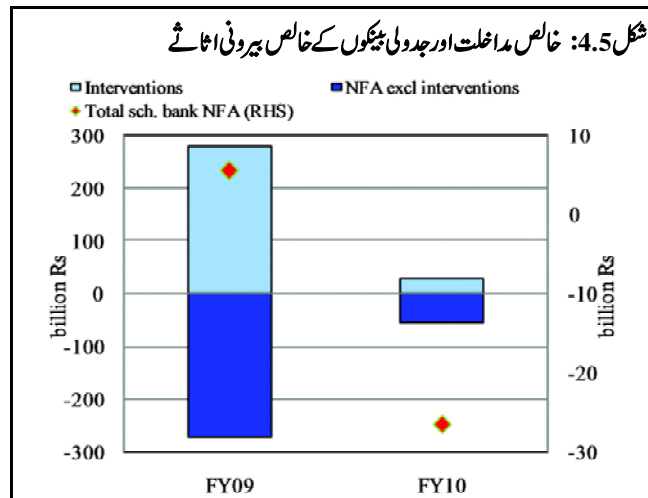


خالص بیرونی اثاثوں میں بہتری کے باوجود بازار سے رقوم کی آمد کمزور ہے۔ زرمبادلہ کے ذخائر میں اضافے کی وجوہات یہ ہیں: (الف) اسٹیٹ بینک کی جانب سے بازار کی اعانت کا خاتمہ اور (ب) حکومت کو براہ راست بیرونی رقوم ملنا۔ مالی سال 10ء کے دوران بیرونی ذرائع سے رقوم میں بڑا حصہ برج فنائننگ⁶ کے لیے آئی ایم ایف کے قرضے کے علاوہ نقل و حمل میں اعانت کی رقوم اور دیگر بیرونی گرانٹس پر مشتمل تھا (دیکھئے شکل 4.4)۔

دسمبر 2009ء میں تیل درآمدات کی ادائیگیوں کی مکمل منتقلی کے باعث جدولی بینکوں کے خالص بیرونی اثاثے دباؤ کا شکار رہے۔ مزید برآں اسٹیٹ بینک کی جانب سے منڈی میں زرمبادلہ کی محدود فروخت نے بینکوں کے خالص بیرونی اثاثوں پر دباؤ میں اضافہ کر دیا (دیکھئے شکل 4.5)۔ روپے کی قدر میں تخفیف کے بھی کمرشل بینکوں کے خالص بیرونی اثاثوں پر اثرات مرتب ہو سکتے ہیں کیونکہ ایف ای 25 امانتوں میں اضافے کے ایک بڑے حصے کو اندرونی سرگرمیوں کی مالکاری کے لیے استعمال کیا گیا۔ مالی سال 10ء کے دوران جدولی بینکوں کے خالص بیرونی اثاثوں میں کمزوری کا ایک اور سبب نو سٹر و رقوم میں کمی ہے۔

4.2.2 خالص ملکی اثاثے

مالی سال 10ء کے دوران بینکاری شعبے کے خالص ملکی اثاثوں کی نمونہ معمولی کمی کے بعد 12.7 فیصد رہی جبکہ یہ گزشتہ برس 14.9 فیصد تھی۔ نجی شعبے کے قرضے کے علاوہ خالص ملکی اثاثوں کے دیگر تمام اجزاء کے حصے میں کمی دیکھنے میں آئی ہے۔ اگرچہ مالی سال 10ء کے دوران خالص ملکی اثاثوں کی نمونہ میں مزید قرض گیری کا



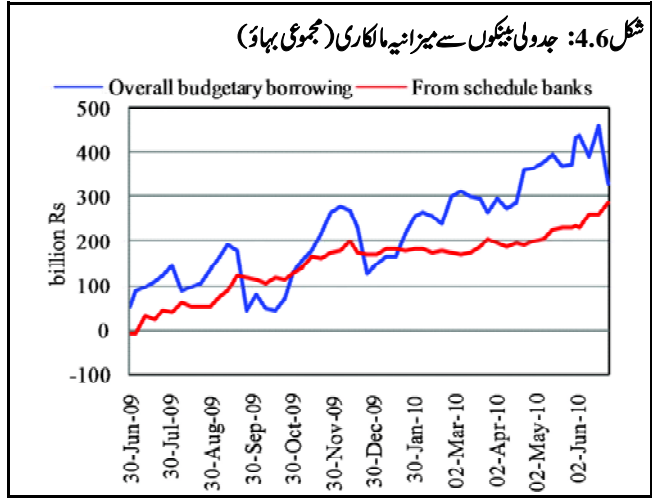
⁶ آئی ایم ایف سے برج فنائننگ کی مدد میں تین قسطوں میں 11.1 ارب ڈالر حاصل ہوئے۔

| جدول 4.2: خالص ملکی اثاثوں کی موسمی حصہ | | | |
|---|---------|---------|-------------------------|
| میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | |
| 12.7 | 15.4 | 30.6 | خالص ملکی اثاثوں کی نمو |
| 7.1 | 7.9 | 18.0 | میزانیہ قرض گیری |
| 1.7 | 5.2 | 0.9 | اجناس کی خریداری |
| 2.4 | 0.4 | 13.3 | پنی ایسی |
| 1.8 | 3.8 | 1.1 | پنی ایسی ای |
| -0.3 | -1.9 | -2.7 | آؤ آئی این |

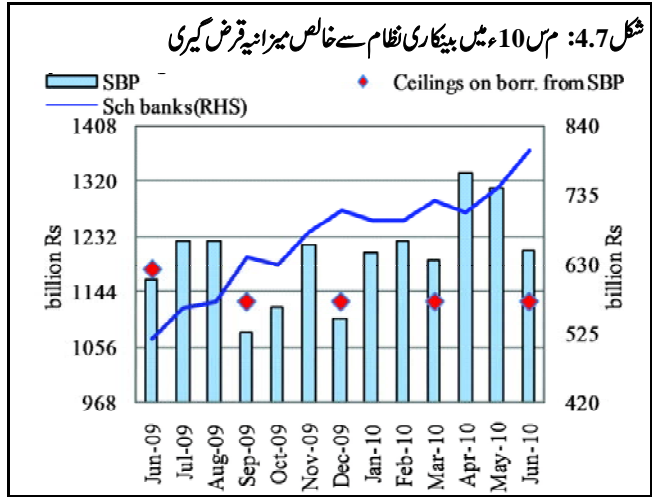
حصہ کم ہوا ہے تاہم اس کا حصہ اب بھی سب سے زیادہ ہے۔ اجناس کے آپریشنز کی مالکاری اور پبلک سیکٹر انٹرپرائزز کے کریڈٹ میں کمی آئی ہے اور یہ خالص ملکی اثاثوں میں توسیع کی پست سطح کو ظاہر کرتا ہے (دیکھئے جدول 4.2)۔

اعانتِ میزانیہ کے لیے حکومتی قرض گیری

مالی سال 10ء کے دوران اعانتِ میزانیہ کے لیے حکومتی قرض گیری بڑھ کر 330.4 ارب روپے ہو گئی جو مالی سال 09ء میں 316.4 ارب روپے تھی۔ اس سے ملکی غیر بینک ذرائع اور بیرونی شعبوں سے فنڈز کے حصول میں مشکلات کی عکاسی ہوتی ہے۔



بھاری مالیاتی خسارے اور ہدف سے کم بیرونی مالکاری کے باعث حکومت کے پاس ملکی ذرائع سے قرض لینے کے سوا کوئی اور راستہ نہیں تھا۔ بینکاری نظام میں حکومت نے اپنے خسارے کی مالکاری کے لیے کمرشل بینکوں پر زیادہ انحصار کیا تا کہ ایس بی اے پروگرام کے تحت معیاری حدود پر عملدرآمد کیا جاسکے (دیکھئے شکل 4.6)۔ اس کے نتیجے میں مالی سال 10ء کے دوران حکومت کمرشل بینکوں سے 286.4 ارب روپے حاصل کرنے میں کامیاب رہی۔ حکومت کی طلب کے علاوہ بینک بھی خطرے سے پاک حکومتی وثیقہ جات کی سرمایہ کاری میں دلچسپی لے رہے تھے جس کی عکاسی ان کی جانب سے مالی سال 10ء کے دوران بلند ترین پیشکشوں سے ہوتی ہے۔ سال کے دوران 1573.5 ارب روپے حاصل ہوئے جبکہ نیلامی سے قبل 1360 ارب روپے کا ہدف مقرر کیا گیا تھا۔



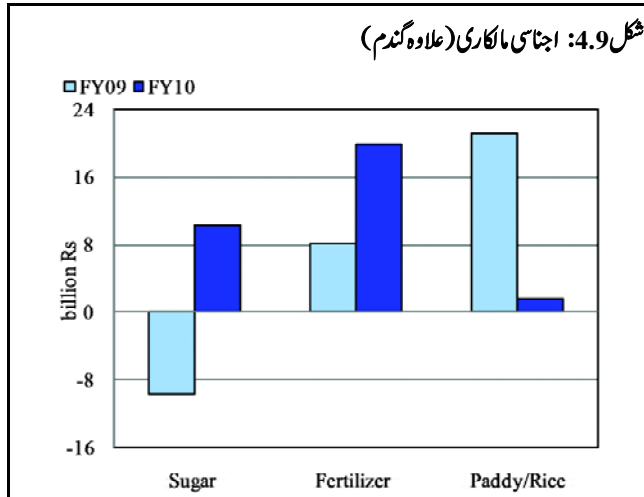
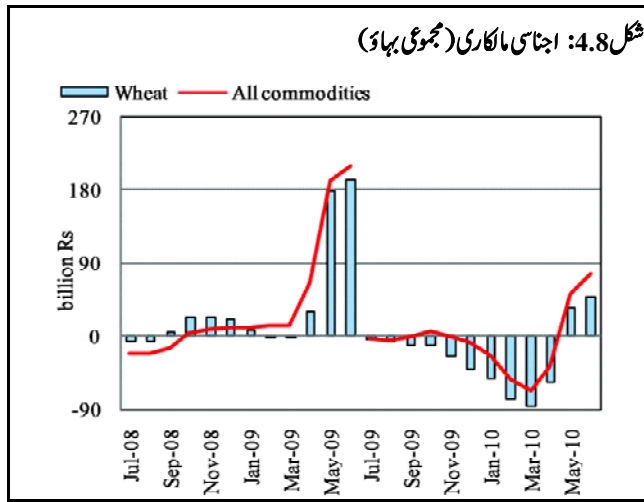
جدولی بینکوں پر بھاری انحصار کے باوجود حکومت نے مالی سال 10ء کی آخری دو سہ ماہیوں میں اسٹیٹ بینک سے قرض گیری کے لیے آئی ایم ایف کے مقررہ اہداف سے تجاوز کیا (دیکھئے شکل 4.7)۔ ان اہداف سے تجاوز کی اہم وجوہات میں مالیاتی اخراجات کا مسلسل بڑھنا اور متوقع بیرونی رقوم کا نہ ملنا شامل ہیں۔ اس کے نتیجے میں مرکزی بینک سے قرض گیری مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں بڑھ کر 106.6 ارب روپے تک پہنچ گئی جبکہ پہلی ششماہی کے دوران 62.6 ارب روپے کی خالص واپسی کی گئی تھی۔

اجناس کی سرگرمیاں

اجناس کی مالکاری کے قرضوں میں 77 ارب روپے کی توسیع ہوئی جبکہ مالی سال 09ء میں 209 ارب روپے کا اضافہ دیکھنے میں آیا تھا۔ اجناس کے لیے مالکاری کی پست سطح کا سبب گندم کے قرضوں میں کمی ہے۔ اس کے باوجود سرکاری خریداری کے واجب الادا قرضوں کا حجم جون 2010ء تک بڑھ کر 414.2 ارب روپے تک پہنچ گیا ہے۔

خریداری کرنے والے حکام اس بھاری قرضے کو از خود کم نہیں کر سکتے کیونکہ اس کا سبب حکومت کی جانب سے زراعت کی قیمتوں کے تفرق کو طے نہ کرنا ہے۔ خوراک کے صوبائی محکموں کے قرضوں کے بوجھ کا بڑا حصہ گندم کی خریداری میں مرکوز ہے (دیکھئے جدول 4.3)۔

| جدول 4.3: خوراک کے صوبائی ٹیکوں اور سرکاری ایجنسیوں پر اجناس کی مالکاری کی واجب الادا رقم | | | | | | | |
|---|-------|------|------|----------|------|------|------|
| رقم ارب روپے میں | | | | | | | |
| | پنجاب | سندھ | پاکو | ٹی سی پی | | | |
| | گندم | گندم | چاول | گندم | کھاد | شکر | |
| م 05 | 25.8 | 5.5 | 13.7 | 0.0 | 6.4 | 6.7 | 5.9 |
| م 06 | 43.8 | 6.6 | 17.5 | 0.1 | 3.4 | 6.3 | 17.3 |
| م 07 | 32.6 | 6.1 | 18.8 | 0.0 | 3.6 | 5.9 | 24.8 |
| م 08 | 39.8 | 1.8 | 14.0 | 0.0 | 26.8 | 7.0 | 29.8 |
| م 09 | 149.0 | 27.7 | 51.7 | 21.1 | 48.3 | 15.0 | 20.1 |
| م 10 | 191.0 | 41.3 | 58.5 | 20.4 | 26.7 | 35.0 | 30.3 |



خریداری کرنے والی ایجنسیوں میں قرضے واپس کرنے کی کمزور صلاحیت نے بینکوں کی سیالیت میں کمی کردی ہے اور اب بینک گندم کی خریداری کے لیے نئے قرضے دینے میں احتیاط سے کام لے رہے ہیں (دیکھئے شکل 4.8)۔ مزید برآں گندم کے کاروبار میں پانچ سب سے بڑے بینکوں کے حصے میں کمی آئی ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ وہ اس میں اپنا اکتشاف بڑھانے سے ہچکچا رہے ہیں۔ اس کے نتیجے میں حکومت کو مالی سال 10ء کے لیے گندم کی خریداری کے ہدف کو کم کر کے 75 لاکھ ٹن کرنا پڑا جو مالی سال 09ء میں 95 لاکھ ٹن تھا۔ اس طرح گندم کی اصل مالکاری 148.4 ارب روپے رہی جو مالی سال 09ء کے 192 ارب روپے کے مقابلے میں چار گنا کم ہے۔

چاول کی خریداری کے لیے 22.7 ارب روپے کی مالکاری حاصل کی گئی جو مالی سال 09ء میں بھی اسی سطح پر تھی۔ 7 وفاقی خریدار ایجنسی نے قوم کی واپسی میں تاخیر کردی کیونکہ وہ منڈی میں پست نرخوں کے باعث خریدے گئے ذخیرے کو بروقت فروخت کرنے میں کامیاب نہیں ہو سکی۔

ملکی خریداریوں کے علاوہ بینکوں کی مالکاری نے عالمی منڈی سے کھاد اور چینی کی بروقت درآمد کو یقینی بنانے میں بھی مدد دی۔ 8 ٹریڈنگ کارپوریشن آف پاکستان نے مالی سال 10ء کے دوران 12 لاکھ 40 ہزار ٹن کھاد کی درآمد کے لیے 20 ارب روپے کا قرضہ لیا۔ 9 اس کے ساتھ ساتھ ملک میں چینی کی قلت سے بچنے کے لیے 10.2 ارب روپے کی مالکاری حاصل کی گئی جس سے ساڑھے چار لاکھ ٹن اضافی چینی درآمد کی گئی (دیکھئے شکل 4.9)۔

پبلک سیکٹر انٹرپرائز کا قرضہ

مالی سال 10ء کے دوران پبلک سیکٹر انٹرپرائز کی کمرشل بینکوں سے قرض گیری میں 85 ارب روپے کا اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ برس اس مد میں 152.6 ارب روپے کا قرضہ لیا گیا تھا۔

7 چاول کی سرکاری خریداری کے لیے قرضوں میں گزشتہ برس اس وقت تیزی آئی تھی جب حکومت نے دھان کے کاشت کاروں کو منڈی کے نرخوں کے مقابلے میں بلند قیمت دینے کا فیصلہ کیا تھا۔

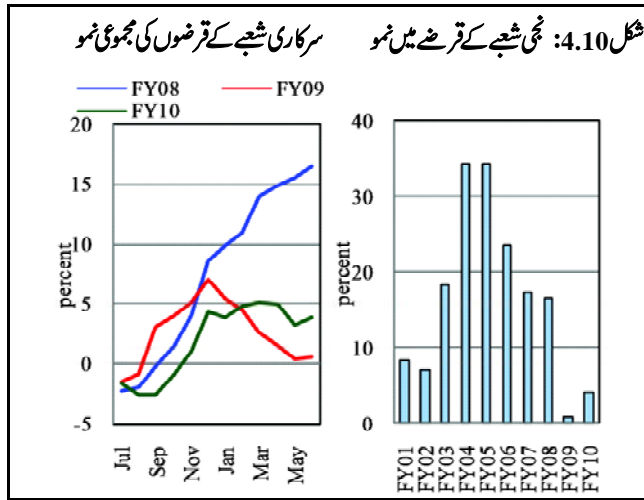
8 ٹریڈنگ کارپوریشن آف پاکستان خریداری کرنے والی واحد سرکاری ایجنسی ہے جو گندم، کھاد اور چینی جیسی مختلف اجناس درآمد کرتی ہے۔

9 ای سی سی نے ستمبر 09ء میں 6 لاکھ ٹن یوریا درآمد کرنے کی منظوری دی تھی تاکہ مالی سال 10ء کے موسم ریف میں گندم کی زیادہ سے زیادہ پیداوار حاصل کی جاسکے۔

مجموعی رقوم میں نمایاں کمی کے باوجود اس کے واجب الادا قرضے اب بھی 371.5 ارب روپے کی خاصی بلند سطح پر ہیں۔

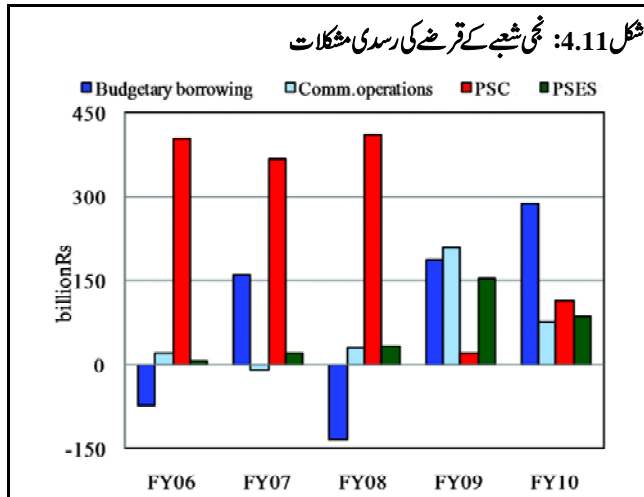
توانائی کے شعبے میں گردش قرضے کے مسئلے کا تصفیہ نہ ہونا تشویشناک ہے اور توانائی سے متعلق پی ایس ایز کے قرضوں میں مسلسل اضافہ ہو رہا ہے۔ اگرچہ حکومت نے ایک پاور ہولڈنگ کمپنی قائم کی ہے اور بینکوں کی اکثریت کے دعوے اس ادارے کو منتقل کر دیئے ہیں پھر بھی اس مسئلے کو حل نہیں کیا جاسکا اور کچھ پی ایس ایز اور ادارے اب بھی اپنی نقد رقوم کی ضروریات کے لیے بینکوں کے قرضوں پر انحصار کر رہے ہیں۔¹⁰

نجی شعبے کا قرضہ (خالص)



مالی سال 10ء کے دوران بڑے پیمانے کی اشیاء سازی میں بحالی کا عمل شروع ہونے کے باعث گزشتہ برس کی مایوس کن کارکردگی کے مقابلے میں نجی شعبے کے قرضوں میں نامیہ لحاظ سے بہتری دیکھنے میں آئی ہے (دیکھئے شکل 4.10)۔ تاہم حقیقی معنوں میں یہ اب بھی دہائی میں ہونے والی اوسط نمو سے بہت کم ہے۔

مالی سال 10ء کے دوران نجی شعبے کے قرضوں میں 3.5 فیصد نمو ہوئی جو مالی سال 09ء میں 0.5 فیصد تھی۔ تاہم حقیقی معنوں میں نجی شعبے کے قرضوں میں 13.9 فیصد کمی آئی ہے جبکہ گزشتہ برس ان میں 1.3 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ قرضوں کی بلند نامیہ نمو کی وجوہات یہ ہیں: (1) گزشتہ برس کے مقابلے میں بڑے پیمانے کی اشیاء سازی کی نمو میں 9 فیصدی درجے کا اضافہ (ب) کپاس اور دیگر خام مال کے لیے موسمی مالکاری کی ضروریات کا بڑھنا اور (ج) بیرونی تجارت کے حجم میں 2.9 فیصد اضافہ۔



دوسری جانب خطرے سے پاک اثاثوں میں دلچسپی رکھنے کے باوجود قرضوں کی سخت نگرانی اور اثاثہ جاتی معیار کے متعلق خدشات میں کمی کی وجہ سے کمرشل بینکوں کے لیے نجی شعبے کو قرضہ دینے میں کوئی مسئلہ نہیں تھا۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ اعانت میرا نی، اجناس کی سرگرمیوں اور پی ایس ایز کے لیے خطرے سے پاک سرمایہ کاری میں بینکاری نظام کے بڑھتے ہوئے اکتشاف نے نجی شعبے کے لیے فنڈز کی دستیابی میں کمی کر دی ہے۔ تاہم نجی شعبے کے قرضوں میں تشویشناک کمی کا جو رجحان گزشتہ سال دیکھنے میں آیا تھا، مالی سال 10ء کے دوران اجناس کی سرگرمیوں اور پی ایس ایز کے لیے قرضوں میں کمی کے باعث اس میں مثبت تبدیلی دیکھنے میں آئی ہے (دیکھئے شکل 4.11)۔

مجموعی قرضے کی علاقائی تقسیم سے ظاہر ہوتا ہے کہ 90 فیصد سے زائد قرضہ صوبہ پنجاب اور سندھ میں مرکوز رہا ہے اور معاشی سرگرمیوں کے تینوں زمروں یعنی زراعت، صنعت و خدمات میں ان کا حصہ زیادہ ہے۔ دیگر میں بلوچستان، خیبر پختونخوا اور اسلام آباد شامل ہیں جن کا قرضوں کی مجموعی تقسیم میں حصہ بہ شکل دس فیصد سے کم بنتا ہے۔

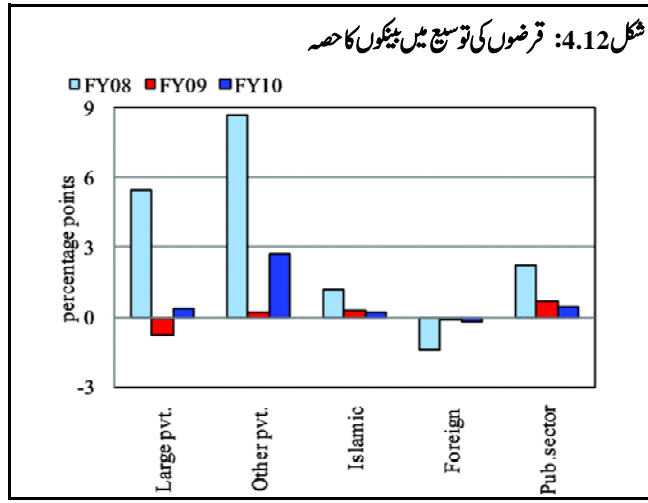
09ء کے دوران صوبہ پنجاب نے 119 ارب روپے کا قرض لیا۔ اس کے واجب الادا قرضوں میں 8.2 فیصد سال بسال نمو ہوئی جو گزشتہ پانچ برسوں میں ہونے والی 22.1 فیصد

¹⁰ تفصیلات کے لیے دیکھئے چوتھا باب، زراور بینکاری، اسٹیٹ بینک کی سالانہ رپورٹ برائے مالی سال 09ء۔

| جدول 4.4: قرضے کے مجموعی استعمال میں صوبوں کا حصہ فیصد | | | | | | |
|--|-------|------|---------------|----------|------------|-----------|
| | پنجاب | سندھ | خیبر پختونخوا | بلوچستان | اسلام آباد | تمام دیگر |
| دسمبر 05ء | 47.9 | 42.3 | 2.6 | 0.9 | 6.0 | 0.4 |
| دسمبر 06ء | 49.3 | 41.3 | 2.9 | 0.8 | 5.1 | 0.5 |
| دسمبر 07ء | 47.4 | 43.6 | 2.0 | 0.6 | 6.1 | 0.3 |
| دسمبر 08ء | 47.6 | 41.9 | 1.9 | 0.5 | 7.8 | 0.3 |
| دسمبر 09ء | 49.3 | 41.7 | 1.6 | 0.4 | 6.7 | 0.3 |

اوسط نمونہ سے خاصی پست لیکن مجموعی قرضے کے رجحان سے ہم آہنگ ہے۔ اسی طرح سندھ میں 09ء کے دوران 48.8 ارب روپے کے قرضے دیئے گئے اور اس کے قرضوں میں 3.8 فیصد نمونہ ہو سکی جبکہ گزشتہ پانچ برسوں کے دوران ان میں 23.7 فیصد کی اوسط نمونہ ہوئی ہے (دیکھئے جدول 4.4)۔

مالی سال 10ء کی پہلی سہ ماہی کے دوران قرضوں کے استعمال میں بہتری دیکھنے میں نہیں آئی۔ تاہم ستمبر 09ء کے بعد قرضوں میں کچھ اضافہ ہوا جس کا اہم سبب بعض شعبوں کی موٹی مالکاری کی ضروریات تھیں۔ ان شعبوں میں قرضوں کی واپسی کی صلاحیت کافی بہتر رہی اور دوسری سہ ماہی میں موٹی مالکاری کے لیے حاصل کیے جانے والے قرضے وقت سے پہلے واپس کر دیے گئے۔ اس طرح مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران قرضوں کی نمونہ سست روی دیکھنے میں آئی ہے۔



نئی شعبے کے قرضوں کے اندر معین سرمایہ کاری قرضوں کی نمونہ مالی سال 09ء کے 25.3 فیصد کی بلند سطح سے بہت گر گئی اور مالی سال 10ء میں 8.4 فیصد پر آ گئی جس کا اہم سبب سال کے دوران سیمنٹ، کھاد اور ریٹائز کے شعبوں میں توسیعی منصوبوں کا پایہ تکمیل تک پہنچنا ہے۔ اس کے مقابلے میں جاری سرمائے اور تجارتی قرضوں کی طلب نے مضبوطی کا مظاہرہ کیا اور مالی سال 10ء میں ان کی نمونہ گزشتہ برس کے مقابلے میں زیادہ رہی۔ مالی سال 10ء کے دوران جاری سرمائے اور تجارتی قرضوں میں دوبارہ اضافے کی وجوہات میں موٹی مالکاری اور بلند برآمدی حجم شامل ہیں۔

بینک وار تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ قرضوں میں نمونہ وسیع الہیادہتی اور مالی سال 10ء کے دوران مزید بینکوں نے اس میں حصہ لیا۔ تاہم قرضوں میں ہونے والی بیشتر توسیع میں چار سب سے بڑے نجی بینکوں کا حصہ نہیں ہے (دیکھئے شکل 4.12)۔

اگرچہ چار سب سے بڑے نجی بینکوں کی قرض گاری میں گزشتہ برس کے مقابلے میں بہتری آئی ہے تاہم مالی سال 10ء کے دوران قرضوں کی مجموعی نمونہ ان بینکوں کا حصہ پست سطح پر رہا۔ اس کا اہم سبب دو بڑے نجکاری شدہ بینکوں کا غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافے کے باعث نئی قرض گاری کے متعلق محتاط رویہ ہے۔ ان بینکوں نے نہ صرف یہ کہ نئی قرض گاری سے گریز کیا بلکہ اپنے واجب الادا قرضوں کی بازیابی کے لیے مستعد نگرانی بھی کی۔

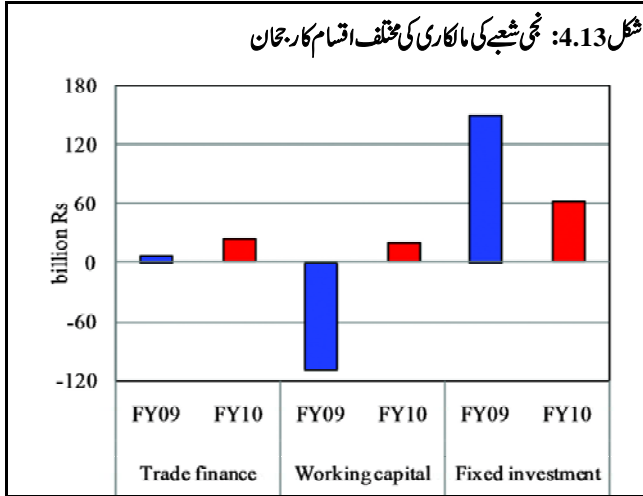
مالی سال 10ء کے دوران سرکاری شعبے کے قرضوں کی نمونہ کی کار رجحان رہا جس کا اہم سبب قرضوں کی تقسیم میں کمی کے بجائے بعض اجناس کے قرضوں کی توقع سے پہلے واپسی اور سرکاری شعبے کے ایک سب سے بڑے بینک کے بجلی سے متعلق قرضوں کی میعاد کی مالکاری وثیقہ جات (ٹی ایف سیز) میں منتقلی ہے۔

شعبہ جاتی تجزیہ

معاشی صورتحال میں بہتری کے رد عمل میں مالی سال 10ء کے دوران نجی شعبے کے قرضوں کی نمونہ 2.7 فیصد رہی۔ تاہم اس کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران صارفی قرضوں میں 11.7 فیصد کمی ہوئی۔ دوسری جانب کاروباری شعبے کے قرضوں میں گزشتہ برس کے مقابلے میں کچھ بہتری آئی ہے لیکن یہ اب بھی مالی سال 08ء کی سطح سے خاصا نیچے ہیں۔

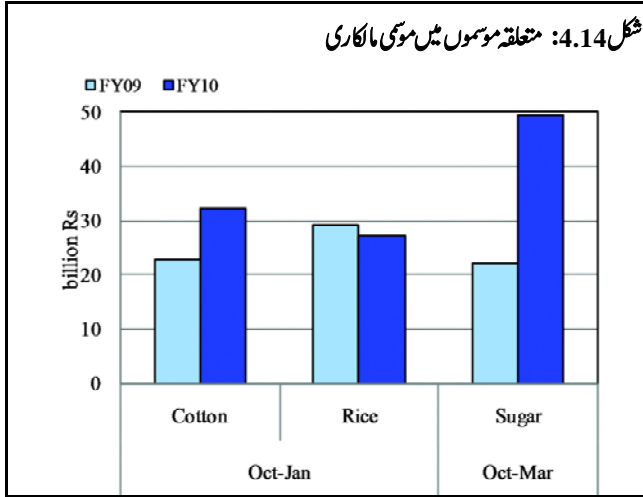
مالی سال 10ء کے دوران تجزیہ بلحاظ مقصد معین سرمایہ کاری قرضوں کی طلب میں نمایاں سست روی کو ظاہر کرتا ہے جبکہ جاری سرمائے کے قرضے اور تجارت سے متعلقہ قرضوں میں

شکل 4.13: نجی شعبے کی مالکاری کی مختلف اقسام کا رجحان



بہتری آئی ہے (دیکھئے شکل 4.13)۔ خصوصاً جاری سرمائے کی قرضہ جاتی سرگرمیوں میں ستمبر تا جنوری مالی سال 10ء کے دوران تیزی آئی اور اس وقت بینکوں نے چینی، چاول اور کپاس جیسی اجناس کی موسمی خریداری کی طلب پورا کرنے کے لیے 135.5 ارب روپے فراہم کیے (دیکھئے شکل 4.14)۔ دوسری جانب تجارتی مالکاری میں 7.2 فیصد اضافہ دیکھنے میں آیا ہے جو مالی سال 09ء میں 2.5 فیصد تھا۔ اس اضافے کا سبب سیمنٹ، بجلی، کامرس و تجارت کے لیے درآمدی مالکاری میں اضافہ ہے۔ اس کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران برآمدی مالکاری اسکیم کے قرضے سست روی کا شکار رہے جس کا سبب ٹیکسٹائل شعبے کی پست طلب ہے۔

شکل 4.14: متعلقہ موسموں میں موسمی مالکاری

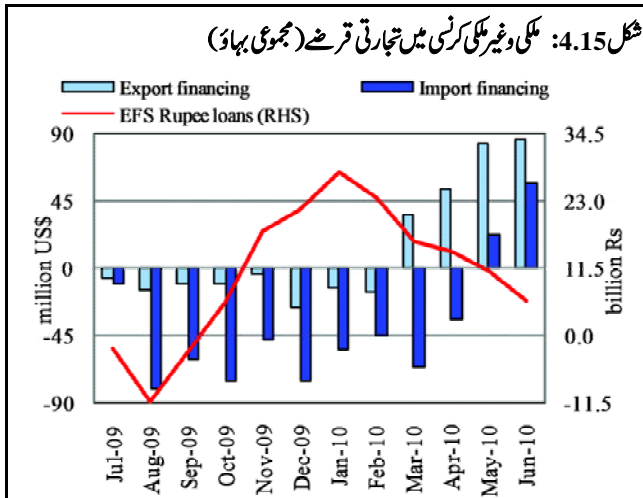


تجارتی قرضوں میں کرنسی کے لحاظ سے تجزیہ ظاہر کرتا ہے کہ مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران ڈالر کے مقابلے میں روپے کی قدر میں تیزی سے تخفیف کے باعث تاجروں نے اپنے غیر ملکی کرنسی کے مہنگے قرضوں کو واپس کر دیا اور ان کا تہل ای ایف ایس کے زراعت پر مبنی قرضوں سے کیا۔ اس کے مقابلے میں مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں قدرے مستحکم شرح مبادلہ کے ساتھ ساتھ ای ایف ایس کی شرح¹¹ میں مسلسل اضافے نے تاجروں کے لیے غیر ملکی کرنسی کے قرضوں کو پرکشش بنادیا۔ اس کے نتیجے میں سال کے دوسری ششماہی میں غیر ملکی کرنسی کے قرضوں کی طلب ایک بار پھر بڑھ گئی (دیکھئے شکل 4.15)۔

اشیا سازی

مالی سال 10ء کے دوران اشیا سازی کے قرضوں میں 2.6 فیصد نمو ہوئی جو مالی سال 09ء میں ریکارڈ کی جانے والی سات سال کی پست ترین سطح سے کچھ زیادہ ہے۔

شکل 4.15: ملکی و غیر ملکی کرنسی میں تجارتی قرضے (مجموعی بہاؤ)

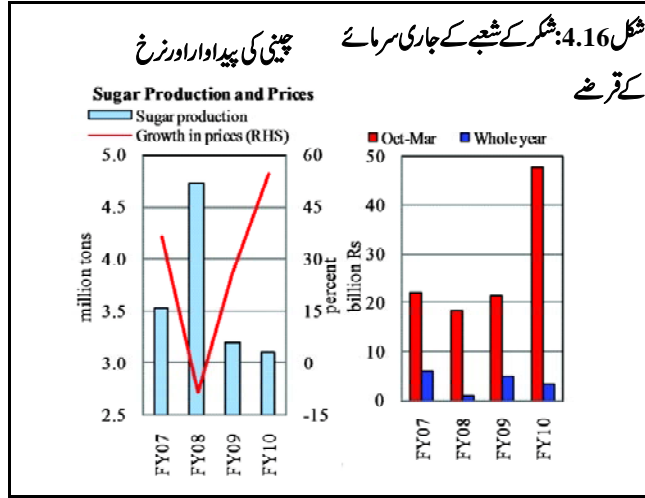


مزید برآں اشیا سازی کے شعبے کے قرضوں کی تقسیم سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران قرضوں کے استعمال میں اضافہ تجارتی مالکاری اور معین سرمایہ کاری کے زمروں میں ہوا۔ خصوصاً مالی سال 10ء کے دوران قرضوں میں ہونے والے مجموعی اضافے میں ان دونوں زمروں کا حصہ 88.2 فیصد بنتا ہے جس میں ان کا حصہ مساوی ہے۔ جاری سرمائے کے قرضوں میں بھی بحالی دیکھنے میں آئی ہے اور مالی سال 10ء میں ان کی نمو مثبت رہی جبکہ مالی سال 09ء میں اس میں 7.5 فیصد کمی ہوئی تھی۔

غذا اور مشروبات

مالی سال 10ء کے دوران غذا و مشروبات کے قرضوں میں 5.3 فیصد اضافہ ہوا

¹¹ آئی ایم ایف کی شرط پوری کرنے کے لیے اسٹیٹ بینک نے برآمدی مالکاری اسکیم کے زراعت پر شرح قرض گاری میں بتدریج اضافہ کیا۔



ہے جو گزشتہ برس ہونے والی 5.9 فیصد نمو سے تھوڑا کم ہے۔ اس میں جاری سرمائے اور تجارتی قرضوں کا اہم حصہ ہے جنہیں چینی و مشروبات کے شعبے میں مالکاری ضروریات کو پورا کرنے کے لیے حاصل کیا گیا تھا۔ اس کے مقابلے میں غذا و مشروبات کے تقریباً تمام اہم زمروں کے معین سرمایہ کاری قرضے میں کمی ہوئی ہے اور سب سے زیادہ کمی تیل اور گھی کے شعبے میں دیکھی گئی ہے۔

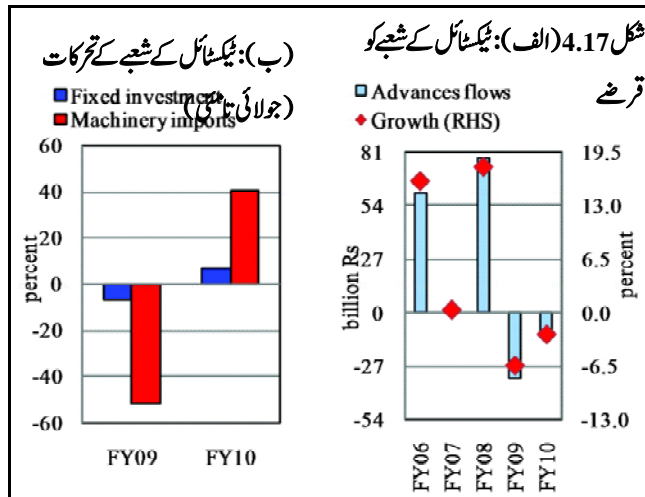
مالی سال 10ء کے دوران چینی کے شعبے کے قرضوں کی نمو میں کمی کی وجوہات یہ ہیں: (الف) زیادہ تر شکر ملوں نے گنے کی دستیابی کی پست سطح کے باعث اپنی پوری پیداوار گنجائش کے مطابق کام نہیں کیا جس کے نتیجے میں معین سرمایہ کاری قرضوں کی طلب کم ہو گئی (ب) اکتوبر تا مارچ مالی سال 10ء کے دوران پکلی کاری کے موسم میں جاری سرمائے کے قرضوں میں نمایاں اضافہ دیکھا گیا

جنہیں مہنگے گنے کی سرکاری خریداری کے لیے استعمال کیا گیا۔ تاہم سمعی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ منڈی کے عمدہ نرخوں نے شکر ملوں کو مالی سال 10ء کے دوران لیے گنے بیشتر قرضوں کو بروقت واپس کرنے کی ترغیب دی۔ اس کی عکاسی مالی سال 10ء کے دوران گزشتہ سال کے مقابلے میں جاری سرمائے کے قرضوں میں کمی سے ہوتی ہے (دیکھئے شکل 4.16)۔

اسی طرح مالی سال 10ء کے دوران خوردنی تیل و گھی کے شعبے کے قرضوں میں مسلسل دوسرے سال کی کاررجان رہا۔ اس کے مجموعی قرضوں میں ہونے والی کمی میں معین سرمایہ کاری قرضوں کا حصہ زیادہ ہے جبکہ جاری سرمائے اور تجارتی قرضوں کی طلب معدوم رہی۔

اس کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران مشروبات شعبے کے قرضوں میں تیزی سے اضافہ ہوا اور اس میں 57.4 فیصد نمو ریکارڈ کی گئی۔ اس میں بڑا حصہ جاری سرمائے کے قرضوں کا ہے جبکہ تجارتی مالکاری کے ساتھ ساتھ معین سرمایہ کاری کی شرکت بھی مثبت رہی۔

ٹیکسٹائلز



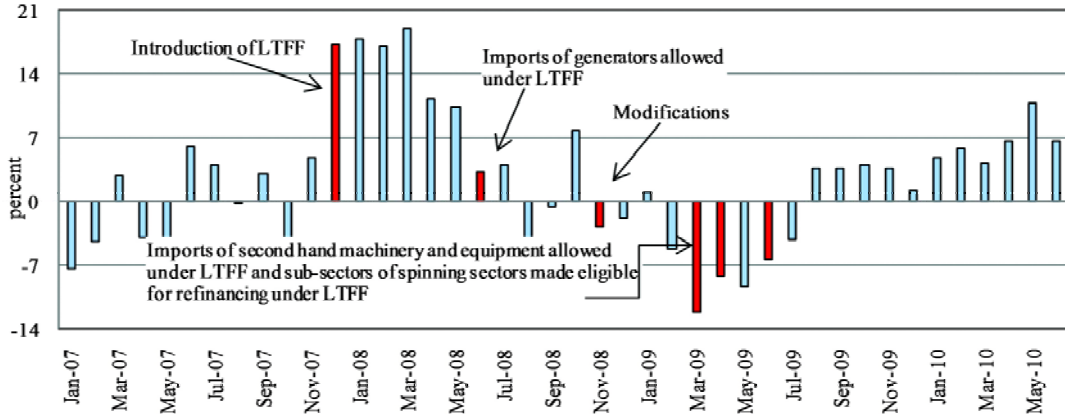
ٹیکسٹائل کے اشیاء سازوں کی طلب میں کمی (جو مالی سال 09ء کی دوسری ششماہی میں شروع ہوئی) کے رجحان میں مالی سال 10ء کے دوران مثبت تبدیلی دیکھی گئی ہے۔ ہر مہینے میں اس کے قرضوں میں خالص واپسی کی گئی ہے۔¹² ٹیکسٹائل شعبے کے قرضوں کے منفی رجحان میں تبدیلی کا سبب اسٹیٹ بینک کی جانب سے طویل مدتی مالکاری سہولت (ایل ٹی ایف ایف)¹³ کے باعث سرمایہ کاری کا دوبارہ ابھرتا ہے (دیکھئے شکل 4.17 اور 4.18)۔ زیر جائزہ مدت کے دوران تجارتی مالکاری کا بھی اس مثبت رجحان میں حصہ رہا ہے۔

تفصیلی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 09ء کی طرح جب ٹیکسٹائل صنعت کے تمام ذیلی شعبوں میں قرضوں کی خالص واپسی کا عمل جاری تھا، مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں بھی ان قرضوں کی واپسی میں بڑا حصہ اسپننگ کے شعبے کا

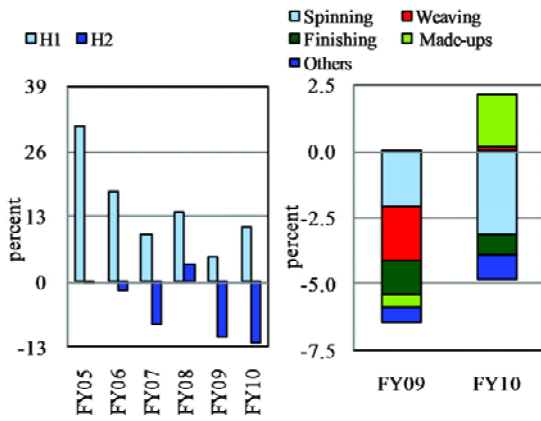
¹² ماہانہ تجربے سے ظاہر ہوتا ہے کہ ٹیکسٹائل شعبے کے قرضوں میں مسلسل 16 مہینوں تک کمی ہوتی رہی۔

¹³ اسٹیٹ بینک نے استعمال شدہ ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد کے لیے نو مالکاری سہولت میں جون 2010ء تک توسیع کردی (ایس ایم ای ایف ڈی سرکلر لیٹر نمبر 2010-03ء)۔

شکل 4.18: ٹیکسٹائل کے شعبے کی معین سرمایہ کاری میں نمو



شکل 4.19: ٹیکسٹائل کے شعبے کے قرضوں کا نمونہ حصہ

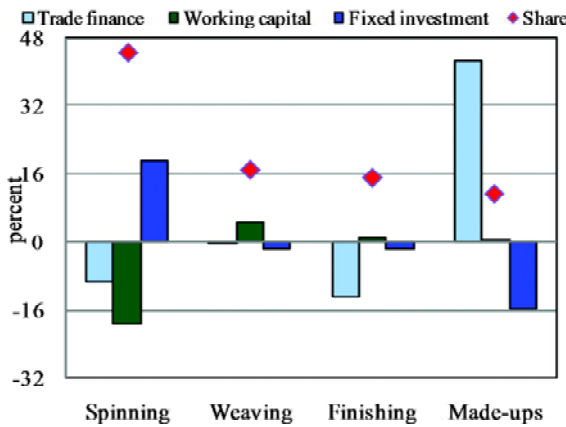


ہے (دیکھئے شکل 4.19)۔ یہ ٹیکسٹائل صنعت میں دیکھے جانے والے موسمی رجحان سے ہم آہنگ ہے اور موجودہ موسم کے دوران دھاگے کی بلند برآمدات سے بہتر نفع پائی کے باعث اس میں تیزی پہلے سے زیادہ ہے۔

یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ اسپننگ کے شعبے سے قرضوں کی طلب میں اضافے کا سبب کپاس کے بلند ملکی نرخ اور پیداوار میں اضافہ ہے۔¹⁴ خصوصاً مالی سال 10ء کی دوسری سہ ماہی کے دوران اسپننگ کے قرضے میں 18.6 فیصد اضافہ ہوا ہے جو گذشتہ موسم میں 11.6 فیصد تھا۔ مقصد و اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران قرضوں کے استعمال میں ہونے والا تقریباً تمام اضافہ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران جاری سرمائے کے قرضوں میں ہوا ہے۔

اسپننگ کے شعبے کی جانب سے حاصل کردہ قرضے کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران سوتی دھاگے کی برآمدات میں اضافے کے باوجود اس کی بڑے پیمانے کی پیداوار میں

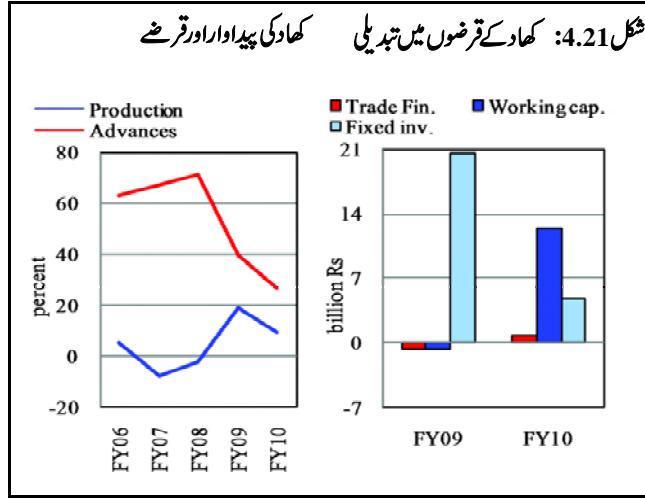
شکل 4.20: ٹیکسٹائل کے شعبے کے قرضوں میں نمو



3.4 فیصد کی آئی ہے۔ پیداوار اور برآمدات کے مابین فرق ایل ایس ایم اشاریہ کوریج ایٹو کا نتیجہ ہے کیونکہ عالمی قلت کے باعث کپاس کے نرخوں میں موافق اضافے کی وجہ سے چھوٹے پیمانے کے اشیاء سازوں کا اس کی برآمدات کو بڑھانے میں اہم کردار ہو سکتا ہے۔

خریداری کے موسم (دوسری سہ ماہی) کے بعد قرضوں کی واپسی میں اگلی سہ ماہیوں کے دوران بھی تیزی دیکھنے میں آئی ہے جس کا سبب مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی میں قرضوں کے استعمال میں اضافہ ہو سکتا ہے اور اسپننگ کی صنعتوں کے بہتر مارجنز نے بھی انہیں جاری مالکاری کے قرضے واپس کرنے میں مدد دی ہے (دیکھئے شکل 4.20)۔

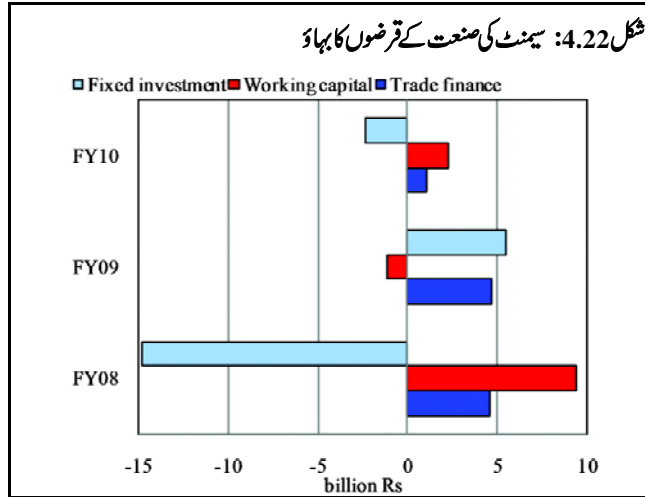
¹⁴ مالی سال 10ء کے دوران کپاس کی پیداوار کا تخمینہ ایک کروڑ 27 لاکھ ٹنوں لگا گیا ہے جبکہ یہ مالی سال 09ء میں ایک کروڑ 18 لاکھ ٹنوں رہی تھی۔



کھاد

میں 10 کے دوران کھاد کی صنعت کے قرضوں کی نمو (26.5 فیصد) میں جاری مالکاری کی طلب اور درآمدی ضروریات نے اہم کردار ادا کیا (دیکھئے شکل 4.21)۔ تاہم یہ نمومس 09ء سے کم ہے جس کی وجہ معین سرمایہ کاری ضروریات کی پست سطح ہے کیونکہ دو نئے پلانٹس کی تکمیل آخری مراحل میں ہے۔¹⁵

تاہم اس کی درآمدات میں اضافے کا سبب ملکی پیداوار میں سست روی اور ڈی اے پی کا نامناسب ملکی ذخیرہ ہے۔ سمعی شواہد سے ظاہر ہوتا ہے کہ کچھ درآمد کنندگان نے عالمی قیمتوں میں اضافے سے فائدہ اٹھانے کے لیے اس کے ذخائر میں اضافہ کر دیا تھا۔



سینٹ

مالی سال 10 کے دوران سینٹ کی صنعت کے قرضے خاصی سست روی کا شکار رہے اور ان میں 1.1 فیصد نمو ہوئی جو مالی سال 09ء میں 11.3 فیصد کی بلند سطح پر تھی۔ قرضوں میں اتنی زیادہ کمی سینٹ کی پیداوار کے بالکل برعکس ہے کیونکہ جولائی تا مئی مالی سال 10 کے دوران اس کی پیداوار میں 9.6 فیصد نمو ہوئی ہے۔

سینٹ کی صنعت کے قرضوں کا مقصد وارتجز یہ ظاہر کرتا ہے کہ مالی سال 10 کے دوران تعمیراتی سرگرمیوں کی بحالی کے باعث ملکی طلب کو پورا کرنے کے لیے جاری سرمائے کے قرضے لیے گئے۔¹⁶ اگرچہ سینٹ کی برآمدات میں 17.6 فیصد کمی ہوئی تاہم سینٹ بنانے والی صنعتوں نے عالمی طلب کو پورا کرنے کے لیے ای ایف ایس کے تحت رعایتی مالکاری بھی حاصل کی ہے۔¹⁷ لیکن پاکستانی

سینٹ کی عالمی طلب میں کمی دیکھنے میں آئی ہے جس کی وجوہات یہ ہیں: (الف) متحدہ عرب امارات میں تعمیراتی سرگرمیوں میں سست روی اور (ب) سعودی عرب کی جانب سے سینٹ کی برآمدات پر پابندی کا خاتمہ۔ مالی سال 10 کے دوران سینٹ کی صنعت کے معین سرمایہ کاری قرضوں میں کمی مالی سال 09ء میں پیداواری گنجائش بڑھانے کے منصوبے کے یکبارگی اثر کا نتیجہ تھی (دیکھئے شکل 4.22)۔

بنیادی دھاتیں

مالی سال 10 کے دوران دھاتی صنعتوں کے قرضوں میں سست روی کا رجحان مسلسل دوسرے سال بھی جاری رہا۔ مقصد وارا اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ دھاتی صنعتیں عام طور پر تجارت و سرمایہ کاری کے زمروں میں قرضے لیتی ہیں۔ مالی سال 10 کے دوران درآمدی مالکاری میں معمولی اضافہ ہوا ہے جبکہ مالی سال 09ء میں 1.2 ارب روپے کے قرضے واپس کیے گئے تھے۔ یہ تعمیراتی صنعت کی بحالی کے برعکس ہے کیونکہ اس صنعت میں لوہے اور فولاد کو اہم خام مال کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے جبکہ جولائی تا مئی مالی سال 10ء میں

¹⁵ مالی سال 10 کے دوران کھاد کی صنعت کے لیے طویل مدتی مالکاری میں تیزی سے کمی آئی ہے کیونکہ مارچ 2010ء میں کھاد کی ایک کمپنی نے کام کا آغاز کر دیا ہے۔ مستقبل میں کھاد کے شعبے کی معین سرمایہ کاری میں مزید کمی کی توقع ہے کیونکہ آخر اکتوبر 2010ء تک اس صنعت کی پیداواری استعداد میں توسیع کا ایک اور منصوبہ پایہ تکمیل کو پہنچ جائے گا۔

¹⁶ مالی سال 10 کے دوران تعمیراتی سرگرمیوں میں 15.3 فیصد کی صحت مند نمو ہوئی ہے جبکہ گذشتہ دو برسوں سے اس میں کمی کا رجحان تھا۔ مالی سال 10 کے دوران ملکی ترسیل میں 14.6 فیصد کا اضافہ ہوا ہے (ماخذ: اے پی ای ایم اے)۔

¹⁷ مقدار کے لحاظ سے سینٹ کی برآمدات میں 2.6 فیصد نمو ہوئی۔ تاہم سینٹ کی اکائی قدر بہت زیادہ گرنے کے باعث مالی سال 10 کے دوران اس کی برآمدات میں 17.6 فیصد کمی ہو گئی۔

ان کی پیداوار میں کمی آئی ہے۔ خام مال کی طلب کو ممکنہ طور پر جہاز شکنی کی صنعت سے پورا کیا گیا جس میں جہازوں کی درآمد جولائی تا مارچ مالی سال 10ء کے دوران گزشتہ برس کی اسی مدت کے مقابلے میں گنی ہو گئی تھی۔¹⁸

مال برداری، ذخیرہ کاری اور مواصلات

مالی سال 10ء کے دوران اس شعبے کے قرضوں کی طلب میں بحالی دیکھی گئی اور اس کی نمو 9.2 فیصد رہی جبکہ مالی سال 09ء میں اس میں تیزی سے کمی ہوئی تھی۔ اس بہتری کا ایک سبب ٹیلی مواصلات شعبے کی جانب سے حاصل کردہ مالکاری تھی۔ اس زمرے کے قرضوں میں ہونے والے اضافے میں ٹیلی مواصلات کی صنعت کا حصہ 87.2 فیصد تھا۔

زمرے کے لحاظ سے اعداد و شمار ظاہر کرتے ہیں کہ معین سرمایہ کاری قرضوں میں تیزی سے کمی ہوئی جو ٹیلی مواصلات کے شعبے میں انجذب کا نتیجہ ہو سکتی ہے جس کی عکاسی آخر دسمبر 2009ء تک ٹیلی ڈینسٹی کے بڑھ کر 63.5 فیصد تک پہنچنے سے ہوتی ہے۔¹⁹ مزید برآں ٹیکسوں کی پیچیدہ ساخت نے بھی ٹیلی مواصلاتی فرموں کی نفع یابی کو متاثر کیا ہے اور وہ اسی وجہ سے اپنے نیٹ ورکس کو توسیع دینے سے قاصر رہیں۔²⁰ تاہم مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران ٹیلی مواصلات کی صنعت نے روزمرہ اخراجات کو پورا کرنے کے لیے جاری سرمائے کی مالکاری حاصل کی جس کا سبب صنعت کے مارجنز کا سکڑنا ہو سکتا ہے۔

کامرس اور تجارت

صنعتی سرگرمیوں کی بحالی اور تجارتی حجم میں بہتری کے نتیجے میں کامرس اور تجارت کے شعبوں میں قرضوں کی طلب میں تیزی دیکھنے میں آئی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران اس شعبے کی جانب سے حاصل کردہ مالکاری میں 1.7 فیصد کمی آئی ہے جبکہ خردہ تجارت میں 8.8 فیصد اضافہ ہوا جو معیشت میں طلب کے باعث ہونے والی بحالی سے ہم آہنگ ہے۔

تعمیرات

تعمیراتی سرگرمیوں میں خاطر خواہ نمو کے باوجود اس شعبے کو دیئے گئے قرضے اپنی رفتار برقرار نہیں رکھ سکے اور مالی سال 10ء میں ان میں 5.5 فیصد کمی دیکھنے میں آئی ہے۔ بینکاری نظام سے مالی اعانت کے بغیر تعمیراتی سرگرمیوں میں بلند نمو کا سبب اس شعبے میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کا بڑھنا ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران اس شعبے کی نمو میں 9.8 فیصد اضافہ دیکھا گیا ہے جو گزشتہ برس 4.6 فیصد تھا۔ مزید برآں سیمی شواہد سے پتہ چلتا ہے کہ ضمانتوں کی قدر میں کمی کے باعث بینکوں نے پرخطر رہائشی منصوبوں کے لیے مالکاری کی فراہمی میں احتیاط سے کام لیا ہے۔

بجلی

اگرچہ دیگر شعبوں کے قرضہ جاتی اکتشاف میں اضافہ بجلی اور اس سے متعلقہ صنعتوں کے قرضوں میں کمی کا باعث بنا ہے تاہم اب بھی مجموعی قرضوں میں اس کا حصہ خاصا بڑا ہے۔ گزشتہ برس کی طرح بجلی کے شعبے کے قرضوں کی نمو میں تیزی دیکھی گئی اور اس کا زیادہ تر حصہ پاور پالیسی 2002ء کے تحت طویل مدتی منصوبہ جاتی مالکاری پر مشتمل ہے۔

ریفائٹریز

مالی سال 10ء کے دوران ریفائٹریز کے قرضوں میں 23 فیصد اضافہ ہوا جس میں بڑا حصہ جاری سرمائے کے قرضوں کا ہے جبکہ معین سرمایہ کاری میں تیزی سے کمی آئی ہے۔ ریفائٹریز کی کارکردگی مایوس کن رہی اور بیشتر نے پورے مالی سال 10ء کے دوران اپنی سہولت کے مطابق کام کیا ہے لیکن اس کے باوجود اس شعبے کے قرضوں میں اضافہ ہوا ہے۔ گردشی قرضوں کے باعث ریفائٹریز کو درپیش سیالیت کی مشکلات کے ساتھ ساتھ دنیا بھر میں ریفائٹنگ کے مارجنز میں کمی اس صنعت کے معین سرمایہ کاری قرضوں میں کمی کا باعث بنی ہے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے معین سرمایہ کاری قرضوں میں کمی کے باوجود گردشی قرضوں کے مسئلے کی وجہ سے جاری سرمائے کے قرضوں کی طلب بڑھی ہے۔

18 تجارتی اعداد و شمار کے مطابق جولائی تا مارچ مالی سال 10ء کے دوران درآمد کردہ بحری جہازوں کی تعداد 100 تھی جو مالی سال 09ء کی اسی مدت میں 42 تھی۔

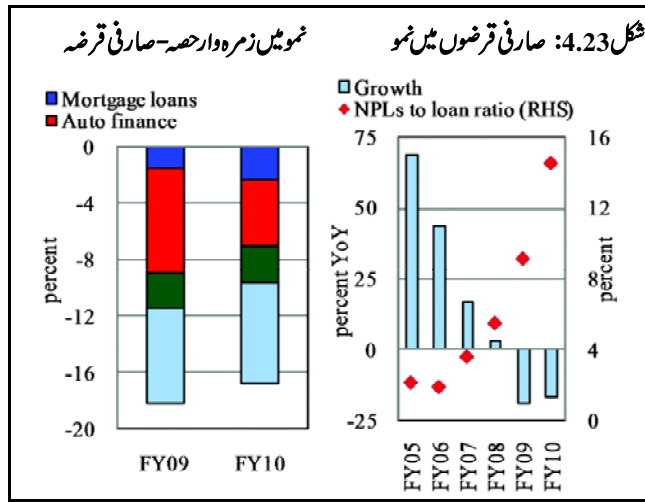
19 www.pta.gov.pk

20 دو اہم موبائل فون آپریٹرز نے کچھ تحریری اخراجات کے باعث اپنے موبائل نمبروں کا استعمال ترک کر دیا تھا (ماخذ: پی ٹی اے)۔

ملکی پائیدار اشیا

مالی سال 09ء میں مایوس کن کارکردگی کے بعد مالی سال 10ء کے دوران ملکی پائیدار اشیا کی صنعت میں بحالی آئی ہے اور یہ مثبت صورتحال کی عکاسی کرتی ہے۔ سال کے دوران صارفین کی قوت خرید میں بہتری کے باعث ملکی پائیدار اشیا کی طلب میں اضافہ ہوا اور اس صنعت کی نمو 17.8 فیصد رہی جبکہ اس میں گزشتہ برس 23.1 فیصد کی ہوئی تھی۔ اس کے نتیجے میں مالی سال 10ء کے دوران بینکوں کی ماکاری کی طلب میں 16.6 فیصد نمو ہوئی جبکہ مالی سال 09ء میں 21.4 فیصد کی ہوئی تھی۔ ملکی پائیدار اشیا کی صنعت میں حاصل کی جانے والی قرض گیری کے بڑے حصے کو توسیعی منصوبوں کے لیے استعمال کیا گیا اگرچہ مالی سال 10ء کے دوران اس کی رفتار میں کمی آئی ہے۔ مزید برآں مالی سال 10ء میں تجارتی قرضوں میں بھی اضافہ ہوا ہے۔

صارفی قرضے



مالی سال 10ء کے دوران صارفی قرضوں کی نمو میں کمی کارخانہ مسلسل دوسرے سال بھی جاری رہا اور اس میں 16.9 فیصد کی کمی ہوئی (دیکھئے شکل 4.23)۔ مالی سال 09ء کی طرح، صارفی ماکاری میں کمی گرانے کے دباؤ میں اضافے کا نتیجہ ہے جو صارفین کی آمدنی میں کمی کا باعث بنے ہیں۔ رسدی حوالے سے گزشتہ چند برسوں کے دوران بڑھتے ہوئے غیر ادا شدہ قرضوں کے باعث بینکوں نے صارفی ماکاری کے پرخطر شعبے میں قرضے دینے میں احتیاط سے کام لیا ہے (غیر ادا شدہ قرضوں کا سیکشن دیکھئے)۔

اشیا سازوں کی لاگت²¹ بڑھنے کے باعث کاروں کی قیمتوں میں اضافہ مالی سال 10ء کے دوران کار ماکاری کی طلب کو محدود کرنے کا باعث بنا ہے۔ رہن قرضوں کی طلب میں کمی کا سبب بلند شرح سود اور گرانے ہے۔

4.3 زری اور بینکاری اظہاریے

4.3.1 زری اظہاریے

مالی گہرائی اور منتظمین کی سیالیت کے متعلق ترجیحات کا کردار:

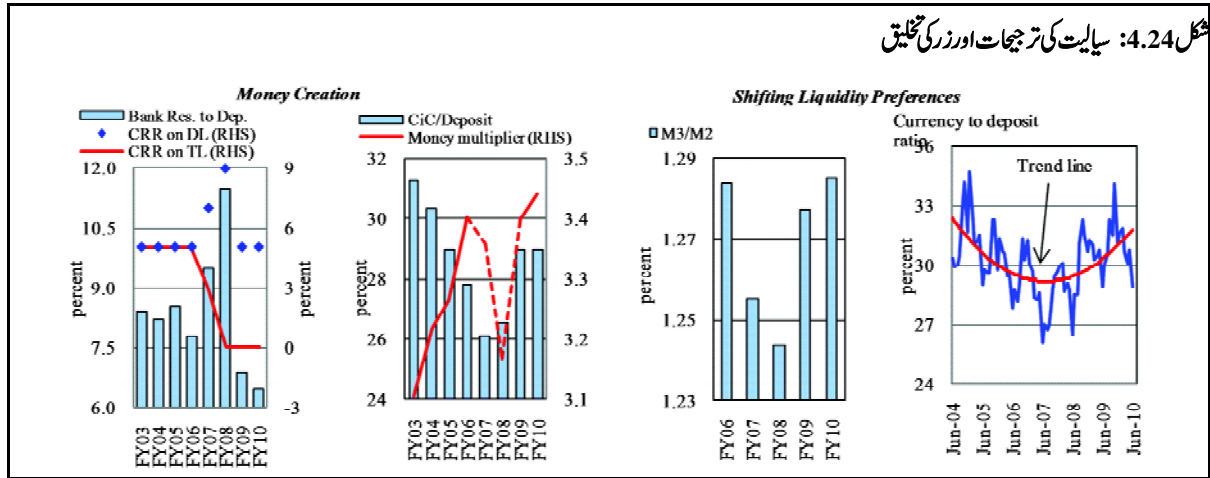
زرر اور خام ملکی پیداوار کے تناسب کو مالی نظام کی گہرائی جانچنے کا اظہار یہ سمجھا جاتا ہے جس کے تحت معیشت کے حقیقی شعبے کے مقابلے میں مالی اثاثوں کے حجم کی پیمائش کی جاتی ہے۔ زری اور جی ڈی پی کا بڑھتا ہوا تناسب مالی نظام کی ترقی کی سطح کو ظاہر کرتا ہے اور اس طرح معیشت میں وساطت کی حد کا پتہ چلتا ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران زری گہرائی کے اس پیمانے میں کمی کارخانہ جاری رہا۔ اگرچہ بظاہر اس میں کمی کی رفتار میں اعتدال آیا ہے تاہم اس میں گزشتہ برس ہونے والی کمی بہت زیادہ تھی۔ خصوصاً مالی سال 09ء میں ہونے والی کمی کی وجوہات یہ ہیں: (الف) اسٹینڈ بائی ارتجمنت (ایس بی اے) کے باعث آئی ایم ایف کی شرائط کے نتیجے میں زری سست روی اور اسٹیٹ بینک کی جانب سے زری پالیسی میں سختی اور (ب) نامی جی ڈی پی کی توسیع شدہ سطح²²۔ تاہم گرانے میں خاطر خواہ کمی کے باوجود یہ سکڑاؤ دیکھنے میں آیا ہے اور اسٹیٹ بینک کے پالیسی ریٹ میں نرمی سے گزشتہ دو برسوں سے زری گہرائی میں کمی کے ساتھ ساتھ زری واجبات کے اجزائیں بھی تبدیلی ہوئی ہے اور ان کارخانہ امانتوں کے بجائے دوسری سمت ہو گیا ہے (دیکھئے شکل 4.24)²³

²¹ مالی سال 10ء کے دوران جاپانی بن کے مقابلے میں پاکستانی روپے کی قدر میں 12 فیصد تخفیف کے باعث پیداواری لاگت بڑھی ہے۔

²² اسٹیٹ بینک نے مالی سال 09ء کی پہلی تین سہ ماہیوں کے دوران مجموعی طور پر پالیسی ریٹ میں 300 بیس پوائنٹس کمی کی تھی۔ زری نرمی کا عمل 21 اپریل 09ء سے شروع ہوا اور پالیسی ریٹ میں 100 بیس پوائنٹس کمی کی گئی۔

²³ اسٹیٹ بینک نے مالی سال 10ء کے دوران اپنے پالیسی ریٹ میں مجموعی طور پر 150 بیس پوائنٹس کمی کی تھی۔ 17 اگست 09ء کو 100 بیس پوائنٹس اور 25 نومبر 09ء کو مزید 50 بیس پوائنٹس کمی کی گئی۔ تاہم مالی سال 10ء کے بقیہ تین فیصلوں میں پالیسی ریٹ میں کوئی تبدیلی نہیں کی گئی اور یہ 12.5 فیصد کی سطح پر رہا۔

شکل 4.24: سیالیت کی ترجیحات اور زر کی تخلیق



علاقائی تقابل سے ظاہر ہوتا ہے کہ پاکستان میں کرنسی ہولڈنگ اور زر کا تناسب بلند ترین سطح پر ہے اور اس میں اضافہ ہو رہا ہے۔ یہ علاقائی ملکوں کی صورتحال سے مختلف ہے جہاں زر گہرائی نے ترجیحی طور پر زر اثاثوں کو امانتوں کے طور پر رکھنے میں مدد دی ہے اور کرنسی کا کردار محدود ہوتا جا رہا ہے (دیکھئے جدول 4.5)۔

| جدول 4.5: علاقائی زر کی اظہار ہے | | | | | | | | |
|--|-------|-------|-----------------------|-------|-------|--------------------------|-------|-------|
| ضارب زر | | | کرنسی اور زر کا تناسب | | | زر اور م3 ڈی پی کا تناسب | | |
| 2009ء | 2008ء | 2007ء | 2009ء | 2008ء | 2007ء | 2009ء | 2008ء | 2007ء |
| 4.7 | 4.5 | 4.5 | 13.5 | 14.8 | 15.2 | 53.4 | 49.8 | 48.8 |
| 18.0 | 13.2 | 12.5 | 5.2 | 5.3 | 5.3 | 146.7 | 122.3 | 124.6 |
| 3.4 | 3.4 | 3.2 | 22.4 | 22.4 | 20.9 | 39.4 | 40.3 | 45.8 |
| 10.2 | 9.8 | 10.6 | 5.4 | 5.7 | 5.6 | 144.1 | 125.2 | 115.1 |
| 5.1 | 4.8 | 4.3 | 11.8 | 12.1 | 12.8 | 31.8 | 29.1 | 32.1 |
| 5.8 | 5.1 | 5.2 | 7.8 | 7.3 | 8.0 | 51.7 | 45.9 | 40.8 |
| ماخذ: آئی ایم ایف بین الاقوامی مالیاتی شریات اور مرکزی بینکوں کی ویب سائٹس | | | | | | | | |
| 1 مالی سال آخر جون۔ | | | | | | | | |
| 2 یہ اعداد و شمار آخر جون م س 08ء، 09ء اور 10ء سے متعلق ہیں۔ | | | | | | | | |

تاہم پاکستان میں بینکاری نظام کے استعمال سے منسلک بڑھتی ہوئی لاگت یعنی امانتوں پر منفی حقیقی منافع اور مالی لین دین پر ٹیکس کے بڑھتے ہوئے بوجھ نے بینکاری نظام کے استعمال کی حوصلہ شکنی کی ہے۔²⁴ مزید برآں بینکوں کو غیر بینک ذرائع سے امانتیں جمع کرنے میں بڑھتی ہوئی مسابقت کا سامنا ہے جس کی عکاسی زر 25³ اور زر 2 کے تناسب خصوصاً قومی بچت اسکیموں سے ہوتی ہے۔

اس کے نتیجے میں مالی سال 07ء سے کرنسی و امانتوں کے تناسب میں اضافے کا رجحان ہے (دیکھئے شکل 4.24)۔ بینک امانتوں کے طور پر رکھے جانے والے زر اثاثوں کا پست تناسب بینک میں قرضہ تخلیق کرنے کی صلاحیت کو محدود کرنے کا باعث بنتا ہے اور علاقائی ملکوں کے مقابلے میں ضارب زر 26⁶ کی پست سطح کا ایک اہم سبب ہے۔

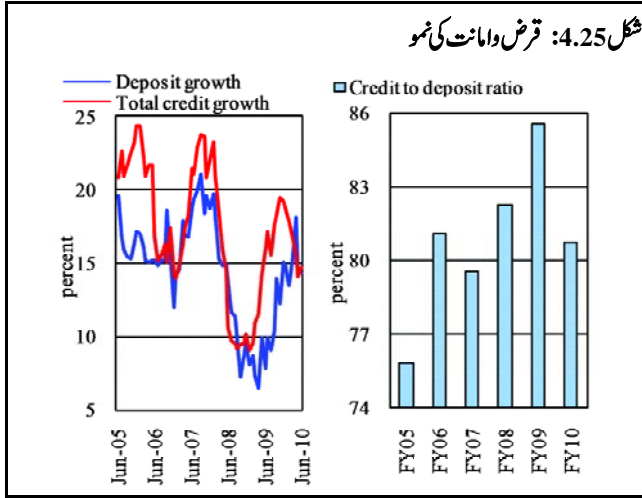
بینکوں کو مالی سال 09ء میں خاصی امانتیں نکلوائے جانے کا سامنا کرنا پڑا۔ ستمبر اکتوبر 08ء میں سیالیت کے بحران کے رد عمل میں اسٹیٹ بینک نے مطلوبہ نقد محفوظ میں مجموعی طور پر 400 بیس پوائنٹس کی کردی²⁷ جس سے بینکوں کی امانتوں کو بطور نقد محفوظ رکھنے کی شرح میں کمی اور ضارب زر میں تیزی سے اضافہ ہو گیا۔ تاہم، مالی سال 10ء کے دوران بینکوں

²⁴ نقد رقم نکالنے پر دو ہولڈنگ ٹیکس یکم جولائی 05ء کو 0.1 فیصد تھا جسے 27 جون 08ء کو بڑھا کر 0.2 فیصد اور 27 اگست 09ء کو 0.3 فیصد کر دیا گیا۔ م س 11ء میں ٹیکس کے دائرے کو وسیع دی گئی اور اس میں تمام بیزر رو شیعہ جات شامل کر لیے گئے۔

²⁵ زر 3 پر زر کا ایک اہم جز ہوتا ہے جس میں زر 2 کے ساتھ ساتھ قومی بچت اسکیموں اور پوسٹ آفس کی امانتوں کو شامل کیا جاتا ہے۔

²⁶ ضارب زر، زر وسیع اور زر بنیاد کے تناسب پر مشتمل ہوتا ہے۔

²⁷ اسٹیٹ بینک نے مالی سال 07-08ء کے دوران مطلوبہ نقد محفوظ میں مجموعی طور پر 400 بیس پوائنٹس کا اضافہ کیا۔ بعد ازاں 11 اکتوبر 2008ء کو ملٹی و اجبات میں 100 بیس پوائنٹس، 18 اکتوبر 2008ء کو 200 بیس پوائنٹس اور یکم نومبر 09ء کو مزید 100 بیس پوائنٹس کی کمی کی گئی۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ 10 اگست 07ء کو معیادی واجبات پر مطلوبہ نقد محفوظ ختم کر دیا گیا تھا۔

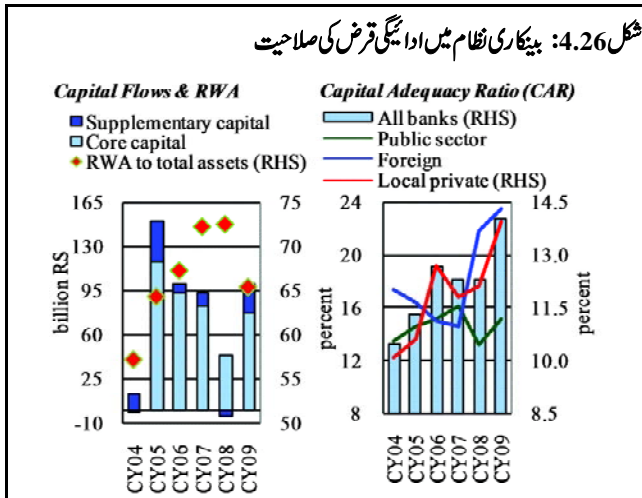


کی امانتوں کی بنیاد میں بحالی کے باوجود کرنسی اور امانتوں کے تناسب میں کوئی تبدیلی نہیں ہوئی۔ ضارب زر میں معمولی اضافہ ہوا جس کا سبب بینکوں کے بطور ذخائر رکھی جانے والی امانتوں کے تناسب میں کمی ہے۔

سیالیت کے لحاظ سے بینکوں کے کریڈٹ و امانتوں کے تناسب میں مالی سال 09ء کے مقابلے میں بہتری آئی ہے۔ اس کی توقع کی جارہی تھی کیونکہ بینکوں کے قرضے کا بڑا حصہ حکومت کو خسارے کی مالکاری کے لیے فراہم کیا گیا۔²⁸ بینکوں سے حکومتی قرض گاری سمیت قرضوں کی مجموعی نمو مالی سال 10 کے دوران امانتوں کی نمو سے بلند سطح پر رہی ہے (دیکھئے شکل 4.25)۔

4.3.2 بینکاری اظہاریے²⁹

09ء کے مقابلے میں بینکاری شعبے کی کارکردگی حقیقی شعبے کی سرگرمی کی بجائے بڑی حد تک بینکوں کے خطرے کی ترجیحات میں تبدیلی، بینک مالکاری کی مضبوط حکومتی طلب اور اسٹیٹ بینک کے ضوابط میں ترامیم کی عکاس ہے۔ قرضے کے لیے حکومت کی مضبوط طلب کے ساتھ ساتھ بینکوں کا خطرہ مول لینے سے گریز پر مبنی رویہ اور سرمائے کی بلند شرائط بینکاری نظام کی ادائیگی قرض کی صلاحیت اور نفع یابی میں بہتری کا باعث بنا ہے، جس کا اہم سبب محتاطیہ ضوابط ہیں۔



خطرہ مول لینے سے گریز: بینکوں کی ترجیحات میں

تبدیلی اور ادائیگی قرض کی صلاحیت میں بہتری

09ء کے دوران اس شعبے کی ادائیگی قرض کی صلاحیت میں خاصی بہتری آئی ہے جس میں موزوں سرمائے اور خطرے پر مبنی کفایت سرمایہ کے اقدامات دونوں نے اہم کردار ادا کیا ہے۔ خصوصاً بینکوں کی جانب سے اثاثوں کی پرخطر سرمایہ کاری سے گریز کے ساتھ ساتھ اسٹیٹ بینک کے کم از کم سرمائے کی شرائط³⁰ پر عملدرآمد کے باعث سرمائے کا ادخال نظام کی ادائیگی قرض کی صورت حال کو بہتر بنانے میں معاون ثابت ہوا۔ اس کے نتیجے میں شرح کفایت سرمایہ³¹ میں 180 بیس پوائنٹس کا تیز اضافہ ہوا اور یہ بڑھ کر 14 فیصد ہو گئی جو 10 فیصد کی ضوابطی شرط³² سے خاصی زیادہ ہے (دیکھئے شکل 4.26)۔

غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافے کے باعث بینکوں کے پرخطر قرض گاری سے گریز نے نجی شعبے کے قرضوں کی طلب کو محدود کر دیا اور حکومت کی جانب سے قرضے کی بڑھتی ہوئی طلب کا نتیجہ اثاثوں کی کم خطرے کے حامل اثاثوں میں منتقلی کی صورت میں برآمد ہوا۔ خصوصاً 09ء کے دوران بینکوں کی حکومتی وثیقہ جات میں سرمایہ کاری میں تیزی سے اضافے کے نتیجے میں خطرہ بہ وزن اثاثوں اور مجموعی اثاثوں کے تناسب میں کافی کمی آئی ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ مجموعی اہل سرمائے میں خاصا اضافہ ہوا ہے جس میں زیادہ اضافہ بنیادی سرمائے میں ہوا چونکہ بینکوں نے اپنے ذخائر کی بنیاد میں اضافے کے لیے بہتر نفع یابی کو بھی اس میں شامل کر دیا تھا (دیکھئے شکل 4.26)۔

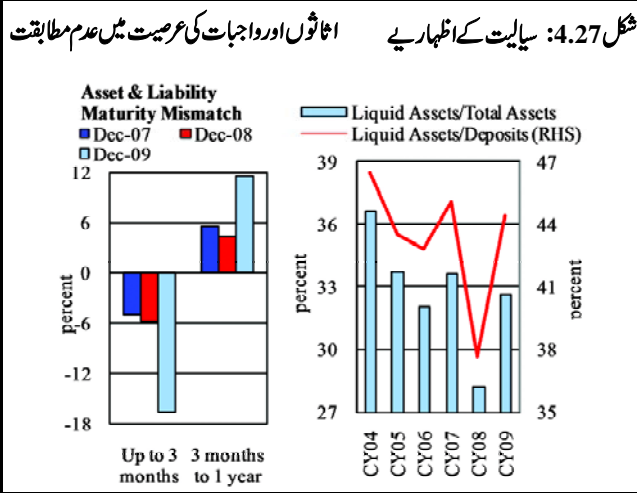
²⁸ اس تناظر میں قرضے میں حکومت کو اعانت میزانیہ کے لیے دی جانے والی قرض گیری کو منہا کرتے ہوئے بینک کے تمام قرضہ جات شامل ہیں۔ امانتوں میں حکومتی امانتوں سمیت صافری امانتیں شامل ہوتی ہیں۔

²⁹ اس سیکشن میں کیا جانے والا تجزیہ بینکوں کی سالانہ آڈٹ شدہ ہیلٹس کے اعداد و شمار پر مبنی ہے۔

³⁰ بینکوں کے لیے کم از کم مطلوبہ سرمایہ 08ء کے 5 ارب روپے سے بڑھا کر 09ء میں 6 ارب روپے کر دیا گیا۔ 2009ء کا پی ایس ڈی سرکولر نمبر 07۔

³¹ 09ء کے لیے بینکوں کی شرح کفایت سرمایہ کو 9 فیصد سے بڑھا کر 10 فیصد کر دیا گیا۔ 2008ء کا پی ایس ڈی سرکولر نمبر 30۔

³² شرح کفایت سرمایہ 07ء اور 08ء میں بالترتیب 12.3 فیصد اور 12.2 فیصد رہی۔



عرصیت میں عدم مطابقت لیکن سیالیت کی بہتر صورتحال بینکوں کی جانب سے کم خطرے کے حامل اثاثوں کو ترجیح دینے کے ساتھ ساتھ سرمایہ امانتوں دونوں کی عرصیت کے خاکے میں بھی تبدیلی آئی ہے۔ اس نے بینکاری نظام کی سیالیت کے ساتھ ساتھ اس کی عرصیت کے خاکے پر بھی خاصا اثر ڈالا ہے۔ حکومتی وثیقہ جات میں بھاری سرمایہ کاری سے نظام کی سیالیت کے خاکے میں بہتری آئی ہے جو 08ء میں سیالیت کے بحران کے بعد مضبوط بحالی کی عکاس ہے۔ خصوصاً سیال اثاثوں کا حصہ بحران سے پہلے کی سطح پر پہنچ گیا ہے (دیکھئے شکل 4.27)۔

تاہم پالیسی ریٹ کے متعلق بازار کی توقعات بڑھ جانے اور زری نرمی کے آغاز³³ کے بعد بینکوں نے طویل مدتی ٹریڈری بلز خصوصاً ششماہی اور بارہ ماہ کی عرصیت کے حامل بلز کو ترجیح دینا شروع کر دی۔ اس کے ساتھ ساتھ بینکوں

نے اپنی مجموعی امانتوں کی بنیاد میں قلیل مدتی امانتوں کے حصے میں اضافہ کیا۔ اثاثوں اور امانتوں کی عرصیت میں یہ تبدیلی عرصیت کے فرق میں خاصی توسیع کا نتیجہ تھی۔³⁴

عرصیت کا بڑھتا ہوا فرق بینکوں کے لیے سیالیت اور فنڈنگ کے خدشات کو بڑھا دیتا ہے۔ اس فرق کے بڑھنے کا سبب بینکوں کی حکومتی وثیقہ جات کی مختلف مدتوں میں دلچسپی ہو سکتا ہے۔ اثاثوں کے اس شعبے کی سیال نوعیت عرصیت میں عدم مطابقت کے باعث سیالیت کے بارے میں بڑھتے ہوئے خدشات کے تناظر میں اطمینان بخش معلوم ہوتی ہے۔

نفع یابی میں بہتری: محتاطیہ ضوابط میں تبدیلی کا اثر

بینکاری نظام کی نفع یابی دو برسوں تک مسلسل کمی کے بعد 08ء کے مقابلے میں 25.7 فیصد نمو کے ساتھ بڑھ کر 54.4 ارب روپے ہو گئی۔³⁵ حقیقی شعبے کی کارکردگی (خالص سودی مارجن اور بڑھتے ہوئے غیر ادا شدہ قرضوں) کو مد نظر رکھتے ہوئے بینکاری شعبے کی نفع یابی میں بہتری خاصی حیران کن معلوم ہوتی ہے جو اسٹیٹ بینک کی جانب سے محتاطیہ ضوابط میں ترامیم³⁶ کا نتیجہ ہے۔ خصوصاً تمویں سے متعلق رقوم کی پست سطح کے باعث اخراجات میں تیزی سے کمی نے منافع کو بڑھانے میں اہم کردار ادا کیا ہے۔ اگر تمویں کے اخراجات کو منہا کر دیا جائے تو منافع کی نمو میں 1.4 فیصد کمی آجائے گی (دیکھئے شکل 4.28)۔³⁷

محتاطیہ ضوابط میں ترامیم نے بینکوں کو ضمانت کی قیمت فروخت لازم کے ایک حصے کو مضرا اثاثوں کی تمویں کے لیے استعمال میں لانے کے قابل بنایا۔ اس کے نتیجے میں بینکوں کی جانب سے خام آمدنی کے مقابلے میں تمویں کے لیے مختص کی جانے والی رقم میں کمی کر دی گئی۔ 09ء میں تمویں سے متعلق اخراجات میں کمی بینکوں کی نفع یابی کو بڑھانے میں معاون ثابت ہوئی ہے۔

بینکاری صنعت میں مسابقت

ہر فنڈ ال ہر شہین اشاریہ³⁸ صنعتوں کے مقابلے میں فرمز کے سائز معلوم کرنے کا پیمانہ فراہم کرتا ہے جس سے ان کے درمیان مسابقت کی سطح کی نشاندہی ہوتی ہے۔

³³ سال 09ء کے دوران اسٹیٹ بینک نے پالیسی ریٹ میں مجموعی طور پر 250 بیس پوائنٹس کی کمی کی۔ 21 اپریل 09ء کو 100 بیس پوائنٹس، اگست 09ء میں مزید 100 بیس پوائنٹس اور 25 نومبر 09ء کو مزید 50 بیس پوائنٹس کوٹنی کی گئی۔

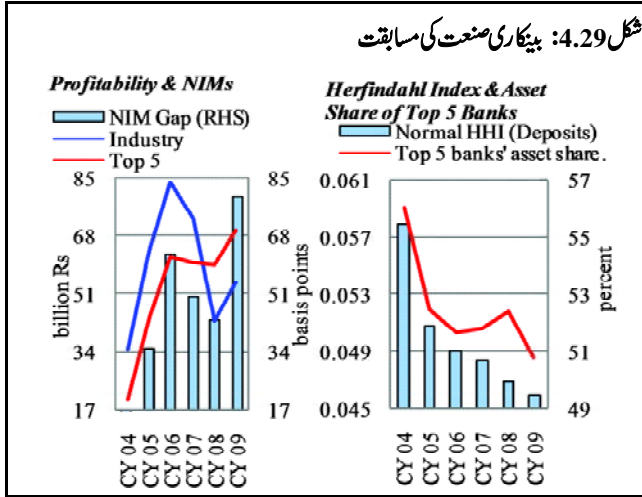
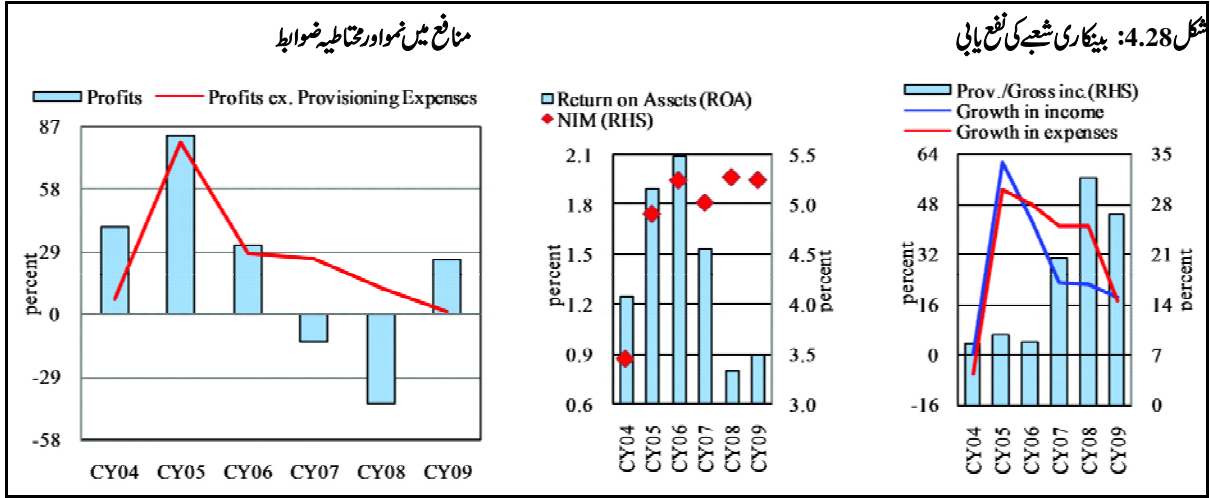
³⁴ اثاثوں اور واجبات کے درمیان فرق جس کی مطابقت مجموعی اثاثوں سے کی جائے، اسے عرصیت کا فرق کہا جاتا ہے۔

³⁵ تاہم 09ء کے دوران اثاثہ جاتی بنیاد میں خاطر خواہ اضافے نے اثاثوں پر منافع جیسے منافع کے اہم اظہاریوں میں بہتری کو محدود کیا جو 08ء کے 0.8 فیصد سے بڑھ کر 09ء میں 0.9 فیصد ہو گیا۔

³⁶ اسٹیٹ بینک نے بینکوں کو ضمانتی قدر کے 40 فیصد تک قیمت فروخت لازم سے استفادے کی اجازت دی۔ 2009ء کا بی ایس ڈی سرکل نمبر 10، 2007ء کے بی ایس ڈی سرکل نمبر 7 میں اس سہولت کو مکمل طور پر ختم کر دیا تھا۔

³⁷ یہ امر قابل ذکر ہے کہ تمویں کے اخراجات کو منہا کرتے ہوئے منافع اخذ کرنے کے لیے بعد از نگین خالص منافع کے اخراجات میں تمویں کو دو بارہ شامل کیا جاتا ہے۔ اس لیے نگین سے متعلق اخراجات کی مطابقت نہیں کی جاتی۔

³⁸ پاکستان کے تمام بینکوں کی صارفی امانتوں پر مبنی بازار کے حصص کے مرکبوں کے مجموعے کو ہر فنڈ ال ہر شہین اشاریہ (ایچ ایچ آئی) کہا جاتا ہے۔ یہاں پر ناٹل ایچ ایچ آئی دیا گیا ہے جس کی حد صفر سے ایک تک ہے۔ صفر کے قریب قدر صنعت میں مسابقت کی بلند سطح کو ظاہر کرتی ہے۔



پاکستان میں امانتیں جمع کرنے پر مبنی اس اشاریے کے تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ 04ء کے بعد سے بینکوں کے درمیان مسابقت میں مسلسل اضافہ ہوا ہے۔ صارفین امانتوں کے لیے مسابقت بڑھنے کی عکاسی صنعت کے پانچ سب سے بڑے بینکوں کے اثاثوں کے حصے میں کمی سے ہوتی ہے (دیکھئے شکل 4.29)۔³⁹ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ان بینکوں کو چھوٹے فریقوں سے مسابقت میں اضافے کا سامنا رہا ہے جو پانچ بڑے بینکوں کی بازار میں بالادستی میں کمی کا عکاس ہے۔

تاہم مسابقت بڑھنے کے باوجود صنعت میں بڑے بینکوں کی نفع یابی کی سطح ابھی تک بلند ہے خصوصاً گزشتہ دو برسوں سے۔ ہر فنڈل ہر شہمیں اشاریہ امانتیں جمع کرنے کے حوالے سے مسابقت میں اضافے کو ظاہر کرتا ہے لیکن اس اضافی لاگت کو شامل نہیں کیا جاتا جسے بینک امانتوں کے ذریعے اپنی فنڈنگ کے لیے استعمال میں لاتے ہیں۔ خصوصاً چار سب سے بڑے نجکاری شدہ بینکوں اور صنعت کے خالص سودی مارجن کا بڑھتا ہوا فرق ان بینکوں کو پست لاگت کی حامل امانتوں کی بنیاد تک رسائی کی شکل میں حاصل مسابقتی برتری کو ظاہر کرتا ہے۔ اگلے سیکشن میں یہ اجاگر کیا گیا ہے کہ یہ کس طرح بینکوں کو حاصل ہونے والے تفاوت کو متعین کرنے والا اہم عامل ہے۔

بینکاری تفاوت اور بینکوں کی امانتوں کی بنیاد کے اجزائے ترکیبی⁴⁰

بینکاری تفاوت⁴¹ کو عام طور پر قرضہ لینے اور دینے والوں (امانت داروں) کے مابین وساطت کی کارگذاری کا ایک اہم اظہار یہ سمجھا جاتا ہے۔ تفاوت کے حجم کے صرف سازگار بچتوں اور اقتصادی تنظیمین کے سرمایہ کاری فیصلوں پر ہی نہیں بلکہ حقیقی شعبے سمیت وسیع تر اثرات مرتب ہوتے ہیں۔ بینکاری تفاوت شرکا کی منڈی کی قوت، وساطتی لاگت، قرضے اور سیالیت کے خطرات سمیت متعدد عوامل سے متاثر ہوتا ہے۔

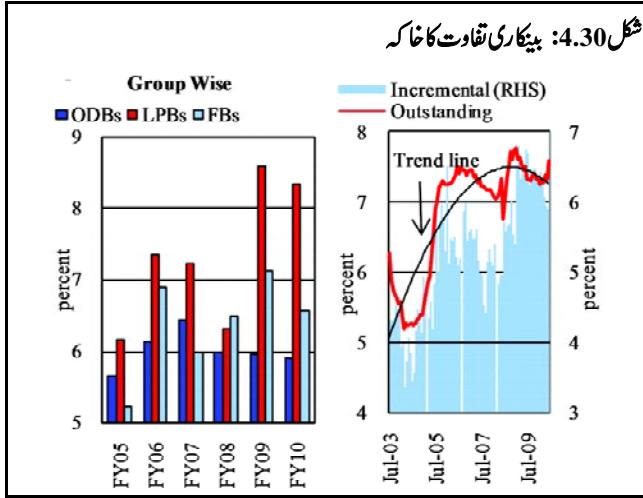
پاکستان میں نفع و نقصان میں شراکت (پی ایل ایس) پر مبنی امانتوں کے منافع پر 5 فیصد کی ضوابطی حد عائد کرنے کے بعد سے مجموعی بینکاری تفاوت میں کمی کا رجحان ہے (دیکھئے شکل 4.30)۔⁴²

³⁹ اس گروپ میں فیڈل بینک اور چار بڑے نجکاری شدہ بینک شامل ہیں جن کے نام یہ ہیں: ایف بی ایل، ایچ بی ایل، ایم سی بی اور یو بی ایل۔

⁴⁰ اس سیکشن میں دیا گیا تجزیہ 30 جون 2010 تک کے دستیاب اعداد و شمار پر مبنی ہے اور یہ مالی سال یعنی جولائی تا جون تک محیط ہے۔

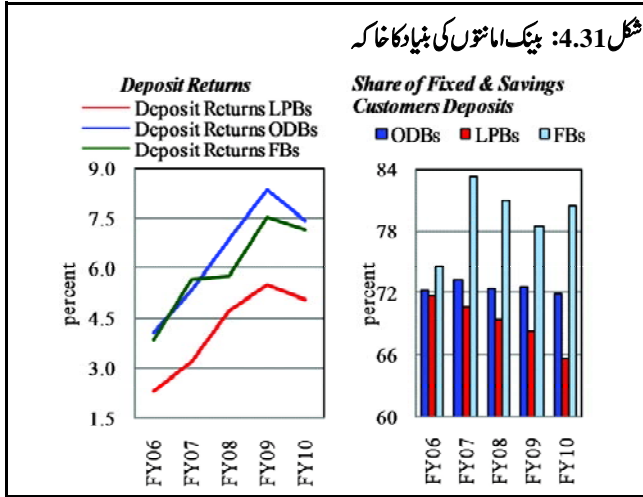
⁴¹ یہ وزن اوسط قرض گاری اور یہ وزن اوسط امانتوں کی شرحوں کے درمیان فرق کو تفاوت کہا جاتا ہے۔

⁴² اسٹیٹ بینک نے یکم جون 08ء سے پی ایل ایس بچت مصنوعات کے کم از کم منافع کی حد 5 فیصد مقرر کی ہے۔ 2008ء کا پی ایل آر ڈی سرکولر نمبر 07۔



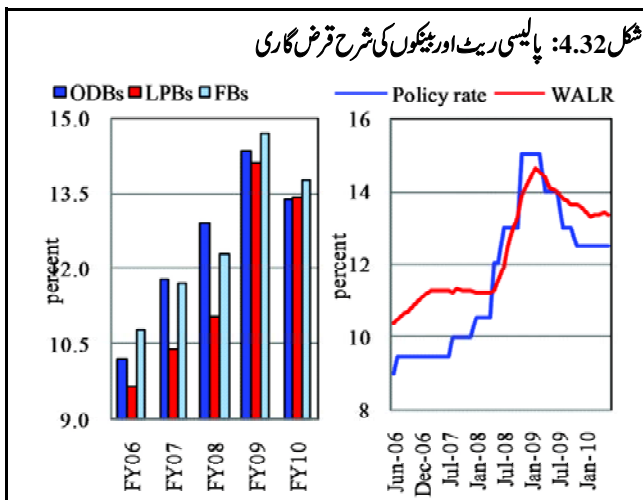
تاہم بینک گروپ کا بغور جائزہ بینکاری تفاوت میں خاصے تنوع کو ظاہر کرتا ہے۔ خصوصاً چار سب سے بڑے نجکاری شدہ بینکوں کا تفاوت مالی سال 05ء تا 10ء کے دوران بلند ترین سطح پر رہا ہے جبکہ دیگر بینکوں کا تفاوت پست ترین سطح پر ہے۔

چونکہ پاکستان میں بینکوں کے لیے قوم مہیا کرنے کا سب سے بڑا ذریعہ امانتیں ہیں اس لیے بینکاری تفاوت کی سطح کو بینکوں کی امانتوں کی بنیاد اور ان واجبات پر دینیے جانے والے منافع کے اجزائے ترکیبی کے تناظر میں دیکھا جانا چاہیے۔ بظاہر یہ معلوم ہوتا ہے کہ چار سب سے بڑے نجی بینکوں کی امانتوں کی بنیاد کی لاگت سب سے کم ہے جس کا سبب ان کی شاخوں کا وسیع نیٹ ورک ہو سکتا ہے۔ مزید برآں تمام دیگر ملکی نجی بینکوں کے مقابلے میں مذکورہ بڑے بینکوں کی امانتوں کی بنیاد میں مہنگی معین وچت امانتوں کا حصہ سب سے کم ہے (دیکھئے شکل 4.31)۔



پست لاگت کی حامل امانتوں کی بنیاد صنعت کے دیگر فریقوں کے مقابلے میں غیر نفع بخش امانتوں کے بلند حصے کی وجہ سے ان بینکوں کی جانب سے دیئے جانے والے بہ وزن اوسط امانتی منافع میں بگاڑ کا باعث بنتی ہے جبکہ معلوم ہوتا ہے کہ دیگر ملکی نجی بینک بلند شرح منافع کی پیشکش کے ذریعے طویل مدتی امانتوں کو جمع کرنے میں زیادہ مسابقت کے حامل ہیں۔ جبکہ بینک گروپس کے درمیان بڑے نجکاری شدہ بینکوں (دیکھئے شکل 4.32) کی قرض گاری کی شرح پست ہے جو یہ ظاہر کرتی ہے ان کے تفاوت کی بلند سطح کا سبب ان کی قدرے مستحکم اور پست لاگت کی حامل فنڈنگ تک رسائی ہے۔

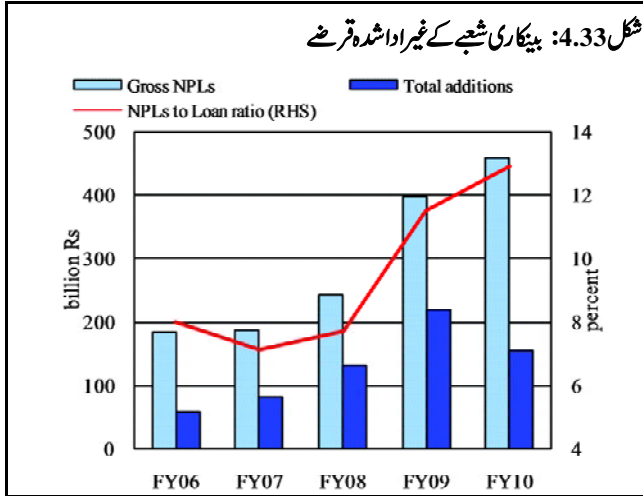
غیر ادا شدہ قرضے



بینکاری صنعت کو مالی سال 08ء سے اثاثہ جاتی معیار میں بگاڑ کے مسئلے کا سامنا رہا ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران بینکاری شعبے کے غیر ادا شدہ قرضے 15.6 فیصد نمو کے ساتھ بڑھ کر 459.8 ارب روپے تک پہنچ گئے ہیں۔ اگرچہ اس میں اضافہ مالی سال 09ء کی 64.9 فیصد نمو کے مقابلے میں کم ہے تاہم مالی سال 10ء کے دوران غیر ادا شدہ قرضوں میں 61.9 ارب روپے کا اضافہ دیکھنے میں آیا ہے (دیکھئے شکل 4.33)۔ غیر ادا شدہ قرضوں میں ہونے والے اضافے میں بڑا حصہ قرض گیری کی بلند لاگت اور قرض گیروں میں قرض واپس کرنے کی صلاحیت میں کمی کا ہے جبکہ گزشتہ برسوں کے دوران قرضے میں تیزی سے ہونے والی توسیع کے باعث اثاثہ جاتی معیار میں بگاڑ کی توقع کی جا رہی تھی۔⁴³ مالی سال 08ء کے دوران بین الاقوامی و ملکی سطح پر ہونے والی معاشی ست روی نے بھی غیر ادا شدہ قرضوں کو بڑھانے میں اہم کردار ادا کیا ہے۔

⁴³ قرضوں میں تیزی سے توسیع آئندہ برسوں میں نادرہنگی کے امکان کو بڑھاتا ہے، یورپی اور لو (2002ء)۔

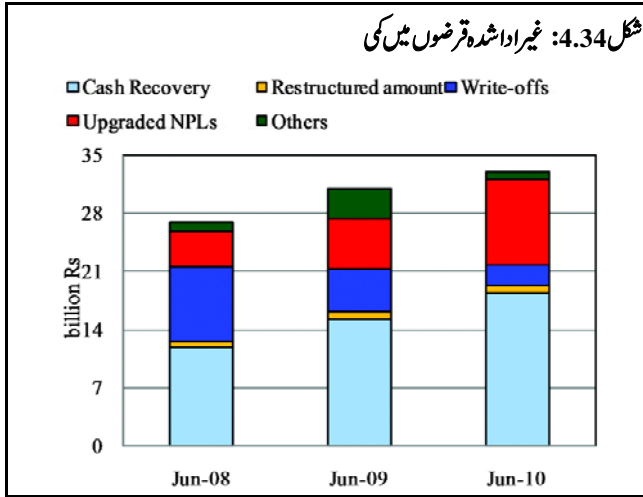
شکل 4.33: بینکاری شعبے کے غیر ادا شدہ قرضے



مالی سال 10ء کے دوران قرضوں کے استعمال میں کچھ بحالی آئی ہے جبکہ غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافے کا عمل سست روی کا شکار رہا جس کے نتیجے میں مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں اور قرض کے تناسب میں اضافہ ہو گیا ہے۔ اگرچہ زیر جائزہ مدت کے دوران مالی سال 09ء کے مقابلے میں غیر ادا شدہ قرضوں میں مجموعی اضافے کی سطح پست رہی ہے لیکن مالی سال 10ء میں ہونے والی کمی گزشتہ برس جتنی رہی۔ اس لیے مالی سال 10ء کے دوران غیر ادا شدہ قرضوں کی اضافی رقم میں کمی واقع ہو گئی ہے۔

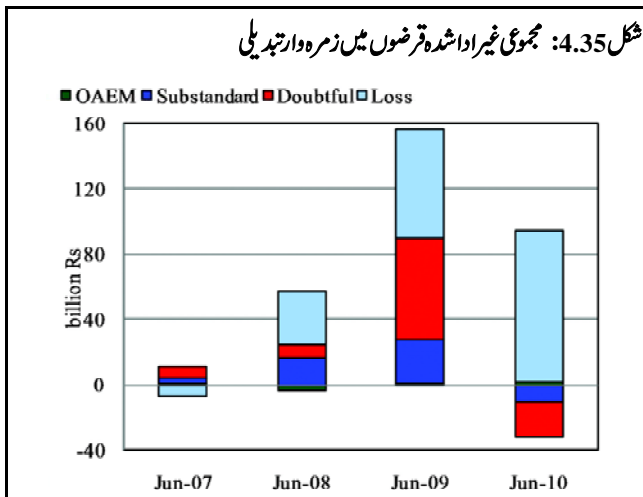
مالی سال 10ء کے دوران غیر ادا شدہ قرضوں میں مجموعی طور پر 101.6 ارب روپے کی کمی ہوئی جو گزشتہ برس کے 96.1 ارب روپے سے کچھ کم ہے۔ اس میں سے مالی سال 10ء کے دوران 55.6 ارب روپے کی نقد رقم بازیاب کرائی گئیں جبکہ مالی سال 09ء میں 45 ارب روپے وصول کیے گئے تھے۔ دیگر ذیلی زمرے مالی سال 09ء میں حاصل کردہ سطح سے کم رہے (دیکھئے شکل 4.34)۔

شکل 4.34: غیر ادا شدہ قرضوں میں کمی



زمرہ وار تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران 93 ارب روپے کے مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں سے 61.9 ارب روپے کو نقصان کے زمرے میں شامل کیا گیا ہے⁴⁴ جبکہ خراب معیار اور مشکوک کے زمروں میں کمی آئی ہے (دیکھئے شکل 4.35)۔ درجہ بندی میں اس تبدیلی کی ایک وجہ درجہ بندی کے تحت لائے گئے قرضوں کی مسلسل عدم ادائیگی ہو سکتی ہے جس کے نتیجے میں انہیں خراب معیار و مشکوک کے زمروں سے نقصان کے زمرے میں منتقل کر دیا گیا۔ خراب معیار و مشکوک دونوں زمروں میں کمی سے ظاہر ہوتا ہے کہ ان میں نئے قرضوں کی آمد کی سطح گزشتہ برس کے مقابلے میں پست رہی ہے۔

شکل 4.35: مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں زمرہ وار تبدیلی

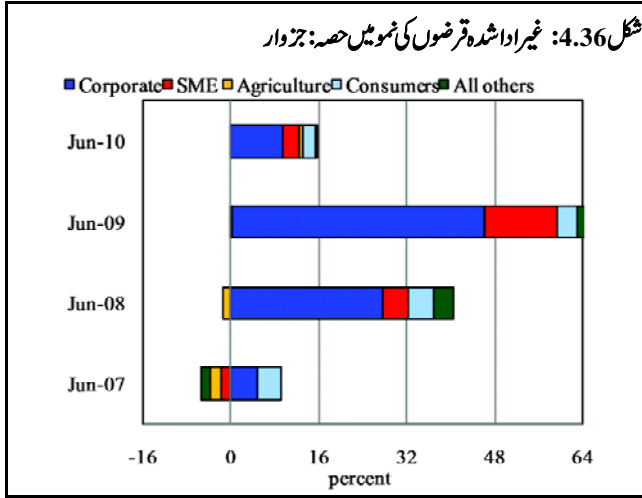


مطلق لحاظ سے مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں تبدیلی کے مقابلے میں تینوں کی سطح پست رہی ہے۔ تاہم تینوں کی شرح نمو غیر ادا شدہ قرضوں کی شرح نمو سے زیادہ رہی۔ اس کے نتیجے میں آخر جون 2010ء کو کوریج کا تناسب بہتر ہو کر 73.2 فیصد تک پہنچ گیا جو گزشتہ برس کی اسی مدت میں 70.2 فیصد تھا۔ اس کے نتیجے میں خالص غیر ادا شدہ قرضوں اور خالص قرضوں کے تناسب میں بہتری آئی ہے اور یہ آخر جون 2010ء کو 3.7 فیصد سے بڑھ کر 3.8 فیصد پر آ گیا۔

جزوار تجزیہ

مالی سال 10ء کے دوران غیر ادا شدہ قرضوں میں ہونے والے مجموعی اضافے میں کارپوریٹ شعبے کا حصہ 62.9 فیصد ہو گیا جو مالی سال 09ء میں 63.1 فیصد

⁴⁴ جتنی زیادہ ادا کے تحت نقصان کے زمرے کی مدتیں 100 فیصد تینوں درکار ہوتی ہے جس کا مطلب یہ ہے کہ نقصان کے زمرے میں شامل غیر ادا شدہ قرضوں پر تینوں کو اس قرضے کی رقم کے برابر ہونا چاہیے۔



تھا (دیکھئے شکل 4.36)۔ مالی سال 10ء کے دوران کارپوریٹ شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں میں 38.1 ارب روپے کا اضافہ ہوا۔ ایس ایم ای کے قرضوں میں گزشتہ برس کے مقابلے میں خاصی سست روی دیکھنے میں آئی ہے اور ان میں 16.6 ارب روپے کی کمی ہوئی۔ اس کے نتیجے میں ایس ایم ای شعبے کے لیے غیر ادا شدہ قرضوں اور قرضوں کا تناسب بڑھ کر 27.1 فیصد ہو گیا جو آخر جون مالی سال 09ء تک 22.9 فیصد تھا۔ مجموعی معاشی سرگرمیوں کا بینکاری شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں سے منفی ربط ہے⁴⁵ درحقیقت مالی سال 09ء ایک غیر معمولی سال تھا جس میں عالمی ملکی معاشی سست روی نے کارپوریٹ والیس ایم ای کے شعبوں کی آمدنی پر منفی اثرات مرتب کیے تھے اور اس کے نتیجے میں ان میں قرضے واپس کرنے کی صلاحیت کو کم کر دیا تھا۔

مالی سال 10ء کے دوران کارپوریٹ شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں کے تفصیلی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ جاری سرمائے کے غیر ادا شدہ قرضوں میں ہونے والا اضافہ مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں ہونے والے اضافے سے کہیں زیادہ ہے۔ جبکہ معین سرمایہ کاری کے غیر ادا شدہ قرضوں میں زیر جائزہ مدت کے دوران کمی آئی ہے۔

مالی سال 10ء کے دوران کارپوریٹ اور ایس ایم ای شعبوں کے غیر ادا شدہ قرضوں میں کمی کارحان رہا تھا لیکن زرعی شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں میں 2.1 ارب روپے کا اضافہ ہوا ہے جبکہ مالی سال 09ء کے دوران اس میں 0.5 ارب روپے کی کمی دیکھنے میں آئی تھی۔ صارفی شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں میں بھی مالی سال 10ء کے دوران 9.8 ارب روپے کا اضافہ ہوا ہے جس کا سبب معیشت میں بڑھتے ہوئے گرانے کے دباؤ کے باعث حقیقی آمدنی میں کمی ہے۔ اس طرح، صارفی شعبے کے لیے غیر ادا شدہ قرضوں اور قرضوں کا تناسب مالی سال 09ء کے 9.1 فیصد کے مقابلے میں خاصے اضافے کے بعد مالی سال 10ء میں بڑھ کر 14.6 فیصد ہو گیا جس کا سبب صارفی شعبے کے قرضوں میں کمی تھا (دیکھئے جدول 4.6)۔⁴⁶

| جدول 4.6: صارفی شعبے میں غیر ادا شدہ قرضے | | | | | |
|---|----------------------------|-------|------------------|----------------------------|-------|
| ارب روپے، تناسب فیصد میں | | | | | |
| م 10ء | | | م 09ء | | |
| غیر ادا شدہ قرضے | غیر ادا شدہ قرضوں کا تناسب | قرضے | غیر ادا شدہ قرضے | غیر ادا شدہ قرضوں کا تناسب | قرضے |
| 14.7 | 39.8 | 270.2 | 9.1 | 30.0 | 327.7 |
| 15.9 | 4.6 | 28.9 | 7.7 | 2.8 | 36.5 |
| 9 | 5.8 | 65.3 | 6.6 | 5.4 | 80.5 |
| 13.7 | 0.1 | 1.0 | 7.8 | 0.1 | 1.2 |
| 18.6 | 13.6 | 73.1 | 11.9 | 9.1 | 76.5 |
| 15.3 | 15.6 | 101.9 | 9.5 | 12.6 | 132.9 |

صارفی شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں میں ہونے والے 9.8 ارب روپے کے اضافے میں سے تقریباً نصف کا سبب رہن مالکاری کے قرضے ہیں۔⁴⁷ یہ بڑھتی ہوئی گرانے کا نتیجہ ہو سکتا ہے جو افراد کی حقیقی آمدنی میں کمی کا باعث بنا ہے۔ تاہم مالی سال 10ء کے دوران صارفی شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں کا ارتکاز زیادہ تر انہی ٹیکوں میں رہا ہے جن میں مالی سال 09ء میں تھا۔ خصوصاً صارفی شعبے میں بڑا حصہ رکھنے والے آٹھ ٹیکوں کے غیر ادا شدہ قرضے مالی سال 09ء کے 80.5 فیصد سے بڑھ کر مالی سال 10ء میں 83.7 فیصد تک پہنچ گئے (دیکھئے جدول 4.7)۔

شعبہ وار تجزیہ

مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں سب سے بڑا حصہ ٹیکسٹائل کے شعبے کا ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران 61.9 ارب روپے کے مجموعی اضافے میں سے ٹیکسٹائل کی صنعت کا حصہ

⁴⁵ تفصیلات کے لیے مالی استحکام کا جائزہ برائے 2008-09ء ملاحظہ فرمائیے۔

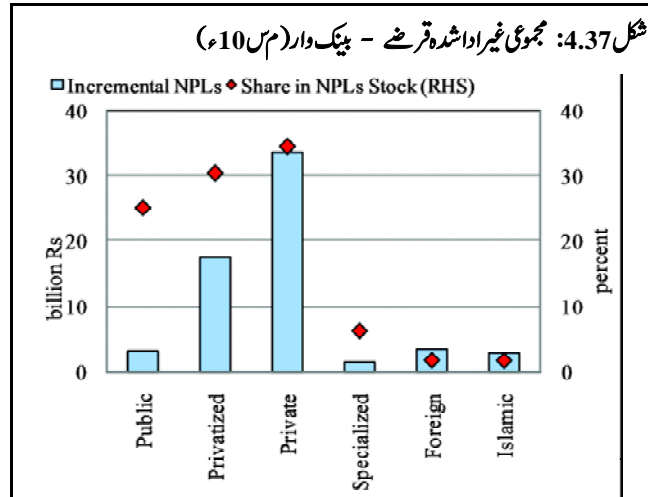
⁴⁶ مالی سال 10ء کے دوران صارفی شعبے کے قرضوں میں 147.5 ارب روپے کی کمی آئی ہے۔

⁴⁷ آخر جون 2010ء تک رہن سے متعلق غیر ادا شدہ قرضوں کا صارفی شعبے کے مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں حصہ 35.4 فیصد ہے جو ذاتی قرضوں (38.1 فیصد) کے بعد سب سے زیادہ ہے۔

| جدول 4.7: صارفین شعبے کے غیر ادا شدہ قرضے، بینک دار | | |
|---|---------|---------------|
| ارب روپے | | |
| میں 10ء | میں 09ء | |
| 11.5 | 8.7 | پبلک |
| 4.8 | 2.8 | ایم پی |
| 3.9 | 3.3 | ایس سی پی ایل |
| 3.6 | 2.2 | عسکری |
| 3.5 | 2.8 | بی اے ایف ایل |
| 3.4 | 3.4 | این بی پی |
| 1.7 | 1.2 | فیصل |
| 1.7 | 0.3 | سٹی بینک |
| 34.1 | 24.7 | فلی میزون |
| 83.7 | 80.5 | ارتکاز |
| 6.6 | 6.0 | دیگر |
| 40.8 | 30.7 | مجموعی |

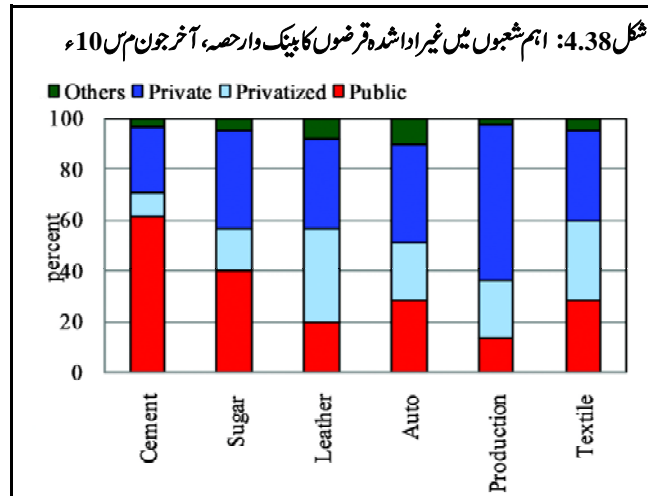
26.3 ارب روپے ہے جو مجموعی اضافے کا 42.3 فیصد بنتا ہے۔ اس کے نتیجے میں ٹیکسٹائل شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں اور قرضوں کا تناسب آخر جون مالی سال 10ء تک 23.2 فیصد ہو گیا جبکہ یہ ایک سال قبل 18.8 فیصد تھا۔ مالی سال 10ء کے دوران ٹیکسٹائل کی صنعت میں اسپیننگ کے شعبے کا حصہ سب سے زیادہ تھا جس کا سبب کپاس کے بلند نرخ ہیں۔

ٹیکسٹائل کی صنعت کے مقابلے میں کاروں کی صنعت کے غیر ادا شدہ قرضوں میں 2.5 ارب روپے کی کمی آئی ہے جس کا سبب مالی سال 10ء کے دوران ممکنہ طور پر بہتر پیداوار کے باعث آمدنی میں اضافہ اور فروخت کی بلند سطح ہے۔ تاہم قرضوں میں تیزی سے کمی آئی ہے جو غیر ادا شدہ قرضوں کی رفتار سے بھی زیادہ ہے۔ اس کے نتیجے میں اس شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں اور قرضوں کے تناسب میں بہتری دیکھنے میں آئی ہے اور یہ آخر جون 2010ء تک 19 فیصد ہو گیا جبکہ ایک سال قبل 17.7 فیصد تھا۔

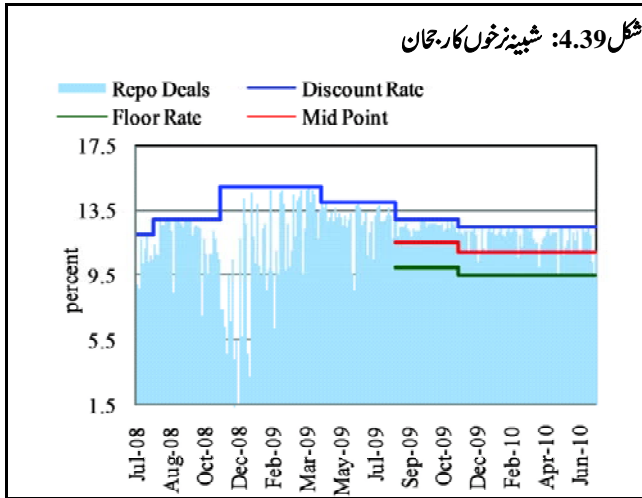


غیر ادا شدہ قرضوں کے بینک دار اجزائے ترکیبی بینک دار اجزائے ترکیبی سے ظاہر ہوتا ہے کہ آخر جون 2010ء تک مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں سے ملکی نجی بینکوں (اسلامی بینک) کا حصہ 34.7 فیصد، چار سب سے بڑے نجی بینکوں کا حصہ (30.6 فیصد) اور سرکاری بینکوں کا حصہ (25.2 فیصد) ہے۔ مجموعی غیر ادا شدہ قرضوں میں ان کے حصے کی طرح، ان کے اضافی غیر ادا شدہ قرضوں میں بھی یہی رجحان غالب رہا اور مالی سال 10ء میں ملکی نجی بینکوں (علاوہ اسلامی بینک) کا حصہ سب سے زیادہ ہے (دیکھئے شکل 4.37)۔

بینکوں کی تقسیم کے لحاظ سے غیر ادا شدہ قرضوں کے شعبہ جاتی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء کے دوران ٹیکسٹائل کی صنعت کا بینکوں کے مذکورہ گروپس میں برابر کا حصہ ہے جبکہ چینی کی صنعت کے قرضوں میں سرکاری و نجی بینکوں کا اہم حصہ ہے۔ سینٹ کی صنعت کے متاثرہ قرضوں کا بوجھ سرکاری شعبے کے بینکوں پر ہے (دیکھئے شکل 4.38)۔ توانائی کے شعبے کے غیر ادا شدہ قرضوں کا زیادہ ارتکاز نجی شعبے کے بینکوں میں دیکھا گیا ہے۔

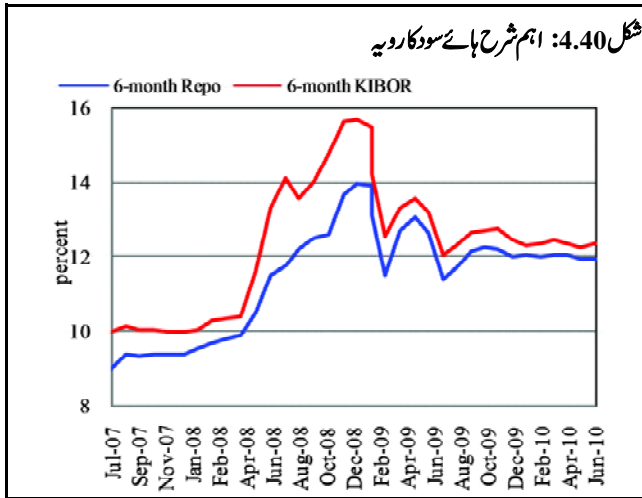


4.4 بازار زر کی سرگرمیوں کا تجزیہ
بازار زر کی صورتحال نازک رہی اور اس کی سیالیت کو مالی سال 09ء کے مقابلے میں سخت مشکلات کا سامنا کرنا پڑا۔ سیالیت کے سکڑنے کا اہم سبب حکومت کی جانب سے اعانت میزانیہ اور اجناس کی سرگرمیوں کے لیے بینکاری نظام سے قرض گیری کی بلند سطح ہے جبکہ اس کے ساتھ ساتھ غیر ادا شدہ قرضوں میں



اضافہ صورت حال کو مزید بگاڑنے کا باعث بنا۔ مالیاتی اخراجات سے تجاوز کے ساتھ ساتھ توانائی رینجی کے بحران اور امن و امان کی خراب صورت حال کی وجہ سے معاشی سرگرمیوں میں سست روی کے باعث اسٹیٹ بینک کو بازار زر میں سیالیت کی صورت حال متوازن رکھنے کے چیلنج کا سامنا تھا۔

اگست 2009ء کے دوران اسٹیٹ بینک نے شرح سود کو ریڈور متعارف کرایا جس کا مقصد زری پالیسی کی ترسیلی میکانیت کو موثر بنانا، بازار زر کے شبینہ نرخوں میں تغیر پذیری اور معیشت میں قرضوں کے بہاؤ کو ہموار رکھنا تھا۔ اس سے بازار زر کو شبینہ ریپورٹس کے لیے مستحکم راستے کا تعین کرنے میں مدد ملی جو سیالیت کی مشکل صورت حال میں تقریباً ڈسکاؤنٹ ریٹ سے ہم آہنگ رہا ہے جس کی عکاسی مالی سال 10ء کے دوران ماہانہ شبینہ ریٹ میں تبدیلی سے ہوتی ہے جس میں اتار چڑھاؤ 7.4 سے 13.8 فیصد کی حد میں رہا ہے جبکہ یہ ایک سال قبل 1.5 سے 14.9 فیصد تک رہا تھا (دیکھئے شکل 4.39)۔



کارپوریٹ شعبے کے قرضے کا بڑا حصہ کراچی انٹر بینک آفر ڈریٹ (کابور) سے منسلک ہے جس میں تبدیلی کا انحصار بین الینک سیالیت اور معاشی سرگرمیوں پر ہوتا ہے۔ معاشی سرگرمیوں میں سست روی کے رجحان کے بعد مالی سال 10ء کے دوران مالی سال 09ء کے مقابلے میں کابور اور ریپورٹس میں بہتری دیکھنے میں آئی ہے۔ دونوں نرخوں کے ہموار ہونے کے نتیجے میں دونوں نشانہ نرخوں کے درمیان ماہانہ اوسط تفاوت مالی سال 09ء کے 136 بیس پوائنٹس سے کم ہو کر مالی سال 10ء میں 41 بیس پوائنٹس تک پہنچ گیا ہے (دیکھئے شکل 4.40)۔

4.4.1 سیالیت کا انتظام

مالی سال 10ء کے دوران امانتوں میں اضافے کے باوجود بینکاری نظام کی سیالیت دباؤ کا شکار رہی۔ امانتوں میں اضافے کے اثرات بڑھتے ہوئے غیر ادا شدہ قرضوں میں اضافے، حکومت کی اعانت میزانیہ اور اجناس کی سرگرمیوں کے لیے بڑھتی ہوئی خالص قرض گیری کے باعث زائل ہو گئے۔ سیالیت کی دشواریوں سے عہدہ برآ ہونے کے لیے اسٹیٹ بینک نے مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے دوران 49 مواقع پر بازار زر کے سودے کیے جن میں بینکاری نظام میں انجذاب کے لیے خالص 1949.7 ارب روپے کا ادخال کیا گیا۔ تاہم مالی سال

جدول 4.8: بازار زر کے سودوں کے ذریعے خالص بہاؤ

| ارب روپے | | | |
|------------------|--------|---------|-------|
| بازار زر کے سودے | | | |
| خالص بہاؤ | ادخال | انجذاب | تعداد |
| میں 08ء | 232.35 | 1,246.7 | 87 |
| -1,014.3 | | | |
| میں 09ء | 1234.1 | 1,367.7 | 121 |
| -133.6 | | | |
| میں 10ء، شش 1 | 2117.6 | 167.9 | 49 |
| 1,949.7 | | | |
| میں 10ء، شش 2 | 1503.4 | 321.8 | 40 |
| 1,181.6 | | | |
| میں 10ء | 3621.0 | 489.7 | 89 |
| 3,131.3 | | | |

ماخذ: اسٹیٹ بینک

10ء کی دوسری ششماہی کے دوران بینکاری نظام میں سیالیت کی صورت حال میں بہتری کے باعث 40 مواقع پر بازار زر کے سودوں کے ذریعے 1181.6 ارب روپے کا ادخال کیا گیا۔ مالی سال 10ء کے دوران مجموعی طور پر 3131.3 ارب روپے کا ادخال کیا گیا جبکہ اس کے مقابلے میں مالی سال 09ء میں 133.6 ارب روپے کا انجذاب ہوا تھا (دیکھئے جدول 4.8)۔ لیکن سیالیت کی مشکلات برقرار رہیں اور نظام میں بھاری رقم کے ادخال کے باوجود کچھ بینکوں کو اسٹیٹ بینک کی بالائی حد کی معکوس ریپو سہولت حاصل کرنا پڑی۔ سیالیت کی عارضی مشکلات سے دوچار بینکوں نے بالائی حد کی معکوس ریپو سہولت کے لیے اسٹیٹ بینک سے رجوع

| جدول 4.9: زیریں اور بالائی حدود کی پھلتیں * | | |
|---|-------------------------------|--------|
| ارب روپے | | |
| زیریں حد کی ریپو سہولت | بالائی حد کی معکوس ریپو سہولت | |
| میں 08ء، شش 1 | - | 1424.0 |
| میں 08ء، شش 2 | - | 541.5 |
| میں 09ء، شش 1 | - | 632.0 |
| میں 09ء، شش 2 | - | 242.6 |
| میں 10ء، شش 1 | 179.0 | 269.0 |
| میں 10ء، شش 2 | 423.1 | 455.2 |

* ریپو فلور کی سہولت کے تحت فاضل سیالیت کے حامل بینک اپنے فنڈز کو طے شدہ فلور ریٹ پر اسٹیٹ بینک کے پاس رکھوا سکتے ہیں جبکہ ریپو سیلنگ سہولت کے تحت جن بینکوں کو سیالیت کی عارضی مشکلات درپیش ہیں وہ طے شدہ ڈسکاؤنٹ ریٹ پر اسٹیٹ بینک کی ڈسکاؤنٹ وینڈو سے قرضہ حاصل کر سکتے ہیں۔

ماخذ: اسٹیٹ بینک

کیا۔ شبیہ نرخ پر قابو پانے کے لیے اسٹیٹ بینک نے مالی سال 10ء کے دوران 724.2 ارب روپے کی بالائی حد کی معکوس ریپو سہولت فراہم کی جبکہ مالی سال 09ء میں 874.5 ارب روپے حاصل کیے گئے تھے۔ بازار زر کی تجارتی سرگرمیوں میں سست روی کے باعث بازار زر میں فاضل سیالیت رکھنے والے کچھ شرکاء نے شرح سود کو ریڈور متعارف کرائے جانے کے بعد سے مالی سال 10ء کے دوران 602.1 ارب روپے کی زیریں حد کی ریپو سہولت حاصل کی (دیکھئے جدول 4.9)۔

4.4.2 بنیادی بازار

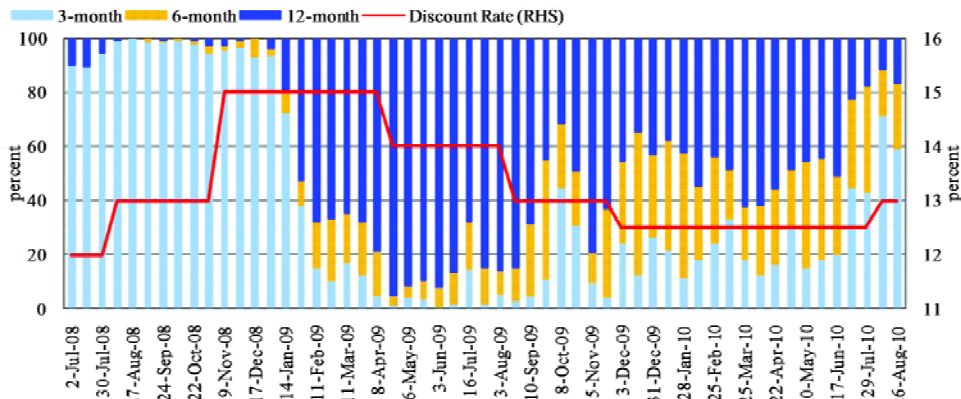
ٹریڈری بلز

آمدنی و اخراجات میں میزانیہ فرق کو کم کرنے اور محصولاتی وصولیوں کے وقت میں عدم مطابقت سے نمٹنے اور سرکاری اخراجات کو پورا کرنے کے لیے حکومت

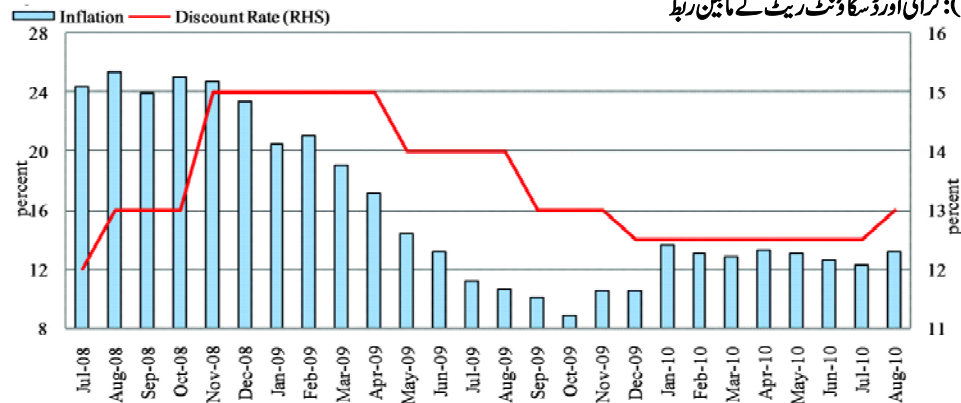
نے بینکاری نظام سے قرض گیری کے لیے ٹریڈری بلز کی نیلامیوں کا انعقاد کیا۔ قرض گیری کی نئی ضروریات اور پہلے کی جانے والی قرض گیری کی عرصیت کے خاکے کے پیش نظر حکومت نے مالی سال 10ء کی پہلی ششماہی کے لیے نیلامی سے قبل 470 ارب روپے اور دوسری ششماہی کے لیے 890 ارب روپے کا ہدف مقرر کیا تھا۔

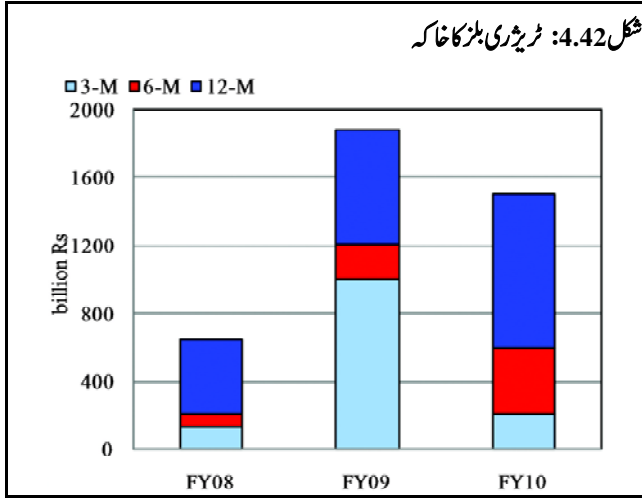
طلب کے لحاظ سے مالی سال 10ء کے دوران 1360 ارب روپے کے ہدف کے مقابلے میں 3131.2 ارب روپے کی پیشکشیں موصول ہوئیں جبکہ سال کے لیے بولی کا کور تناسب

شکل 4.41 (الف): ٹریڈری بلز نیلامیوں میں پیشکش کردہ رقم



شکل 4.41 (ب): گرائی اور ڈسکاؤنٹ ریٹ کے مابین ربط



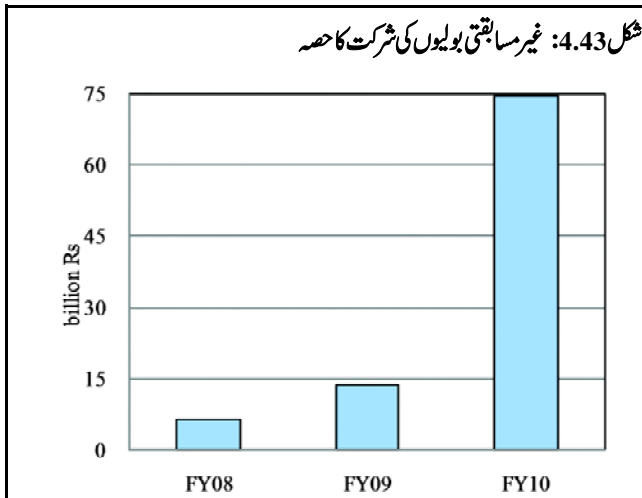


2.34 راجو مالی 09ء میں 1.81 تھا۔ بازار کے شرکا کی جانب سے پیشکشوں کی بلند سطح کا سبب بجلی کی قلت اور امن و امان کی بگڑتی ہوئی صورتحال کے باعث معاشی سرگرمیوں میں نمایاں سست روی تھی۔ بازار کے شرکا کی توجہ بڑی حد تک خط یافت کے آخری سرے پر مرکوز رہی اور انہوں نے بارہ ماہی اور ششماہی ٹریڈری بلز میں سرمایہ کاری کی جس کی بنیاد ان کی ڈسکاؤنٹ ریٹ میں مزید کمی کے بارے میں توقعات تھیں۔ ڈسکاؤنٹ ریٹ میں کمی (17 اگست 09ء اور 25 نومبر 09ء) کے رجحان کو مد نظر رکھتے ہوئے شرکا نے اپنی 56 فیصد بولیاں 12 مہینوں، 27 فیصد ششماہی اور 17 فیصد سہ ماہی عرصیت کے لیے دیں۔ تاہم 2 اگست 2010ء کو ڈسکاؤنٹ ریٹ میں 50 بی پی ایس کا اضافہ کرنے سے بازار کے شرکا نے ڈسکاؤنٹ ریٹ میں مزید اضافے کی توقع کرتے ہوئے سہ ماہی ٹریڈری بلز میں سرمایہ کاری شروع کر دی (دیکھئے شکل 4.41 الف اور ب)۔

مالی سال 10ء میں ہدف کے پیش نظر عرصیت سے مطابقت کے لیے 447.3 ارب روپے قبول کیے گئے جو مالی سال 09ء میں 296.2 ارب روپے تھے۔ ٹریڈری بلز کی نیلامیوں میں قبول کردہ مجموعی رقم میں سے ششماہی اور بارہ ماہی ٹریڈری بلز کا حصہ مالی سال 09ء کے 11 اور 36 فیصد سے بڑھ کر مالی سال 10ء میں بالترتیب 25 اور 61 فیصد تک پہنچ گیا۔ تاہم مالی سال 10ء میں سہ ماہی ٹریڈری بلز کا حصہ مالی سال 09ء کے 53 فیصد سے گزر کر 14 فیصد پر آ گیا ہے (دیکھئے شکل 4.42)۔

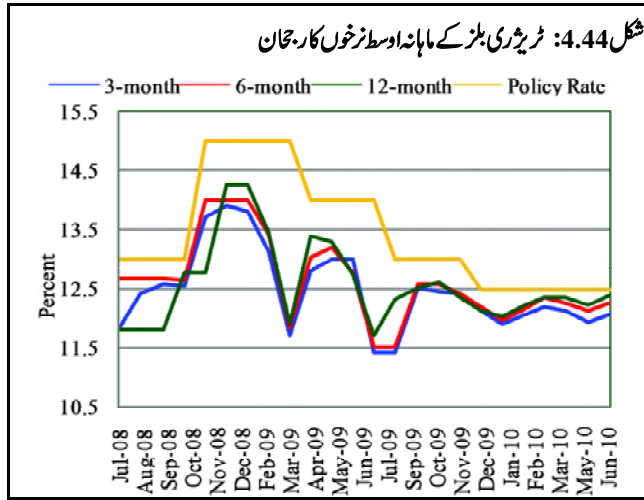
چھوٹے سرمایہ کاروں اور ایسے اداروں کو جو حکومت پاکستان کے ٹریڈری بلز اور پاکستان انوٹمنٹ بانڈز میں براہ راست سرمایہ کاری کے لیے بولیوں کے استرداد کا خطرہ مول لینا چاہتے ہیں، سرمایہ کاری کے مواقع فراہم کرنے کے لیے اسٹیٹ بینک نے غیر مسابقتی بولی کا آپشن دیا ہے جس میں سرمایہ کاری کے لیے پیشگی اعلان کردہ نیلامی کے ہدف کی 15 فیصد حد مقرر کی گئی ہے۔ ان بولیوں کو بنیادی نیلامی میں طے پانی والی ہر مدت کی بہ وزن اوسط یافت پر قبول کیا جاتا ہے۔

حکومت کی بینکاری نظام سے بڑھتی ہوئی قرض گیری کے باعث بینکوں کے علاوہ دیگر اداروں، ترقیاتی مالی اداروں اور این بی ایف آئیز کا حصہ مالی سال 09ء کے ایک فیصد سے بڑھ کر مالی سال 10ء میں 4.8 فیصد ہو گیا ہے جو اب بھی غیر مسابقتی بولیوں کے لیے مختص سرمایہ کاری کے حصے سے خاصا کم ہے۔ تاہم غیر مسابقتی بولیوں میں شرکت کے رجحان میں اضافے سے سرمایہ کاری کی بنیاد کو توسیع دینے اور مستقبل میں معیشت کو بتدریج بہتر بنانے میں مدد ملے گی (دیکھئے شکل 4.43)۔



مالی سال 11ء کی پہلی سہ ماہی میں نیلامیوں کے لیے 535 ارب روپے کا پیشگی ہدف مقرر کیا گیا ہے جو گزشتہ برس کی اسی مدت کے مقابلے میں 65 فیصد بلند ہے۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ حکومت اپنے مالیاتی اخراجات میں اضافے کا عمل جاری رکھے گی۔ آئندہ سہ ماہیوں میں ایسی مالیاتی پالیسی کے تسلسل کی وجہ سے حکومت پر قرضوں اور ان کی سودی ادائیگیوں میں اضافے کا دباؤ بڑھے گا۔ بیرونی رقوم کی آمد میں تاخیر بھی حکومت کو بینکاری نظام سے بھاری قرضے لینے پر مجبور کر سکتی ہے جس کے نتیجے میں زرر کی نمو میں اضافہ ہو جائے گا۔

مالی سال 10ء کے ابتدائی دو مہینوں کے دوران خسارے کی پست سطح اور بیرونی رقومات کے ملنے سے تینوں عرصیتوں کے ماہانہ اوسط نرخ کم ہو کر 11.5 فیصد ہو گئے تھے۔ تاہم اکتوبر اور نومبر مالی سال 10ء کے دوران تمام قلیل مدتی عرصیتوں



کے نرخوں میں اضافہ ہوا اور یہ حکومتی قرض گیری کی بڑھتی ہوئی ضروریات کے باعث 12.6 فیصد کی بلند ترین سطح پر پہنچ گئے تھے۔ حکومت کی جانب سے فنڈز کی بلند طلب کے باوجود نرخوں میں کمی ہوئی ہے کیونکہ بینکوں کے پاس اپنی قوم کی منصوبہ بندی کے لیے متعدد مواقع تھے (دیکھئے شکل 4.44)۔

پاکستان انوسٹمنٹ بانڈز (پی آئی بی)

حکومت نے طویل مدتی وثیقہ جات کے ذریعے قرض گیری میں زبردست دلچسپی کا مظاہرہ کیا ہے اور 6.9 ارب روپے کی عرصیتوں کی تکمیل کے مقابلے میں 60 ارب روپے کا ہدف مقرر کیا گیا جو مالی سال 10ء کے دوران 6 گنا زیادہ تھا۔ طلب کے حوالے سے حکومت کے بڑھتے ہوئے خسارے کو مد نظر رکھتے ہوئے بازار کے فریقوں نے طویل مدتی حکومتی وثیقہ جات میں سرمایہ کاری کے لیے

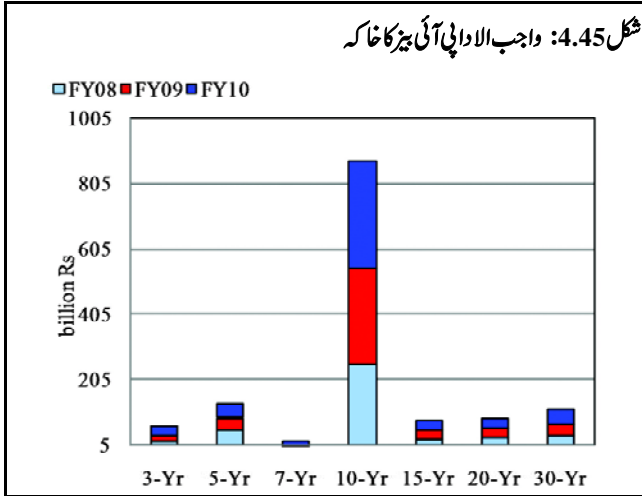
134.4 ارب روپے کی پیشکشیں دیں۔ معاشی سرگرمیوں میں سست روی اور گرانے کی شرح میں کمی کی توقعات کے باعث پی آئی بی کی بولیوں میں اضافے کا امکان تھا۔ شرکا کی بڑھتی ہوئی طلب کو محسوس کرتے ہوئے مالی سال 10ء کے دوران 53.5 ارب روپے کی خالص عرصیتوں کو قبول کیا گیا تھا جبکہ مالی سال 09ء میں 29.3 ارب روپے قبول کیے گئے تھے (دیکھئے جدول 4.10)۔

| جدول 4.10: پی آئی بی کی بٹائی کا خاکہ | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|-----------------|---------|
| ارب روپے | | | | | | | | | |
| مجموعی | 30 سالہ | 20 سالہ | 15 سالہ | 10 سالہ | 7 سالہ | 5 سالہ | 3 سالہ | ہدف | میں 08ء |
| 120.0 | - | - | - | - | - | 14.4 | 0.1 | عرصیت | |
| 14.5 | 16.1 | 9.1 | 8.6 | 23.9 | - | 10.8 | 5.2 | قبول کردہ | |
| 73.7 | 16.1 | 9.1 | 8.6 | 23.9 | - | -3.6 | 5.1 | اضافی رقم عرصیت | |
| 59.2 | | | | | | | | ہدف | میں 09ء |
| 80.0 | - | - | - | - | - | 27.8 | 14.1 | عرصیت | |
| 41.9 | 6.6 | 1.9 | 1.4 | 35 | 7.3 | 8.8 | 10.1 | قبول کردہ | |
| 71.1 | 6.6 | 1.9 | 1.4 | 35 | 7.3 | -18.9 | -4.0 | اضافی رقم عرصیت | |
| 29.3 | | | | | | | | ہدف | میں 10ء |
| 60.0 | - | - | - | - | - | 0.4 | 6.4 | عرصیت | |
| 6.9 | 1.8 | 1.5 | 0.8 | 38.2 | 2.0 | 6.4 | 9.7 | قبول کردہ | |
| 60.3 | 1.8 | 1.5 | 0.8 | 38.2 | 2.0 | 6.01 | 3.28 | اضافی رقم عرصیت | |
| 53.5 | | | | | | | | | |

ٹانوی بازار کی سیالیت بڑھانے کے لیے 38 ویں اور 39 ویں اجرائیوں میں چار مشترکہ نیلامیوں کو دوبارہ کھولا گیا۔ م 10ء کے دوران 39 ویں اجرائی کی ایک نئی نیلامی کا انعقاد کیا گیا۔ شرکانے 3، 10 اور 30 برسوں کے پی آئی بی میں دلچسپی لے کر ان عرصیتوں میں بالترتیب 14، 50، 11 فیصد رقم دی۔ 5، 7، 15 اور 20 سالہ عرصیت کے پی آئی بیز نے سرمایہ کاری کے لیے پیشکش کردہ مجموعی رقم کا بالترتیب 9، 2، 4 اور 9 فیصد متوجہ کیا۔ شرکا میں سے بینکوں نے 3 تا 10 برس کی عرصیتوں میں سرمایہ کاری کو ترجیح دی اور دیگر سرمایہ کار جن میں بیمہ، فنڈز اور پنشن کی مینجمنٹ کرنے والے ادارے شامل ہیں انہوں نے مستقبل کی منصوبہ بندی کو مد نظر رکھتے ہوئے 15 سے 30 سال تک کی عرصیتوں میں سرمایہ کاری کو ترجیح دی ہے۔

بڑھتے ہوئے مالیاتی خسارے اور فنڈ مینجمنٹ کی لاگت بڑھنے کی وجہ سے حکومت نے 10 سالہ پی آئی بیز سے وسائل پیدا کرنے کو ترجیح دی اور صرف اس عرصیت کی 63 فیصد رقم کو قبول کیا گیا۔ اس کے بعد 5 سالہ پی آئی بیز کا نمبر آتا ہے جن کا مالی سال 10ء کے دوران قبول کردہ رقم میں حصہ بالترتیب 16 اور 11 فیصد ہے۔ 7، 15، 20 اور 30 سالہ پی آئی بیز بالترتیب 3، 1، 2 اور 3 فیصد سرمایہ کاری کو متوجہ کرنے میں کامیاب رہے۔

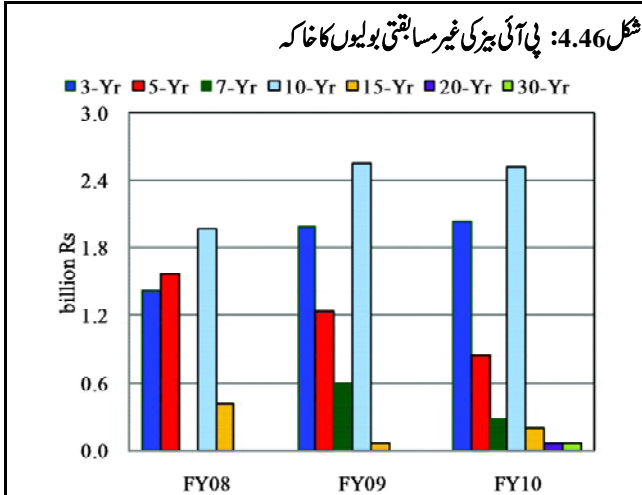
شکل 4.45: واجب الادا پی آئی بیز کا خاکہ



دس سالہ پی آئی بیز کی قبولیت میں اضافے کے باوجود واجب الادا قرضوں میں مذکورہ عرصیت کے حصے میں مالی سال 10ء کے دوران 56 بیس پوائنٹس کی معمولی کمی آئی ہے جس کے بعد 15، 20، 30 سالہ عرصیتوں کے حصے میں مالی سال 09ء کے مقابلے میں 53 تا 77 بیس پوائنٹس کی کمی آئی ہے۔ تاہم واجب الادا رقم میں 3، 5 اور 7 سالہ پی آئی بیز کے حصے بالترتیب 186، 33 اور 22 بیس پوائنٹس بڑھے ہیں (دیکھئے شکل 4.45)۔

پی آئی بیز نیلامیوں کی غیر مسابقتی بولیوں میں معمولی کمی کارخانہ دیکھنے میں آیا ہے۔ اس میں مالی سال 10ء کے دوران مجموعی طور پر 6 ارب روپے کی پیشکشیں کی گئیں جبکہ مالی سال 09ء میں یہ 6.4 ارب روپے تھیں۔ مالی سال 10ء کے دوران 3، 10، 15، 20 اور 30 سالہ پی آئی بیز کے حصے میں کافی اضافہ دیکھنے میں آیا ہے خصوصاً 3 سالہ پی آئی بیز میں 3 فیصد اضافہ ہوا ہے۔ تاہم اسٹیٹ بینک کی جانب سے 5 اور 7 سالہ عرصیتوں کے این سی بیز کی غیر مسابقتی بولیوں کے حصے کو 10 فیصد سے بڑھا کر 15 فیصد کرنے کے باوجود ان کی سرمایہ کاری کے حصے میں کمی آئی ہے۔ اس کا مقصد غیر مالی اداروں اور افراد کی حکومتی وثیقہ جات میں سرمایہ کاری کی حوصلہ افزائی کرتے ہوئے اس کی تقسیم کی بنیاد میں بتدریج اضافہ کرنا تھا (دیکھئے شکل 4.46)۔

شکل 4.46: پی آئی بیز کی غیر مسابقتی بولیوں کا خاکہ



حکومتی اجارہ صکوک

قرضوں کے آمیزے کو متنوع بنانے کی کوششوں کے سلسلے میں حکومت اور اسٹیٹ بینک نے مل کر حکومت پاکستان کے اجارہ صکوک جاری کرنے پر کام کیا ہے۔ اسلامی بینکوں کے ضوابطی ذخائر کو روایتی بینکوں سے ہم آہنگ کرنے کے مقصد کا حصول مالی استحکام کو یقینی بنانے کے لیے ضروری ہے۔ اسلامی بینک جارحانہ انداز میں امانتیں جمع کر رہے ہیں اور کم از کم شرح منافع کی پیشکش اور ذخائر کے تناسب میں نرمی کے ذریعے مالی سہولتوں کی فراہمی میں اپنا کردار ادا کر رہے ہیں۔ معیشت کی بڑھتی ہوئی اور متنوع ضروریات کو پورا کرنے کے لیے طویل مدتی وسائل جمع کرنا ضروری ہے کیونکہ اس سے پائیدار معاشی نمو میں مدد ملتی ہے۔

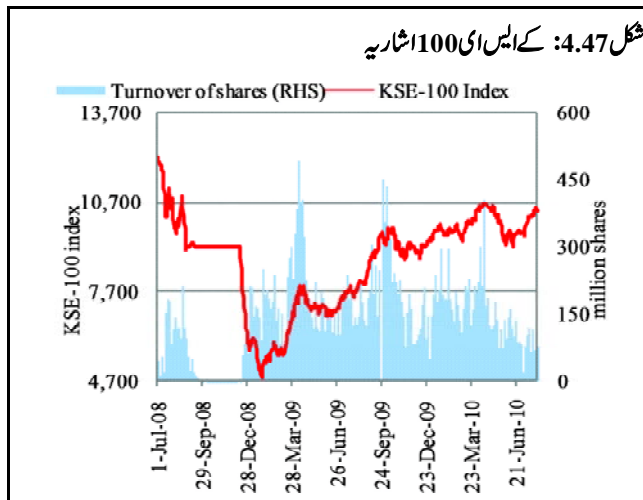
شریعت سے ہم آہنگ بینکاری اداروں کی سیالیت کی ضروریات کو پورا کرنے کے لیے حکومت پاکستان کے چوتھے اجارہ صکوک کی نیلامی کے لیے مالی سال 10ء میں 10 ارب روپے کا ہدف مقرر کیا گیا تھا۔ ان مالی خدمات میں سرمایہ کاری میں اضافہ دیکھنے میں آیا ہے اور شریعت سے ہم آہنگ بینکاری اداروں کے ہدف کے مقابلے میں 30.4 ارب روپے کی بولیاں لگی تھیں۔ اس کی طلب کو مد نظر رکھتے ہوئے مالی سال 10ء کے دوران منعقد ہونے والی واحد نیلامی میں ہدف کا خالص 4.4 ارب روپے حاصل کیے گئے جبکہ مالی سال 09ء کے دوران 30 ارب روپے کے ہدف کے مقابلے میں 27.8 ارب روپے قبول کیے گئے تھے۔ مالی سال 09ء کے دوران مجموعی طور پر 38.2 ارب روپے کی پیشکشیں کی گئی تھیں (دیکھئے جدول 4.11)۔ حکومت مستقبل قریب میں جناح ٹریڈنل قائمہ اعظم انٹرنیشنل ایئر پورٹ کراچی کی 2200 ایکڑ اراضی کے اثاثوں کی بنیاد پر اجارہ صکوک جاری کرنے کی منصوبہ بندی کر رہی ہے۔ صکوک سے بجٹ کے خسارے کی مالکاری کے لیے 35 ارب روپے حاصل ہونے کی توقع ہے۔ صکوک کی عرصیت کی مدت ایک، دو اور تین سال ہوگی۔ ان صکوک کو جاری کرنے کے لیے تمام انتظامات مکمل کر لیے گئے ہیں۔

| جدول 4.11: حکومت پاکستان کے اجارہ صلوک کی نیلا کا خاکہ | | | | | |
|--|--------------|------------------|------------|----------------|-----------------|
| ارب روپے | | | | | |
| 3 سالہ ملحاظ عصیت صلوک | تاریخ اجرا | تاریخ ملحیل عصیت | ہدفی مالیت | پیش کردہ مالیت | قبول کردہ مالیت |
| حکومت پاکستان اجارہ صلوک I | 26 ستمبر 08ء | 26 ستمبر 11ء | 10.0 | 9.5 | 6.5 |
| حکومت پاکستان اجارہ صلوک II | 29 ستمبر 08ء | 29 دسمبر 11ء | 10.0 | 7.3 | 6.0 |
| حکومت پاکستان اجارہ صلوک III | 11 مارچ 09ء | 11 مارچ 12ء | 10.0 | 21.4 | 15.3 |
| حکومت پاکستان اجارہ صلوک IV | 17 ستمبر 09ء | 17 ستمبر 12ء | 10.0 | 30.4 | 14.4 |
| ماخذ: اسٹیٹ بینک | | | | | |

4.5 بازار سرمایہ کی سرگرمیوں کا جائزہ

معاشی نمو میں بہتری، گرائی کے دباؤ میں کمی، ایکویٹی مارکیٹ میں بیرونی سرمایہ کاری میں اضافہ، زری پالیسی میں نرمی اور کمرشل بینکوں کی جانب سے بڑھتی ہوئی سرمایہ کاری کے باعث مالی سال 10ء کے دوران اثاخمندیاں دباؤ سے باہر آنے میں کامیاب رہیں اور ان میں تیزی کا رجحان دیکھا۔

مالی سال 10ء کے دوران کے ایس ای 100 اشاریے کی ماپوں کن صورتحال میں بہتری آئی اور یہ 9,722 پوائنٹس تک پہنچ گیا جو پچھلے سال 7,162 پر تھا۔ اس طرح اس میں 35.7 فیصد نمو ہوئی جبکہ گزشتہ برس اس میں 41.7 فیصد کی منفی نمو دیکھنے میں آئی تھی۔ مالی سال 10ء کے دوران بازار کی سرمایہ 26 فیصد اضافے کے ساتھ بڑھ کر 2732.4 ارب روپے تک پہنچ گئی جو مالی سال 09ء میں 2,120.6 ارب روپے تھی۔ اسٹاک مارکیٹ کی سرمایہ میں اضافے سے بازار کی سرمایہ مالی سال 10ء کے آخر تک بڑھ کر جی ڈی پی کے 18.5 فیصد تک پہنچ گئی ہے۔



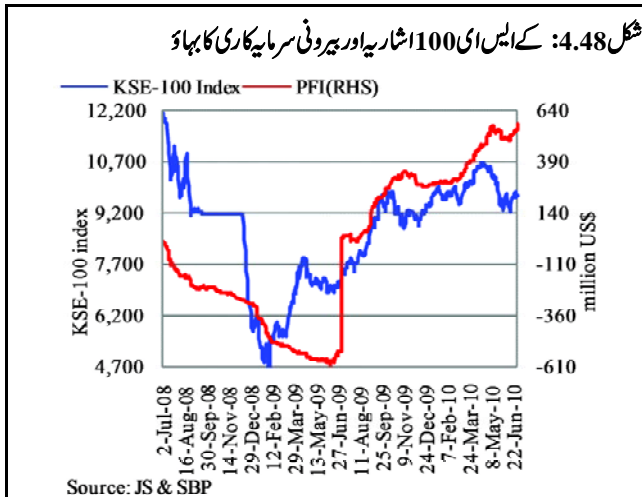
مالی سال 10ء میں کے ایس ای 100 اشاریے کی بلند ترین سطح 10,677.5 پوائنٹس رہی جبکہ پست ترین سطح 7,270.7 رہی۔ اس طرح اس میں تغیر پذیری 9 رہی جو مالی سال 09ء میں 22 پر تھی۔ یہ سطح استحکام اور نمو کی عکاس ہے۔

مالی سال 10ء کے دوران روزانہ کا اوسط حجم 16 کروڑ 12 لاکھ 70 ہزار حصص رہا جو گزشتہ برس 11 کروڑ 44 لاکھ 70 ہزار حصص تھا۔ مالی سال 10ء میں تجارتی حجم کی روزمرہ اوسط قدر بڑھ کر 6.9 ارب روپے ہو گئی جو مالی سال 09ء میں 4.4 ارب روپے تھی۔ زیر جائزہ مدت کے دوران اشاریے کے مجموعی پوائنٹس کی حرکت (آئی پی ایم) 2559.7 رہی جو مالی سال 09ء میں 5126.9 تھی (دیکھئے شکل 4.47 اور جدول 4.12)۔

مالی سال 10ء کے دوران مقامی اسٹاک مارکیٹ میں بیرونی خریداری نئی بلندیوں پر پہنچ گئی اور اس سے مارکیٹ کی بحالی میں مدد ملی ہے۔ زیر جائزہ مدت کے دوران 563 کروڑ 83 لاکھ ڈالر کی خالص بیرونی سرمایہ کاری ہوئی جبکہ مالی سال 09ء کے دوران اس میں سے 53 کروڑ 72 لاکھ ڈالر کا خالص اخراج دیکھنے میں آیا تھا۔ مارچ 2008ء میں این سی سی پی ایل کی جانب سے اعداد و شمار کی اشاعت کے بعد سے یہ بیرونی جزدانی سرمایہ کاری میں ہونے والا سب سے زیادہ اضافہ ہے۔ مقامی اسٹاک مارکیٹ میں بیرونی سرمایہ کاری میں اضافے کا سبب اہم ڈیٹا کا اجرا ہے جس میں جاری کھاتے کے خسارے سمیت اہم معاشی مبادیات میں مسلسل بہتری کا رجحان دیکھنے میں آیا تھا جس میں ترسیلات زر کی بلند سطح اور امریکہ سے سی ایس ایف کی ادائیگیوں کے باعث بہتری آئی تھی۔ مزید برآں، پرکشش قدر پیمائی نے بھی مقامی اسٹاک مارکیٹ کو پرکشش بنانے میں اہم کردار ادا کیا (دیکھئے شکل 4.48)۔

مقامی اسٹاک مارکیٹ میں سب سے زیادہ جزدانی سرمایہ کاری امریکہ سے آئی جس کے بعد برطانیہ اور لکسمبرگ کا نمبر آتا ہے جبکہ گزشتہ چند برسوں سے جاری معاشی کساد بازاری سے متاثرہ ملکوں یو اے ای اور چلی نے اپنی سرمایہ کاری کو نکال لیا تھا۔ مزید برآں بیرونی سرمایہ کاری کے باعث ملکی اسٹاک مارکیٹ کی کارکردگی علاقائی ملکوں کے مقابلے میں بہتری رہی۔

| جدول 14.12: ایک بی بی بی مڈی کا خاکہ | | | | |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|--|
| اکائی | میں 08ء | میں 09ء | میں 10ء | |
| فہرستی کمپنیاں | 652 | 651 | 651 | |
| فہرستی سرمایہ | 706 | 782 | 910.0 | |
| مڈی کی سرمایہ | 3777.7 | 2120.6 | 2732.4 | |
| مڈی کی سرمایہ بطور فیصد جی ڈی پی | 36.7 | 16.2 | 18.5 | |
| نئی فہرستی کمپنیاں | 7 | 8 | 8 | |
| نئے فہرستی قرض وثیقہ جات | 7 | 1 | 2 | |
| قرض وثیقہ جات کی مالیت | 22.3 | 4.3 | 5.0 | |
| کے ایس ای 100 اشاریہ (ختم مدت) | 12289 | 7162.0 | 9722.0 | |
| بائند | 15676.3 | 12221.5 | 10677.5 | |
| پست | 11162.2 | 4815.3 | 7272.7 | |
| اوسط حجم یومیہ (حصص) | 0.2 | 0.1 | 0.16 | |
| مجموعی اوسط فی یومیہ قدر | 25.6 | 4.4 | 6.9 | |
| لیمن دین کے مجموعی دن | 247 | 245 | 249 | |
| ایس ای 100 اشاریہ | 2749.6 | 1713 | 3092.7 | |
| ایس ای 100 اشاریہ کی سرمایہ | 3514 | 2018 | 2622.9 | |
| آئی ایس ای 100 اشاریہ (ختم مدت) | 2749.6 | 1713 | 2441.2 | |
| آئی ایس ای 100 کی سرمایہ | 2872 | 1705 | 2261.7 | |
| ایس ای آر سے سرمایہ کاری خالص آمد رقم | -232.1 | -537.2 | 573 | |
| ماخذ: کے ایس ای | | | | |



پاکستان کے ایم ایس سی آئی اشاریے میں بھی سرفہرست علاقائی اور غیر علاقائی ملکوں کے مقابلے میں مالی سال 10ء کے دوران 26.8 فیصد کی بلند نمو ہوئی ہے۔ دیگر علاقائی اور غیر علاقائی ملکوں کے اشاریوں کے مقابلے میں مقامی اشاک مارکیٹ کی فوری بحالی اور نمو کو مد نظر رکھتے ہوئے کہا جاسکتا ہے کہ پاکستانی مارکیٹ کا باقی دنیا کے ساتھ ربط کمزور ہے (دیکھئے جدول 4.13)۔

پاکستان کو جون 2010ء میں ایم ایس سی آئی کے فرٹینئر مارکیٹ انڈیکس سے ایبر جنگ مارکیٹ انڈیکس میں داخل ہونا تھا تاہم اس کی منتقلی کچھ عرصے کے لیے مؤخر کر دی گئی ہے۔

اولین عوامی پیشکشیں (آئی پی او)

اولین عوامی پیشکشوں کو بازار سرمایہ کی گہرائی کا ایک اور اہم اظہار یہ سمجھا جاتا ہے جو مالی سال 10ء میں 8 رہیں اور ان کی مالیت 15 ارب روپے تھی۔ دلچسپ امر یہ ہے کہ گزشتہ برس کی اسی مدت میں 14.3 ارب روپے مالیت کی 8 اولین عوامی پیشکشیں کی گئی تھیں۔ سرمایہ کاروں نے ان میں سے چھ میں زیادہ گرمجوش کا مظاہرہ نہیں کیا جبکہ دیگر کی سبسکرپشن مقررہ ہدف سے کم رہی (دیکھئے جدول 4.14)۔ مالی سال 10ء کے دوران ہونے والی آٹھ آئی پی او میں سے ہر دو کا تعلق بجلی اور کھاد کے شعبے سے تھا جبکہ باقی کیمیکلز، تعمیرات، ٹیکسٹائل اور ٹیلی مواصلات کے شعبے میں کی گئیں۔ ان میں چھ جاری کنندگان کی سبسکرپشن ہدف سے زائد رہی۔ نشاط چنیاں پاور اور ایگری ٹیک کی سبسکرپشن ہدف سے کم رہی اور ان کی وجہ سے اوسط سبسکرپشن میں 0.7 گنا کمی ہوئی۔

| جدول 4.13: ایم ایس سی آئی اشاریے کی کارکردگی، بلحاظ خطہ ملک | | | | |
|---|---------|---------|---------|-------------------|
| میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | میں 07ء | |
| 20.4 | -20.0 | 0.9 | 1.4 | ای ایم ایٹیا |
| 18.9 | -21.7 | 0.9 | 1.4 | ای ایم مشرقی بعید |
| 2.7 | -36.9 | -14.0 | 29.0 | یورپ |
| 62.4 | -25.7 | 1.2 | 1.6 | انڈونیشیا |
| 31.8 | -2.6 | 0.6 | 2.0 | فلپائن |
| 30.4 | -20.9 | 1.1 | 1.3 | تھائی لینڈ |
| 30.2 | -6.2 | 0.9 | 1.6 | بھارت |
| 30.2 | -14.6 | 0.9 | 1.6 | ملائیشیا |
| 26.8 | -57.2 | 0.8 | 1.4 | پاکستان |
| 25.1 | -27.2 | -7.2 | 55.4 | سنگاپور |
| 18.6 | -40.5 | 1.5 | 1.6 | برازیل |
| 14.8 | -27.4 | -9.4 | 20.8 | سوئٹزر لینڈ |
| 14.3 | -38.9 | -14.8 | 34.8 | ہالینڈ |
| 12.0 | -28.5 | -13.9 | 18.4 | امریکہ |
| 11.0 | -18.5 | 0.7 | 25.8 | ہانگ کانگ |
| 9.9 | -41.3 | 36.2 | -46.2 | سعودی عرب |
| 8.5 | -10.7 | 1.0 | 1.8 | چین |
| 4.7 | -37.2 | -16.5 | 23.1 | برطانیہ |
| 4.5 | -39.4 | -8.5 | 45.8 | جرمنی |
| 1.3 | -14.6 | -13.9 | 32.0 | کویت |
| -0.9 | -24.6 | -13.5 | 6.1 | جاپان |
| -2.0 | -36.4 | -13.9 | 28.2 | فرانس |
| -5.6 | -44.9 | 4.6 | 41.3 | کویت |
| -10.7 | -61.4 | 21.4 | 1.5 | عرب امارات |
| -42.8 | -67.1 | 34.5 | 11.1 | بحرین |
| ماخذ: ایم ایس سی آئی بارا | | | | |

یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ 8 میں سے 3 آئی پی او (غنی گیسز، فاطمہ فریڈا نزر اور ایم ٹیکس) کی پیشکشیں کتاب سازی کے عمل کے بعد کی گئی تھیں جس سے 2.7 ارب روپے اضافی حاصل ہوئے۔ کتاب سازی کے عمل کے ذریعے ذمہ نویس ادارہ جاتی سرمایہ کاروں کی طلب کی بنیاد پر کسی آئی پی او کی پیشکش کی جانے والی قیمت کا تعین کرتا ہے۔

کارپوریٹ قرضہ جاتی وثیقہ جات کا خاکہ

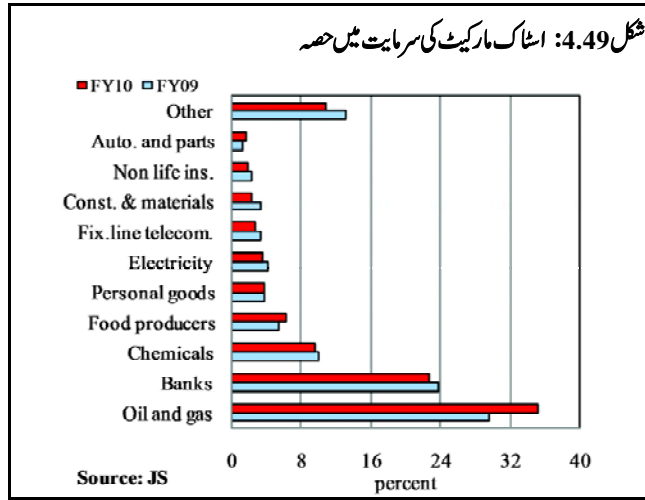
کارپوریٹ شعبے کے متبادل مالکاری کے ذریعے کے طور پر مالی سال 10ء کے دوران مقامی اسٹاک مارکیٹ میں مجموعی طور پر 5 ارب روپے کی رقم جمع کرنے کے لیے دو ٹی ایف سیز جاری کیے گئے۔ مالی سال کے دوران 4.3 ارب روپے حاصل کرنے کے لیے مواصلات کے شعبے کی جانب سے ایک ٹی ایف سی جاری کیا گیا۔ مالی سال 10ء کے دوران ستمبر میں پہلا ٹی ایف سی جاری کیا گیا جس کے نرخ کا بھور جمع 1.3 فیصد مقرر کیے گئے تھے جبکہ دوسرا فروری میں کا بھور جمع 2.4 فیصد کے نرخ پر جاری کیا گیا (دیکھئے جدول 4.15)۔

شعبہ جاتی کارکردگی

پورے مالی سال 10ء کے دوران ایکویٹی منڈیوں میں جاری تیزی کے رجحان کے باعث سرمایت میں 26 فیصد نمو ہوئی اور یہ بڑھ کر 2731.4 ارب روپے تک پہنچ گئی جبکہ مالی سال 09ء میں اس میں 44 فیصد کمی ہوئی تھی۔ منڈی کی مجموعی سرمایت میں سب سے زیادہ حصہ تیل و گیس کے شعبے کا ہے جو 35 فیصد بنتا ہے جبکہ اس کے بعد بینکوں کا 23 فیصد اور دیگر کا حصہ 2 تا 9 فیصد کے درمیان رہا (دیکھئے شکل 4.49)۔ مالی سال 10ء کے دوران 32 میں سے 21 شعبوں کے حصے میں گزشتہ برس کے مقابلے میں اضافہ ہوا ہے جبکہ دیگر شعبوں کے حصے میں کمی آئی ہے۔

| جدول 4.14: فہرست کاری کا خاکہ میں 10ء | | | | | | | |
|---------------------------------------|----------------------------------|----------------------|-------------------------|-----------|--------|---------------------------|----------------------------------|
| ملین روپے | | | | | | | |
| کمپنی | فہرست کاری کی تاریخ | جاری کردہ سرمایہ حصص | پہلی بار ادا شدہ سرمایہ | پبلک اجزا | پریمیم | سسکرائب کی گئی مجموعی رقم | ذمہ نویسوں کی سسکرائب کی گئی رقم |
| 1 | انشاط پاور لمیٹڈ | 7 اکتوبر 09ء | 3541 | 3316 | 225 | 274 | |
| 2 | انشاط چوئیاں پاور لمیٹڈ | 22 اکتوبر 09ء | 3674 | 2724 | 950 | 707 | 243 |
| 3 | غنی گیسز لمیٹڈ (i) | 5 جنوری 10ء | 725 | 685 | 40 | 16 | 75 |
| 4 | فاطمہ فریڈا نزر کمپنی لمیٹڈ (ii) | 8 مارچ 10ء | 20000 | 19525 | 475 | 166 | 788 |
| 5 | سیف کس کنکریٹ پراڈکٹس لمیٹڈ | 18 مارچ 10ء | 200 | 100 | 100 | 25 | 127 |
| 6 | ایگری ٹیک لمیٹڈ (iii) | 12 اپریل 10ء | 3924 | 3758 | 167 | 333 | 115 |
| 7 | ایم ٹیکس لمیٹڈ (iv) | 13 اپریل 10ء | 2415 | 1805 | 610 | 55 | 239 |
| 8 | وطن ٹیلی کام لمیٹڈ (v) | 27 مئی 10ء | 5275 | 4175 | 1100 | 2007 | 2007 |
| مجموعی | | 39753 | 36086 | 3667 | 2603 | 4333 | 628 |
| ماخذ: کے ایس ای | | | | | | | |

| جدول 4.15: 09ء اور 10ء کے دوران جاری ہونے والے قرض و قرضہ جات کا خاکہ | | | | | | |
|---|-------------|--------------|--------------|-----------|------------|-------|
| ملین روپے | | | | | | |
| کمپنی | میعاد (سال) | تاریخ اجرا | تخلیل عرصیت | مالیت | کوین ریٹ | |
| اینگرفریڈائزرز (III) | 7 | 8 فروری 10ء | 8 فروری 17ء | 2,000.000 | 2.40+ فیصد | م 10ء |
| الانڈین بینک لمیٹڈ (II) | 10 | 9 اکتوبر 09ء | 9 اکتوبر 19ء | 3,000.000 | 1.30+ فیصد | م 10ء |
| مجموعی | | | | 5,000.00 | | |
| پاکستان موبائل کمیونٹی کیشن | 5 | 5 دسمبر 08ء | 5 دسمبر 13ء | 4,256.900 | 1.65+ فیصد | م 09ء |
| ماخذ: کے ایس ای | | | | | | |



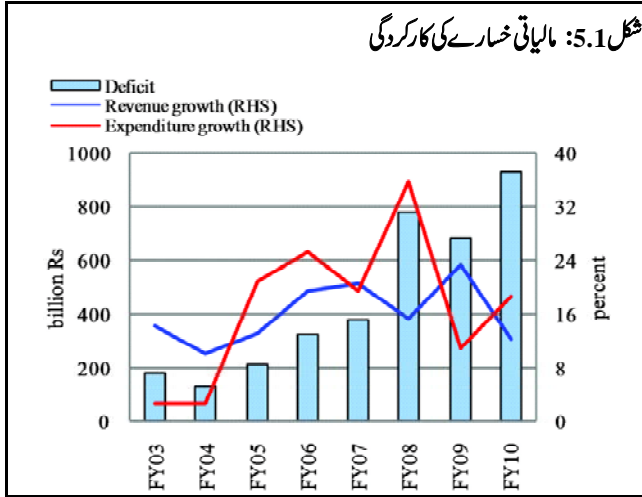
کارپوریٹ شعبے کی کارکردگی مالی سال 09ء کے دوران بیرونی طلب میں کمی، ملک میں امن وامان کی بگڑتی ہوئی صورتحال، گرانے کی بلند سطح، توانائی کے بلند نرخ، تخفیف شدہ شرح مبادلہ، ادائیگیوں کے توازن میں بڑھتا ہوا فرق اور دیگر مسائل کے باعث معاشی سرگرمیوں میں سست روی کی وجہ سے کارپوریٹ شعبہ 2008ء میں ہونے والی نمو کا تسلسل برقرار رکھنے میں ناکام رہا تھا۔ 32 کارپوریٹ شعبوں میں سے 19 شعبوں نے بعد از ٹیکس منافع ظاہر کیا جبکہ اس سے پچھلے برس 28 شعبوں نے منافع حاصل کیا تھا۔ ان شعبوں میں منافع کمانے کے لحاظ سے سرفہرست تیل و گیس کی دریافت رہی جس کے بعد کمرشل بینکوں، کھاد اور ٹیلی کام اور مواصلات کے شعبوں کا نمبر آتا ہے۔

چینی اور اس سے منسلک صنعتوں کے بعد از ٹیکس منافع میں نمو ہوئی جس کے بعد ٹیلی کام اور مواصلات، سینٹ اور کیبل و برقی اشیا کے شعبے شامل ہیں۔ 629 کمپنیوں میں سے 161 (33 میں سے 32 شعبے) نے 2009ء میں منافع منقسمہ کا اعلان کیا جبکہ 2008ء میں 173 کمپنیوں (33 میں سے 31 شعبے) نے منافع منقسمہ کا اعلان کیا تھا۔ سب سے زیادہ اوسط منافع منقسمہ کیبل و برقی اشیا کے شعبوں میں دیا گیا جس کے بعد تیل و گیس کی دریافت کرنے والے شعبوں کا نمبر آتا ہے۔

2009ء میں 33 میں سے 14 شعبوں نے نقصانات ظاہر کیے جبکہ 2008ء کے دوران 5 کو نقصان ہوا تھا۔ مالی سال 09ء کے دوران بڑے خالص نقصان اٹھانے والوں میں سرمایہ کاری بینک و کمپنیاں، ریفرنسزیاں، بجلی کی پیداوار و ٹیکسٹائل اسپننگ کے شعبے شامل ہیں (دیکھئے جدول 4.16)۔

5 سرکاری مالیات اور مالیاتی پالیسی

5.1 عمومی جائزہ



مالی سال 09ء کے دوران مالیاتی صورتحال میں آنے والی بہتری کا تسلسل مالی سال 10ء میں برقرار نہیں رہ سکا۔ اس کی وجوہات یہ ہیں: محصولات کی نمو میں کمی، امن و امان سے متعلق سرکاری اخراجات پر مسلسل دباؤ اور مختص رقوم سے زیادہ زراعت کے اخراجات۔ مالی سال 10ء میں مالیاتی خسارہ بڑھ کر جی ڈی پی کے 6.3 فیصد تک ہو گیا جو مالی سال 09ء میں 5.2 فیصد تھا۔ مالیاتی خسارہ 929.1 ارب روپے تک پہنچ گیا جو سال کے مقررہ ہدف سے 30 فیصد اور گزشتہ سال کے خسارے سے 37 فیصد زیادہ ہے (دیکھئے شکل 5.1)۔ سال کے دوران بیرونی ذرائع سے رقوم کی دستیابی کے بارے میں غیر یقینی صورتحال بھی اتنے بھاری خسارے کی مالکاری میں مشکلات کو بڑھانے کا باعث بنی۔

اہداف کے مقابلے میں مالیاتی کارکردگی کا جائزہ

مالیاتی خسارے کے ہدف کو حاصل کرنے کے لیے حکومت نے مالی سال 10 کے دوران محصولات خصوصاً ٹیکس محاصل میں نمایاں اضافے اور میزانیہ کے جاری اخراجات میں کمی کی منصوبہ بندی کی تھی۔ اگرچہ مالی سال 10ء کے دوران ترقیاتی اخراجات میں خاطر خواہ اضافے کا تخمینہ لگایا گیا تاہم امکان تھا کہ اس کے اثرات محصولات میں اضافے سے جزوی طور پر زائل ہو جائیں گے۔ لیکن زیر جائزہ مدت کے دوران تمام اہداف کو حاصل نہیں کیا جا سکا (دیکھئے جدول 5.1)۔

1۔ ٹیکسوں کی وصولی سالانہ ہدف سے کم رہی اور مجموعی محصولات مالی سال 10ء کی پیش گوئی کے مطابق حاصل نہیں کیے جاسکے۔ تاہم، اس میں ناکامی کے اثرات غیر ٹیکس محاصل کی توقع سے بلند سطح کے باعث جزوی طور پر زائل ہو گئے جس کا سبب اسٹیٹ بینک کے منافع کی حکومت کو منتقلی میں نمایاں اضافہ ہے۔

2۔ م 10ء کے دوران جاری اخراجات نہ صرف مالی سال 09ء کی سطح بلکہ مقررہ ہدف سے بھی زیادہ رہے۔ جاری اخراجات کے تیزی سے بڑھنے کی اہم وجہ دفاع اور دہشت گردی کے خلاف جنگ پر تخمینے سے زائد اخراجات ہیں جبکہ اس کے ساتھ ساتھ بجلی کے لیے مقررہ زراعت سے بھی خاصا تجاؤ دیکھنے میں آیا ہے۔ مالی سال 10ء کے لیے مالیاتی خسارے کے ہدف سے انحراف میں صرف بجلی کے لیے دیئے جانے والے زراعت کا حصہ 49 فیصد ہے۔

| جدول 5.1: اہداف کے مقابلے میں مالیاتی کارکردگی | | | |
|--|--------------|-------------|--------|
| ارب روپے | | | |
| مطلق Δ لحاظ ہدف | م 10ء اصل | م 10ء مت | |
| مجموعی محاصل | 2078.2 | 2155.4 | -77.2 |
| ٹیکس محاصل | 1472.8 | 1563.6 | -90.8 |
| غیر ٹیکس محاصل | 605.3 | 591.8 | 13.5 |
| جس میں | | | |
| اسٹیٹ بینک کا منافع | 233.0 | 150.0 | 83.0 |
| مجموعی اخراجات | 3007.2 | 2877.4 | 129.8 |
| جاری | 2386.0 | 2103.8 | 282.2 |
| جس میں | | | |
| بجلی کے ٹیرف کے فرق پر زراعت | 125.2 | 12.0 | 113.2 |
| غیر سرکاری / دیگر گورنمنٹس | 250.5 | 168.7 | 81.8 |
| دفاع | 375.0 | 342.9 | 32.1 |
| ترقی و خالص قرض گاری | 652.8 | 773.6 | -120.8 |
| بجٹ خسارہ | -929.1 | -722.1 | -207.0 |
| مالیاتی توازن بلحاظ جی ڈی پی فیصد | -6.3 | -4.9 | -1.4 |
| محصولاتی توازن بلحاظ جی ڈی پی فیصد | -2.0 | 0.3 | -2.3 |
| ☆ اس میں دہشت گردی کے خلاف جنگ شامل ہے۔ | | | |
| ماخذ: وزارت خزانہ | | | |
| مت: میزانی تخمینہ | | | |

3- تخمینے سے بلند جاری اخراجات کے اثرات کو زائل کرنے کے لیے حکومت مالی سال 10ء کے دوران ترقیاتی اخراجات کو کم کرنے پر مجبور ہوئی۔

| جدول 5.2: مجموعی سرکاری مالیات کا خلاصہ | | | | | | |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------------------|
| ارب روپے | | | | | | |
| میں 11ء | میں 10ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | میں 07ء | |
| مت | مت | مت | | | | |
| 2574.4 | 2078.2 | 2155.4 | 1850.9 | 1499.4 | 1298 | مجموعی حاصل |
| 1858.7 | 1472.8 | 1563.6 | 1316.7 | 1065.2 | 919.3 | نگین حاصل |
| 715.6 | 605.3 | 591.8 | 534.2 | 434.2 | 378.6 | غیر نگین وصولیاں |
| 3259.3 | 3007.2 | 2877.4 | 2531.3 | 2276.5 | 1675.5 | مجموعی اخراجات |
| 2519.1 | 2386.0 | 2103.8 | 2041.6 | 1857.6 | 1375.3 | جاری |
| 740.1 | 652.8 | 773.6 | 455.7 | 423.4 | 424.7 | ترقیاتی و خالص ترس گاری |
| 0 | -31.6 | 0.0 | 34 | -4.4 | -124.51 | غیر شناخت شدہ |
| -684.9 | -929.1 | -722.1 | -680.4 | -777.2 | -377.5 | مجموعی خسارہ |
| 684.9 | 929.1 | 722.0 | 680.4 | 777.2 | 377.5 | مالکاری بذریعہ: |
| 185.8 | 188.9 | 312.3 | 149.7 | 151.3 | 147.2 | بیرونی ذرائع |
| 499.1 | 740.2 | 390.4 | 530.2 | 624.2 | 158.9 | اندرونی ذرائع |
| 166.5 | 304.6 | 144.1 | 305.6 | 519.9 | 102.0 | بینکاری نظام |
| 332.6 | 435.6 | 246.3 | 223.8 | 104.3 | 56.9 | غیر بینک |
| 0 | | 19.4 | 1.3 | 1.7 | 71.5 | نچکاری وصولیاں |
| یادداشتی جز: | | | | | | |
| 4.0 | 6.3 | 4.9 | 5.3 | 7.6 | 4.4 | مالیاتی خسارہ بلحاظ جی ڈی پی فیصد |
| ماخذ: اقتصادی سروے 2009-10ء اور www.finance.gov.pk | | | | | | |
| مت: ہیرائی تخمینہ | | | | | | |

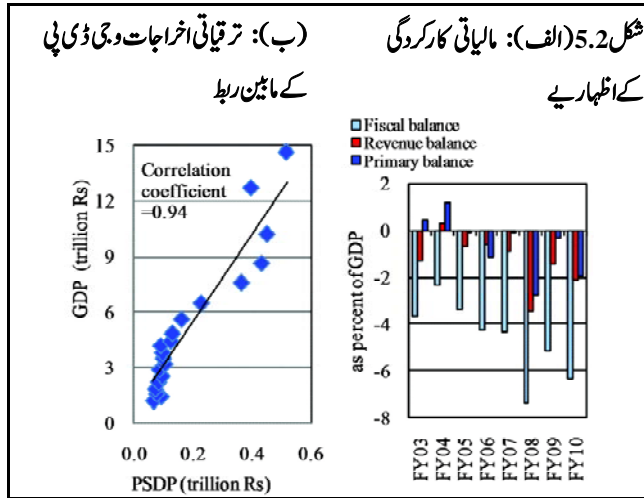
| جدول 5.3: میں 10ء کے مالیاتی خسارے کے اجزائے ترکیبی | | | | |
|---|---------------|---------------|--------------|----------------------|
| ارب روپے | | | | |
| چوتھی سہ ماہی | تیسری سہ ماہی | دوسری سہ ماہی | پہلی سہ ماہی | |
| 676.6 | 491.9 | 482.7 | 427.3 | مجموعی حاصل |
| 458.5 | 355.4 | 360.4 | 298.8 | نگین حاصل |
| 218.1 | 136.5 | 122.3 | 128.5 | غیر نگین وصولیاں |
| 979.4 | 714.6 | 662.2 | 650.9 | مجموعی اخراجات |
| جس میں | | | | |
| 726.2 | 601.2 | 537.6 | 521.0 | جاری |
| 288.8 | 124.6 | 123.7 | 115.7 | ترقیاتی |
| -303.1 | -222.7 | -179.6 | -223.6 | بچت خسارے کی مالکاری |
| 206.9 | 240.3 | 146.4 | 146.6 | ملکی |
| 96.2 | -17.6 | 33.2 | 77.1 | بیرونی |
| ماخذ: وزارت خزانہ | | | | |

خسارے کی مالکاری: ناخوشگوار صورتحال

مالیاتی کارکردگی کے سہ ماہی اعداد و شمار کے جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ تخمینہ شدہ بیرونی مالکاری کی عدم دستیابی کے باعث سرکاری کھاتے سال بھر باؤ کا شکار رہے (دیکھئے جدول 5.3)۔ مجموعی مالکاری کی 60 فیصد ضروریات کو غیر بینک ذرائع سے پورا کیا گیا جبکہ حکومت کو مرکزی بینک سے بھی قرض لینا پڑا۔ اس طرح، مالی سال 10ء کی آخری دوسہ ماہیوں میں آئی ایم ایف کی جانب سے اسٹیٹ بینک سے قرض گیری کی مقررہ حدود سے انحراف کیا گیا۔

گرانی کے لیے خفی اثرات کا حامل ہونے کی وجہ سے مرکزی بینک سے قرض گیری کو مالکاری کا ناخوشگوار ذریعہ سمجھا جاتا ہے۔ اس سے گریز صرف مالیاتی صورتحال میں بہتری کے ذریعے ہی ممکن ہے یعنی محصولات کی کوششوں میں اضافہ کرتے ہوئے حکومتی اخراجات کو کم کیا جائے۔ پاکستان نے نومبر 2008ء

میں آئی ایم ایف سے طے پانے والے ایس بی اے کے تحت مالیاتی مطابقت کے ایک پروگرام کا آغاز کیا تھا۔ اس کے نتیجے میں مالی سال 09ء کے دوران حکومت کی مالیاتی کارکردگی خاصی متاثر کن رہی تھی۔ تاہم، مالی سال 10ء میں اخراجات مقررہ اہداف سے کہیں زیادہ بلند سطح پر رہے اور مالیاتی خسارے کے ہدف کا حصول ممکن نہیں ہوا۔



مالی سال 10ء کے دوران مالیاتی کارکردگی کے تمام اظہاریوں میں بگاڑ دیکھا گیا

مالی سال 10ء کے دوران خسارے کے بڑھنے کی وجہ سے مالیاتی کارکردگی کے تمام اظہاریوں میں خاصا بگاڑ دیکھنے میں آیا ہے (دیکھئے شکل 5.2 الف)۔ مالیاتی توازن بلحاظ جی ڈی پی فیصد گزشتہ مالی سال کے مقابلے میں 1.1 فیصدی درجے بلند رہا۔¹ مالی سال 09ء کے دوران بنیادی توازن اور جی ڈی پی کے تناسب میں خاصی بہتری دیکھنے میں آئی تھی لیکن مالی سال 10ء میں یہ ایک بار پھر ابتری کا شکار ہو گیا۔² اس اظہاریے میں بگاڑ سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء میں کیے جانے والے مالیاتی اخراجات مالی وسائل کی دستیابی سے ہم آہنگ نہیں تھے اس لیے حکومت کو ان سرگرمیوں کی مالکاری کے لیے مزید قرض لینا پڑا۔

مالی سال 10ء کے دوران محصولاتی توازن اور جی ڈی پی کے تناسب میں بھی بگاڑ دیکھا گیا۔ محصولاتی توازن سے مجموعی محاصل و جاری اخراجات کے درمیان فرق کی عکاسی ہوتی ہے اور یہ سال کے دوران ترقیاتی اخراجات کے لیے دستیاب مالیاتی گنجائش معلوم کرنے کا پیمانہ ہے۔ اس اظہاریے کے رجحان پر نظر ڈالنے سے ظاہر ہوتا ہے کہ حکومت کے مالی وسائل نہ صرف ترقیاتی اخراجات کی مالکاری کے لیے ناکافی تھے بلکہ جاری اخراجات کو پورا کرنے کے لیے بھی قرضہ لینا پڑا۔

اخراجات کے تفصیلی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مالی سال 10ء میں جاری و ترقیاتی اخراجات دونوں میں اضافے کی سطح بلند رہی ہے۔ معاشی ترقی کے لیے ترقیاتی اخراجات (دیکھئے شکل 5.2 ب) میں اضافہ ضروری ہے، لیکن وسائل کی قلت کو مد نظر رکھتے ہوئے جاری اخراجات خصوصاً زراعت کے زمروں میں اضافے کو ایک سنجیدہ مسئلے کے طور پر لیا جاتا ہے۔³ منفی بنیادی محصولاتی توازن کی صورتحال میں زراعت کی فراہمی سے ظاہر ہوتا ہے کہ حکومت معیشت میں غیر موثر مالکاری کے ذریعے اپنے قرضوں میں اضافہ کر رہی ہے۔

مالی سال 11ء کے امکانات

حالیہ سیلاب کے نتیجے میں ہونے والی تباہی کے باعث امکان ہے کہ مالیاتی خسارہ مزید بڑھ جائے گا اور اس سے دوسرے اثرات مرتب ہوں گے: (1) متاثرین سیلاب کے لیے امدادی سرگرمیوں و بحالی کے کاموں کی وجہ سے مالی کھاتوں پر دباؤ میں اضافہ اور (2) پیداوار اور مجموعی طلب میں کمی کے باعث وفاقی و صوبائی محصولات پر منفی اثرات۔ اسے مد نظر رکھتے ہوئے تمام صوبوں میں وسائل کو دوبارہ مختص کیا جا رہا ہے۔ اس ضمن میں پہلے سے ہی ایک منصوبہ موجود ہے جس کے تحت مالی سال 11ء کے لیے ترقیاتی بجٹ کے ایک بڑے حصے کو بحالی کی سرگرمیوں پر خرچ کیا جائے گا۔

اگرچہ متاثرین سیلاب کے بچاؤ اور امدادی سرگرمیوں کے لیے اندرونی و بیرونی ذرائع سے کافی امداد فراہم کی گئی ہے تاہم ملک کو بحالی کے دشوار مرحلے کے لیے اب بھی مضبوط مالی اعانت کی ضرورت ہے۔ آئی ایم ایف نے ایمرجنسی نیچرل ڈزاسٹری اسسٹنس (ای این ڈی اے) کی مدد میں پاکستان کو 450 ملین ڈالر کی ہنگامی مالکاری فراہم کرنے کا وعدہ کیا ہے۔ لیکن یہ بات سمجھنا ضروری ہے کہ حکومت کے پاس امدادی سرگرمیوں اور اعانت کے متعلق عوامی توقعات پر پورا اترنے کی نہ تو گنجائش موجود ہے نہ ہی وسائل۔ اس لیے آئندہ برسوں میں تعمیر نو کا زیادہ انحصار نجی انٹرپرائزز اور سول سوسائٹی کی وسیع تر امداد پر ہوگا۔

مالی سال 11ء کے دوران مالی دباؤ میں متوقع اضافہ بنیادی تبدیلیاں لانے کا ایک اچھا موقع بھی ہے۔ ضرورت اس امر کی ہے کہ معیشت کے جن شعبوں پر اب تک ٹیکس نافذ نہیں کیا گیا انہیں ٹیکسوں کے دائرے میں لانے کے لیے سیاسی اتفاق رائے پیدا کیا جائے اور موجودہ ٹیکس نظام میں خامیاں دور کی جائیں۔

¹ مالی سال 10ء کے دوران مالیاتی خسارے اور جی ڈی پی کا تناسب 6.3 فیصد ہو گیا جو مالی سال 09ء میں 5.2 فیصد تھا۔

² بنیادی توازن ماضی میں حاصل کیے گئے قرضوں پر سودی ادائیگیوں کو منہا کرتے ہوئے موجودہ مالیاتی سرگرمیوں کے اثرات کو ظاہر کرتا ہے۔

³ مالی سال 10ء میں دی جانے والی زراعت کی بجٹ میں مقررہ ہدف سے 72.9 فیصد زیادہ ہیں۔

5.2 محصولات

حکومت مالی سال 10ء کے دوران مجموعی طور پر 2078.2 ارب روپے کے محصولات جمع کر سکی جو مقررہ ہدف سے 77.2 ارب روپے (دیکھئے جدول 5.4) کم ہے۔ اس کا اہم سبب ایف بی آر کی ٹیکس وصولی میں کمی ہے۔ گزشتہ برس غیر ٹیکس محاصل میں ہونے والی صحت مند نمونے ٹیکس وصولیوں میں ہونے والی کمی کی تلافی کر دی تھی تاہم مالی سال 10ء کے دوران جمع ہونے والے غیر ٹیکس محصولات میزانیہ میں دیے گئے مجموعی ٹیکس محاصل کے سالانہ ہدف کو پورا کرنے کے لیے ناکافی تھے۔

| جدول 5.4: ٹیکس و غیر ٹیکس محاصل کے اجزائے ترکیبی | | | | | | |
|--|--------|--------|-------|-------|-------|------------------------------|
| ارب روپے | | | | | | |
| مطلق تبدیلی | | | | | | |
| م 08ء | م 09ء | م 10ء | م 08ء | م 09ء | م 10ء | |
| 1065.2 | 1316.7 | 1472.8 | 145.8 | 251.5 | 156.1 | ٹیکس محاصل |
| 387.9 | 440.3 | 528.6 | 53.8 | 55.4 | 88.3 | بلا واسطہ ٹیکس |
| 4.1 | 4.6 | 5.7 | 0.6 | 0.5 | 1.1 | جائیداد پر ٹیکس |
| 472.0 | 571.8 | 641.5 | 88.8 | 99.8 | 69.7 | اشیا و خدمات پر ٹیکس |
| 150.5 | 148.4 | 161.5 | 18.3 | -2.1 | 13.1 | عالمی تجارت پر ٹیکس |
| 14.5 | 112.0 | 88.7 | -15.2 | 97.5 | -23.3 | پیٹرولیم لیوی |
| 36.1 | 39.6 | 46.8 | -0.5 | 3.5 | 7.2 | دیگر ٹیکس |
| 434.2 | 534.2 | 605.3 | 55.6 | 100.0 | 71.1 | غیر ٹیکس محاصل |
| 5.0 | 0.0 | 0.0 | -0.8 | -5.0 | 0.0 | پوسٹ آفس / پی پی اے کا منافع |
| 40.4 | 24.3 | 10.5 | 20.8 | -16.1 | -13.7 | سود |
| 76.0 | 58.5 | 52.8 | 16.0 | -17.5 | -5.7 | منافع منقسمہ |
| 87.3 | 161.2 | 233.0 | 18.1 | 73.9 | 71.8 | اسٹیٹ بینک کا منافع |
| 47.5 | 73.7 | 115.6 | -32.1 | 26.2 | 41.9 | دفاع |
| 20.7 | 14.0 | 25.9 | -14.2 | -6.7 | 11.9 | ٹیکس پر تجارتی سرچارج |
| 18.6 | 25.6 | 12.5 | 18.6 | 7.0 | -13.1 | خام تیل پر دی گئی رعایت |
| 34.9 | 49.2 | 33.0 | 6.4 | 14.3 | -16.2 | تیل و گیس پر رعایت |
| 103.9 | 127.8 | 122.0 | 22.8 | 23.9 | -5.8 | متفرق |
| 1499.4 | 1850.9 | 2078.2 | 201.4 | 351.5 | 227.3 | ٹیکس محاصل |
| ماخذ: وزارت خزانہ | | | | | | |

مالی سال 10ء میں مجموعی طور پر 1472.8 ارب روپے کے ٹیکس محاصل جمع ہوئے۔ اس طرح ان میں 11.9 فیصد نمو ہوئی جبکہ گزشتہ برس 23.6 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ ٹیکس وصولیوں میں ہونے والی کمی میں سب سے زیادہ حصہ بلا واسطہ ٹیکسوں کی سست روی کا ہے جس کے بعد پیٹرولیم لیوی اور اشیا و خدمات پر ٹیکس کا نمبر آتا ہے۔ پیٹرولیم لیوی⁴ کے زمرے کی وصولیوں میں کمی کی وجہ سے ہموار صرف ٹیکس کے طور معین کرنا ہو سکتی ہے جو گزشتہ سال کی اوسط شرح کے مقابلے میں خاصا کم ہے۔⁵ دوسری جانب، اشیا و خدمات پر ٹیکسوں میں نمو مالی سال 09ء کی 21.1 فیصد بلند سطح سے کم ہو کر مالی سال 10ء میں 12.2 فیصد پر آگئی جو زیر جائزہ مدت کے دوران گرانی میں ہونے والی کمی سے ہم آہنگ ہے۔

اگرچہ بلا واسطہ ٹیکسوں کی وصولی بجٹ کے سالانہ ہدف سے کم رہی لیکن اس میں 20.1 فیصد کی حوصلہ افزا نمو ہوئی ہے جبکہ گزشتہ برس 13.5 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ بلا واسطہ ٹیکسوں کی نمو میں اضافہ ایف بی آر کی جانب سے آڈٹ اور جانچ پڑتال کے کام میں توسیع اور معاشی بحالی کے مطابق نمو کا عکاس ہے۔ عالمی تجارت پر ٹیکسوں کے بڑھنے کا سبب قابل ڈیوٹی درآمدات میں حوصلہ افزا نمو ہے۔ تاہم، مالی سال 10ء میں مجموعی درآمدات کی نمو میں سست روی دیکھنے میں آئی ہے۔

⁴ پیٹرولیم مصنوعات پر سرچارج کو پیٹرولیم لیوی سے تبدیل کر دیا گیا ہے اور اب اسے ٹیکس محاصل کے طور پر لیا جا رہا ہے۔ تاہم، پیٹرولیم مصنوعات پر سرچارج کو ٹیکس محاصل میں شامل کیا گیا ہے جبکہ مالی سال 07ء تا 09ء کے دوران اسے غیر ٹیکس محاصل سے منہایا گیا تھا تا کہ اعداد و شمار کو قابل کے قابل بنایا جاسکے۔

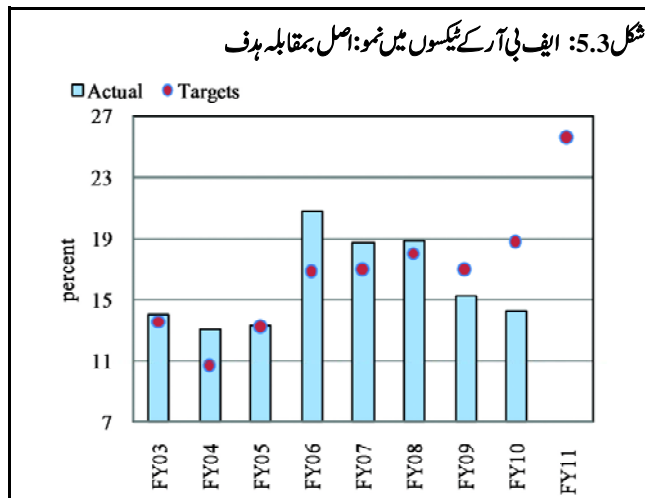
⁵ مثلاً، مالی سال 10ء کے دوران موٹر سپرٹ پر ڈی ایل 10 روپے لیٹر کے ہموار نرخ پر رہا جبکہ مالی سال 09ء میں اس کی اوسط 17.7 روپے لیٹر تھی۔ مالی سال 10ء کے دوران ہائی اسپید ڈیزل پر ڈی ایل 8 روپے لیٹر ہا جو مالی سال 09ء میں اوسط 11.3 روپے لیٹر رہا تھا جبکہ مالی سال 10ء کے دوران انچ اولی سی 14 روپے لیٹر ہا اور مالی سال 09ء میں یہ اوسط 23.9 روپے لیٹر تھا۔

مالی سال 10ء کے دوران غیر ٹیکس محاصل بڑھ کر 605.3 ارب روپے ہو گئے جو بجٹ میں مقررہ سالانہ ہدف سے 13.5 ارب روپے زیادہ ہیں۔ اس میں اسٹیٹ بینک کے منافع کی منتقلی سے خاصی مدد ملی ہے جو 83 ارب روپے رہا اور ہدف سے زیادہ ہے۔ دفاع کے زمرے میں اتحادی افواج کو فراہم کی جانے والی نقل و حمل میں معاونت کی مدد میں وصولیوں کا تخمینہ 128.2 ارب روپے لگایا گیا تھا۔ تاہم، اس زمرے میں 1.3 ارب ڈالر حاصل ہو سکے جس سے دفاع کی وصولیاں ہدف سے 12.6 ارب روپے کم رہیں۔ مالی و غیر مالی اداروں سے منافع منقسمہ کی وصولیوں میں مقررہ ہدف سے 22.4 ارب روپے کی کمی دیکھنے میں آئی ہے۔ ہدف سے کم منافع منقسمہ فراہم کرنے والے اہم غیر مالی اداروں میں او جی ڈی سی ایل، پاک عرب ریفائنری لمیٹڈ، پی ٹی سی ایل، پی ایس او اور اسٹیل مل شامل ہیں۔ مالی سال 10ء کے دوران منافع منقسمہ کی مجموعی وصولیوں میں او جی ڈی سی ایل کا حصہ سب سے زیادہ 39 فیصد، اس کے بعد گورنمنٹ ہولڈنگ پرائیویٹ لمیٹڈ کا 13 فیصد جبکہ حکومتی ہولڈنگز رکھنے والے مالی اداروں کا ایک فیصد رہا۔

5.2.1 ایف بی آر کے ٹیکس

ایف بی آر مسلسل دوسرے سال ٹیکسوں کی وصولی کے ہدف کو حاصل کرنے میں ناکام رہا اور مالی سال 10ء کے دوران 1380 ارب روپے کے ہدف کے مقابلے میں 1327.7 ارب روپے کے ٹیکس جمع ہو سکے (دیکھئے جدول 5.5)۔ یہ گزشتہ برس سے تھوڑا سا پست ہے جبکہ ایف بی آر کے ٹیکسوں کی شرح نمو 4.5 فیصدی درجے رہی جو مقررہ ہدف سے کچھ کم ہے (دیکھئے شکل 5.3)۔ اگرچہ سبز ٹیکس وصولیوں کی کارکردگی حوصلہ افزا رہی اور اس میں مقررہ ہدف سے 16.7 ارب روپے زائد جمع کیے گئے لیکن یہ بلا واسطہ ٹیکسوں اور فیڈرل ایکسائز ڈیوٹی میں ہونے والی ہدف سے پست شرح نمو کے مضمرات سے بچنے کے لیے ناکافی ہے۔ اس کی ایک وجہ یہ ہے کہ ایف بی آر ٹیکس وصولیوں کے اہداف کا بلند تخمینہ لگایا گیا تھا۔ مالی سال 05ء تا مالی سال 09ء کے دوران ایف بی آر ٹیکس وصولیوں کے ہدف کی شرح نمو جی ڈی پی کی شرح نمو سے 1.7 فیصدی درجے زیادہ رہی ہے۔ تاہم، مالی سال 10ء کے لیے ایف بی آر ٹیکسوں کی وصولی کی شرح نمو 18.8 فیصد مقرر کی گئی تھی جو جی ڈی پی کے ہدف کی شرح نمو سے 5.9 فیصدی درجے زیادہ ہے۔

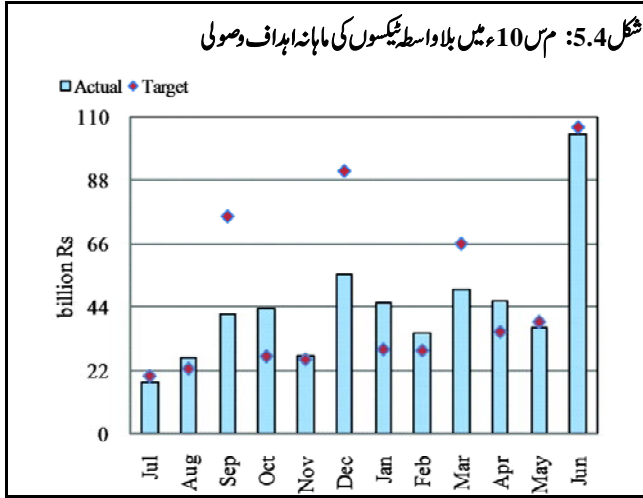
| جدول 5.5: ایف بی آر کے ٹیکسوں کی خالص وصولی، جولائی تا جون | | | | | | | |
|--|-------|--------------------|-------|------------|---------|------------|---------|
| ارب روپے، تہذیبی فیصد میں | | | | | | | |
| سال سال فیصد تبدیلی | | سالانہ ہدف کا فیصد | | خالص وصولی | | سالانہ ہدف | |
| م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 09ء |
| 19.3 | 14.4 | 93.5 | 88.9 | 528.9 | 443.5 | 565.6 | 498.9 |
| 11.2 | 15.9 | 98.1 | 95.6 | 798.8 | 717.6 | 814.4 | 751.1 |
| 14.1 | 20.0 | 103.3 | 96.3 | 516.1 | 451.8 | 499.4 | 469.9 |
| 3.2 | 27.5 | 79.3 | 104.9 | 121.2 | 117.5 | 152.8 | 112 |
| 8.8 | -1.5 | 99.6 | 87.7 | 161.5 | 148.4 | 162.2 | 169.2 |
| 14.3 | 15.2 | 96.2 | 92.9 | 1,327.7 | 1,161.1 | 1,380.0 | 1,250.0 |
| ماخذ: فیڈرل بورڈ آف ریونیو | | | | | | | |



بلا واسطہ ٹیکس وصولیاں

مالی سال 10ء کے دوران ستمبر، دسمبر اور مارچ کے علاوہ بلا واسطہ ٹیکس وصولیوں کے ماہانہ اہداف کو حاصل کر لیا گیا (دیکھئے شکل 5.4)۔ لیکن ان تینوں مہینوں میں ہونے والی کمی اتنی زیادہ تھی کہ بلا واسطہ ٹیکسوں کی مجموعی وصولی سالانہ ہدف سے 36.7 ارب روپے کم رہی اور اس میں مجموعی طور پر 528.9 ارب روپے جمع کیے جاسکے۔

ایف بی آر کی انتظامیہ نے مالی سال 10ء کے دوران ایڈوانس ٹیکس نظام میں بعض تبدیلیاں متعارف کرائی تھیں جن کے مطابق سہ ماہی ایڈوانس ٹیکس ادائیگی آئندہ ماہ کی 15 تاریخ تک کی جانی تھی۔ نتیجتاً، ہر سہ ماہی کے آخری مہینے (ستمبر، دسمبر اور مارچ) میں بلا واسطہ ٹیکسوں کی وصولی میں کمی جبکہ سہ ماہیوں

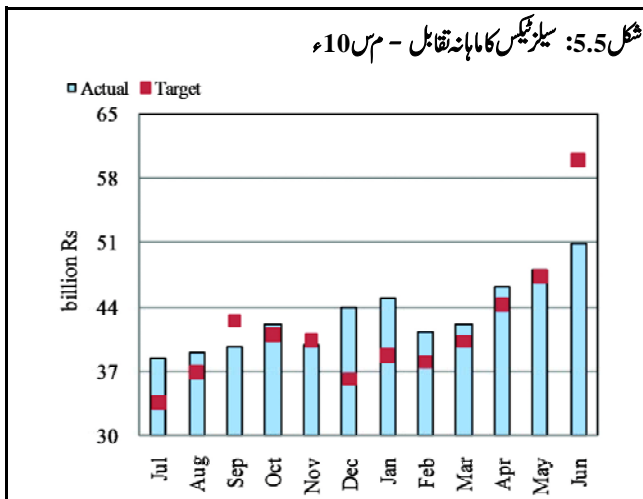


5.6: بلاواسطہ ٹیکس وصولی (خالص)، جولائی تا جون

ارب روپے، نمونہ فیصد میں

| شرح نمو | مئی 09ء | مئی 10ء | مئی 09ء | مئی 10ء |
|--------------|---------|---------|---------|---------|
| درآمدات | 366.0 | 422.2 | 1.4 | 15.3 |
| سیلز ٹیکس | 203.2 | 247.2 | 3.7 | 21.6 |
| ایف ای ڈی | 14.4 | 13.6 | 0.2 | -5.7 |
| کسٹم ڈیوٹی | 148.4 | 161.5 | -1.5 | 8.8 |
| ملکی | 352.1 | 380.3 | 36.1 | 8.0 |
| سیلز ٹیکس | 248.0 | 268.9 | 37.6 | 8.4 |
| ایف ای ڈی | 103.1 | 108.4 | 32.5 | 5.2 |
| مجموعی وصولی | 717.6 | 798.8 | 15.9 | 11.8 |

ماخذ: فیڈرل بورڈ آف ریونیو



ایک تہائی بنتا ہے۔ ملکی سیلز ٹیکس وصولی کو بڑھانے والے دیگر اہم زمروں میں ٹیلی مواصلات، قدرتی گیس، بجلی، چینی اور سگریٹ شامل ہیں۔

کے اگلے مہینوں (اکتوبر، جنوری اور اپریل) میں ان میں اضافہ ریکارڈ کیا گیا۔

انکم ٹیکس وصولیوں کا 95 فیصد بلاواسطہ ٹیکسوں پر مشتمل ہے۔ اس کے اجزائے ترکیبی کا تجزیہ ظاہر کرتا ہے کہ انکم ٹیکس وصولیوں میں ود ہولڈنگ ٹیکسوں کا حصہ 50 فیصد سے زائد ہے۔ انکم ٹیکس کے تین اہم اجزاء ہیں: رضا کارانہ ادائیگیاں، عندالطلب وصولیاں اور ود ہولڈنگ ٹیکس۔ دوسرے اہم جز رضا کارانہ ادائیگیوں میں اگرچہ مالی سال 10ء کی تیسری سہ ماہی تک 5.8 فیصد کمی ہوئی لیکن پورے سال کے دوران اس کی شرح نمو 17 فیصد کی بلند سطح پر رہی۔ اس کی بڑی وجہ مالی سال 10ء کی دوسری ششماہی کے دوران کارپوریٹ منافع میں صحت مندا اضافہ ہے۔ گزشتہ برس کارپوریٹ منافع میں کمی کا رجحان تھا جس کی عکاسی مالی سال 09ء کے لیے رضا کارانہ ادائیگیوں کی 2.7 فیصد منفی شرح نمو سے ہوتی ہے۔ تاہم، مجموعی انکم ٹیکس وصولیوں میں رضا کارانہ ادائیگیوں کا حصہ گزشتہ برس کے مقابلے میں کچھ کم رہا جس کے نتیجے میں عندالطلب وصولیوں کا حصہ بڑھ گیا۔

بلاواسطہ ٹیکس وصولیاں

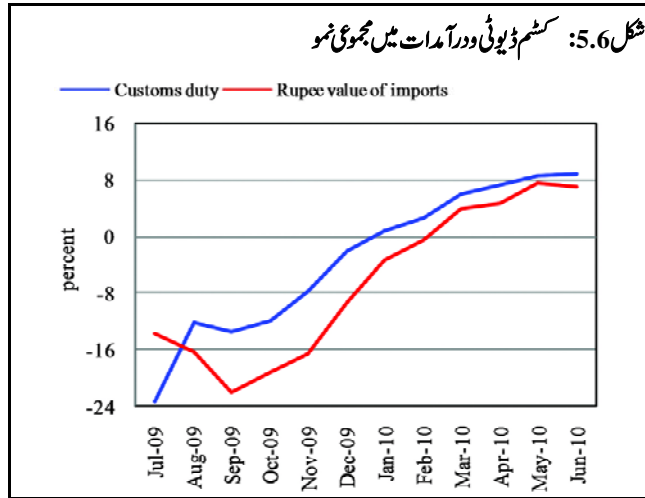
مالی سال 10ء کے دوران 798.8 ارب روپے کے بلاواسطہ ٹیکس جمع کیے گئے جو ہدف سے 15.6 ارب روپے کم ہیں (دیکھئے جدول 5.6)۔ اگرچہ بلاواسطہ ٹیکسوں میں ہونے والی کمی میں ایف ای ڈی نے اہم کردار ادا کیا اور یہ سالانہ ہدف سے 21.6 ارب روپے کم رہی تاہم سیلز ٹیکس وصولیوں نے جزوی طور پر اس کے اثرات کو ختم کر دیا کیونکہ اس مد میں ہونے والی وصولیاں ہدف سے 16.7 ارب روپے زیادہ رہیں۔

سیلز ٹیکس

مالی سال 10ء کے دوران سیلز ٹیکس کی بہتر کارکردگی اس کی مثبت اور تیز نوعیت کی عکاس ہے۔ نومبر تا مئی مالی سال 10ء کے دوران ہونے والی سیلز ٹیکس وصولیاں اس کے ہدف سے تجاویز میں خاصی مددگار ثابت ہوئی ہیں (دیکھئے شکل 5.5)۔

سیلز ٹیکس کے ہدف کے حصول میں اس کے درآمدی جز نے اہم کردار ادا کیا ہے جس میں 21.6 فیصد نمو ہوئی جبکہ گزشتہ برس اس میں 3.7 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ سیلز ٹیکس میں درآمدات سے مجموعی وصولی میں ایک تہائی حصہ پیٹرولیم مصنوعات کا ہے جبکہ اس کے بعد خوردنی تیل اور لوہا و فولاد کا نمبر آتا ہے۔

سیلز ٹیکس کی ملکی وصولیوں میں 8.4 فیصد کی سست رفتار نمو ہوئی جبکہ ایک سال قبل یہ 37.6 فیصد کی بلند سطح پر تھی۔ درآمدات سے متعلق سیلز ٹیکس کی طرح ملکی زمرے کی مد میں ہونے والی مجموعی ٹیکس وصولی میں پیٹرولیم مصنوعات کا حصہ



وفاقی ایکسائز ڈیوٹی

وفاقی ایکسائز ڈیوٹی (ایف ای ڈی) کی وصولی سالانہ ہدف سے کم رہی۔ جس کا اہم سبب اس کا ملکی جزیہ زیادہ اہمیت کا حامل نہیں۔ ایف ای ڈی کی مجموعی ملکی وصولیوں میں سگریٹ اور تمباکو کا حصہ ایک تہائی اور خدمات اور سیمنٹ کا حصہ ایک چوتھائی بنتا ہے۔ تاہم ان دونوں زمروں کی نمو میں سست رفتاری دیکھنے میں آئی ہے۔ ایک فیصد خصوصی ایف ای ڈی کا حصہ دس فیصد سے زیادہ ہے۔

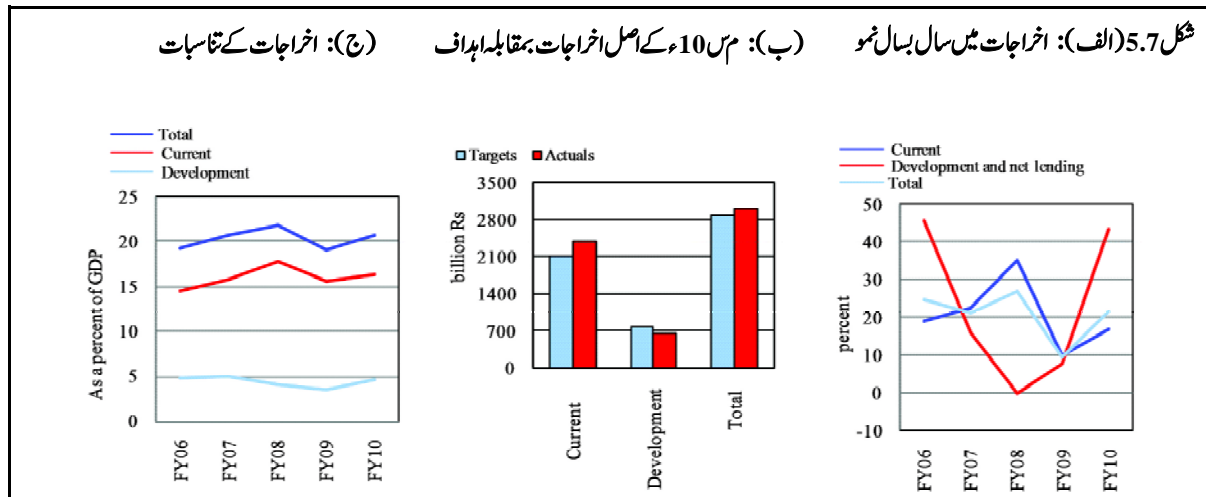
کسٹم ڈیوٹی

مالی سال 10 کے آخر میں کسٹم ڈیوٹی کی وصولیوں کی کارکردگی حوصلہ افزا رہی لیکن اس کے سالانہ ہدف کو حاصل نہیں کیا جا سکا (دیکھئے شکل 5.6)۔ کسٹم

ڈیوٹی میں نمو کا انحصار بڑی حد تک درآمدات کی روپے میں قدر کی نمو پر ہوتا ہے اور کسٹم ڈیوٹی کی وصولی درآمدات کی روپے میں قدر کے حساب تبدیل ہوتی ہے۔ مالی سال 10ء کے دوران کسٹم ڈیوٹی کی وصولیوں کو بڑھانے میں گاڑیوں (علاوہ ریلوے) نے اہم کردار ادا کیا جس کے بعد پیٹرولیم مصنوعات اور خوردنی تیل کا نمبر آتا ہے۔

5.3 اخراجات

مالی سال 09ء میں سست روی کے بعد مالی سال 10ء کے دوران اخراجات میں 18.8 فیصد کا خاطر خواہ اضافہ ہوا جس کا اہم سبب بلند جاری و ترقیاتی اخراجات ہیں (دیکھئے شکل 5.7 الف)۔ خصوصاً، جاری اخراجات میں 16.9 فیصد کی بلند نمو ہوئی اور یہ سال کے لیے 13.4 فیصد کے مقررہ ہدف سے بھی تجاوز کر گیا۔ اس لیے، مالی سال 10ء کے دوران جاری اخراجات میں بھاری اضافے کے اثرات کو جزوی طور پر زائل کرنے کے لیے حکومت کو ترقیاتی اخراجات میں کٹوتی کرنا پڑی اور اس مد میں ہدف سے کم اخراجات کیے گئے (دیکھئے شکل 5.7 ب)۔ تاہم، خوش آئند پیش رفت یہ ہے کہ ترقیاتی اخراجات میں کٹوتی کے باوجود اس زمرے میں سال کے دوران جتنی نمو ہوئی ہے وہ مالی سال 06ء کے بعد سے اس کی بلند ترین سطح ہے، جس کے نتیجے میں مالی سال 10ء کے دوران ترقیاتی اخراجات بلحاظ جی ڈی پی فیصد کے تناسب میں بہتری آگئی ہے (دیکھئے شکل 5.7 ج)۔



جاری اخراجات کے تفصیلی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ اس میں ہونے والے بھاری اضافے کا بڑا حصہ عوامی خدمات، غیر سرکاری تنظیموں کو گرانٹس اور دفاع میں مرکوز رہا ہے (دیکھئے جدول 5.7)۔ خصوصاً، دہشت گردی کے خلاف جاری جنگ، دفاع اور زراعت پر ہونے والے اخراجات ملکی وسائل پر بھاری بوجھ ہیں۔ پریشان کن امر یہ ہے کہ مالی سال 06ء تا

| جدول 5.7: اخراجات کی تفصیل | | | | | |
|--|-------|--------|--------|--------|-----------------------------|
| ارب روپے | | | | | |
| م 09ء | م 10ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 10ء |
| م 09ء کے مقابلے میں فرق | م 10ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 10ء |
| 282.2 | 344.5 | 2103.8 | 2386.0 | 2041.6 | جاری |
| 196.7 | 245.8 | 1003.7 | 1200.4 | 954.7 | سرکاری عوامی خدمات |
| -4.8 | 4.5 | 647.1 | 642.3 | 637.8 | سودی ادائیگیاں |
| 5.0 | 10.9 | 69.8 | 74.7 | 63.8 | پنشن |
| 81.8 | 136.2 | 168.7 | 250.5 | 114.4 | غیر سرکاری گرانٹس ☆ |
| 114.7 | 94.2 | 118.1 | 232.9 | 138.7 | دیگر سرکاری عوامی خدمات ☆ ☆ |
| 32.1 | 45.1 | 342.9 | 375.0 | 329.9 | دفاع |
| 14.9 | 16.2 | 34.6 | 49.5 | 33.3 | نظم عامہ و حفاظتی امور |
| 37.2 | 81.5 | 590.0 | 627.2 | 545.7 | صوبائی |
| 1.3 | -44.1 | 132.6 | 133.9 | 178.0 | دیگر |
| -149.7 | 164.6 | 763.1 | 613.4 | 448.8 | ترقیاتی |
| -88.1 | 120.4 | 606.0 | 517.9 | 397.5 | سرکاری ترقیاتی پروگرام |
| -146.5 | 63.8 | 406.0 | 259.5 | 195.7 | وفاقی ☆ ☆ ☆ |
| 58.4 | 56.6 | 200.0 | 258.4 | 201.8 | صوبائی |
| -61.5 | 44.2 | 157.0 | 95.5 | 51.3 | دیگر |
| ☆ اس زمرے میں دہشت گردی کے خلاف جنگ بھی شامل ہے۔ | | | | | |
| ☆ ☆ اس زمرے میں جاری زراعت پر اخراجات شامل ہیں۔ | | | | | |
| ☆ ☆ ☆ خالص صوبوں کی ترقیاتی گرانٹس منہا کرتے ہوئے۔ | | | | | |

10ء کے دوران زراعت پر ہونے والے اوسط اخراجات کا جی ڈی پی میں حصہ 1 فیصد رہا ہے اور تعلیم و صحت پر آنے والے اخراجات اس رقم کے نصف سے بھی کم ہیں۔⁶ یہ تقابل ملک کے قلیل مالی وسائل کو خرچ کرنے کے رجحان میں تبدیلی کی اہمیت کو اجاگر کرتا ہے جسے مد نظر رکھتے ہوئے ضرورت اس امر کی ہے کہ معیشت میں غیر موثر منصوبوں پر رقم خرچ کرنے کے بجائے اسے انسانی وسائل کی ترقی پر خرچ کیا جائے۔

5.4 صوبوں کی مالیاتی سرگرمیاں

5.4.1 مالی سال 10ء کی مجموعی صورتحال

مالی سال 10ء کے دوران صوبوں کے مجموعی مالیاتی توازن میں مزید بگاڑ دیکھنے میں آیا ہے اور یہ رقم ایک سال قبل ہونے والے خسارے سے دگنی ہو چکی ہے (دیکھئے جدول 5.8)۔ اگرچہ صوبوں کے مجموعی محاصل میں صحت مند نمو ہوئی ہے تاہم مجموعی ترقیاتی اخراجات میں غیر معمولی اضافہ اور اس کے نتیجے میں مجموعی اخراجات کے بڑھنے کی وجہ سے خسارے کا توازن بڑھ کر 28.6 ارب روپے تک پہنچ گیا ہے۔

صوبوں کے مجموعی محاصل میں 16.7 فیصد نمو ہوئی جو گزشتہ برس 12.5 فیصد تھی۔ نمو میں اضافے کی اہم وجوہات میں وفاقی محاصل میں صوبوں کے حصے کا بڑھنا اور صوبوں کو ملنے والی وفاقی و بیرونی ترقیاتی گرانٹس شامل ہیں۔ وفاقی محاصل کے صوبائی حصے میں ہونے والا اضافہ ایف بی آر کے ٹیکسوں میں ہونے والی نمو سے ہم آہنگ ہے۔

صوبہ وارجائز سے ظاہر ہوتا ہے کہ مجموعی توازن میں بگاڑ کا اہم سبب پنجاب اور سندھ ہیں کیونکہ باقی دو صوبے اپنے توازن کو فاضل رکھنے میں کامیاب رہے ہیں (دیکھئے جدول 5.9)۔ وفاقی محاصل کے حصے میں اضافے کے باوجود ترقیاتی اخراجات میں خاطر خواہ اضافے نے پنجاب کے توازن کو خسارے سے دوچار کر دیا۔

اگرچہ خیر پختونخوا کے جاری اخراجات میں 43.6 فیصد کی بلند نمو ہوئی تاہم وفاقی قرضوں اور گرانٹس کی مد میں ملنے والی بھاری رقم کے ساتھ ساتھ بجلی کے منافع نے مالی سال 10ء کے دوران صوبے کو اپنا توازن فاضل رکھنے میں مدد دی ہے۔

سندھ میں خسارے کا توازن تقریباً گزشتہ برس کی سطح پر ہی رہا جس کی وجہ مالی سال 10ء کے دوران مجموعی محصولات و مجموعی اخراجات میں مساوی رقم کا اضافہ ہے۔

5.4.2 ساتویں این ایف سی ایوارڈ کے بعد صوبوں کا مالیاتی موقف

ترقیاتی اقوام کی طرح بہت سے ترقی پذیر ممالک کی معیشتیں عدم مرکزیت کی راہ پر گامزن ہو رہی ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ حکومت کی چٹائی سطح پر فیصلہ سازی متنوع مقامی ترجیحات و ضروریات کا بہتر ادراک کر سکتی ہے جس سے معاشی وسائل کو موثر طور پر تخصیص کرنے میں مدد ملتی ہے۔ مالیاتی عدم مرکزیت کا عمل حکام کو شہریوں کے قریب لانے کا باعث بنتا ہے اور اس طرح بہتر عوامی خدمات کی فراہمی میں مدد ملتی ہے۔ اس سے قومی و مقامی سطح پر تعاون میں بھی سہولت حاصل ہوتی ہے۔

⁶ مالی سال 06 تا 09ء کے دوران اوسط مالیاتی اخراجات اور جی ڈی پی کا تناسب صحت کے لیے 0.1 فیصد اور تعلیم کے لیے 0.2 فیصد رہا۔

| جدول 5.8: مشترکہ صوبائی مالیات کا خلاصہ | | | |
|---|---------|---------|----------------------------------|
| ارب روپے | | | |
| میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | |
| 876.0 | 750.5 | 667.2 | مجموعی حاصل |
| 633.5 | 525.6 | 457.4 | وفاقی حاصل میں صوبائی حصہ |
| 54.8 | 46.1 | 40.8 | صوبائی ٹیکس |
| 5.7 | 4.6 | 4.1 | جانیدار ٹیکس |
| 4.2 | 3.5 | 2.9 | ایکسائز ڈیوٹیز |
| 11.7 | 11.3 | 11.3 | اسٹیپ ڈیوٹیز |
| 10.2 | 7.5 | 7.8 | موٹر ویکل ٹیکس |
| 23.0 | 19.2 | 14.6 | دیگر |
| 67.9 | 83.8 | 78.0 | صوبائی غیر ٹیکس |
| 0.6 | 0.2 | 10.2 | سودی |
| 7.3 | 3.5 | 7.8 | آبی بجلی کا منافع |
| 2.7 | 3.2 | 2.8 | آب پاشی |
| 57.3 | 76.9 | 57.2 | دیگر |
| 119.9 | 95.0 | 91.0 | وفاقی قرضے اور منتقلیاں / گرانٹس |
| 3.6 | 36.9 | 15.3 | قرضے (خالص) |
| 81.8 | 40.6 | 33.0 | گرانٹس |
| 34.4 | 17.5 | 42.7 | وفاقی گرانٹس (ترقیاتی) |
| 904.7 | 766.0 | 671.1 | مجموعی اخراجات |
| 646.2 | 564.2 | 457.0 | جاری اخراجات |
| 19.0 | 18.5 | 19.9 | وفاقی حکومت کو سود |
| 627.2 | 545.7 | 437.1 | دیگر جاری اخراجات |
| 258.4 | 201.8 | 214.1 | ترقیاتی اخراجات |
| -28.6 | -15.5 | -3.9 | مجموعی توازن |
| ماخذ: وزارت خزانہ | | | |

پاکستان میں، حال ہی میں وفاق اور صوبوں کے درمیان مساوات کی تشکیل نو اور اعتماد کے فقدان کو ختم کرنے کے لیے زبردست کوششیں کی گئی ہیں۔ ساتواں این ایف سی ایوارڈ اس ضمن میں ایک بہت بڑی کوشش ہے جس میں صوبوں سے وعدہ کیا گیا ہے کہ قابل تقسیم پول میں ان کا حصہ مالی سال 10 کے 48.8 فیصد سے بڑھا کر ایوارڈ کے پہلے سال مالی سال 11ء میں 56 فیصد کر دیا جائے گا (دیکھئے جدول 5.10)۔ این ایف سی ایوارڈ کی باقی مدت میں یہ حصہ بڑھ کر 57.5 فیصد تک پہنچ جائے گا۔ اس کے علاوہ، صوبوں کی مزید مالی خود مختاری کو یقینی بنانے کے لیے آئین پاکستان میں خدمات پریسل ٹیکس کو صوبائی جز کے طور پر تسلیم کیا گیا ہے اور اب صوبوں کو اسے جمع کرنے کی اجازت ہوگی۔ این ایف سی نے خام وصولیوں کی وصولی کے چار جز کو 5 فیصد سے کم کر کے 1 فیصد کرنے کا فیصلہ بھی کیا ہے۔ صوبوں کو مزید مالیاتی خود مختاری دینے کے علاوہ توقع ہے کہ این ایف سی کے تحت بین حکومتی مالیاتی روابط کو مزید حقیقت پسندانہ بنایا جائے گا اور ملک میں قومی مصالحت کے عمل کی حوصلہ افزائی کی جائے گی۔

تاہم، جب تک صوبے مالیاتی نظم و ضبط اور اپنے معاشی امور میں پختگی کا مظاہرہ نہیں کرتے اس وقت تک مالیاتی عدم مرکزیت کے حقیقی مقصد کو حاصل نہیں کیا جاسکتا۔ وسائل کے موثر انتظام کے بغیر سماجی، معاشی اور صنعتی شعبوں میں سرمایہ کاریوں کے لیے درکار مطلوبہ مالیاتی گنجائش کا حصول ممکن نہیں۔ اس تناظر میں پاکستان کی صوبائی حکومتوں کے لیے ضروری ہے کہ وہ اپنے اضافی وسائل کو بہتر اور موثر انداز میں استعمال کریں۔ صوبوں سے یہ توقع بھی کی جا رہی ہے کہ وہ وفاقی حکومت سے رقوم کی منتقلیوں پر اپنے بڑھتے ہوئے انحصار کو کم کریں اور اپنے مالی وسائل کو بڑھائیں کیونکہ ان کے پاس ٹیکس فہرستوں پر

| جدول 5.9: صوبائی مالیات | | | | | | | | |
|-------------------------|---------|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------------|
| ارب روپے | | | | | | | | |
| بلوچستان | | خیبر پختونخوا | | سندھ | | پنجاب | | |
| میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | |
| 81.0 | 64.1 | 152.3 | 111.9 | 241.0 | 209.9 | 401.7 | 364.4 | مجموعی حاصل |
| 40.0 | 33.3 | 80.1 | 65.6 | 188.4 | 161.6 | 325.1 | 265.2 | وفاقی حاصل میں صوبائی حصہ |
| 1.0 | 0.8 | 2.3 | 2.1 | 21.6 | 21.0 | 29.9 | 22.1 | صوبائی ٹیکس |
| 2.3 | 2.9 | 24.1 | 21.9 | 13.2 | 5.9 | 28.3 | 53.0 | صوبائی غیر ٹیکس |
| 37.8 | 27.2 | 45.8 | 22.3 | 17.8 | 21.4 | 18.4 | 24.1 | وفاقی قرضے و منتقلیاں |
| 75.6 | 59.2 | 142.0 | 103.2 | 251.5 | 220.3 | 435.5 | 383.3 | مجموعی اخراجات |
| 56.1 | 44.1 | 102.3 | 71.3 | 184.6 | 172.3 | 303.2 | 276.5 | جاری اخراجات |
| 19.5 | 15.0 | 39.7 | 31.9 | 66.9 | 48.1 | 132.3 | 106.8 | ترقیاتی اخراجات |
| 5.4 | 5.0 | 10.3 | 8.7 | -10.5 | -10.4 | -33.8 | -18.9 | مجموعی توازن |
| ماخذ: وزارت خزانہ | | | | | | | | |

| جدول 5.10: قابل تقسیم پول میں صوبائی حصہ | | |
|--|------------|-----------|
| حصہ فیصد میں | | |
| مالی سال | صوبائی حصہ | وفاقی حصہ |
| میں 07ء | 41.5 | 58.5 |
| میں 08ء | 42.5 | 57.5 |
| میں 09ء | 43.8 | 56.3 |
| میں 10ء | 45.0 | 55.0 |
| میں 11ء | 56.0 | 44.0 |
| میں 12ء سے | 57.5 | 42.5 |

نظر ثانی اور محصولاتی بنیاد کو بڑھانے کی گنجائش موجود ہے۔ ٹیکس وصولیوں کے عمل میں خامیوں کو دور کرنے اور زراعت و ریل اسٹیٹ کے شعبوں کی ٹیکسوں کے دائرے میں شمولیت کے ذریعے صوبائی حکومتوں کو اپنے ٹیکس اور جی ڈی پی کے تناسب کو بڑھانے میں مدد مل سکتی ہے۔

ساتویں این ایف سی ایوارڈ کے نفاذ کے بعد چاروں صوبائی حکومتوں کی جانب سے مالی سال 11ء کے لیے پیش کردہ بجٹ سے مالیاتی عدم مرکزیت پر کچھ عملدرآمد کی عکاسی ہوتی ہے، جسے ذیل میں دیا گیا ہے۔

پنجاب

| جدول 5.11: پنجاب کے میزانیہ کے اہم زمرے | | | | | |
|---|---------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------|
| ارب روپے | | | | | |
| فیصد تبدیلی | | | | | |
| میں 11ء | میں 10ء | میں 11ء میزانیہ تخمینہ | میں 10ء نظر ثانی شدہ | میں 09ء نظر ثانی شدہ | |
| 5.2 | -2.9 | 805.7 | 765.7 | 788.5 | مجموعی وصولیاں |
| | | | | | جس میں |
| 34.8 | 20.3 | 435.5 | 323.1 | 268.6 | قابل تقسیم پول ٹیکس |
| 23.5 | -12.1 | 6.3 | 5.1 | 5.8 | راست منتقلیاں |
| -67.4 | -50.3 | 2.8 | 8.6 | 17.3 | گرنٹس |
| 148.9 | 31.0 | 91.6 | 36.8 | 28.1 | صوبائی ٹیکس |
| -55.4 | 24.8 | 22.2 | 49.8 | 39.9 | صوبائی غیر ٹیکس |
| 6.0 | -21.0 | 816.7 | 770.7 | 975.9 | مجموعی اخراجات |
| | | | | | جس میں |
| 12.8 | 105.7 | 53.3 | 47.3 | 23.0 | قرضہ جاتی انتظام |
| 32.9 | 0.0 | 27.9 | 21.0 | 21.0 | پنشن ادائیگی |
| 40.0 | 528.8 | 21.0 | 15.0 | 2.4 | زراعت |
| 34.3 | -32.9 | 28.9 | 21.5 | 32.0 | تعلیم کا شعبہ |
| -1.1 | 45.9 | 22.0 | 22.3 | 15.3 | صحت کا شعبہ |
| ماخذ: میں 10ء اور میں 11ء کے لیے پنجاب کے سالانہ بجٹ کا گوشوارہ | | | | | |

حکومت پنجاب نے مالی سال 11ء کے لیے کل 805.7 ارب روپے کے مالی وسائل کا تخمینہ لگایا ہے جبکہ یہ گزشتہ برس 765.7 ارب تھا (دیکھئے جدول 5.11)۔ قابل تقسیم پول سے ملنے والی رقوم اور صوبائی ٹیکس محاصل میں اضافے کی بنیاد پر مجموعی وصولیوں کے بڑھنے کا تخمینہ لگایا گیا ہے جو ساتویں این ایف سی ایوارڈ کے تحت کیے جانے والے بندوبست سے حاصل ہوگا۔ تمام صوبوں کا سب سے بڑا مالیاتی ذریعہ انہیں قابل تقسیم پول کے ٹیکسوں سے ملنے والا حصہ ہے۔ مالی سال 11ء کے لیے قابل تقسیم پول کے حصے میں اضافے کا تخمینہ این ایف سی کے 1667 ارب روپے کے ہدف سے ہم آہنگ ہے۔ قابل تقسیم پول کے ٹیکسوں میں اہم اضافہ آکم ٹیکس اور سیلز ٹیکس میں ہونے کی توقع ہے کیونکہ ہر صوبے کے حصے کا 79 فیصد تک ان دونوں ٹیکسوں سے ادا کیا جائے گا۔

حکومت پنجاب کو توقع ہے کہ وہ مالی سال 11ء میں 91.6 ارب روپے جمع کر لے گی جبکہ گزشتہ برس 36.6 ارب روپے کی وصولی کا تخمینہ لگایا گیا تھا۔ ٹیکسوں میں تین سو 148 فیصد اضافہ خدمات پر جی ایس ٹی کی وصولی پر مبنی ہے جسے نئے این ایف سی ایوارڈ کے تحت وصولیوں سے جمع کیا جانا ہے۔ خدمات پر جی ایس ٹی کا حصہ ماضی میں تقریباً 10 فیصد تک رہا، تاہم توقع ہے کہ یہ مالی سال 11ء میں بڑھ کر 55 فیصد سے زائد ہو جائے گا۔

پنجاب حکومت کو 52.3 ارب روپے کے بیرونی قرضے ملنے کی بھی امید ہے جس میں سے 12.6 ارب روپے صوبے کے ترقیاتی منصوبوں کے لیے استعمال کیے جائیں گے۔ صوبے کی مجموعی وصولیوں میں 3.5 ارب روپے مالیت کی گرانٹس کو بھی شامل کیا گیا ہے۔

مالی سال 11ء کے بجٹ میں مجموعی اخراجات کا تخمینہ 816.7 ارب روپے لگایا گیا ہے جو گزشتہ برس کے نظر ثانی شدہ ہدف کے مقابلے میں 6 فیصد کم ہو کر رہا ہے۔ جاری اخراجات میں اضافے کا ایک اہم سبب قیمتوں اور ان کے نتیجے میں تنخواہوں میں ہونے والا اضافہ ہے۔ مجموعی اخراجات میں سے 3.4 فیصد (27.9 ارب روپے) صوبے میں پنشن کی ادائیگی کے لیے مختص کیے گئے ہیں جبکہ گزشتہ برس اس کا نظر ثانی شدہ ہدف 21 ارب روپے تھا۔ پنشن کی مد میں بلند رقم مختص کرنے کی وجہ پنشن اخراجات کے نیچے کی پیش گوئیاں اور پنشن و طبی

الائنس سمیت دیگر سہولتیں شامل ہیں جن کا اعلان مالی سال 11ء کے وفاقی بجٹ میں کیا گیا ہے۔ مالی سال 11ء میں سودی ادائیگیوں کی مد میں اخراجات کا تخمینہ 21.3 ارب روپے لگایا گیا ہے جبکہ 32 ارب روپے قرضوں کے اصل زر کی واپسی کے لیے مختص کیے گئے ہیں۔ سودی واصل زر کی ادائیگیاں مجموعی اخراجات کا 6.5 فیصد ہیں۔

ملک میں گرانی کے رجحان نے غریبوں کی قوت خرید پر منفی اثرات مرتب کیے ہیں جسے مد نظر رکھتے ہوئے حکومت پنجاب نے غریب نواز اقدامات کے لیے 21 ارب روپے مختص کرنے کا فیصلہ کیا ہے۔ زراعت کی مجموعی رقم میں سے گندم پر 13 ارب روپے، سستی روٹی پروگرام پر 5 ارب روپے، رمضان پیکیج پر 2 ارب روپے اور پبلک ٹرانسپورٹ کے لیے ایک ارب روپے کا زراعت مختص کیا گیا ہے۔

حالیہ بجٹ میں تعلیم کے لیے مختص رقم بڑھ کر 28.9 ارب روپے تک پہنچ گئی ہیں جبکہ گذشتہ برس اس کے لیے 21.5 ارب روپے کا تخمینہ لگایا گیا تھا۔ یہ اقدام تعلیم کے شعبے کے لیے صوبائی حکومت کی ترجیح کا عکاس ہے۔ صوبائی حکومت نے ترقیاتی منصوبوں پر 193.5 ارب روپے خرچ کرنے کی تجویز دی ہے۔ مجموعی ترقیاتی اخراجات میں سے 52 ارب روپے جنوبی پنجاب کے 11 اضلاع کے لیے مختص کیے گئے ہیں جس کا مقصد بین الاقوامی عدم مساوات کو کم کرنا ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ صوبے میں صنفی عدم مساوات کو کم کرنے کے لیے خواتین سے متعلق خصوصی پروگرام کی مد میں 15 ارب روپے رکھے گئے ہیں۔

سندھ

| جدول 5.12: سندھ کے بجٹ کے اہم زمرے | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| ارب روپے | | | | | |
| فیصد تبدیلی | | | | | |
| مجموعی وصولیاں | م09ء | م10ء | م11ء | م10ء | م11ء |
| مجموعی وصولیاں | 268.3 | 305.8 | 397.1 | 14.0 | 29.9 |
| جس میں | | | | | |
| قابل تقسیم پول ٹیکس | 104.2 | 125.2 | 207.3 | 20.2 | 65.6 |
| راست منتقلیاں | 53.4 | 53.7 | 51.2 | 0.6 | -4.7 |
| گرنٹس | 17.3 | 8.6 | 2.8 | -50.3 | -67.4 |
| صوبائی ٹیکس | 125.9 | 147.3 | 268.8 | 17.0 | 82.5 |
| صوبائی غیر ٹیکس | 6.1 | 14.2 | 19 | 133.4 | 34.0 |
| مجموعی اخراجات | 267.6 | 321.8 | 422.3 | 20.3 | 31.2 |
| جس میں | | | | | |
| قرضہ جاتی انتظام | 16.6 | 15.3 | 15.5 | -8.2 | 1.8 |
| پنشن ادائیگی | 11.5 | 18.0 | 18.7 | 55.7 | 4.0 |
| زراعت | 2.4 | 2.9 | 1.6 | 18.7 | -43.4 |
| ترقیاتی اخراجات | 87.1 | 98.5 | 153.1 | 13.1 | 55.4 |
| ماخذ: سندھ کے مالی سال 10ء اور مالی سال 11ء کے سالانہ بجٹ کا گوشوارہ | | | | | |

مالی سال 11ء کے لیے صوبہ سندھ کے صوبائی بجٹ میں مجموعی وصولیوں کا تخمینہ 397.1 ارب روپے لگایا گیا ہے جو گذشتہ برس کے مقابلے میں 29.9 ارب روپے کے اضافے کو ظاہر کرتا ہے (دیکھئے جدول 5.12)۔ وفاقی منتقلیوں کے حصے میں اضافے سے توقع ہے کہ صوبے کے مجموعی مالی وسائل بڑھیں گے۔

مالی سال 11ء کے لیے سندھ حکومت کے میزانیہ میں 243.8 ارب روپے کے ٹیکسوں کی وصولی کا ہدف مقرر کیا گیا ہے جو گذشتہ برس 147.3 ارب روپے تھا۔ اب چونکہ صوبوں کو خد مات پریلر ٹیکس عائد کرنے کی اجازت دی گئی ہے، اس لیے سندھ حکومت نے اس زمرے میں وصولی کے لیے 25 ارب روپے کا ہدف مقرر کیا ہے جس سے مالی سال 11ء کے لیے مجموعی ٹیکس وصولی کا ہدف بڑھ کر 268.8 ارب روپے ہو گیا ہے۔ غیر ٹیکس وصولیوں سے مجموعی طور پر 19 ارب روپے جمع ہونے کا تخمینہ لگایا گیا ہے۔

رواں مالی سال کے دوران ترقیاتی سرچارج اور رائلٹی کی مد میں وصولیوں کا تخمینہ 46.2 ارب روپے لگایا گیا ہے جو کہ گذشتہ برس کے نظر ثانی شدہ تخمینے سے 1.7 ارب روپے کم ہے۔

مالی سال 11ء کے دوران صوبائی حکومت کو مجموعی طور پر 21 ارب روپے کی گرانٹس ملنے کی توقع ہے۔ جس میں سے 14.8 ارب روپے کو ترقیاتی وسائل کے زمرے میں رکھا گیا ہے اور اسے صوبے کے ترقیاتی منصوبوں کے لیے استعمال کیا جائے گا۔

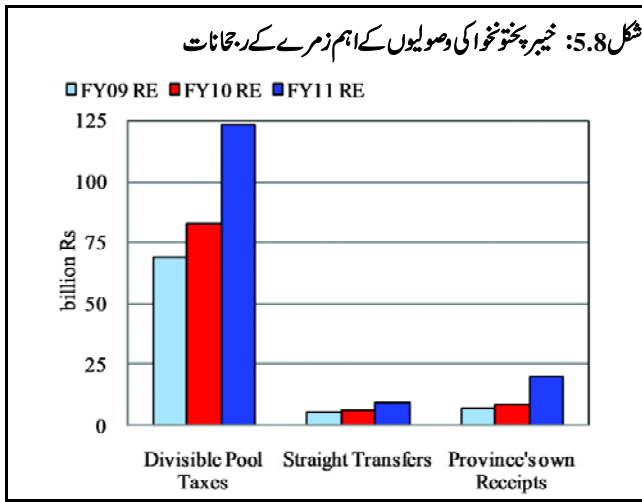
توقع ہے کہ رواں مالی سال میں 24.2 ارب روپے کا بیرونی قرضہ ملنے سے مجموعی وصولیاں بڑھیں گی جس میں سے 4.8 ارب روپے ترقیاتی مقاصد کے لیے رکھے گئے ہیں اور

انہیں ترقیاتی وسائل کی حیثیت میں مختص کیا گیا ہے۔

مالی سال 11ء کے دوران صوبے کے مجموعی اخراجات کا تخمینہ 422.3 ارب روپے لگایا گیا ہے جس سے بجٹ کا خسارہ 25.2 فیصد یا تخمینہ شدہ جی ڈی پی کا 0.16 فیصد ہوگا۔ رواں سال کے لیے بجٹ میں مجموعی اخراجات میں گزشتہ برس کے مقابلے میں 31.2 فیصد کی نمو ہوئی ہے۔ مجموعی اخراجات کے تفصیلی جائزے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مجموعی اخراجات کا 4.4 فیصد پنشن کی ادائیگی، 2 فیصد سودی ادائیگی، 1.7 فیصد قرض کے اصل زر کی ادائیگی جبکہ 0.4 فیصد زراعت پر خرچ کرنے کی اجازت دی گئی ہے۔

اخراجات کے دیگر زمروں میں تعلیم و صحت شامل ہیں۔ صوبے کے ترقیاتی بجٹ میں بھی اضافہ کیا گیا ہے۔

خیبر پختونخوا



خیبر پختونخوا کی حکومت کو توقع ہے کہ اس کے مجموعی مالی وسائل بڑھ کر 294.3 ارب روپے ہو جائیں گے جو گزشتہ برس 187.7 ارب روپے کی سطح پر تھے۔ مجموعی وصولیوں میں اضافے کا انحصار بڑی حد تک وفاقی حکومت کی وصولیوں کے لیے منتقلیوں پر ہوگا جن پر ساتویں این ایف سی ایوارڈ میں اتفاق کیا گیا ہے (دیکھئے شکل 5.8)۔ دہشت گردی کے خلاف جنگ میں خیبر پختونخوا کے کردار کے پیش نظر اسے 15.2 ارب روپے کی اضافی رقم فراہم کی جائے گی جو کہ خالص قابل تقسیم پول کا ایک فیصد بنتی ہے۔ صوبائی حکومت نے ترقیاتی سرچارج اور رینٹلٹی کی مد میں 2.9 ارب روپے کے اضافے کا تخمینہ لگایا ہے جس سے مالی سال 11ء کے دوران ان سے ملنے والی مجموعی وصولیاں بڑھ کر 9.2 ارب روپے ہو جائیں گی۔

اس طرح صوبے کی مجموعی ٹیکس وصولی کا ہدف رواں مالیاتی سال کے لیے 15.5 ارب روپے ہو جائے گا جبکہ غیر ٹیکس وصولیاں تقریباً 4 ارب روپے تک رہنے کی توقع ہے۔ صوبائی اخراجات کو پورا کرنے کے لیے 5 ارب روپے کے بیرونی قرضے اور 4.3 ارب روپے کی بیرونی گرانٹس کو بجٹ میں شامل کیا گیا ہے۔

| جدول 5.13: اخراجات کے اہم زمرے۔ خیبر پختونخوا | | | | | |
|---|-------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|------------------|
| ارب روپے | | | | | |
| میں 10 نظر مالی شدہ کے مقابلے میں فیصد فرق | میں 11 میزانی تخمینہ | فیصد تبدیلی کافرق | میں 10 نظر مالی شدہ | میں 10 میزانی تخمینہ | |
| 44.9 | 294.3 | -5.2 | 203.2 | 214.2 | مجموعی اخراجات |
| | | | | | جس میں |
| 36.2 | 76.0 | 15.9 | 55.8 | 48.2 | تنخواہیں |
| 32.5 | 2.0 | 40.5 | 1.5 | 1.1 | مرمت و دیکھ بھال |
| 50.4 | 11.0 | 1.9 | 7.3 | 7.2 | پنشن |
| 25 | 2.5 | 0.0 | 2.0 | 2.0 | زراعت |
| 73.6 | 17.6 | -10.3 | 10.2 | 11.3 | قرضوں کی ادائیگی |
| 74.2 | 69.3 | -1.9 | 39.8 | 40.5 | ترقیاتی اخراجات |
| ماخذ: خیبر پختونخوا حکومت کی جانب سے 10 اور 11ء کے بجٹ کے لیے جاری کردہ وائٹ پیپر | | | | | |

دیگر صوبوں کی طرح، صوبہ خیبر پختونخوا کی حکومت بھی اپنے اخراجات کو دستیاب مالی وسائل کے مطابق رکھنا چاہتی ہے تاکہ صوبے کے بجٹ خسارے کو صفر پر لایا جاسکے (دیکھئے جدول 5.13)۔

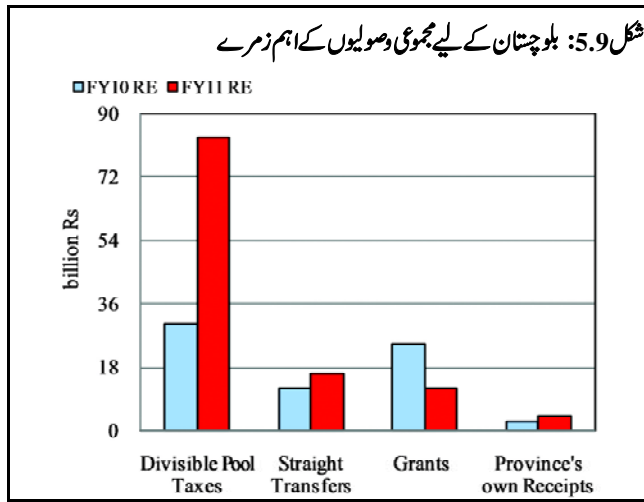
بجٹ میں 294.3 ارب کے میزانیہ اخراجات کا تفصیلی جائزہ ظاہر کرتا ہے کہ تنخواہوں کے زمرے میں ہونے والے اخراجات کا مجموعی اخراجات میں حصہ 25.8 فیصد ہے جبکہ پنشن کی ادائیگی 3.7 فیصد ہونے کی توقع ہے۔ قرضوں پر سود اصل زر کی ادائیگیاں مجموعی اخراجات کے 6 فیصد تک ہونے کا تخمینہ لگایا گیا ہے۔ صوبائی حکومت مالی سال 11ء کے لیے 2.5 ملین ٹن گندم کی خریداری کرنا چاہتی ہے جس کے لیے 14.1 ارب روپے کے زراعت کی اجازت دی گئی ہے۔

تاہم، صوبائی حکومت نے اس کے لیے 2.5 ارب روپے مختص کیے ہیں جبکہ باقی رقم کو فائٹ سے 2.4 ارب روپے کی وصولیوں کے ذریعے اور 9.2 ارب روپے وفاقی حکومت سے بطور گرانٹ حاصل کیے جائیں گے۔

صوبے میں امن و امان کی صورتحال نے صوبائی حکومت کو محکمہ پولیس کے اخراجات بڑھانے پر مجبور کر دیا ہے۔ پولیس کی مد میں اخراجات بڑھ کر 21.2 ارب روپے ہو گئے ہیں جبکہ گزشتہ برس کا نظر ثانی شدہ تخمینہ 17.9 ارب روپے تھا اس طرح اس میں 18.5 فیصد نمو ہوئی ہے۔ پولیس کے اخراجات میں ہونے والے اضافے میں تنخواہوں کا اہم حصہ ہے۔

تعلیم کے شعبے کے لیے 6.2 ارب روپے مختص کیے گئے ہیں جبکہ ایک سال قبل اس میں 4.4 ارب روپے رکھے گئے تھے۔ مالی سال 11ء کے میزانیہ میں صحت پر اخراجات کو بڑھا کر 4.2 ارب روپے کرنے کی تجویز دی گئی ہے جو کہ ایک سال قبل 3.7 ارب روپے تھے۔ گزشتہ مالی سال کے مقابلے میں صوبے کے ترقیاتی اخراجات میں دو تہائی اضافہ ہوا ہے جو اب مجموعی اخراجات کا 23.5 فیصد ہیں۔

بلوچستان

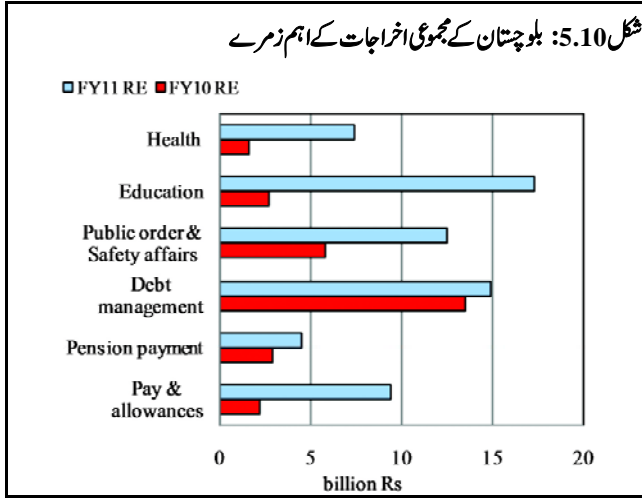


بلوچستان حکومت کو توقع ہے کہ وہ مالی سال 11ء میں 144.9 ارب روپے کے مالی وسائل حاصل کرنے میں کامیاب ہو جائے گی اس طرح مجموعی وصولیوں کی شرح نمو مالی سال 10ء کے مقابلے میں 43 فیصد ہوگی۔ مجموعی وصولیوں کی نمو کا تخمینہ ساتویں قومی مالیاتی کمیشن ایوارڈ میں محصولات کے تبادلے کے نئے سمجھوتے کے تحت وفاق کی صوبوں کو منتقلی میں اضافے کو مد نظر رکھتے ہوئے لگایا گیا ہے۔ ٹیکسوں کا وفاقی قابل تقسیم پول صوبائی حکومت کے لیے حاصل کا سب سے بڑا ذریعہ ہے اور توقع ہے کہ مالی سال 11ء کی مجموعی وصولیوں میں اس کا حصہ 57 فیصد رہے گا (دیکھئے شکل 5.9)۔ راست منتقلیوں کے ذریعے محاصل جو پہلے مجموعی محاصل میں حصے کے لحاظ سے تیسرا بڑا جز تھا اب اسے دوسرے بڑے جز کی حیثیت حاصل ہو گئی ہے جس کی اہم وجہ نئے این ایف سی ایوارڈ کے تحت صوبوں کو ملنے والی گرانٹس میں کمی ہے۔

راست منتقلیوں میں اضافے کا بڑا سبب خدمات پریسلٹیکس کا نفاذ ہے جس کی صوبوں کو اجازت دی گئی ہے۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ بلوچستان خدمات پرجی ایس ٹی کو راست منتقلیوں کے زمرے میں شمار کرتا ہے جبکہ دیگر صوبے اسے صوبائی ٹیکس کا حصہ سمجھتے ہیں۔ صوبائی حکومت کو توقع ہے کہ خدمات پرجی ایس ٹی کے نفاذ سے 4.6 ارب روپے حاصل ہوں گے۔ گرانٹ کے زمرے میں کمی صوبوں کے لیے امداد اور میزانیہ اعانتی گرانٹس کے خاتمے کو ظاہر کرتی ہے تاکہ وہ اپنے وسائل پر زیادہ انحصار کر سکیں۔ تاہم، وفاقی حکومت کی جانب سے این ایف سی ایوارڈ 2009ء کے تحت اور آغاز حقوق بلوچستان سیکٹیج میں جی ڈی ایس اور رائلٹی کے بقایا جات کی ادائیگی سے وفاقی گرانٹس میں ہونے والی کمی کی تلافی ہو جائے گی۔ جی ڈی ایس اور رائلٹی کے بقایا جات سالانہ بنیادوں پر وفاقی حکومت کی خصوصی گرانٹس کی شکل میں فراہم کیے جائیں گے۔

اس کے علاوہ، حکومت بلوچستان کو توقع ہے کہ وہ ملکی ذرائع سے 14.4 ارب روپے اور غیر ملکی ذرائع سے 3.3 ارب روپے کا قرضہ لے گی جس سے مالی سال 11ء کے دوران صوبے کے قرض کی مجموعی وصولیاں 17.7 ارب روپے تک پہنچ جائیں گی۔ توقع ہے کہ 1.5 ارب روپے کی غیر ملکی گرانٹس سے صوبے کی ترقیاتی وصولیاں بڑھیں گی۔

مالی سال 11ء کے لیے صوبے کے مجموعی اخراجات کا تخمینہ 152.02 ارب روپے لگایا گیا ہے جو مالی سال 09ء کے نظر ثانی شدہ تخمینے کے مقابلے میں 77.9 ارب روپے اضافے کو ظاہر کرتا ہے۔ صوبے کے بجٹ کا خسارہ 7.1 ارب روپے یا مالی سال 11ء کی تخمین شدہ جی ڈی پی کے 0.04 ارب روپے رہنے کا تخمینہ لگایا گیا ہے۔



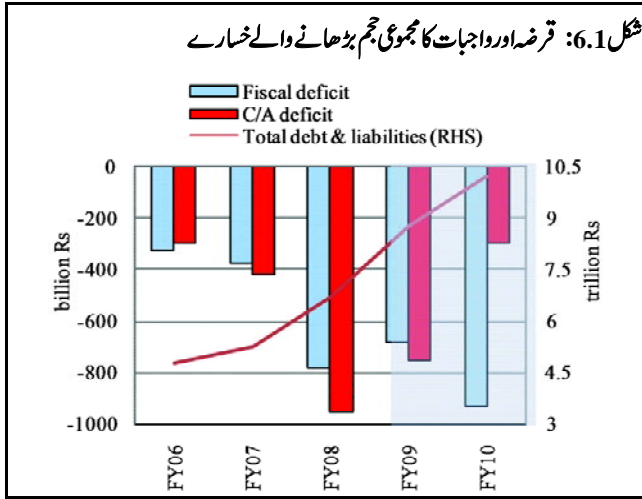
مالی سال 11ء کے دوران تنخواہ اور الاؤنسز بڑھ کر مجموعی اخراجات کا 6.2 فیصد ہونے کی توقع ہے جو مالی سال 09ء میں اخراجات کا 2.6 فیصد تھے (دیکھئے شکل 5.10)۔ صوبے کی تنخواہوں کے بجٹ میں تشویشناک اضافے کا سبب نئی اسامیوں پر بھرتی اور وفاقی بجٹ میں سرکاری ملازمین کی تنخواہوں میں 50 فیصد اضافے کے ساتھ ساتھ دیگر سہولتوں میں اضافے کا اعلان ہے۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ تنخواہوں کے اخراجات کی نمو میں آفیسر گریڈ سے نیچے کے ملازمین کی تنخواہوں کا حصہ زیادہ ہے جو نچلے درجے کی نئی اسامیوں کو ظاہر کرتی ہے۔ پنشن ادائیگی کی مد میں اخراجات مجموعی اخراجات کے 3 فیصد تک رہنے کی توقع ہے جبکہ قرضے کی ادائیگی (سود و اصل زر دونوں کی ادائیگیاں) 9.8 فیصد کی پست سطح پر رہے گی جو ایک سال قبل 15.8 فیصد تھی۔ مزید برآں، مالی سال 11ء میں نظم عامہ و دفاع کے امور پر اخراجات گزشتہ برس کے 6.8 فیصد سے

بڑھ کر 8.2 فیصد تک ہونے کا تخمینہ لگایا گیا ہے۔ صوبے میں امن و امان کی نازک صورتحال کے باعث اس میں اضافے کی توقع کی جا رہی تھی۔ پولیس، لیويز فورس اور بلوچستان کانسٹیبلری نظم عامہ و دفاع کے امور کا اہم جز ہیں اور ان کا حصہ 90 فیصد بنتا ہے۔ لیويز کے اخراجات میں نئی بھرتی کے لیے مختص وسائل، تنخواہوں میں اضافے کو پورا کرنے کے لیے رقم کی یکمشت ادائیگی، گشت کی گاڑیوں / اسلحہ کی خریداری اور گولہ بارود وغیرہ کی ضروریات کو پورا کرنا شامل ہے۔

مالی سال 11ء کے بجٹ میں تعلیم و صحت کے لیے خاصے وسائل مہیا کیے گئے ہیں۔ ان دونوں زمروں میں اضافے کا سبب ضلعی حکومتوں کے خاتمے کے بعد سیٹ اپ کی صوبائی محکموں کو منتقلی ہے۔ زراعت کی مد میں 2.4 ارب روپے رکھے گئے ہیں جس میں 2 ارب روپے ٹیوب ویلز اور 0.4 ارب روپے گندم کے لیے مختص کیے گئے ہیں۔ صوبائی محکمہ خوراک کی جانب سے گندم کی خریداری کا کم ہدف مقرر کرنے کی وجہ سے آٹے کے لیے زراعت میں گزشتہ برس کے مقابلے میں کمی کی گئی ہے۔ مجموعی اخراجات میں سے ترقیاتی اخراجات 17.6 فیصد ہوں گے جو کہ گزشتہ مالی سال کے نظر ثانی شدہ ہدف کے برابر ہے۔

6 ملکی و بیرونی قرضہ

6.1 عمومی جائزہ¹



گزشتہ تین مالی سال کے دوران بھاری مالیاتی خسارہ جاری رہنے کے نتیجے میں پاکستان کے قرضوں اور واجبات کا مجموعی حجم بڑھ کر 30 جون 2010ء کو 102 کھرب روپے تک جا پہنچا (دیکھئے شکل 6.1)۔ جی ڈی پی میں تناسب کے لحاظ سے قرضوں اور واجبات کا مجموعی حجم مالی سال 10ء کے خاتمے پر 69.5 فیصد تھا جو اختتام مہ 07ء سے 9 فیصدی درجے زائد ہے۔

م 10ء میں قرضوں کے بوجھ میں یہ اضافہ مالیاتی ذمہ داری اور تحدید قرضہ ایکٹ 2005ء کی مسلسل تیسرے سال خلاف ورزی تھی۔ اس ایکٹ میں، جو قرضوں کے بہتر انتظام کے لیے معیار مقرر کرتا ہے یہ ہدف مقرر ہے (الف) 2013ء تک سرکاری قرضہ جی ڈی پی کے 60 فیصد تک لانا، اور (ب) 60 فیصد کا نشانہ حاصل کر لینے کے بعد اس تناسب میں سالانہ 2.5 فیصدی درجے کی

لانا۔ یہ بات حوصلہ افزا ہے کہ اول الذکر شرط کو مقررہ وقت سے پہلے م 06ء میں پورا کر لیا گیا تاہم برقرار نہ رکھا جاسکا۔ یہ حقیقت اس امر کی عکاس ہے کہ م 08ء سے یہ تناسب مسلسل بڑھ رہا ہے، م 09ء میں جی ڈی پی کے 60 فیصد تناسب کی حد توڑی گئی، اور اس میں کمی کے بجائے ہر سال 2 فیصدی درجے اضافہ ہوتا رہا (دیکھئے جدول 6.1)۔

عالمی کساد بازاری کے نتیجے میں دنیا کے بہت سے ملکوں کے مالیاتی کھاتوں میں خرابی آئی اور قرضہ جاتی برداشت کے اظہار یے ملایا میٹ ہو گئے (دیکھئے باکس 6.1)۔ تاہم م 08ء تا م 10ء عرصے کے دوران پاکستان کے قرضوں اور واجبات کا اسٹاک تیزی سے بڑھنے میں ان گنت ملکی مسائل کا رفر مار ہے۔ ان میں ایک بڑا سبب اس عرصے کے دوران مختلف ملکی مسائل کے باعث مالیاتی خسارے میں تیزی سے اضافہ ہے، مثلاً (الف) ٹیکس گزاروں کی کم تعداد اور ذمہ داری کا فقدان، (ب) اپریل 08ء سے دسمبر 08ء کے دوران ملکی شرح سود بڑھنے سے ملکی قرضے کی ادائیگی کی لاگت میں اضافہ، (ج) ملکی صرفے پر بھاری زراعت کی ادائیگی (مثلاً تیل کی قیمتوں، بجلی کے نرخوں وغیرہ پر زراعت)۔

درحقیقت زراعت کی فراہمی سے توانائی کے شعبے کی طرف سے حکومت پر، قیمتوں میں فرق کے بھاری دعووں کا بوجھ لدا گیا ہے جس سے سرکاری شعبے کے اداروں کے قرضوں کا حجم م 09ء اور م 10ء کے دوران تیزی سے بڑھا۔ نیز گندم کے ملکی ذخائر بڑھانے کے لیے اس کی منڈی میں مداخلت کے حکومتی فیصلے سے بھی م 09ء میں اجناس کی خریداری سے چڑھنے والے قرضوں میں اضافہ ہوا۔ اگرچہ م 10ء میں سرکاری اداروں نے نئے قرضے کم لیے اور اجناس کی خریداری کے لیے قرض گیری بھی کم ہوئی، ان دودمات میں واجب الادا رقم م 10ء میں بدستور خاصی بلند رہی کیونکہ م 09ء میں لیے جانے والے بھاری قرضے ادائ نہیں کیے گئے۔ مختصر یہ کہ جی ڈی پی میں اجناس کی خریداری اور سرکاری اداروں کے قرضے کا جو تناسب م 07ء میں بالترتیب 1.1 فیصد اور 1.2 فیصد تھا وہ م 10ء میں بڑھ کر 2.8 فیصد اور 2.6 فیصد ہو گیا۔²

ملکی عوامل کے علاوہ اجناس کی عالمی قیمتوں کو م 08ء میں دھچکا لگنے سے بیرونی قرضوں کا بوجھ، اور یوں قرضوں اور واجبات کا اسٹاک بڑھ گیا۔ ڈالر کے مقابلے میں روپے کی

¹ اس باب میں قرضوں کے اعداد و شمار بین الاقوامی طریقے کے مطابق دیے گئے ہیں، مثلاً آئی ایم ایف (2003ء) کی طرف سے ”بیرونی قرضہ شماریات: مرتبین اور استعمال کنندگان کے لیے رہنما کتاب“ (External Debt Statistics: Guide for Compilers and Users)۔ جدول 6.1 اب تک شائع ہونے والے جداول کے مقابلے میں وسیع تر احاطہ کرتا ہے۔ اسی طرح سرکاری اداروں کا حاصل کردہ قرضہ بھی ملک کے مجموعی قرضے میں شامل کیا گیا ہے جبکہ اجناس کی خریداری کے لیے قرضے کو ملک کے واجبات کا حصہ بنایا گیا ہے۔ علاوہ ازیں بیرونی کرنسی وثیقہ جات یعنی ای ایف ای بی سی/ایف سی بی سی/ڈی بی سی اور پمیشل امریکی ڈالر بانڈز کو بھی ملکی واجبات میں شامل کیا گیا ہے۔ بیرونی قرضے میں این پی بی/بینک آف چائنا کی امانتیں جنہیں 2009ء تک بطور زرمبادلہ واجبات درج کیا جاتا تھا، وسط مدتی قرضے کے طور پر درج کیا گیا ہے۔

² تفصیل کے لیے دیکھئے اسٹیٹ بینک کی سالانہ رپورٹیں م 09ء اور م 10ء باب 4، اور اسٹیٹ بینک کی پہلی سہ ماہی رپورٹ م 10ء۔

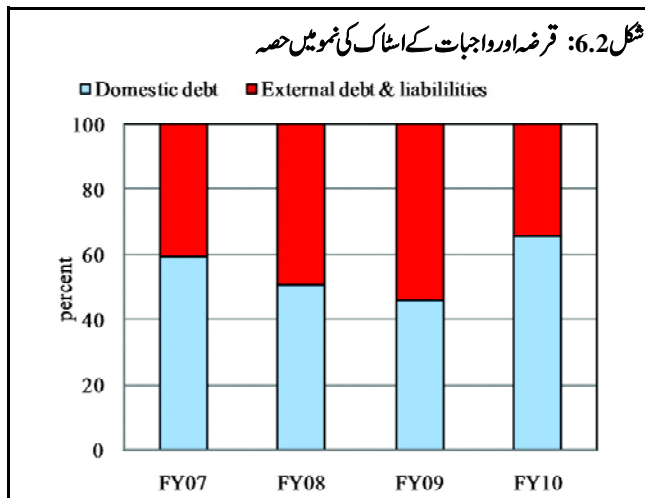
| جدول 6.1: مجموعی قرضہ جات و واجبات کا خاکہ | | | | | | | | |
|--|--------|--------|---------|------------------|-------|-------|-------|---------------------------------|
| ارب روپے | | | | | | | | |
| مطلق رقم | | | | بلور فیصدی ڈی پی | | | | |
| م 07ء | م 08ء | م 09ء | م 10ء | م 07ء | م 08ء | م 09ء | م 10ء | |
| 5249.0 | 6691.3 | 8746.6 | 10196.4 | 60.5 | 65.3 | 68.7 | 69.5 | مجموعی قرضہ جات و واجبات |
| 5101.0 | 6475.6 | 8306.7 | 9685.9 | 58.8 | 63.2 | 65.2 | 66.0 | مجموعی قرضہ |
| 2610.3 | 3274.7 | 3861.0 | 4652.7 | 30.1 | 32.0 | 30.3 | 31.7 | سرکاری ملکی قرضہ |
| 104.2 | 137.3 | 290.0 | 374.9 | 1.2 | 1.3 | 2.3 | 2.6 | پی ایس این کی قرضہ |
| 2386.5 | 3063.6 | 4155.7 | 4658.3 | 27.5 | 29.9 | 32.6 | 31.8 | بیرونی قرضہ ** |
| 2151.0 | 2761.8 | 3451.8 | 3667.2 | 24.8 | 27.0 | 27.1 | 25.0 | سرکاری بیرونی قرضہ |
| 85.0 | 91.3 | 419.0 | 690.3 | 1.0 | 0.9 | 3.3 | 4.7 | آئی ایم ایف سے قرضہ |
| 72.5 | 82.2 | 87.3 | 83.0 | 0.8 | 0.8 | 0.7 | 0.6 | پی ایس این بیرونی قرضہ |
| 78.0 | 128.3 | 197.6 | 217.8 | 0.9 | 1.3 | 1.6 | 1.5 | نجی شعبے کا بیرونی قرضہ |
| 148.0 | 215.7 | 439.9 | 510.5 | 1.7 | 2.1 | 3.5 | 3.5 | مجموعی واجبات |
| 98.6 | 127.2 | 336.2 | 414.6 | 1.1 | 1.2 | 2.6 | 2.8 | ملکی واجبات * |
| 49.4 | 88.5 | 103.7 | 95.9 | 0.6 | 0.9 | 0.8 | 0.7 | بیرونی واجبات ** |
| 491.2 | 641.8 | 947.0 | 1044.9 | 5.7 | 6.3 | 7.4 | 7.1 | مجموعی واپسی قرض |
| 384.6 | 521.6 | 669.4 | 668.6 | 4.4 | 5.1 | 5.3 | 4.6 | مجموعی سودی ادائیگی |
| 312.6 | 440.2 | 570.2 | 575.2 | 3.6 | 4.3 | 4.5 | 3.9 | ملکی |
| 65.2 | 75.5 | 89.4 | 82.2 | 0.8 | 0.7 | 0.7 | 0.6 | بیرونی |
| 2.0 | 2.3 | 1.7 | 2.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | بیرونی واجبات |
| 4.8 | 3.6 | 8.1 | 8.9 | 0.1 | 0.0 | 0.1 | 0.1 | ملکی واجبات |
| 106.6 | 120.2 | 277.6 | 376.3 | 1.2 | 1.2 | 2.2 | 2.6 | اصل رقم کی واپسی (بیرونی) |
| | | | | | | | | یادداشتی جز: |
| 4895.8 | 6216.3 | 7835.5 | 9106.1 | 56.4 | 60.7 | 61.5 | 62.1 | مجموعی سرکاری قرضہ ¹ |

¹ مجموعی سرکاری قرضے میں حکومت کے ملکی و بیرونی قرضے، آئی ایم ایف سے لیے گئے قرضے اور بیرونی واجبات شامل ہیں۔

* اس میں صوبائی حکومتوں کو اجناس کی مالکاری کے لیے دیے گئے قرضے اور اجناس کی مالکاری کے لیے پی ایس این کے قرضے شامل ہیں۔

** ہر سال کے لیے بیرونی قرضہ واجبات کی روپے میں قدر متعلقہ اختتام مدت کی شرح مباد کو آخر مدت کے اسٹاک پر لاگو کر کے معلوم کی جاتی ہے۔

ماخذ: (i) اسٹیٹ بینک، (ii) ڈی ایم سیکشن، فنانس ڈویژن



قیمت تیزی سے گرنے کی وجہ سے ان عوامل کے اثرات دوچند ہو گئے چنانچہ بیرونی قرضے کی روپے میں قدر بڑھ گئی۔

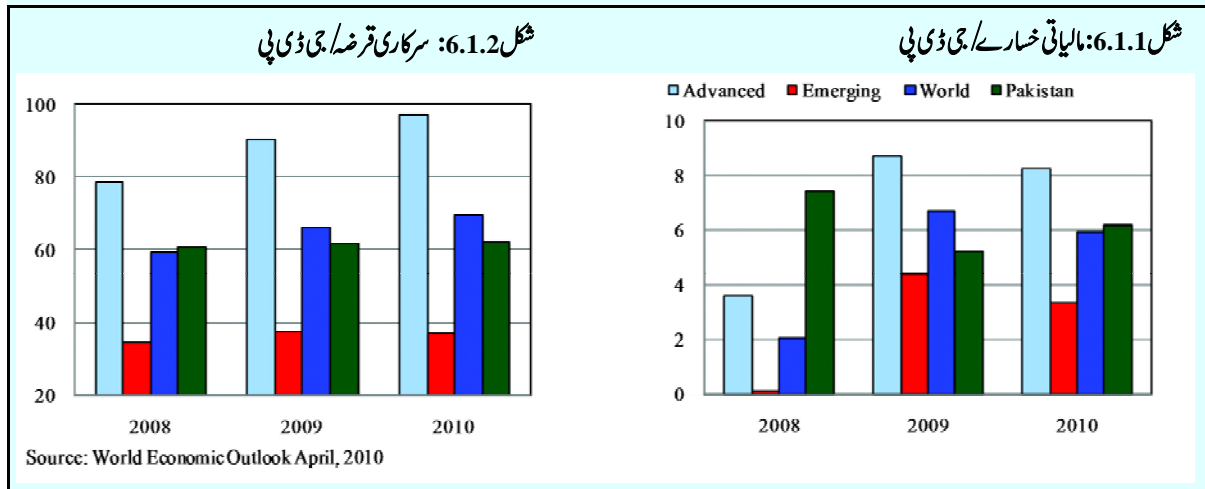
م 08ء اور م 09ء کے دوران قرضوں اور واجبات کا اسٹاک بڑھنے میں زیادہ تر حصہ بیرونی قرضے کا تھا تاہم م 10ء میں مالیاتی خسارے کی مالکاری کے لیے قرضے کے ملکی وسائل پر زیادہ انحصار دیکھا گیا (دیکھئے شکل 6.2)۔ اس کی دو وجوہات تھیں، بیرونی ذرائع سے قرضے کی توقع سے کم آمد اور م 10ء کے دوران 60 کروڑ ڈالر صکوک بانڈ کی تکمیل عرصیت۔ چونکہ نیا بیرونی بانڈ جاری نہیں کیا گیا، دوسرے بیرونی قرضوں کی آمد کم رہی چنانچہ مالی سال کے دوران پاکستان کے بیرونی قرضوں میں اضافہ معتدل سطح پر رہا۔ اس صورتحال

ہاکس 6.1: مالیاتی خسارے اور سرکاری قرضے کا بوجھ۔ عالمی صورتحال

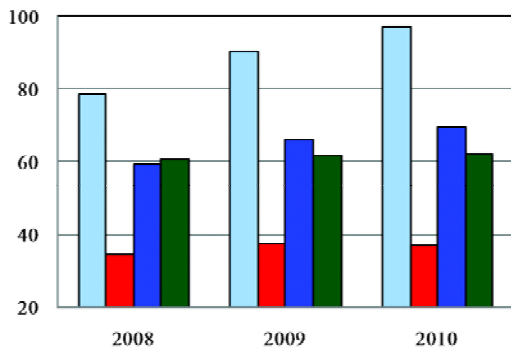
عالمی کساد بازاری کی وجہ سے دنیا بھر کے مالک توسیعی مالیاتی پالیسیاں اپنانے پر مجبور ہوئے تاکہ مجموعی طلب بڑھا کر اقتصادی نمو بحال کی جائے۔ اقوام متحدہ کی ایک اشاعت کے مطابق اقتصادی بحالی کے لیے 55 ملکوں کے منصوبوں کی مجموعی رقم 26 کھرب ڈالر ہے جو 2008ء سے اب تک عالمی جی ڈی پی کا 4.3 فیصد بنتی ہے۔³

تاہم توسیعی مالیاتی پالیسیاں اپنانے سے ان ملکوں کا مالیاتی خسارہ بڑھ گیا جس سے ان پر قرضوں کا بھاری بوجھ پڑا (دیکھئے شکل 6.1.1 اور 6.1.2)۔ بحران کی شدت کے پیش نظر ترقی یافتہ ملکوں کو ابھرتی ہوئی معیشت والے ملک کے مقابلے میں مستحکم مالیاتی مدد ملی، چنانچہ ترقی یافتہ ملکوں کا مالیاتی خسارہ بھی نمایاں طور پر بڑھا۔ نتیجتاً ترقی یافتہ ملکوں کے قرضوں کا بوجھ 2008ء اور 2009ء کے دوران خاصا بڑھ گیا۔

اس کے برعکس پاکستان کی مالیاتی حالت نازک تھی جس نے اسے آئی ایم ایف کے ایس بی اے کے تحت مالیاتی یکجائی کا راستہ اپنانے پر مجبور کیا۔ اس پروگرام میں مالیاتی خسارہ مقررہ حدود میں رکھنے پر زور دیا گیا ہے۔ تاہم اس سے قطع نظر، مالیاتی صرفے میں کمی کے وعدے کے باوجود پاکستان کا جی ڈی پی میں مالیاتی خسارے کا تناسب 2008ء تا 2010ء کے دوران ابھرتے ہوئے اور ترقی پزیر ملکوں کے اوسط سے خاصا بلند رہا۔ نتیجتاً اس کی جی ڈی پی میں سرکاری قرضے کا تناسب بھی اس عرصے کے دوران مذکور ملکوں کی اوسط سے خاصا بلند رہا۔



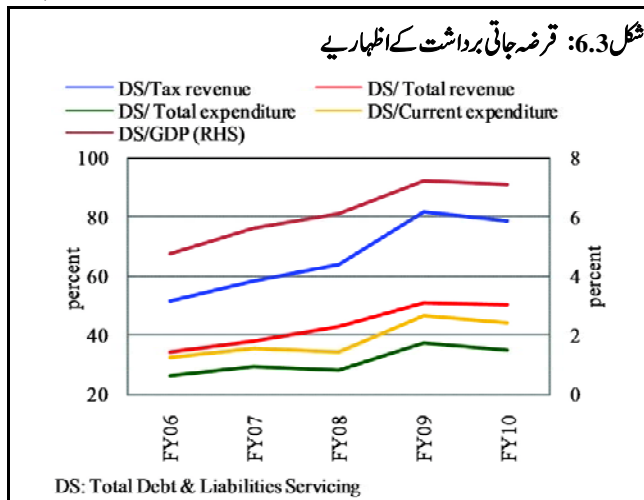
شکل 6.1.2: سرکاری قرضہ/جی ڈی پی



نئے ملکی ذرائع سے قرض گیری کے لیے اضافی دباؤ پیدا کیا۔ نتیجتاً، چونکہ مستقل اور غیر فنڈ قرضے کے ذرائع سے رقوم حاصل کرنے کی استعداد محدود تھی، رواں قرضے کے وثیقہ جات پر م 10ء کے دوران انحصار مزید بڑھ گیا جبکہ ملکی قرضے کی تخلیق میں ان کا حصہ پہلے ہی سب سے زیادہ ہے۔ مثبت امر یہ ہے کہ گذشتہ مالی سال کے دوران قرض ادا یگی کے ملکی اظہاریوں میں معمولی بہتری آئی جس کا جزوی سبب مالی سال کے دوران زری پالیسی میں نرمی کی قلیل سی مدت میں قرض وثیقہ جات پر شرح سود کا گرنا تھا (دیکھئے شکل 6.3)۔

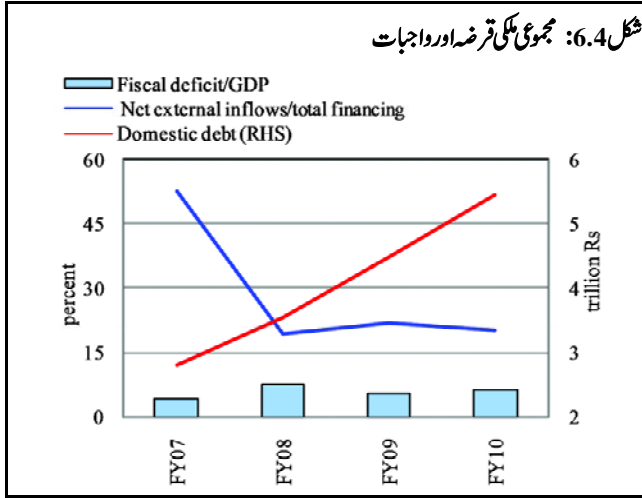
معیشت کو درپیش دشواریاں دیکھتے ہوئے م 11ء کے دوران بھی ملک کی قرضے کی صورتحال بدستور دباؤ میں رہے گی۔ حکومت نے اگرچہ مالیاتی خسارے کا ہدف جی ڈی پی کا 4 فیصد مقرر کیا ہے، یہ ہدف پورا کرنا سیلاب کی تباہ کاریوں کے بعد اضافی مالی

ضروریات کے پیش نظر بے حد مشکل ہے۔ حکومت کی طرف سے طلب کی سطح ایسی ہے کہ بیرونی مدد کے باوجود م 11ء میں رقوم کے بندوبست کا زیادہ تر بوجھ قرضے کے ملکی ذرائع ہی کو برداشت کرنا ہوگا۔



موجودہ سخت زری پالیسی اور پالیسی ریٹ میں اضافے سے شرح منافع بہتر ہو سکتی ہے اور یوں مستقل اور غیر فنڈ قرض وثیقہ جات میں سرمایہ کاری بڑھ سکتی ہے تاہم قرض گیری کا اضافی دباؤ مالی سال 11ء کے دوران بھی رواں قرض وثیقہ جات سے پورا ہونے کا امکان ہے۔ اس صورتحال کا جزوی مفہوم یہ ہے کہ بینکوں کے ذریعے میزانیہ قرض گیری کا پہلے سے زیادہ دباؤ ہوگا چنانچہ نجی شعبے کو

³ ماخذ: اقوام متحدہ (2009ء)، ’’عالمی اقتصادی صورتحال اور 2010ء کے عالمی منظر نامے کے امکانات‘‘۔



قرضے کی فراہمی متاثر رہے گی۔ رواں مالی سال ماکاری کا اضافی دباؤ 10ء میں ہونے والی معمولی سی اقتصادی بحالی کے لیے خطرات بڑھا سکتا ہے چنانچہ رواں مالی سال سخت مالیاتی احتیاط کا تقاضا کرتا ہے۔

6.2 مجموعی ملکی قرضے اور واجبات

بھاری مالیاتی خسارے⁴ اور ماکاری کے بیرونی ذرائع کی قلت کے باعث پاکستان کا قرضوں اور واجبات کا مجموعی حجم بڑھ کر جون مہ 2010ء کے خاتمے پر 54 کھرب روپے تک جا پہنچا جو 21.3 فیصد سال بسال اضافہ ظاہر کرتا ہے (دیکھئے شکل 6.4)۔⁵ مہ 10ء کے دوران مذکورہ حجم بڑھانے میں حکومت کے بڑھتے ہوئے ملکی قرضے کا نمایاں حصہ ہے۔ سرکاری شعبے کے اداروں کے قرضے اور ملکی واجبات میں اس عرصے کے دوران معمولی نمو ہوئی (دیکھئے جدول 6.2)۔

| جدول 6.2: مجموعی ملکی قرضہ و واجبات کی ہیئت ترکیبی | | | | | |
|--|--------|--------------|--------|--------|---------------------------------|
| اشاک ارب روپے میں، نمونہ فیصد میں | | | | | |
| نمونہ میں حصہ | | قرضے کا اشاک | | | |
| مہ 10ء | مہ 09ء | مہ 10ء | مہ 09ء | مہ 08ء | |
| 100.0 | 100.0 | 5442.2 | 4487.2 | 3539.3 | مجموعی ملکی قرضہ واجبات (II+I) |
| 91.8 | 78.0 | 5027.6 | 4151 | 3412.1 | I- ملکی قرض (الف+ب) |
| 82.9 | 61.8 | 4652.7 | 3861 | 3274.8 | الف- سرکاری ملکی قرض |
| بلحاظ ذہنہ | | | | | |
| 12.2 | 7.3 | 794.3 | 678 | 608.4 | مستقل |
| 51.8 | 28.1 | 2399.1 | 1904 | 1637.4 | رواں |
| | | | | | جس میں |
| 45.2 | 27.3 | 1227.4 | 796.1 | 537 | ایم ٹی بیز |
| 6.7 | 0.8 | 1171.7 | 1107.9 | 1100.4 | ایم آر ٹی بیز |
| 19.4 | 26.4 | 1456.2 | 1270.9 | 1020.4 | غیر فنڈ |
| -0.5 | -0.1 | 3.1 | 8.1 | 8.6 | حکومت کے بیرونی کرنسی کے واجبات |
| بلحاظ ادارہ | | | | | |
| 39.3 | 31.5 | 2439.9 | 2064.9 | 1766.6 | بینکاری نظام |
| 44.2 | 30.4 | 2209.7 | 1788 | 1499.6 | غیر بینک قرضہ |
| | | | | | جس میں |
| 16.2 | 1 | 211.1 | 56.7 | 47.3 | ٹریڈری بلز |
| -0.5 | -0.1 | 3.1 | 8.1 | 8.6 | حکومت کے بیرونی کرنسی کے واجبات |
| 8.9 | 16.1 | 374.9 | 290 | 137.3 | ب- بی ایس ایڈ کا قرضہ* |
| 8.2 | 22 | 414.6 | 336.2 | 127.2 | II- ملکی واجبات |
| 8.2 | 22 | 414.6 | 336.2 | 127.2 | اجناس کی ماکاری** |
| * اس عدد میں بی ایس ای قرض کی اجناسی ماکاری کی کارروائیاں شامل نہیں۔ | | | | | |
| ** اس میں بی ایس ای قرض کی اجناسی ماکاری کی کارروائیاں شامل ہیں۔ | | | | | |

⁴ مہ 10ء کا مالیاتی خسارہ جی ڈی پی کا 6.3 فیصد ہے جبکہ ابتدائی میزانی تخمینے میں جی ڈی پی کا 4.9 فیصد تھا۔

⁵ ملکی سرکاری قرضے میں دو ہندی نمونہ مسلسل چوتھا سال تھا۔ اس اضافے سے جی ڈی پی میں ملکی سرکاری قرضے کا تناسب مہ 10ء میں 31.7 فیصد تک بڑھ گیا جبکہ مہ 09ء میں یہ 30.3 فیصد تھا۔

6.2.1 ملکی سرکاری قرضہ

مالیاتی خسارے کی مالکاری کے لیے م س 10ء میں رواں قرضے کے قلیل مدتی و شیعہ جات پر حکومت کا بھاری انحصار رہا (دیکھئے جدول 6.2 اور 6.3)۔ قومی بچت اسکیموں کے ذریعے غیر فنڈ قرضہ م س 09ء کی نسبت م س 10ء میں کم جمع ہوا جس سے قلیل مدتی قرضے کی طلب بڑھی۔ اس عرصے میں قرضے کی مجموعی ملکی نمویں مستقل قرضے کا بھی نمایاں حصہ تھا۔ تاہم چونکہ پاکستان کے ملکی قرضے کے حجم میں قلیل مدتی رواں قرضے کا بڑا حصہ ہے، گزشتہ مالی سال کے دوران اس کی نمویں مستقل قرضے کا حصہ سب سے کم رہا۔ م س 10ء کے دوران ملکی قرضے کی نمویں اداروں کے لحاظ سے غیر بینک اداروں کا حصہ معمولی سا بلند رہا کیونکہ اس عرصے میں ٹی بل نیلامیوں میں یہ ادارے بڑھ چڑھ کر شریک ہوئے تھے۔

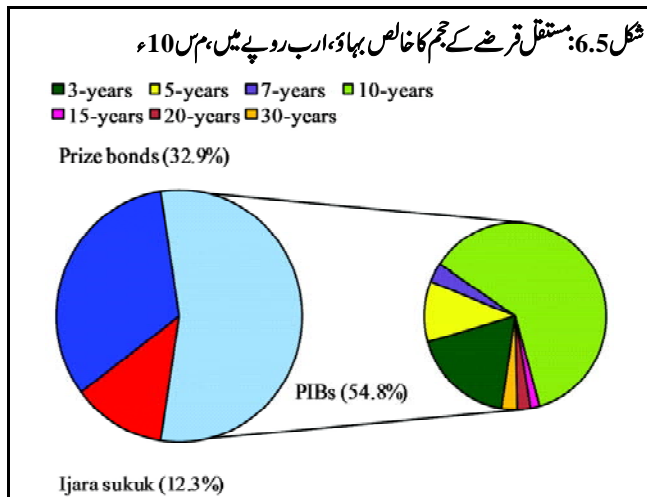
رواں قرضہ

| جدول 6.3: ایم ٹی بیز کے اسٹاک میں اضافے کے حوال | | | | |
|---|-------------------------|------------------------|---------|---------------------------------------|
| م س 10ء پہلی سہ ماہی | م س 10ء جولائی تا دسمبر | م س 10ء جولائی تا مارچ | م س 10ء | م س 10ء |
| مالیاتی اظہار سے م س 10ء کے متعلقہ بجٹ تخمینوں کی فیصد کے لحاظ سے ہیں | | | | |
| 19.8 | 42.2 | 65.0 | 96.4 | جمع کردہ حاصل |
| 22.6 | 45.6 | 70.5 | 104.5 | مجموعی اخراجات |
| 24.7 | 35.3 | 29.7 | 60.5 | بیرونی بہاؤ |
| 22.1 | 41.5 | 60.1 | 79.0 | غیر فنڈ قرضہ |
| 144.2 | 214.3 | 245.1 | 254.3 | فریڈری بلز کے خالص اہداف |
| 188.7 | 275.3 | 362.4 | 463.6 | فریڈری بلز کی خالص قبولیت |
| 1130.0 | 1130.0 | 1130.0 | 1130.0 | اسٹیٹ بینک سے قرض گیری کی بالائی حدود |
| 1080.0 | 1102.0 | 1193.7 | 1208.7 | اسٹیٹ بینک سے عمل قرض گیری |

م س 10ء کے دوران ملک کے رواں قرضے کا حجم 26 فیصد کی سرعت سے بڑھ کر 24 کھرب روپے تک جا پہنچا۔⁶ اس دوران جدولی بینکوں کی جانب سے ٹی بلوں کی بڑھی ہوئی تحویل خسارے کی مالکاری کی اہم وجہ تھی۔ حکومت نے رواں قرضے کا اجرا بڑھانے کی بجائے قرضے کی نسبتاً کمزور طلب کو سہارا دیا۔ آئی ایم ایف کی جانب سے عائد حدود کے باوجود مرکزی بینک سے سرکاری قرض گیری میں بھی م س 09ء کی نسبت تھوڑا سا اضافہ ہوا (دیکھئے جدول 6.3)۔⁷ نتیجتاً م س 10ء کے دوران بینکوں سے حکومت کی (امانتوں کی) خالص میزانیہ قرض گیری میں 26.8 فیصد کا تیز رفتار اضافہ ہوا۔

بینک ذرائع کے علاوہ قومی بچت اسکیموں اور ٹی بل کی یافت میں تفاوت گرنے سے بھی غیر بینک اداروں کا رخ ٹی بل کی جانب ہو گیا۔

قلیل مدتی قرضوں میں اضافہ اقتصادی استحکام کے لیے چند نامطلوب مضمرات کا باعث بنا۔ اس تشویش کی بنیاد شرح سود میں منفی اتار چڑھاؤ کے منسلک خطرات ہیں۔ سرکاری تسکات میں جدولی بینکوں کی بلند سرمایہ کاری سے منڈی میں سیالیت کی قلت ہو جاتی ہے جس سے بالآخر نجی شعبے کی سرمایہ کاری کے لیے گنجائش نہیں بچتی۔ قلیل سیالیت شرح سود بڑھانے کا دباؤ ڈالتی ہے جس سے معیشت میں اشیا سازی کی سرگرمیاں ماند پڑنے لگتی ہیں۔ چنانچہ ملک کے اقتصادی ماحول کی نزاکت نیز ملکی شرح سود میں تیز تغیر پذیری کی وجہ سے سرمایہ کار طویل مدتی آلات میں رقم لگانے سے ہچکچارے ہیں۔



مستقل قرضہ

مستقل قرضے کا حجم 17.1 فیصد مستحکم اضافے سے م س 10ء کے دوران 794 ارب روپے تک جا پہنچا۔ اس اضافے میں بڑا حصہ پی آئی بیز میں وصولیوں اور اس کے بعد پرائز بانڈ کا ہے۔ اس کے علاوہ اجارہ صکوک بانڈ کی رقم بھی گزشتہ مالی سال تھوڑا سا اضافہ ہوا۔ مستقل قرضے کے مجموعی حجم میں م س 10ء کے اختتام پر سب سے بڑا حصہ یعنی 63.6 فیصد پی آئی بیز کا ہے (دیکھئے شکل 6.5)۔ تفصیلات کے مطابق م س 10ء کے آخر تک پی آئی بی قرضے کے مجموعی حجم میں

⁶ اس اضافے سے مجموعی ملکی قرضے میں رواں قرضے کا حصہ گزشتہ سال کے 49.3 فیصد سے بڑھ کر 51.6 فیصد ہو گیا۔

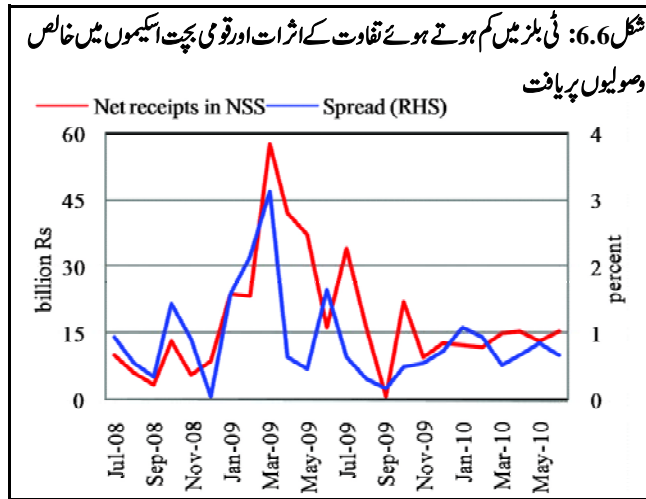
⁷ اسٹیٹ بینک سے قرض گیری پر آئی ایم ایف کی طرف سے عائد حد کی م س 10ء کی آخری دوسرا مہینوں میں بھی خلاف ورزی ہوئی۔

دس سالہ پی آئی بیز کا حصہ تقریباً دو تہائی ہے جبکہ بقیہ حصہ تین، پانچ، سات، بیس اور تیس سالہ عرصیتوں میں منقسم ہے۔ مختلف عرصیتوں والے وثیقہ جات کا اجرا اس لحاظ سے تو مفید ہے کہ منڈی کے مختلف طبقوں کی ضروریات کو پورا کرنے میں مدد ملتی ہے تاہم ایسا اجرام ملک کے طویل مدتی قرضوں کا حجم مختلف عرصیتوں اور مالیاتوں میں بانٹ دیتا ہے جس سے قرضہ منڈی کی سیالیت، اور نشانیہ بانڈز کی تشکیل متاثر ہوتی ہے۔ اس تناظر میں لازمی ہے کہ چند میعادوں والی منڈی بنائی جائے، اس طرح حکومت ادائیگی کی اپنی ذمہ داریوں سے طویل مدت میں احسن طور پر عہدہ برآ ہو سکے گی۔

| جدول 6.4: غیر فنڈ قرضے کا خاکہ | | | | | | | | |
|--|---------|---------------------------|---------|-------------------------|---------|------------|---------|-----------------------|
| قرضہ (ارب روپے) | | مجموعی وصولیاں (ارب روپے) | | خالص وصولیاں (ارب روپے) | | نمو (فیصد) | | |
| میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | |
| 945.2 | 1078.7 | 764.9 | 328.1 | 219.7 | 133.4 | 30.3 | 14.1 | سرٹیفکیٹس |
| جن میں | | | | | | | | |
| 257.2 | 224.9 | 65.3 | 49.8 | -27.4 | -32.4 | -9.6 | -12.6 | ڈیفنس سیونگ سرٹیفکیٹس |
| 288.8 | 350.8 | 298.1 | 117.0 | 128.5 | 62.0 | 80.1 | 21.5 | ایٹیل سیونگ سرٹیفکیٹس |
| 91.1 | 135.6 | 87.3 | 64.0 | 40.1 | 44.5 | 78.6 | 48.9 | ریگولر اکرم سرٹیفکیٹس |
| 307.5 | 366.8 | 314.3 | 97.3 | 78.5 | 59.3 | 34.3 | 19.3 | بہبود سیونگ سرٹیفکیٹس |
| 218.1 | 267.2 | 341.0 | 242.9 | 32.1 | 49.1 | 17.8 | 22.5 | اکاؤنٹس |
| جن میں | | | | | | | | |
| 16.8 | 17.1 | 145.9 | 155.5 | -10.9 | 0.3 | -39.3 | 1.7 | سیونگ اکاؤنٹ |
| 88.6 | 119.6 | 80.5 | 55.7 | 21.6 | 31.0 | 32.3 | 34.9 | ایٹیل سیونگ اکاؤنٹ |
| 2.4 | 2.1 | 0.1 | 0.0 | -0.1 | -0.3 | -2.0 | -12.2 | مابعد آمدنی اکاؤنٹ |
| 109.9 | 128.0 | 114.5 | 31.6 | 22.2 | 18.2 | 25.3 | 16.5 | پنشنرز بنی فٹ اکاؤنٹ |
| 67.1 | 67.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | پوسٹل لائف |
| 40.1 | 39.5 | N-A | N-A | -2.4 | -0.5 | -5.7 | -1.3 | جی پی فنڈ |
| 1270.5 | 1456.2* | 1105.8 | 571.0 | 250.1 | 182.0 | 24.5 | 14.6 | مجموعی |
| * م 10ء کے مجموعی غیر فنڈ قرضے میں قومی بچت بانڈز کے 3.7 ارب روپے بھی شامل ہیں جو حکومت نے جنوری 2010ء میں جاری کیے۔ | | | | | | | | |

غیر فنڈ قرضہ

غیر فنڈ قرضہ م 09ء میں 24.5 فیصد کی تیز رفتار نمو کے بعد م 10ء میں خاصا سست پڑ گیا اور صرف 14.6 فیصد نمو حاصل کر سکا۔ ایٹیل سیونگ سرٹیفکیٹ اور بہبود سیونگ سرٹیفکیٹ میں خالص وصولیاں کم رہنا سرمایہ کاری میں اس تخفیف کی بنیادی وجہ ہے (دیکھئے جدول 6.4)۔



قومی بچت اسکیموں کی خالص وصولیوں میں اس تخفیف کا سبب ان اسکیموں کی شرح منافع دسمبر 2008ء سے کم ہونا ہے (دیکھئے شکل 6.6)۔ ان اسکیموں کی شرح میں رد و بدل اسٹیٹ بینک کے زری پالیسی موقف سے بالواسطہ طور پر متاثر ہوتا ہے۔ معیشت میں گرانی کے دباؤ کو قابو کرنے کے لیے اسٹیٹ بینک نے م 09ء کی پہلی ششماہی میں سخت زری پالیسی اپنائی چنانچہ اس سے پی آئی بی کی شرح میں بھی تیزی سے اضافہ ہوا۔ قومی بچت کی متعدد اسکیموں کی شرح منافع چونکہ پی آئی بیز کی شرحوں⁸ سے اخذ کی جاتی ہے، اس لیے اس عرصے میں ان میں بھی اضافہ کیا گیا۔ تاہم جب زری پالیسی نرم کی گئی تو ان وثیقہ جات پر شرح منافع گرنا شروع

⁸ قومی بچت اسکیموں پر شرح منافع پی آئی بیز کی جہوزن اوسط یا فٹ کا 95 فیصد مقرر ہے۔

ہوگئی۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ قومی بچت اسکیموں کے منافع میں کمی سے قلیل مدتی سرمایہ کاری کے طریقوں یعنی ٹی بلز، اور ان طویل مدتی طریقوں کے مابین شرح سود کا فرق تقریباً ختم ہو گیا ہے (دیکھئے شکل 6.6)۔ چنانچہ ادارہ جاتی سرمایہ کاروں کے لیے اپنی رقوم طویل مدتی عرصیتوں میں لگانا پرکشش نہیں رہا اس لیے وہ ٹی بل نیلامیوں کی طرف آگئے۔ اس کی توثیق اس امر سے بھی ہوتی ہے کہ م س 10ء کے دوران ٹی بلوں کی غیر بینک فروخت میں 154.5 ارب روپے کا بھاری اضافہ ہوا۔

علاوہ ازیں، اداروں کی نمایاں سرمایہ کاری اسٹیشنل سیونگ سرٹیفکیٹ کی خالص وصولیوں میں م س 09ء کے دوران تیزی سے اضافے کا جزوی سبب تھا۔⁹ گذشتہ مالی سال چونکہ یہ عامل موجود نہ تھا لہذا خالص وصولیوں اور یوں اسٹیشنل سیونگ سرٹیفکیٹ کے حجم میں نسبتاً کم نمو ہوئی (دیکھئے جدول 6.4)۔¹⁰

مزید برآں بہبود سیونگ سرٹیفکیٹ کی خام وصولیوں میں تیزی سے تخفیف کا سبب فروری 2009ء سے سرمایہ کاروں کو دی گئی یہ سہولت ہے کہ وہ بلند شرح والے سرٹیفکیٹ پر منتقل ہو سکتے ہیں۔ سہولت سے فائدہ اٹھاتے ہوئے بھاری رقم نکلا کر اس طریقے میں شمولیت اختیار کی گئی چنانچہ م س 09ء کے دوران اس زمرے میں خام وصولیاں بلند رہیں۔ اس زمرے کی خالص وصولیاں م س 09ء کی خام رقوم سے نمایاں طور پر کم تھیں۔ م س 10ء میں اس عامل کی غیر موجودگی کے باعث خام وصولیاں کم رہیں۔

ملکی سرکاری قرضے پر سودی ادائیگیاں

| جدول 6.5: سرکاری ملکی قرض پر سودی ادائیگیاں | | | | | |
|---|-----------------|----------------|---------|---------|--|
| ماہیت: ارب روپے، نموار حصہ فیصد میں | | | | | |
| حصہ | سال ہمال نمو | سودی ادائیگیاں | | | |
| | | م س 10ء | م س 09ء | م س 08ء | |
| مجموعی | 100.0 | 575.2 | 570.2 | 440.2 | |
| مستقل | 12.9 | 74.4 | 57.0 | 51.2 | |
| رواں | 41.9 | 241.1 | 227.2 | 116.5 | |
| فریدی بلز | 17.6 | 101.1 | 71.8 | 59.1 | |
| سہ ماہی | 0.7 | 4.1 | 30.6 | 1 | |
| شش ماہی | 3.1 | 17.7 | 2.8 | 3.4 | |
| بارہ ماہی | 13.8 | 79.3 | 38.3 | 54.6 | |
| ایم آر ٹی پی | 24.3 | 140.0 | 155.4 | 57.5 | |
| غیر فنڈ | 45.1 | 259.7 | 286.0 | 272.5 | |
| جس میں | | | | | |
| ڈیفنس سیونگ سرٹیفکیٹس | 25.2 | 145.2 | 207.1 | 217.5 | |

پاکستان کے ملکی قرضے کا حجم، خصوصاً رواں قرضے کا حجم، م س 10ء کے دوران خاصا بڑھنے کے باوجود اس پر سودی ادائیگیوں کی نمو میں، اس عرصے کے دوران سال ہمال نمایاں کمی آئی (دیکھئے جدول 6.5)۔¹¹ اس کی وجوہات یہ ہو سکتی ہیں: (الف) م س 09ء کے مذکورہ عرصے کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران شرح سود، نرم زری پالیسی کے باعث، کم ہونا (ب) م س 09ء کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران آئی ایم ایف کی تحدید کے باعث خسارے کی کم تسلیک کی وجہ سے ایم آر ٹی پی پر سودی ادائیگیوں میں معمولی کمی (ج) تین ماہی ٹی بلوں کی ادائیگی میں تخفیف، جس کا سبب م س 09ء کے مقابلے میں گذشتہ سال بینکوں کی طرف سے کم شرح سود کی وجہ سے ان کی کم ہولڈنگ ہے۔ دسمبر 2008ء سے پالیسی ریٹ گرنے کے بعد بینکوں نے تین ماہی ٹی بلوں کی طلب کو، ریٹ مزید گرنے کی توقع پر بارہ ماہی بلوں میں بدل دیا¹² (د) غیر فنڈ قرضے کے حجم خصوصاً ڈیفنس سیونگ سرٹیفکیٹ اور بہبود سیونگ سرٹیفکیٹ پر کم ہوتی ہوئی سودی ادائیگیاں۔

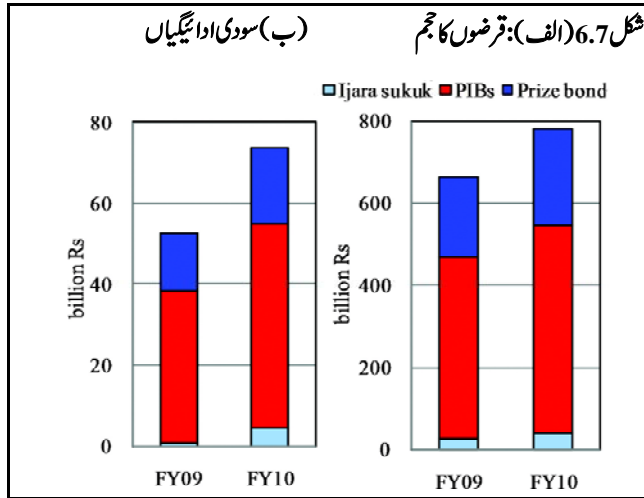
ان میں اول الذکر میں کمی کا سبب اس آلے کا حجم گھٹنا تھا، جبکہ بہبود سیونگ سرٹیفکیٹ پر سودی ادائیگیوں میں کمی کی مکمل وجہ فروری 2009ء میں حکومت کی طرف سے سرمایہ کاروں کو دی گئی سہولت ہے کہ وہ بلند شرح والے سرٹیفکیٹ پر منتقل ہو کر نو سرمایہ کاری کر سکتے ہیں۔

⁹ سہمی شواہد کے مطابق قومی بچت اسکیموں کے حجم میں تقریباً 20 فیصد اضافہ جاتی سرمایہ کاری جبکہ تقریباً 80 فیصد انفرادی سرمایہ کاری ہے۔

¹⁰ سہمی شواہد سے پتہ چلتا ہے کہ 1990ء کی دہائی کے اوائل کے دوران ایک سرکاری ادارے کی طرف سے خریدے گئے ڈیفنس سیونگ سرٹیفکیٹ کی عرصیت م س 09ء میں پوری ہوئی، ایکٹوٹ کے بعد م س 09ء کے دوران اسٹیشنل سیونگ سرٹیفکیٹ میں لگا دی گئی۔ م س 09ء کے دوران بلند شرح منافع کی پیشکش کی بنا پر یہ اسکیمیں سرمایہ کاروں کے لیے پرکشش تھیں۔

¹¹ م س 09ء میں قرضوں کی واپسی میں 29.5 فیصد اضافہ ہوا تھا جبکہ م س 10ء کے دوران ملکی قرضے پر سودی ادائیگیوں میں صرف 0.9 فیصد سال ہمال نمو ہوئی۔

¹² اس کا ثبوت یہ ہے کہ م س 09ء میں نیلامیوں میں تین ماہی ٹی بلوں کی قبولیت 983.02 ارب روپے تھی جو م س 10ء میں گر کر 237.76 ارب روپے رہ گئی، جبکہ بارہ ماہی ٹی بلوں کی قبولیت 672.4 ارب روپے سے بڑھ کر 931.3 ارب روپے ہو گئی۔ باب 4 ”زراور بینکاری“ میں بازار زر پر سیکشن ملاحظہ کیجیے۔

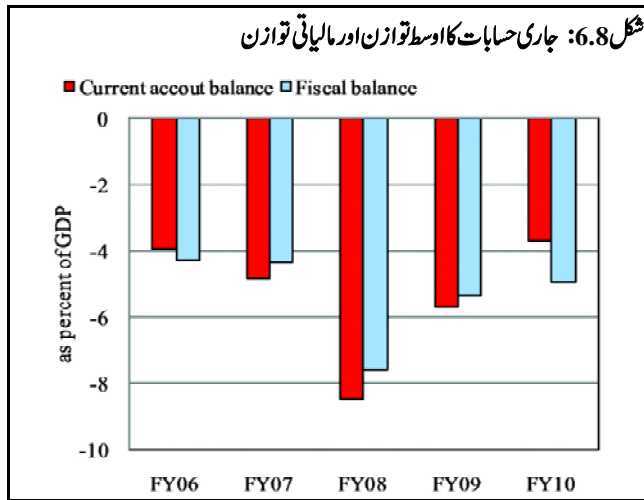


ان تمام عوامل کے سبب م س 10ء کے ملکی قرضے کے حجم کی نسبت سودی ادائیگیوں میں کم اضافہ دیکھا گیا جو اس عرصے کے دوران مؤثر شرح سود میں کمی پر منتج ہوا۔

تاہم م س 10ء کے دوران قرضے کے مستقل حجم پر سودی ادائیگیوں میں مستحکم اضافہ ہوا جس کا سبب پی آئی بیز، اجارہ صلوک اور پرائز بانڈ کے قرضہ حجم میں مساوی اضافہ ہے (دیکھئے شکل 6.7 'الف' اور 'ب')۔

6.3 بیرونی قرضہ

گزشتہ چند برسوں میں پاکستان کے مجموعی بیرونی قرضہ جات و واجبات تیزی سے بڑھے ہیں۔ ان میں 2001ء تا 2005ء کے دوران 0.21 فیصد اوسط کی ہوئی تھی جبکہ 2006ء تا 2010ء کے دوران بیرونی قرضہ جات و واجبات اوسطاً لگ بھگ 10 فیصد بڑھے۔ یہ اضافہ خصوصاً 2008ء سے 2009ء کے دوران تیزی سے یعنی 13.8 فیصد ہوا جو غیر قرضہ جاتی مالی رقوم کی آمدت تھنے اور جاری حسابات کے بھاری خسارے کا مشترکہ اثر تھا (دیکھئے شکل 6.8)۔ مالی سال 09ء کے 5.7 فیصد کے مقابلے میں، گزشتہ مالی سال جاری حسابات کا خسارہ جی ڈی پی کا صرف 2 فیصد رہا جبکہ بیرونی قرضہ جات و واجبات کا حجم مسلسل بڑھتا رہا اور اس میں 6.3 فیصد یا 3.4 ارب ڈالر اضافہ ہوا۔ اس اضافے کی بڑی وجہ آئی ایم ایف کے ایس بی اے کے تحت رقوم کی آمد ہے۔ خوش قسمتی سے مالی سال 10ء میں ماکاری ضروریات کم رہنے کی وجہ سے حاصل شدہ قرضہ ذخائر بڑھانے کے کام آئے۔ تاہم بیرونی قرضہ جات و واجبات میں تیزی سے اضافہ تشویش کا باعث ہے خصوصاً اس لیے کہ تباہ کن سیلاب کے منفی اثرات کی وجہ سے م س 11ء میں ماکاری ضروریات بڑھ جائیں گی اور دوسرے، اجناس کی عالمی قیمتیں بڑھ رہی ہیں (دیکھئے جدول 6.6)۔



م س 10ء کے دوران بیرونی قرضہ جات و واجبات مطلق معنوں میں تو بڑھے تاہم جی ڈی پی کے تناسب کے لحاظ سے یہ م س 09ء کے 33.4 فیصد سے کم ہو کر 32.4 فیصد رہ گئے۔ آئی ایم ایف نے جون 2010ء کی اپنی کنٹری رپورٹ میں برداشت قرضہ کے تجزیے میں اشارہ دیا کہ وسط مدتی میں لائن صورتحال کے تحت بیرونی قرضہ کم رہے گا، تاہم تیل کے نرخوں یا براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کو دھچکے کی صورت میں یہ جی ڈی پی کا 40 فیصد تک بڑھ سکتا ہے جبکہ نمو، جاری حسابات، اور براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کو بیک وقت دھچکے، اور روپے کی قدر میں کمی کی صورت میں یہ جی ڈی پی کے 50 فیصد سے بھی بڑھ سکتا ہے۔ رپورٹ کا خلاصہ یہ ہے کہ بیرونی قرض کی ادائیگی کی صلاحیت کو لاحق خطرات بڑے نہیں ہیں۔

جہاں تک بیرونی قرضے کے اجزائے ترکیبی کا تعلق ہے تو سرکاری ضمانتی قرضے کا حصہ مسلسل گر رہا ہے اور م س 10ء میں 80.9 فیصد ہو گیا۔ اسی طرح مجموعی قرضے میں نجی قرضے کا حصہ بھی گزشتہ مالی سال 6.3 فیصد سے گر کر 5.8 فیصد رہ گیا۔ دوسری طرف آئی ایم ایف کے قرضے کا جو حصہ م س 09ء میں 10.1 فیصد تھا وہ م س 10ء میں بڑھ کر 14.8 فیصد ہو گیا۔

پاکستان کا 90 فیصد سے زائد بیرونی قرضہ چار کرنسیوں میں ظاہر کیا جاتا ہے یعنی امریکی ڈالر، یورو، یین اور اسٹیشل ڈرانگ رائٹس (ایس ڈی آر)۔ تاہم پاکستان میں قرضہ امریکی ڈالر میں ظاہر کیا جاتا ہے۔ چنانچہ دوسری کرنسیوں (جن میں قرضہ ظاہر کیا جاتا ہے) کے مقابل ڈالر کی قدر میں ردوبدل کے اثرات قرضے کے حجم پر پڑتے ہیں۔ م س 09ء میں بڑی کرنسیوں کے

| جدول 6.6: پاکستان کے بیرونی قرضہ جات و واجبات | | | | | | | |
|---|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| مالیت اور مطلق تبدیلی ملین ڈالریں | | | | | | | |
| فصلہ تبدیلی | مطلق تبدیلی | | | | | | |
| میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 08ء | |
| 3.7 | 4.7 | 1,557 | 1,924 | 44,124 | 42,567 | 40,643 | 1۔ سرکاری و سرکاری ضمانت شدہ قرض |
| 3.7 | 4.9 | 1,550 | 1,968 | 43,965 | 42,415 | 40,447 | (i) سرکاری قرض |
| 0.8 | 5.1 | 354 | 2,029 | 42,117 | 41,763 | 39,734 | الف۔ وسط اور طویل مدت (ایک سال سے زائد) |
| -0.3 | 0.5 | -39 | 70 | 13,959 | 13,998 | 13,928 | پیرس کلب |
| 3.0 | 7.2 | 693 | 1,550 | 23,694 | 23,001 | 21,451 | کثیر فریقی |
| 23.1 | 28.3 | 334 | 320 | 1,783 | 1,449 | 1,129 | دیگر دوفریقی |
| -27.9 | -18.9 | -600 | -500 | 1,550 | 2,150 | 2,650 | یورو بانڈ/سینڈک بانڈ |
| -2.9 | 102.3 | -34 | 589 | 1,131 | 1,165 | 576 | دیگر ¹ |
| 21.6 | -8.6 | 141 | -61 | 793 | 652 | 713 | ب۔ قلیل مدت (ایک سال سے کم) |
| 21.6 | -8.6 | 141 | -61 | 793 | 652 | 713 | آئی ڈی بی |
| - | - | 1,055 | - | 1,055 | - | - | ج۔ آئی ایم ایف (وفاقی حکومت) |
| 4.6 | -22.4 | 7 | -44 | 159 | 152 | 196 | (ii) سرکاری ضمانتی قرض |
| - | - | 193 | 0 | 193 | 0 | 0 | 2۔ جدولی ٹیکوں کی قرض گیری (ایک سال سے کم اور ایک سال سے زائد) |
| -5.1 | 22.8 | -164 | 595 | 3,043 | 3,207 | 2,612 | 3۔ نجی غیر ضمانتی قرضے (وسط اور طویل مدت: ایک سال سے زائد) |
| -9.3 | -50.2 | -13 | -138 | 124 | 137 | 275 | 4۔ نجی غیر ضمانتی باڈرز |
| 36.4 | 285.0 | 1,874 | 3,811 | 7,022 | 5,148 | 1,337 | 5۔ آئی ایم ایف (اسٹیٹ بینک میں اعزاز) |
| 6.8 | 13.8 | 3,447 | 6,192 | 54,506 | 51,059 | 44,867 | مجموعی بیرونی قرض (1 تا 5) |
| -11.9 | -1.7 | -152 | -22 | 1,122 | 1,274 | 1,296 | 6۔ زرمبادلہ واجبات |
| -50 | -33.3 | -22 | -22 | 22 | 44 | 66 | بیرونی کرنسی بانڈ (این ایچ اے/این سی) |
| -8.3 | - | -100 | - | 1100 | 1200 | 1200 | مرکزی بینک کی امانتیں |
| -100 | - | -30 | - | - | 30 | 30 | دیگر واجبات (سواپ) |
| 6.3 | 13.4 | 3,295 | 6,170 | 55,628 | 52,333 | 46,163 | مجموعی بیرونی قرضہ جات و واجبات (1 تا 6) |

¹ این بی پی/بینک آف چائنا کی جو امانتیں 2009ء تک زرمبادلہ واجبات تھیں، درجہ بندی میں تبدیلی کے باعث اب انہیں بطور وسط مدت قرضہ درج کیا جا رہا ہے۔

| جدول 6.7: شرح مبادلہ کی تبدیلی کی وجہ سے قرضے کے حجم میں فرق | | |
|--|-----------------|-----------------|
| ملین ڈالر | | |
| 30 جون 2010ء کو | 30 جون 2009ء کو | |
| 0.7 | -2.5 | آسٹریلیائی ڈالر |
| 55.7 | -83 | کینیڈین ڈالر |
| -776.1 | -624.6 | یورو |
| 985 | 1347.5 | جاپانی ین |
| -542.2 | -504.9 | ایس ڈی آر |
| -25.8 | -96.3 | دیگر |
| -302.7 | 36.1 | مجموعہ |

مقابل امریکی ڈالر کی قدر کم ہونے سے بیرونی قرضہ جات و واجبات میں اضافہ ہوا تھا تاہم ہم 10ء میں بالعموم اثر ہوا، چنانچہ بیرونی قرضہ جات و واجبات میں 30 کروڑ 27 لاکھ ڈالر خالص کی آئی (دیکھئے جدول 6.7)۔

بیرونی قرضہ جات و واجبات کی ساخت

میں 10ء کے دوران آئی ایم ایف کے قرضے کا مجموعی حجم مزید بڑھ کر 8.1 ارب ڈالر ہو گیا جو دوران سال قرضے کا حجم بڑھانے میں سب سے اہم عامل رہا۔ اس میں سے ایک ارب ڈالر حکومت پاکستان کو ملے جبکہ ادائیگیوں کے توازن میں مدد کے لیے اسٹیٹ بینک کو 7.2 ارب ڈالر ملے۔

میں 10ء کے دوران سرکاری اور سرکاری ضمانتی قرضوں میں 1.6 ارب ڈالر اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال اس عرصے میں 1.9 ارب ڈالر ہوا تھا۔ سرکاری اور سرکاری ضمانتی قرضوں میں سے کثیر فریقی قرضہ میں 10ء کے دوران 0.7 ارب ڈالر بڑھا جبکہ گزشتہ سال 1.5 ارب ڈالر بڑھا تھا۔ یہ قرضے زیادہ تر ایشیائی بینک، آئی ڈی اے اور اسلامی بینک نے دیے تھے۔

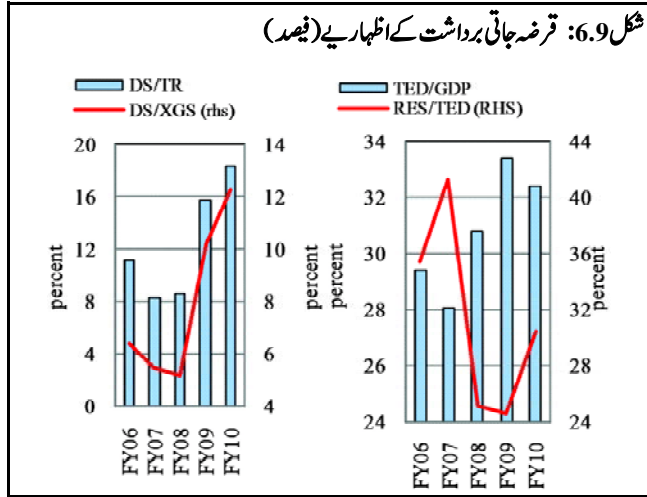
| جدول 6.8: م 10ء کے دوران بیرونی وسائل کی تقسیم | | |
|--|--|-------------------------|
| ملین ڈالر | | |
| رقم | تفصیل/ مقصد | ڈونرز |
| | زلزلہ زدگان کی ہنگامی امداد | |
| 932.6 | پروگرام قرضے/میزانی اعانت | ایشیائی بینک |
| | منصوبہ | |
| | زلزلہ زدگان کی ہنگامی امداد | |
| 702.4 | پروگرام قرضے/میزانی اعانت | آئی ڈی اے |
| | منصوبہ | |
| 569.5 | قلیل مدتی قرضہ | اسلامی بینک (قلیل مدتی) |
| 300 | لوکیو کانسفرنس کے زیر اہتمام احباب پاکستان | سعودی عرب |
| 108.5 | منصوبہ | جاپان |
| | لوکیو کانسفرنس کے زیر اہتمام احباب پاکستان | |
| 212.3 | زلزلہ زدگان کی ہنگامی امداد | چین |
| | منصوبہ | |
| 319.6 | لوکیو کانسفرنس کے زیر اہتمام احباب پاکستان | امریکہ |
| | اندرون ملک بے گھر افراد کی امداد | |
| | منصوبہ | |
| 147.7 | منصوبہ | برطانیہ |
| | غربت میں کمی کے لیے میزانیہ اعانت | |

ایشیائی بینک اور آئی ڈی اے کے زیادہ تر اضافی قرضے منصوبہ جاتی قرضوں کی صورت میں ملے (دیکھئے جدول 6.8)۔

دیگر دو طرفہ ڈونرز کے قرضوں کا حجم 0.3 ارب ڈالر بڑھ گیا جو گزشتہ سال کے لگ بھگ ہے جبکہ پیرس کلب کے قرضے گزشتہ سال کے 0.07 ارب ڈالر اضافے کی نسبت م 10ء میں 0.04 ارب ڈالر کم ہو گئے۔

قرضہ جاتی برداشت کے اظہار

م 10ء میں قرضہ جاتی برداشت کے اظہار یوں میں ملا جلا رجحان دیکھا گیا (دیکھئے شکل 6.9)۔ جی ڈی پی میں بیرونی جات و واجبات کا فیصد م 10ء میں گر گیا کیونکہ جی ڈی پی کی ڈالر میں بہتر نمو، یعنی 7.9 فیصد ہوئی جبکہ بیرونی جات و واجبات میں نمونہ تا کم، یعنی 6.3 فیصد ہوئی۔ یہ صورتحال گزشتہ سال کے برعکس ہے کیونکہ تب جی ڈی پی کی نمو بیرونی جات و واجبات کے مقابلے میں زیادہ تیزی سے گرتی تھی۔ اسی طرح قرضہ جاتی برداشت میں، بیرونی جات و واجبات کی زرمبادلہ سے نسبت کے لحاظ سے بھی نمایاں بہتری آئی جو بیرونی شعبے کی بہتر کارکردگی کا نتیجہ ہے۔



تاہم م 10ء کے دوران قرضہ جاتی برداشت کے دیگر دو پیمانوں، یعنی واپسی قرض اور مجموعی محاصل کی نسبت، اور واپسی قرض اور اشیا و خدمات کی برآمد کی نسبت، میں بگاڑ آیا۔ اس کی بڑی وجہ عرصیت کی تکمیل پر 60 کروڑ ڈالر کے صکوک بانڈ کی ادائیگی، اور برآمدات کی سست نمو تھی۔

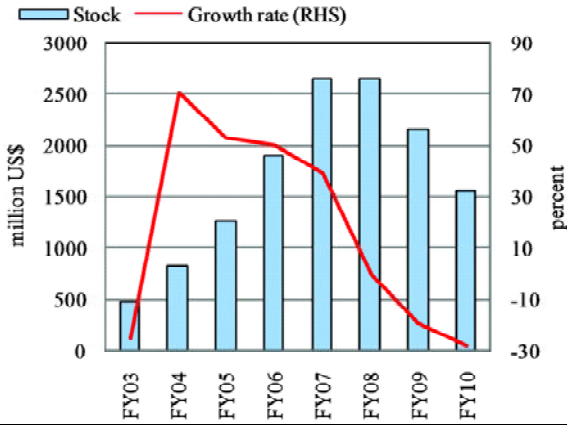
ریاستی بانڈ

اختتام جون 2010ء کو پاکستان کے ریاستی بانڈ کا حجم گزر کر 1.6 ارب ڈالر رہ گیا جو گزشتہ سال 2.2 ارب ڈالر تھا (دیکھئے شکل 6.10)۔ یہ ساری کی ساری 27.9 فیصد کی پانچ سالہ صکوک کی بنیادی رقم 60 کروڑ ڈالر ادائیگی کا نتیجہ تھی، یہ صکوک فروری 2004ء میں لائے گئے تھے۔ ملک سے وابستہ رسک پر بیمہ میں معقول اضافے کی بنا پر حکومت پاکستان نے م 10ء میں عالمی منڈی میں کوئی نیا بانڈ جاری نہیں کیا۔ انہی وجوہات کی بنا پر م 09ء میں بھی حکومت کو بانڈ کے اجرا کا ارادہ ملتوی کرنا پڑا۔

بیرونی نجی قرضے

م 10ء میں بیرونی نجی قرضوں کے حجم میں گزشتہ مالی سال کی نسبت 16 کروڑ 40 لاکھ ڈالر خالص کی آئی۔ چنانچہ مجموعی قرضے میں بیرونی نجی قرضے کا حصہ گزشتہ سال کے 6.6 فیصد کے مقابلے میں آخر جون 2010ء کو گزر کر 6.2 فیصد رہ گیا۔ دوبارہ ادائیگی کی سطح لگ بھگ وہی رہی تاہم قوم کی آمد بڑھنے سے یہ تناسب کم ہوا۔ م 10ء میں جن بڑے

شکل 6.10: پاکستان ریاستی بانڈز کی صورتحال



اداروں کو رقم آئی ان میں سے ای ایس سی (11 کروڑ 50 لاکھ ڈالر)، فوجی سینٹ کپنی لمیٹڈ (7 کروڑ 40 لاکھ ڈالر)، اینگروکیمیکل پاکستان لمیٹڈ (5 کروڑ ڈالر) اور پاکستان ریفرنسری لمیٹڈ (5 کروڑ ڈالر) شامل ہیں۔

اسی طرح نجی بانڈز کا حجم م س 10ء کے دوران ایک کروڑ 30 لاکھ ڈالر کم ہوا جو 9.3 فیصد کی ہے جبکہ گذشتہ سال یہ کی 50.2 فیصد رہی تھی۔ م س 10ء کے دوران بیرونی نجی بانڈز میں کوئی نمایاں سرگرمی نہیں دیکھی گئی۔

زرمبادلہ کے واجبات

م س 10ء میں پاکستان کے زرمبادلہ کے واجبات کا حجم 12 فیصد گر گیا جبکہ گذشتہ سال 1.7 فیصد کی ہوئی تھی۔ بیرونی واجبات میں خالص کی کی وجہ مرکزی بینک میں امانتوں کا گرتا ہوا حجم، اور این ایچ اے بانڈز میں کمی ہے۔ ان امانتوں کا حجم اختتام جون 2010ء کو کم ہو کر 1.1 ارب ڈالر رہ گیا جس کا سبب سینٹرل بینک آف چائنا کی امانتوں میں تخفیف ہے۔

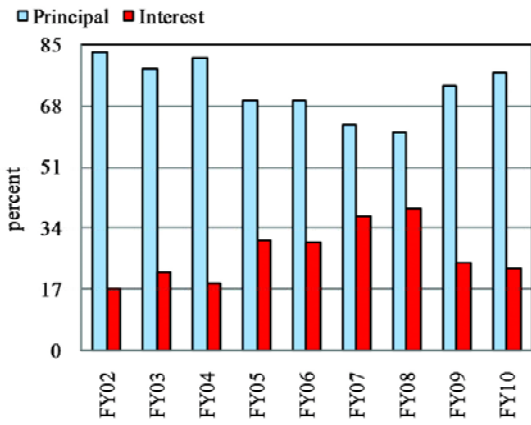
بیرونی قرضہ جات و واجبات کی واپسی

اختتام جون 2010ء کو بیرونی قرضہ جات و واجبات کی واپسی کی سطح 4.4 ارب ڈالر تھی جبکہ گذشتہ سال یہ 4.7 ارب ڈالر تھی (دیکھئے جدول 6.9)۔ اس 7 فیصد کمی کی بڑی وجہ سرکاری اور نجی غیر ضمانتی قرضہ جات کی اصل رقم اور سودی ادائیگیوں کا کم ہونا تھا۔

بیرونی واجبات کی واپسی گذشتہ سال کی 2 کروڑ 20 لاکھ ڈالر سے بڑھ کر م س

10ء میں 15 کروڑ 19 لاکھ ڈالر ہو گئی۔ اس اضافے کی بڑی وجہ بینک آف چائنا کی 10 کروڑ ڈالر امانتوں کی واپسی اور 'ایس ڈبلیو اے پی' کے 3 کروڑ ڈالر کی ادائیگی تھی۔ م س 10ء کے دوران قرضوں کی واپسی میں اصل رقم کی مجموعی ادائیگی لگ بھگ گذشتہ سال کے برابر رہی رہی تاہم سودی ادائیگیاں 10.96 ارب ڈالر رہ گئیں جو کہ م س 09ء میں 1.11 ارب ڈالر تھیں (دیکھئے شکل 6.11)۔

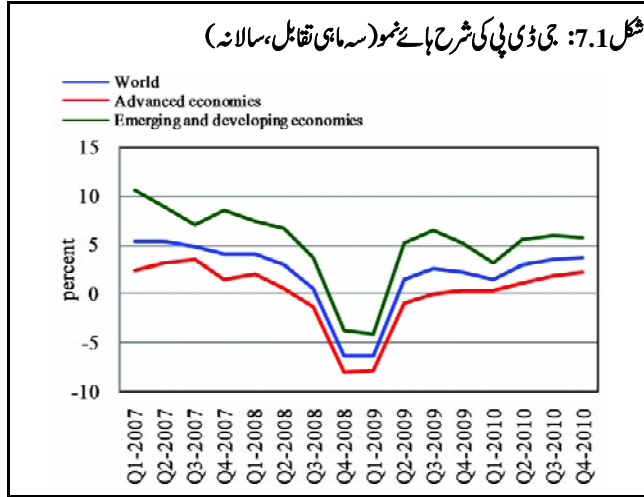
شکل 6.11: قرضے کی واپسی میں حصہ



| جدول 6.9: پاکستان کے بیرونی قرضہ جات و واجبات کی واپسی | | | | | | | |
|--|---------|---------|--|----------|---------|---------|------------------------------|
| ملین ڈالر | | | | | | | |
| مکس 10ء | مکس 09ء | مکس 08ء | | مکس 10ء | مکس 09ء | مکس 08ء | |
| ری شیڈول / رول اور | | | | ادا کردہ | | | |
| 623 | 400 | 500 | | 3,289.6 | 3,662.5 | 2,270.8 | 1۔ سرکاری و سرکاری ضمانت شدہ |
| 623 | 400 | 500 | | 2,526.2 | 2,743.5 | 1,282.1 | اصل رقم |
| - | - | - | | 763.4 | 919 | 988.7 | سود |
| - | - | - | | 534.5 | 604 | 603 | 2۔ نجی غیر ضمانت شدہ |
| - | - | - | | 455.2 | 462 | 414 | اصل رقم |
| - | - | - | | 79.3 | 142 | 189 | سود |
| - | - | - | | 359.4 | 264 | 191 | 3۔ آئی ایم ایف |
| - | - | - | | 239.8 | 210 | 173 | اصل رقم |
| - | - | - | | 119.6 | 54 | 18 | سود |
| 623 | 400 | 500 | | 4,183.4 | 4,530.5 | 3,064.8 | 4۔ مجموعی واپسی قرض (1+2+3) |
| 623 | 400 | 500 | | 3,221.2 | 3,415.5 | 1,869.1 | اصل رقم |
| - | - | - | | 962.3 | 1,115 | 1,195.7 | سود |
| 1,100 | 1,200 | 700 | | 175.2 | 155 | 40 | 5۔ بیرونی واجبات |
| 1,100 | 1,200 | 700 | | 151.9 | 22 | 22 | اصل رقم |
| - | - | - | | 119.6 | 54 | 18 | سود |
| 1,723 | 1,600 | 1,200 | | 4,358.6 | 4,685.5 | 3,104.8 | 6۔ مجموعی (4+5) |
| 1,723 | 1,600 | 1,200 | | 3,373.1 | 3,437.5 | 1,891.1 | اصل رقم |
| - | - | - | | 1,081.9 | 1,169 | 1,213.7 | سود |

7 ادائیگیوں کا توازن

7.1 بین الاقوامی صورتحال



حالیہ زمانے کی بدترین کساد بازاری کے بعد عالمی معیشت سست بحالی کی راہ پر چلتی معلوم ہوتی ہے۔ قبل ازیں مستحکم بحالی کے جو اندازے لگائے گئے تھے وہ ترقی یافتہ ملکوں میں منحنی پیش رفت سے غلط ثابت ہوئے۔ تاہم ابھرتی ہوئی معیشت والے ملکوں میں اب تک کی معقول نمو سے امید کی جاسکتی ہے کہ 2010ء میں عالمی اقتصادی نمو 4.6 فیصد تک بڑھ جائے گی۔ بہر حال یہ نمو 2011ء میں گر کر 4.3 فیصد ہو جانے کا خدشہ ہے کیونکہ ترقی یافتہ ملکوں میں معاشی مہمیز کے لیے جو پیکج لائے گئے تھے ان میں کوئی ناگزیر ہوگی، یورپ میں قرضے کا حالیہ بحران اپنے نتائج دکھائے گا اور ترقی یافتہ ملکوں میں مالی نظام کی کمزوریاں عیاں ہوں گی (دیکھئے شکل 7.1)۔

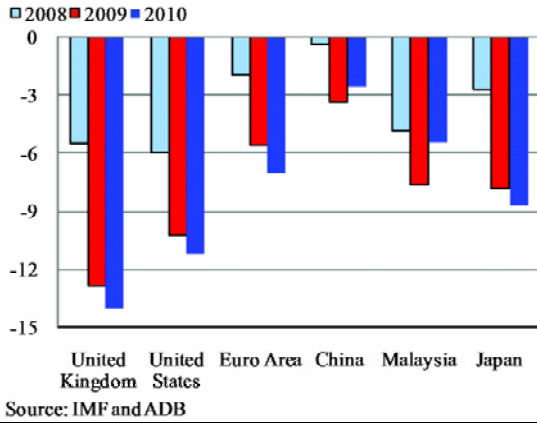
عالمی اقتصادی بحالی کے امکانات 2009ء کے اواخر تک روشن تھے جس کا سبب صنعتی پیداوار میں ہونے والا اضافہ، روزگار کی شرح میں بہتری اور تجارت و

سرمایہ کاری کی سرگرمیوں کا بڑھنا تھا۔ یہ پیش رفت دراصل ان زری و مالیاتی پالیسیوں کا لازمی نتیجہ تھی جو دنیا کے تقریباً تمام ہی بڑے ملکوں نے حالات کے تناظر میں اپنائی تھیں۔ توسیعی زری و مالیاتی پالیسیوں سے نمو کو تو مہمیز ملی تاہم ان کی وجہ سے متعدد ملکوں میں قرضوں کی سطح بھی بلند ہوگئی۔ یہ مسئلہ یوروزون میں زیادہ شدید رہا جہاں بعض ممالک دیوالیہ ہونے کے قریب پہنچ گئے اور انہیں مالی اعانت لینے پڑی۔ امریکہ میں بھی، پیداوار اور صارفین کی طرف سے اخراجات میں ابتدائی اضافے کے بعد، طلب کمزور پڑ رہی ہے۔

| جدول 7.1: عالمی معیشتوں کے اہم اظہارے | | | | | | |
|---------------------------------------|-------|---------------|-------|--------------------------------------|-------|---------------------|
| جی ڈی پی نمو | | گرمائی کی شرح | | جاری حسابات کا خسارہ (فیصد جی ڈی پی) | | |
| 2009ء | 2010ء | 2009ء | 2010ء | 2009ء | 2010ء | |
| -0.6 | 4.6 | | | | | دنیا |
| -3.2 | 2.3 | 0.1 | 1.5 | -0.4 | -0.4 | ترقی یافتہ ممالک |
| -2.4 | 3.1 | -0.3 | 2.1 | -2.9 | -3.3 | امریکہ |
| -4.1 | 1 | 0.3 | 1.1 | -0.4 | 0 | یوروزون |
| -5.2 | 1.9 | -1.4 | -1.4 | 2.8 | 2.8 | جاپان |
| -4.9 | 1.3 | 2.2 | 2.7 | -1.3 | -1.7 | برطانیہ |
| 2.4 | 6.3 | | | | | ابھرتی ہوئی معیشتیں |
| 8.7 | 10 | -0.7 | 3.1 | 5.8 | 6.2 | چین |
| -7.9 | 4.0 | 11.7 | 7 | 3.9 | 5.1 | روس |
| 5.7 | 8.8 | 10.9 | 13.2 | -2.1 | -2.2 | بھارت |
| 2 | 3 | 20.8 | 11.5 | -5.6 | -3.8 | پاکستان |
| 5.4 | 5.4 | 6.1 | 7.4 | 2.9 | 2.1 | بنگلہ دیش |
| 0.9 | 3.6 | 3.2 | 5 | 5.3 | 3.5 | فلپائن |
| 4.5 | 6 | 4.8 | 4.7 | 2 | 1.4 | انڈونیشیا |

ماخذ: ورلڈ ایکٹوٹک آؤٹ لک، اپریل 2010ء، ورلڈ ایکٹوٹک آؤٹ لک اپ ڈیٹ، جولائی 2010ء

شکل 7.2: مالیاتی توازن بلحاظ فیصدی ڈی پی



2010ء میں عالمی نمونہ کو بڑھانے والے سب سے اہم ملک یعنی چین کی معیشت کے بارے میں بھی خدشہ ظاہر کیا جا رہا ہے کہ وہ اپنی آخری حد کو چھونے کے قریب ہے کیونکہ بحالی کا پیکیج غیر موثر ہو رہا ہے۔ چنانچہ 2011ء میں نمونے امکانات نظر ثانی کے بعد کم کر لیے گئے ہیں۔

مالی بحران نے ترقی یافتہ اور ابھرتے ہوئے ملکوں، دونوں ہی کو متاثر کیا تاہم مؤخر الذکر کی معیشت نے زیادہ برداشت کا مظاہرہ کیا اور وہ نسبتاً تیزی سے بحال ہوئی (دیکھئے جدول 7.1)۔ ان میں سے بھی ایشیا بحالی میں آگے آگے رہا۔¹ نیز جن ملکوں کی معاشی مبادیات مستحکم تھیں وہ بحران کا عہدگی سے مقابلہ کرنے کے قابل تھے۔ تاہم بحالی کے اس عمل کے برقرار رہنے کا انحصار ایسی اقتصادی پالیسیوں کے تسلسل پر ہے جو نمونہ اور روزگار کو سہا رہیں۔ صارف کا اعتماد بڑھانا اور اسے برقرار رکھنا نہایت اہم ہے، بالآخر وسط مدت میں اسی سے اقتصادی بحالی کے امکانات کو بہتر بنانے میں مدد ملے گی۔

ترقی یافتہ ممالک اس وقت مختصے کا شکار ہیں، اگر وہ جوانی پالیسیوں پر عملدرآمد جاری رکھیں تو ان کا مالیاتی خسارہ بڑھتے بڑھتے ناپائیدار سطح تک جا پہنچنے کا امکان ہے، اور اگر وہ ان پالیسیوں کو واپس لے لیں تو تھوڑی بہت بحالی کا جو عمل جاری ہے اس کے معدوم ہو جانے کا خدشہ ہے۔ بہت سے ملکوں میں سرکاری قرضہ پہلے ہی بے قابو حد کو پہنچ چکا ہے اور یہ ممالک موجودہ حالات سے نکلنے کی ایسی حکمت عملی تلاش کرنے پر مجبور ہیں جس میں مالیاتی کٹاوتی کی کوئی صورت مستقلاً موجود ہو اور ان کا مالی نظم و ضبط بھی بحال ہو سکے (دیکھئے شکل 7.2)۔ اقتصادی بحالی کے پیکیج میں بتدریج کٹوتی موجودہ حالات میں ایک امکان معلوم ہوتا ہے۔

دوسری طرف ابھرتی ہوئی معیشت والے ملکوں کو مختلف طرح کی دشواریوں کا سامنا ہے۔ ان ملکوں میں بحالی کے پیکیج سے خاصی پلچل پیدا ہوئی ہے جس کی وجہ سے گرانی کا دباؤ بڑھ رہا ہے۔ ایسے ملکوں کے لیے ممکنہ بہترین حکمت عملی زریختی ہوگی تاہم اس کی اثر انگیزی مشتبہ ہے کیونکہ بلند شرح ہائے سود مالی رقوم کو اپنی جانب راغب کر سکتی ہیں جس سے ان

باکس 7.1: عالمی بحالی - علاقائی تناظر

عالمی اقتصادی منظر نامے کے مطابق 2010ء میں ترقی یافتہ ممالک کی شرح نمو 2.5 فیصد رہنے کی توقع ہے۔ سال کی دوسری ششماہی میں یہ نمونہ مالی اقل پھیل کی بنا پر کم رہے گی۔ 2011ء میں ترقی یافتہ ملکوں کی پیداواری نمونہ ویشن جو کی توں رہے گی۔ ان ملکوں کو بلند سرکاری قرضوں، بیرونی گارنٹیوں اور بینکوں کی محدود قرض گاری جیسی دشواریوں کا سامنا ہوگا۔ امریکی معیشت نے اپنی پوری استعداد استعمال نہیں کی، دوسرے اسے زری و مالیاتی پالیسیوں کی غیر معمولی مدد بھی ملی ہے اس کے باوجود وہ کمزور پڑ رہی ہے۔

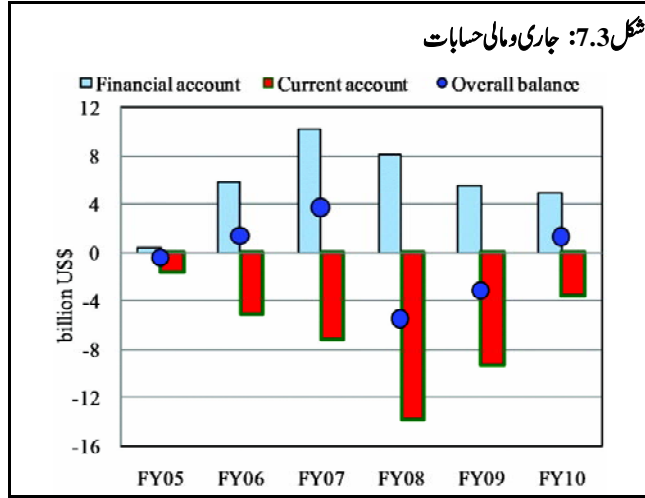
ابھرتے ہوئے ایشیائی ملکوں میں اقتصادی سرگرمیوں کو معقول برآمدی نمونہ اور ملکی ملکی طاقتور طلب سے سہارا ملا ہے، تاہم ان ملکوں کی بھی پیداواری نمونہ 2011ء میں گرنے کی توقع ہے۔ اس خطے میں نمونہ کے محرکات گونا گوں ہوں گے۔ چین کے لیے، جس کی برآمدات کی بحالی طاقتور ہے اور جہاں اس سال اب تک ملکی طلب بھی خاصہ مستحکم رہی ہے، 2010ء میں 10.5 فیصد نمونہ پیشگوئی کی گئی ہے جو 2011ء میں سست ہو کر 9.5 فیصد ہونے کی توقع ہے کیونکہ وہاں قرضے کی نمونہ روکنے اور مالی استحکام برقرار رکھنے کی غرض سے مزید اقدامات کیے گئے ہیں۔ بھارت میں کارپوریٹ کے ہماری منافع اور سازگار کارگاری حالات کی بنا پر بڑھتی ہوئی سرمایہ کاری کے نتیجے میں 2010ء میں نمونہ 9.5 فیصد ہونے کی توقع ہے جو 2011ء میں گر کر 8.5 فیصد رہے گی۔ بھارتی پھولتی برآمدات اور ملکی طلب کے نتیجے میں ایشیا کے صنعتی ممالک (این آئی ای) اور آسٹریلیا ممالک کی 2010ء میں متوقع شرح نمو 6.5 فیصد ہوگی۔

عالمی اقتصادی منظر نامے کو لاحق خطرات یورو کے علاقے میں مالی انتشار کے بعد 2010ء کی دوسری ششماہی اور 2011ء کے دوران بڑھ جائیں گے۔ اقتصادی لحاظ سے اس وقت یورو علاقے کے ممالک سب سے زیادہ خطرے سے دوچار ہیں جن کے ساتھ ایشیا کے براہ راست مالی روابط محدود ہیں تاہم یورپ کی بحالی کا عمل رکنا عالمی نمونہ پر منفی اثر ڈالے گا اور اس سے ایشیا تجارتی اور مالی دونوں ذرائع سے متاثر ہوگا۔ بہت سے ایشیائی ممالک (خصوصاً چین آئی ای اور آسٹریلیا) بیرونی طلب پر ہماری انحصار کرتے ہیں اور ان کا یورپ کو برآمدی اکتشاف کم ویش انتہائی ہے جتنا امریکہ کو ہے۔ ریاستی خطرے پر بڑھتی ہوئی تشویش کے نتیجے میں مستقبل قریب میں اصل خطرہ مالی دباؤ بڑھنے اور یورپی اثر کا ہے۔ اس سے فنڈنگ کی لاگت مزید بڑھ سکتی ہے اور بینکوں کا گوشوارہ مزید کمزور پڑ سکتا ہے چنانچہ قرض گاری کی صورت حال مزید خستہ، کاروبار اور صارف کا اعتماد زوال اور ترقی شرح مبادلہ میں غیر معمولی تبدیلیاں واقع ہو سکتی ہیں۔ مختلف ملکوں کے تجارتی و مالی روابط کو دیکھتے ہوئے اس کا نتیجہ اثر یہ ہو سکتا ہے کہ عالمی طلب خاصہ کم ہو جائے۔ تاہم بیرونی طلب میں دھچکے آنے کی صورت میں چند ایشیائی ممالک (چین، بھارت، انڈونیشیا) جہاں ایک بڑی ملکی طلب موجود ہے اور جو خطے کی نمونہ میں مددگار ہے، نمونہ سہارا فراہم کر سکتے ہیں۔

ماخذ: ورلڈ اکنامک آؤٹ لک اپ ڈیٹ، جولائی 2010ء

¹ رینجیل اکنامک آؤٹ لک (اپریل 2010ء)، آئی ایم ایف۔

ملکوں کی شرح مبادلہ بڑھ سکتی ہے یوں برآمدات متاثر ہو سکتی ہیں۔



7.2 پاکستان کا بیرونی کھاتہ

میں 10ء کے دوران جی ڈی پی میں جاری حسابات کا خسارہ نمایاں طور پر بہتر ہوا اور گزشتہ سال کے 5.7 فیصد کی نسبت جی ڈی پی کا 2 فیصد رہ گیا۔ چنانچہ یہ کی بیرونی کھاتے میں بحیثیت مجموعی 1.2 ارب ڈالر فاضل رقم لانے میں معاون بنی اور ایسا، دو سال کے وقفے کے بعد ہوا ہے۔ تاہم مالی حسابات کی فاضل رقم کا گزشتہ مالی سال کی نسبت میں 10ء کے دوران کم ہونا تشویشناک ہے (دیکھئے شکل 7.3)۔

گزشتہ مالی سال جاری حسابات کا خسارہ سکڑنے کی بڑی وجہ درآمدات کا گرنا تھا تاہم میں 10ء میں یہ سکڑاؤ وسیع البتہ اور تجارتی کھاتے کے ساتھ ساتھ نادیدہ کھاتے میں بھی نمایاں بہتری دکھائی دی۔ مالی حسابات کی فاضل رقم میں تخفیف کی بڑی وجہ براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کا گرنا تھا کیونکہ میں 10ء کے دوران جز دانی سرمایہ کاری سے قوم کا اخراج صکوک بانڈ کی عرصیتی ادائیگی کے بعد بھی معمولی رہا۔

بیرونی حسابات میں سال بسال بہتری زیادہ تر میں 10ء کے ابتدائی پانچ ماہ میں واقع ہوئی۔ اس عرصے کے دوران جاری اور مالی حسابات، دونوں میں سال بسال بہتری معقول سطح پر دیکھی گئی۔ تجارتی خسارے میں بھاری کمی نے جاری حسابات کو بہتر کیا کیونکہ برآمدات گرنے کی نسبت درآمدات میں کمی زیادہ سرعت سے ہوئی۔ تجارتی کھاتے میں بہتری کو نادیدہ کھاتے کی فاضل رقم بڑھنے سے سہارا ملا جس میں کارکنوں کی ریکارڈ ترسیلات کا بڑا ہاتھ تھا۔ دوسری جانب مالی کھاتے میں آئی ایم ایف سے رقم آئیں، تاہم بعد کے مہینوں میں جاری اور مالی

جدول 7.2: بیرونی حسابات کا خلاصہ

ارب امریکی ڈالر

| جولائی تا جون | | جولائی تا نومبر | | |
|---------------|---------|-----------------|---------|-------------------------------|
| میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | |
| -3495 | -9261 | -1433 | -7245 | الف۔ جاری کھاتے کا توازن |
| -11423 | -12627 | -4690 | -7054 | (i) تجارتی توازن |
| 19632 | 19121 | 7678 | 8652 | برآمدات |
| 2.7 | -6.4 | -11.3 | 11.2 | سال بسال نمو (فیصد) |
| 31055 | 31747 | 12368 | 15705 | درآمدات |
| -2.2 | -10.3 | -21.2 | 25.6 | سال بسال نمو (فیصد) |
| 7928 | 3366 | 3257 | -191 | (ii) نادیدہ توازن |
| 8906 | 7811 | 3832 | 2966 | ترسیلات |
| 1294 | 912 | 0 | 365 | لاجسٹک سپورٹ |
| 629 | -271 | 231 | -352 | بیرونی کرنسی کھاتے۔ رہائشی |
| 5185 | 6087 | 2638 | 1843 | ب۔ مالی اور سرمایہ کھاتہ |
| 2201 | 3720 | 779 | 1621 | براہ راست سرمایہ کاری |
| -64 | -1073 | 302 | -182 | جز دانی سرمایہ کاری |
| 3822 | 4031 | 1669 | 1117 | غیر ملکی قرضے |
| 1804 | 1851 | 687 | 893 | بالا قسط ادائیگی |
| -425 | 118 | -262 | -229 | ج۔ اعلیٰ اور معمول چوک (خالص) |
| 1266 | -3056 | 943 | -5630 | د۔ مجموعی توازن |

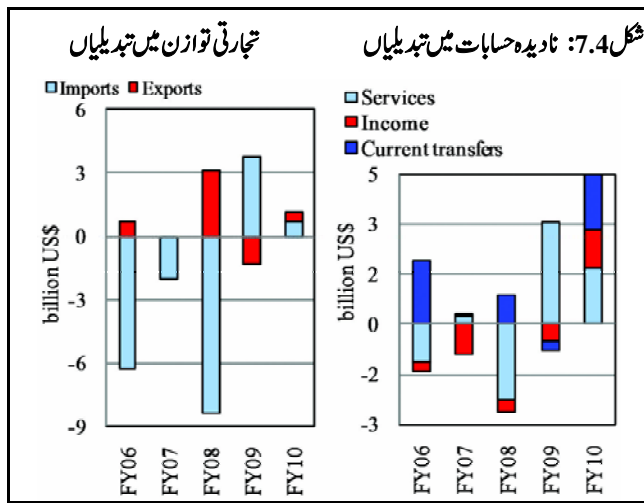
اس سے قطع نظر، بیرونی شعبے کی عمدہ کارکردگی سے زرمبادلہ کے ذخائر اختتام جون 2010ء کو 16.9 ارب ڈالر کی ریکارڈ سطح کو پہنچ گئے جو گزشتہ سال 12.8 ارب ڈالر تھے۔ سال کے دوران روپے پر دباؤ نسبتاً کم رہنے سے اس کی قدر میں کمی بھی 4.7 فیصد تک محدود رہی۔

بیرونی حسابات میں اگرچہ بحیثیت مجموعی فاضل رقم آئی اور مسلسل دوسرے سال اس میں بہتری دکھائی دی تاہم آگے چل کر اس کو برقرار رکھنا دشوار ہوگا۔ اس تجزیے کی وجوہات یہ ہیں: (الف) اجناس کی بین الاقوامی قیمتوں میں اضافے کے رجحان اور تہا کن سیلاب کے اثرات کے پیش نظر جاری حسابات کا خسارہ بڑھ سکتا ہے، (ب) ملکی اور عالمی معیشت کی غیر یقینی بحالی کے تناظر میں بیرونی مالکاری کا ہندوستان بھی مشکل تر ہو سکتا ہے۔ اجناس کے عالمی نرخ بڑھنے کا رجحان دسمبر 2009ء کے بعد سے واضح ہے۔ میں 10ء کی دوسری ششماہی میں درآمدی اخراجات میں اضافے کی بڑی وجہ اجناس کے نرخوں کا بڑھنا ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ، سیلاب کے باعث تعمیراتی سازوسامان اور

بعض اہم غذائی اجناس کی درآمد میں اضافے سے درآمدی بل خاصا بڑھ جائے گا۔ دوسری جانب، عالمی اقتصادی بحالی کی رفتار متوقع طور پر تھمنے سے برآمدی نمو کی رفتار بھی اگلے مہینوں کے دوران دھیمی پڑ سکتی ہے۔ اس کے علاوہ بجلی کا بحران، امن وامان، خام مال کی لاگت میں اضافے جیسے ملکی عوامل بھی برآمدات پر منفی اثرات ڈالیں گے۔

ملک کے بیرونی حسابات میں دیرینہ کمزوریوں کے پیش نظر انہیں دور کرنے کے لیے قلیل مدت اور وسط مدت کی حکمت عملیاں وضع کرنا لازمی ہے۔ مجموعی طلب کو محدود کرنے کی غرض سے قلیل مدت میں مالیاتی اور زری پالیسیاں باہم مربوط کی جاسکتی ہیں نیز مالکاری کو محفوظ بنانے کی کوششیں بھی ضروری ہیں۔ وسط مدت میں مددگار مالیاتی اور زری پالیسیوں کے ساتھ ساتھ برآمدات اور ترسیلات بڑھانے کی ضرورت ہے تاکہ بیرونی رقوم پر انحصار کم کیا جاسکے۔

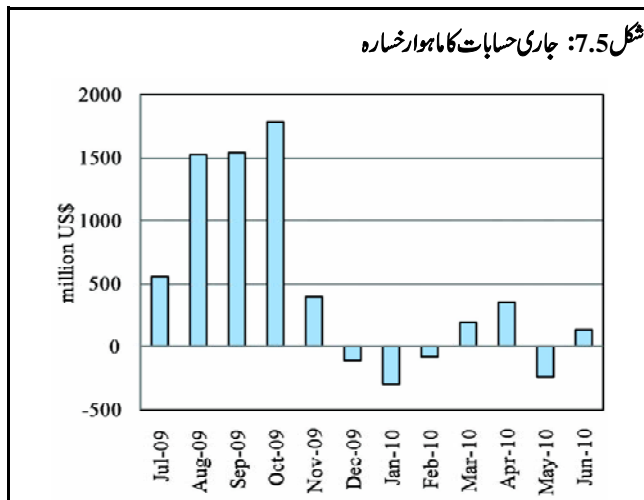
7.2.1 جاری حسابات کا توازن



م 10ء کے دوران جاری حسابات کا خسارہ 62.3 فیصد کم ہوا جبکہ م 09ء میں یہ کمی 33.3 فیصد تھی۔ اس سال مذکورہ کمی وسیع الہیاد تھی اور تجارت کے تمام ذیلی اجزاء کے ساتھ ساتھ ناپیدہ کھاتے میں گزشتہ سال کی نسبت بہتری پائی گئی (دیکھئے شکل 7.4)۔ م 10ء میں جاری حسابات کے ہر جز میں ایک ارب ڈالر سے زائد کی بہتری آئی۔ جاری حسابات کا خسارہ گھٹانے میں بالخصوص بلند برآمدات، کم درآمدات، لاجسٹک سپورٹ کے تحت بہتر وصولیوں، دیگر کاروباری خدمات کے تحت کم ادائیگیوں اور کارکنوں کی بھاری ترسیلات نے نمایاں کردار ادا کیا۔

ماہانہ اعداد و شمار سے معلوم ہوتا ہے کہ جاری حسابات میں زیادہ تر بہتری م 10ء کی پہلی ششماہی میں ہوئی جس کے دوران تجارتی خسارہ 30.5 فیصد گھٹ گیا جبکہ دوسری ششماہی میں یہ خسارہ 5.7 فیصد بڑھ گیا (دیکھئے شکل 7.5)۔ پہلی ششماہی میں ناپیدہ کھاتے میں 3.6 ارب ڈالر فاضل رقم آئی جبکہ گزشتہ مالی سال اسی عرصے میں 40 کروڑ ڈالر آئے تھے۔

تاہم مستقبل قریب میں جاری حسابات کا خسارہ سیلاب کے تباہ کن اثرات کے باعث مزید بڑھنے کا امکان ہے کیونکہ سیلاب نے کپاس کی فصل²، بنیادی غذاؤں، مویشیوں، اور



بجلی اور ٹرانسپورٹ کے نیٹ ورک کو بری طرح متاثر کیا ہے۔ دوسری طرف بحالی کی سرگرمیاں شروع ہونے کے بعد پیٹرولیم مصنوعات اور ڈیزل، اور لوہے اور فولاد کی درآمد بڑھنے کی توقع ہے۔ جاری حسابات میں اضافہ جاری منتقلیوں میں متوقع اضافے سے معقول حدود میں رہنے کی امید ہے کیونکہ (الف) تارکین وطن پاکستان میں اپنے خاندانوں کو سیلاب کے اثرات سے نکلنے میں مدد دینے کے لیے زائد ترسیلات بھیجیں گے، اور (ب) بین الاقوامی برادری سے زائد گرانٹس مل سکتی ہیں۔

7.2.2 تجارتی کھاتہ

برآمدات میں معمولی بہتری اور درآمدات میں کمی کے باعث تجارتی خسارہ م 10ء میں 9.5 فیصد گھٹانے میں مدد ملی جبکہ گزشتہ سال 15.7 فیصد کمی واقع ہوئی

² ابتدائی اندازوں کے مطابق پاکستان میں سیلاب سے 15 سے 20 لاکھ کھیتیں تباہ ہو چکی ہیں اور تقریباً 14 لاکھ 80 ہزار ایکڑ زری اراضی متاثر ہوئی ہے۔

تھی۔ بہتر زرعی کارکردگی کے نتیجے میں بنیادی اجناس مثلاً چاول، کپاس، پھل اور سبزی کی وجہ سے برآمدات میں بحالی آئی۔ زبورات اور کیمیکلز اور ادویات کی برآمد میں بھی عمدہ نمو ہوئی۔ چاول برآمد کرنے والے دو بڑے ممالک بھارت اور تھائی لینڈ میں چاول کی پیداوار کم رہی جو پاکستانی چاول کی برآمد میں اضافے کا سبب بنی۔ اسی طرح کا معاملہ کپاس پیدا کرنے والے بڑے ملکوں میں کم پیداوار کی وجہ سے پاکستانی کپاس کے ساتھ ہوا۔

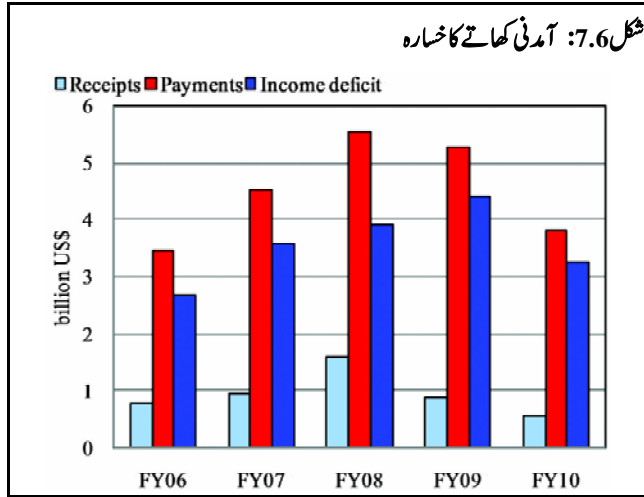
دوسری جانب درآمدی اخراجات کم رہنے کا سبب یہ ہے کہ تقریباً تمام اہم اجناس کے عالمی منڈیوں میں اوسط نرخ گزشتہ سال کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران کم رہے۔ یہاں یہ بات قابل ذکر ہے کہ تجارتی کھاتے میں زیادہ تر سال ب سال بہتری م س 10ء کی پہلی ششماہی میں مرکوز ہے۔ دوسری ششماہی میں عالمی منڈی میں اجناس کے نرخ بڑھنا شروع ہو گئے جبکہ درآمدی حجم میں بھی اضافہ ہوا چنانچہ درآمدی اخراجات میں 18 فیصد سے زائد اضافہ ہوا۔ م س 10ء کی دوسری ششماہی میں بالخصوص پیٹرولیم مصنوعات، کھاد اور گاڑیوں کی درآمد نمایاں طور پر بڑھی، اسی طرح دوسری ششماہی میں برآمدات نے 14.3 فیصد کی عمدہ نمو دکھائی (تفصیل کے لیے دیکھئے سیکشن تجارت)۔

7.2.3 خدمات کا کھاتہ

م س 10ء میں خدمات کے کھاتے کا خسارہ تیزی سے (50.4 فیصد) مسلسل دوسرے سال کم ہوا۔ گزشتہ سال کے مقابلے میں اس سال خدمات کی برآمد 25.4 فیصد بڑھی اور درآمدات نمایاں طور پر کم رہیں جس سے خدمات کے کھاتے کا خسارہ چھ سال کی نچلی ترین سطح پر لانے میں مدد ملی۔

خدمات کی برآمدات بڑھنے میں سب سے زیادہ حصہ لا جسٹک سپورٹ، مالی خدمات اور مواصلاتی خدمات کا رہا۔ مواصلاتی خدمات کی بلند برآمد پاکستان ٹیلی مواصلات اتھارٹی (پ ٹی اے) کے اقدامات کا نتیجہ تھی جو اس نے ایل ڈی آئی (طویل فاصلہ اور بین الاقوامی) آپریٹرز کی مدد سے ٹیلی فون کی غیر قانونی ٹریفک (گرے ٹیلی فونی) کے خاتمے کے لیے کیے۔ خدمات کی درآمد میں کمی بار برادری اخراجات، سفری اخراجات اور دیگر کاروباری خدمات کی درآمد میں تخفیف کا نتیجہ تھی۔ م س 10ء کے ابتدائی مہینوں کے دوران زرمبادلہ کمپنیوں کے ذریعے رقم کی روانگی میں مسلسل کمی، اور ساتھ ساتھ اشیا کی درآمد کرنے سے بار برادری اخراجات کی کم ادائیگی اس تخفیف کے اہم عوامل تھے (تفصیل کے لیے دیکھئے سیکشن خدمات)۔

7.2.4 آمدنی (خالص)

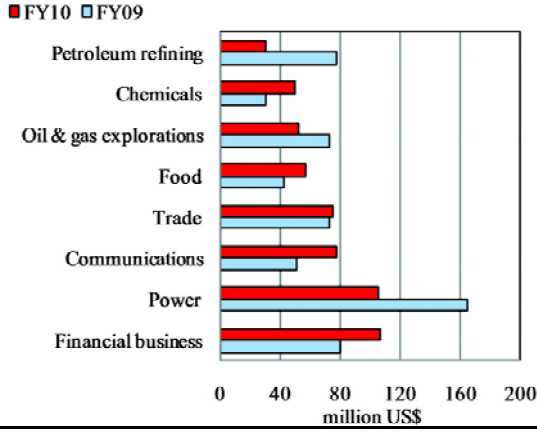


پانچ سال میں پہلی بار م س 10ء کے دوران آمدنی کھاتے کا خسارہ کم ہوا، 25.8 فیصد کی یہ معقول کمی ادائیگیوں میں تخفیف سے ممکن ہوئی جو م س 10ء کے دوران گر کر 3.8 ارب ڈالر رہ گئیں اور جو گزشتہ سال اسی عرصے میں 5.3 ارب ڈالر تھیں (دیکھئے شکل 7.6)۔ آمدنی ادائیگیوں میں یہ کمی وسیع البینا دیتی اور یہ خام تیل کی خریداری، سودی ادائیگیوں اور منافع و منافع منقسمہ میں ہوئی۔

زیر جائزہ عرصے کے دوران منافع اور منافع منقسمہ کی کم تر تیل ان شعبوں سے ہوئی جو بالواسطہ یا بلاواسطہ طور پر گردش قرضے کے مسئلے سے دوچار تھے کیونکہ انہوں نے اپنی پوری استعداد پر کام نہیں کیا۔ یہ شعبے پیٹرولیم کی صفائی، بجلی اور تیل و گیس کے ہیں (دیکھئے شکل 7.7)۔ جن کمپنیوں کو نمایاں کمی کا سامنا کرنا پڑا وہ بجلی کے شعبے میں ”اے ای ایس پاک جزییشن“ اور اُچ پاور پروجیکٹ، پیٹرولیم کی صفائی کے شعبے میں پاک عرب ریفاؤنری، اور تیل و گیس کے شعبے میں اوجی ڈی سی ایل اور پاکستان آئل فیلڈ ہیں۔

جہاں تک منافع اور منافع منقسمہ کی ترسیل میں معقول اضافے کا تعلق ہے تو مالی کاروبار، مواصلات اور غذا کے شعبوں میں م س 10ء کے دوران سال ب سال اضافہ ہوا۔ مالی کاروبار میں دو بڑے بینکوں کی جانب سے منافع منقسمہ کی اضافی ادائیگی کا سبب یہ ہے کہ ان کی غیر ملکی ہولڈنگ خاصی زیادہ ہیں، جبکہ پاک ٹیلی کام کے تحت منافع کی ترسیل مواصلات کے

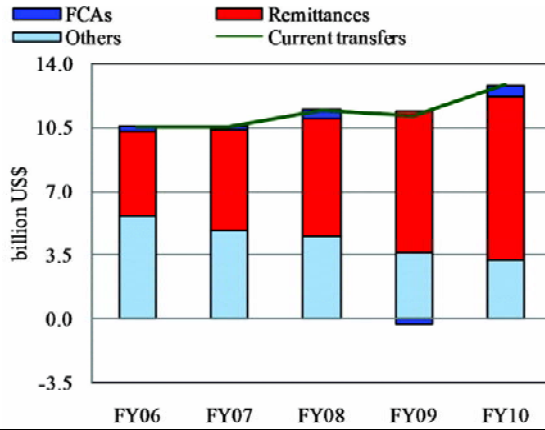
شکل 7.7: منافع و منافع منقسمہ کی شعبہ وار ترسیل



شعبے میں نمو کے باعث ہوئی۔ غذائی اشیاء تیار کرنے والی دو بڑی کمپنیوں نے بھی م س 09ء کے مقابلے میں م س 10ء کے دوران بھاری منافع اور منافع منقسمہ کی ترسیل کی۔ منافع اور منافع منقسمہ کی زیادہ تر ترسیل مالی سال کی دوسری اور چوتھی سہ ماہیوں میں ہوئی جس سے ان میں سیزن کے اثرات کا پتہ چلتا ہے۔

سودی ادائیگیوں میں کمی خالص سودی ادائیگیوں میں تخفیف کی بڑی وجہ تھی جس نے م س 10ء کے دوران سودی وصولی میں کمی کے اثرات عمدگی سے زائل کر دیے۔ اس کے اہم عوامل یہ ہیں: (الف) عالمی منڈیوں میں کم شرح سود، (ب) اسلامی بینک، یورو بانڈ اور نجی قرضے کے نسبتاً مہنگے قرضوں کا حجم کم ہونا، اور (ج) ملکی بینکوں کے بیرونی کرنسی کھاتوں پر سود کی ادائیگی میں کمی۔ آمدنی کھاتے میں ہونے والے ان فوائد کا ایک جز آئی ایم ایف کے قرضوں پر سودی ادائیگیوں میں اضافے، اور زرمبادلہ ذخائر پر سودی آمدنی میں تخفیف کی نذر ہو گیا۔

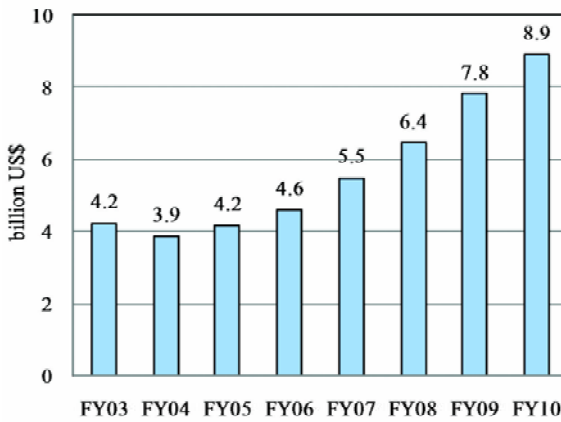
شکل 7.8: جاری منتقلیوں کے اجزائے ترکیبی



7.2.5 جاری منتقلیاں

م س 10ء میں جاری منتقلیوں میں 15.4 فیصد کا معقول اضافہ ہوا جبکہ گزشتہ سال 2.8 فیصد کم ہوئی تھیں (دیکھئے شکل 7.8)۔ حالیہ اضافے کی وجوہات کارکنوں کی ترسیلات میں مسلسل نمو، اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں رقوم کی زائد آمد اور خاص طور پر اندرون ملک بے گھر افراد (آئی ڈی پی) کے لیے اقوام متحدہ کی جانب سے حکومت کو بلند نقد گرانٹس ہیں۔ حکومت اور اسٹیٹ بینک کی کوششوں سے نجی منتقلیوں میں بہتری لانے میں مدد ملی۔ تاہم دیگر نجی منتقلیوں میں (65 کروڑ 30 لاکھ ڈالر) تخفیف کی وجہ سے جاری منتقلیوں پر مثبت اثرات کسی حد تک ماند پڑ گئے۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ جب سے اسٹیٹ بینک نے زرمبادلہ کمپنیوں سے رقوم کے اخراج کو ان کی جمع کردہ ترسیلات کے ساتھ منسلک کیا ہے دیگر نجی منتقلیاں مسلسل گر رہی ہیں۔³

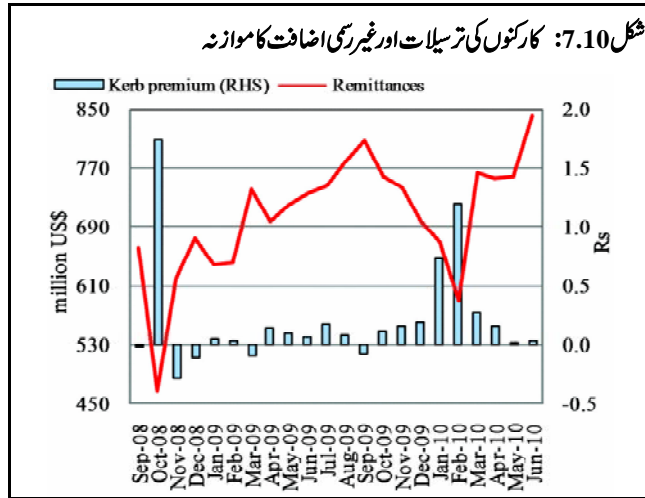
شکل 7.9: کارکنوں کی ترسیلات



کارکنوں کی ترسیلات

م س 10ء میں مجموعی طور پر 8.9 ارب ڈالر کی ریکارڈ ترسیلات آئیں جو مسلسل پانچویں سال شاندار نمو کو ظاہر کرتی ہیں (دیکھئے شکل 7.9)۔ 14 فیصد عمدہ نمو صرف بینکوں کے توسط سے آنے والی ترسیلات میں ہوئی جبکہ زرمبادلہ کمپنیوں کے ذریعے آنے والی رقوم 25.5 فیصد کم ہو گئیں۔ بینکوں کے توسط سے ترسیلات کی آمد میں اس نمو کے کئی عوامل ہیں: (الف) رقوم کی غیر قانونی منتقلی میں ملوث زرمبادلہ کمپنیوں کے خلاف کارروائی، (ب) بینکوں کی جانب سے سخت مسابقت، (ج) سال کے اکثر حصے میں غیر رسمی اضافت کا کم رہنا، اور

³ دیکھئے ایف ڈی جی مٹھی مراسلہ نمبر 4 مورخہ 9 مئی 2008ء۔



(د) پاکستان ریڈی ٹینس انیشی ایٹو (پی آر آئی) کے اثرات⁴۔ م 10ء کے دوران کارکنوں کی ترسیلات کی حرکیات کو تین مراحل میں واضح کیا جاسکتا ہے۔ ماہانہ اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ ترسیلات میں م 10ء کے ابتدائی مہینوں یعنی جولائی تا اکتوبر کی نمونہ برتاؤ فروری کے دوران برقرار نہ رہ سکی اور خاصی سست پڑ گئی لیکن مارچ تا جون کے دوران دوبارہ تیزی سے بڑھی۔ مالی سال کے درمیانی عرصے میں ترسیلات کی نموست پڑنے کی جزوی وجوہات غیر رسمی اضافت کا بڑھنا⁵ اور کراچی میں دہشت گردی کے واقعے کے بعد اقتصادی سرگرمیوں کی معطلی تھی۔

م 10ء کے اختتامی عرصے میں ترسیلات کی آمد بڑھنے کی بنیادی وجہ غیر رسمی اضافت میں کمی تھی اور نہ صرف تمام بڑے میزبان ملکوں بلکہ تمام ذرائع کی طرف سے اضافہ درج ہوا (دیکھئے شکل 7.10)۔ بالخصوص، بینکوں کے ذریعے ترسیلات جون 2010ء میں ریکارڈ بلندی پر پہنچ گئیں جس سے بنیادی طور پر روپے کے نسبتاً استحکام کی عکاسی ہوتی ہے، نتیجتاً بیرونی کرنسی کھاتوں کی روپے میں منتقلی بڑھ گئی۔ اس میں پی آر آئی کے اثرات بھی کارفرما ہو سکتے ہیں۔

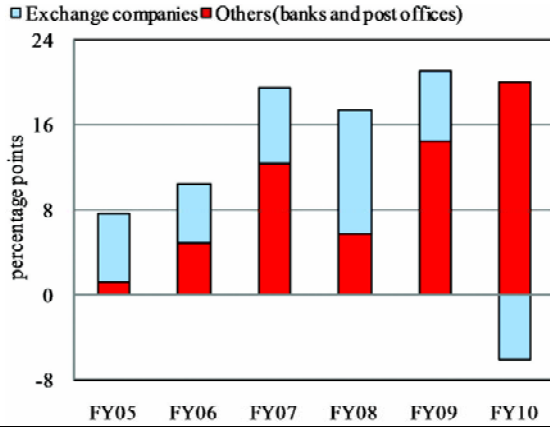
بلحاظ ملک اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ م 10ء کے دوران کارکنوں کی بھاری ترسیلات سعودی عرب، متحدہ عرب امارات اور برطانیہ سے آئیں، ترسیلات کی مجموعی نمومیں ان ملکوں کا حصہ بالترتیب 32.7 فیصد، 32 فیصد اور 24.7 فیصد رہا۔ امریکہ، کینیڈا، قطر جیسے ملکوں سے ترسیلات میں بھی اوسط نمو دیکھی گئی (دیکھئے جدول 7.3)۔ بینکوں کے توسط سے ترسیلات میں مسلسل دوسرے سال شاندار نمو ہوئی اور مالی سال 10ء کی مجموعی نمومیں بینکوں کے توسط سے آنے والی ترسیلات کی مرہون منت ہے جبکہ زرمبادلہ کمپنیوں کے ذریعے آنے والی ترسیلات اس عرصے میں نمایاں طور پر کم ہوئیں۔ یہ غالباً گذشتہ چند سال کے دوران کیے گئے اقدامات کے اثرات ہیں، مثال کے طور پر: زرمبادلہ کی بعض کمپنیوں کے خلاف کارروائی، ملکی بینکوں کا بیرونی اداروں کے ساتھ اشتراک، بینکوں کے توسط سے رقم کی منتقلی پر کم لاگت (دیکھئے شکل 7.11)۔

م 10ء کی نسبت، ایسا معلوم ہوتا ہے کہ م 11ء میں ترسیلات میں طاقتور نموبرقرانہیں رہ پائے گی۔ یہ درست ہے کہ سیلاب زدہ علاقوں کے خاندانوں کی خصوصی ضروریات کے لیے ابتدا میں ترسیلات بڑھ جائیں گی تاہم یہ اگلے مہینوں میں برقرارنہیں رہ سکیں گی۔ اس ممکنہ کمی کی وجوہات یہ ہیں: (الف) سعودی عرب اور دیگر خلیجی ممالک اپنے مقامی لوگوں کو روزگار دے رہے ہیں چنانچہ ان ملکوں کو پاکستان کی افرادی قوت کی برآمد متاثر ہوئی ہے، (ب) بحران کے بعد اقتصادی بحالی میں متوقع سست روی سے امریکہ اور یوروزون گئے ہوئے پاکستانی کارکنوں کی آمدنی کم ہو سکتی ہے۔

⁴ وزارت خزانہ، وزارت سمندر پار پاکستانی اور اسٹیٹ بینک نے باضابطہ ذرائع کے توسط سے کارکنوں کی ترسیلات بڑھانے، اور ارسال کنندہ اور مرسل الیہ دونوں کو نقصان سے بچانے کی غرض سے اگست 2009ء میں پی آر آئی متعارف کرایا تھا۔ تفصیلات کے لیے دیکھئے اسٹیٹ بینک کی سالانہ رپورٹ 2008-09ء اور پہلی تا تیسری سہ ماہی کی رپورٹیں 2009-2010ء۔

⁵ یہ ترسیلات کی آمد میں ایک اہم عامل ہے۔ مثال کے طور پر فروری 2010ء میں بہت بلند غیر رسمی اضافت کے باعث ترسیلات کی آمد تیزی سے کم ہوئی۔

شکل 7.11: ترسیلات کی نمو میں حصہ



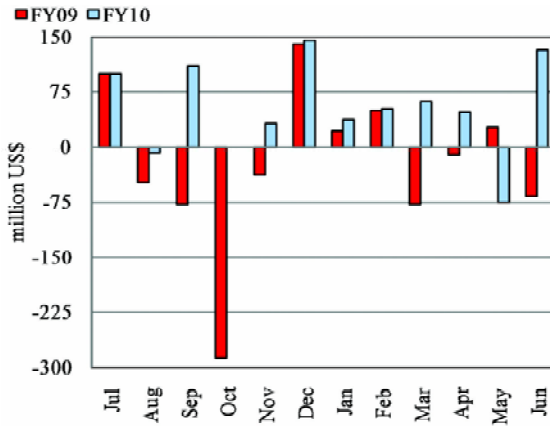
اقامتی بیرونی کرنسی کھاتے

میں 10ء میں اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں گزشتہ سال کے برعکس 62 کروڑ 90 لاکھ ڈالر اضافہ ہوا، م 09ء کے دوران 27 کروڑ 10 لاکھ ڈالر کا انخلا بیرونی کرنسی کھاتے منجمد کیے جانے کی افواہ کا نتیجہ تھا جبکہ اس سال عمدہ بحالی روپے کی قدر میں کمی کی توقعات کی بنا پر ہوئی (دیکھئے شکل 7.12)۔ اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں اضافہ انفرادی اور کارپوریٹ کھاتوں، دونوں میں اضافے کا نتیجہ تھا۔ کارپوریٹس میں سے اقوام متحدہ، او جی ڈی سی اور بجلی کے ادارے کے اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں معقول نمو ہوئی۔

7.2.6 مالی کھاتے

مالی کھاتے کے فاضل میں کمی کا سلسلہ مسلسل تیسرے سال بھی جاری رہا۔ براہ راست بیرونی سرمایہ کاری اور دیگر سرمایہ کاریوں میں کمی سے مالی کھاتے کے فاضل میں 11.2 فیصد سال بسال تخفیف ہوئی، تاہم رقوم کا خالص اخلا خاصا کم ہونے سے جزدانی سرمایہ کاری کی صورت حال م 10ء میں بہتر ہوئی (دیکھئے شکل 7.13 الف)۔

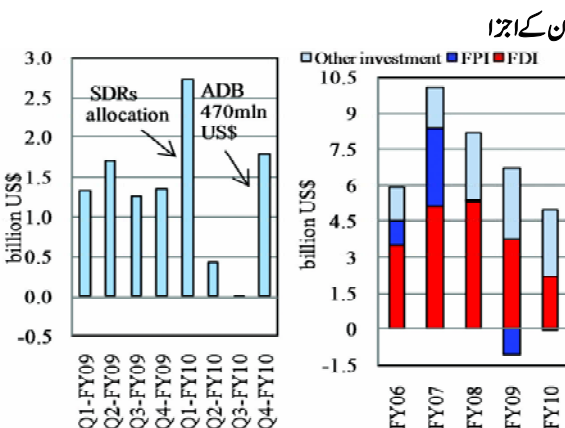
شکل 7.12: اقامتی بیرونی کرنسی کھاتوں میں تبدیلی



سہ ماہی تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ مالی رقوم کی زیادہ تر آمد م 10ء کی پہلی اور چوتھی سہ ماہی میں بالترتیب آئی ایم ایف کے 1.2 ارب ڈالر ایس ڈی آر یکبارگی اختصاص اور ایشیائی بینک کے قرضے کے 47 کروڑ ڈالر کی وجہ سے ہوئی۔ تاہم قرضے کی رقوم کی آمد کم ہونے اور 60 کروڑ ڈالر کے صکوک بانڈ کی عرصیت پوری ہونے پر ادائیگی کی وجہ سے مالی سال کی دوسری اور تیسری سہ ماہی میں مالی کھاتے کا توازن بگڑ گیا (دیکھئے شکل 7.13 ب)۔

یہ بات قابل ذکر ہے کہ جزدانی سرمایہ کاری سے خالص اخراج کا بنیادی سبب صکوک بانڈ کی ادائیگی تھی، یہ ادائیگی نہ ہوئی ہوتی تو جزدانی سرمایہ کاری میں بھی خالص اضافہ ہوتا۔ جزدانی سرمایہ کاری میں بہتری بظاہر بیرونی بروکریج فرمز کی حکمت عملی ہے تاکہ خطرے کو منقسم کر دیا جائے، نیز کراچی اسٹاک ایکس چینج کی نسبتاً عمدہ کارکردگی بھی ایک وجہ ہے۔ نمو کے نسبتاً کمزور امکانات، سلامتی کے بڑھتے ہوئے خطرات اور بجلی کے طویل بحران جیسے عوامل براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں بدستور حاکیں رہے۔

شکل 7.13: (الف) مالی کھاتے کے (ب) مالی کھاتے کا سہ ماہی تجزیہ



جہاں تک مالی کھاتے کے توازن میں قرضہ جاتی اور غیر قرضہ جاتی رقوم میں تناسب کا تعلق ہے سرمایہ کاری رقوم کی ناقص کارکردگی کے سبب غیر قرضہ جاتی رقوم میں مسلسل تیسرے سال کی آئی م 10ء کے دوران قرضہ جاتی رقوم میں اضافے کے اسباب میں ایس ڈی آر کا یکبارگی اختصاص، احباب پاکستان کی طرف سے رقوم میں کمی کو پورا کرنے کے لیے آئی ایم ایف کا برنج فنانسنگ قرضہ اور ایشیائی بینک سے منصوبہ جاتی قرضہ شامل تھے (دیکھئے شکل 7.14)۔

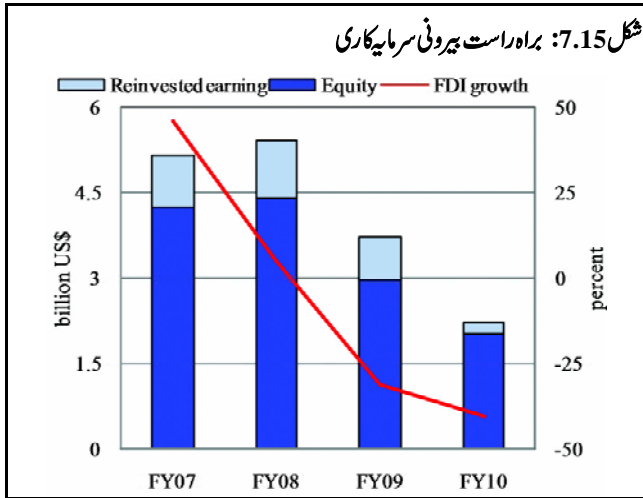
خالص بیرونی سرمایہ کاری

میں 10ء کے دوران خالص بیرونی سرمایہ کاری گذشتہ سال کی نسبت 19.8 فیصد کم ہوگئی، جس کی سب سے بڑی وجہ براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں 40.8 فیصد کمی تھی۔ بنیادی طور پر یہ کمی ملک میں معاشی مبادیات کے کمزور پڑنے، بجلی کے بحران اور امن و امان کی بگڑتی ہوئی حالت کی وجہ سے ہوئی۔ اس کے علاوہ زیر جائزہ عرصے کے دوران صکوک بانڈ کی عمرصیت پر 60 کروڑ ڈالرا دیگئی نے خالص بیرونی سرمایہ کاری کی رقم پر مزید دباؤ ڈالا۔ تاہم مالی سال کے دوران ایکویٹی مارکیٹ میں 58 کروڑ 79 لاکھ ڈالر کی سرمایہ کاری نے کچھ سہارا فراہم کیا (دیکھئے جدول 7.5)۔

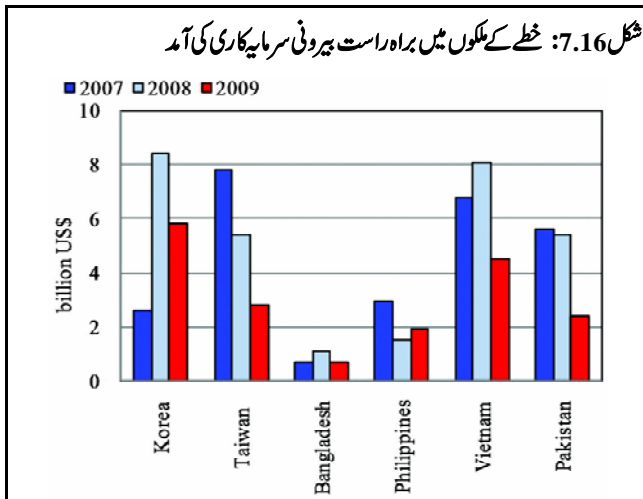
| | | |
|--|---------|---------------------|
| جدول 7.4: مں 10 ءے ءوران آنے والی قوم | | |
| ملین امریکی ءار | | |
| اصل | پیچھوئی | |
| 1058.45 | 1024.73 | منصوبہ جاتی قرے |
| 1,941.7 | 4,459.5 | پرگراموں کے قرے |
| 300.0 | 1,758.5 | جس میں: ٹوکیو کے ءے |
| 3,526.0 | 4,656.4 | آئی ایم ایف |
| معاشی امور ڈویژن، ءار خزانه، آئی ایم ایف | | |

| جدول 7.5: پاکستان میں بیرونی سرمایہ کاری کی خالص آمد | | | |
|--|---------|---------|------------------------------|
| ملین امریکی ڈالر نمونہ فیصد | | | |
| عمو | میں 10ء | میں 09ء | |
| -19.8 | 2,136.8 | 2,665.4 | بیرونی سرمایہ کاری |
| -13.1 | 2,789.2 | 3,209.5 | 1۔ نجی سرمایہ کاری |
| -40.8 | 2,201.3 | 3,719.9 | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری |
| 215.2 | 587.9 | -510.4 | جزو دانی سرمایہ کاری |
| 246.6 | 600.9 | -409.8 | یکویتی شرکت |
| 87.1 | -13.0 | -100.6 | رضہ شرکت |
| -19.9 | -652.4 | -544.1 | 2۔ سرکاری سرمایہ کاری |
| -19.9 | -652.4 | -544.1 | میں سے: قرضہ شرکت * |
| ایکٹیل پوائس ڈالر بانڈ، پورہ بانڈ، ایف ای بی سی، ڈی بی سی، بلز اور بی آئی بی کی خاص خرید و فروخت | | | |

اس کے علاوہ بین الاقوامی عوامل نے بھی پاکستان میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کی آمد کو متاثر کرنے میں اپنا حصہ ڈالا۔ اگرچہ عالمی معیشت م س 10ء میں کسی حد تک بحال ہوئی،

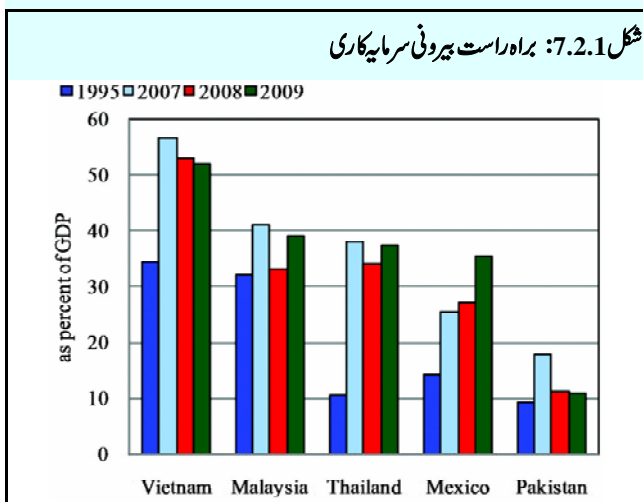


خطرات سے گریز کا رویہ دوسرے ملکوں میں براہ راست سرمایہ کاری کی حوصلہ شکنی کرتا رہا چنانچہ 2009ء میں عالمی سطح پر براہ راست بیرونی سرمایہ کاری 43 فیصد کی کے نتیجے میں 1101 ارب ڈالر رہ گئی۔⁶ بہت سی کمپنیوں نے عالمی منڈی کی غیر یقینی کیفیت، کارپوریٹ کے منافع میں کمی اور قرضے کے حصول میں مشکلات کو دیکھتے ہوئے اپنی سرمایہ کاری مؤخر یا ملتوی کر دی۔ اس کے دیگر اسباب سرپرست کمپنیوں پر مالی دباؤ، اور منسلک غیر ملکی فرموں کی جانب سے اپنی سرپرست کمپنیوں کو قرضوں کی واپسی بھی تھے۔ نتیجتاً بہت سے ترقی پذیر ملکوں کو 2009ء میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری گھٹ گئی (دیکھئے شکل 7.16)۔ ان دشواریوں کے علاوہ پاکستان اُن عوامل میں بھی پیچھے ہے جو کسی ملک میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری پر اثر انداز ہوتے ہیں (دیکھئے باکس 7.2)۔



براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں کمی ایکوٹی سرمایے اور نو سرمایہ کاری آمدنی، دونوں میں تخفیف کا نتیجہ تھی۔ ان میں سے اول الذکر میں تخفیف بڑھی ہوئی تھی تاہم مؤخر الذکر بھی م س 09ء کے مقابلے میں متاثر ہوا۔ نو سرمایہ کاری آمدنی میں کمی نفع یابی گھٹنے اور بعض بڑی کمپنیوں کے بڑھتے ہوئے خسارے، دونوں کی وجہ سے آئی۔ تاہم براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کرنے کا زیادہ تر تعلق انضمام اور تھویل کے سودوں میں کمی، بدامنی، بجلی کی قلت اور گردش قرضوں سے تھا۔

بالحاظ شعبہ تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ تمام بڑے شعبوں میں م س 10ء کے دوران براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کم ہوئی تاہم پیشتر کی مواصلات، مالی شعبہ اور بجلی کے شعبے میں ہوئی (دیکھئے جدول 7.6)۔



باکس 7.2: براہ راست بیرونی سرمایہ کاری پر اثر انداز ہونے والے عوامل
اقتصادی آزاد روی اور عالمی ارتباط کے معاملے میں پاکستان کا موقف خاصا حوصلہ افزا ہے تاہم جی ڈی پی میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کے حجم کا تناسب علاقے کے دیگر ابھرتے ہوئے ملکوں کے مقابلے کم رہا ہے (دیکھئے شکل 7.2.1)۔

کسی ملک میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کی آمد بڑھانے والے بعض بنیادی تقاضوں کا ذکر کیا گیا ہے لیکن بد قسمتی سے پاکستان ان تقاضوں کو پورا کرنے میں ناکام یا سست رہا ہے۔ تقابلی جائزے سے معلوم ہوتا ہے کہ تمام اہم اور مؤثر عوامل میں پاکستان پست درجے پر ہے (دیکھئے جدول 7.21)۔

سیاسی استحکام بیرونی سرمایہ کاروں کا اعتماد بڑھانے میں بہت بنیادی اہمیت رکھتا ہے کیونکہ وہ اقتصادی پالیسیوں میں تسلسل چاہتے ہیں۔ بد قسمتی سے پاکستان کے سیاسی عدم استحکام کے نتیجے میں نہ صرف انتظامی تبدیلیاں ہوتی ہیں بلکہ اقتصادی انتظامیہ بھی بدل جاتی ہے، یہ صورتحال پاکستان میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں رکاوٹ بنتی ہے۔

اقتصادی استحکام ایک بنیادی ضرورت ہے، اسی سے پتہ چلتا ہے کہ کسی ملک کی معیشت کتنی مضبوط ہے اور بیرونی یا اندرونی دھچکوں کو کس حد تک برداشت کر سکتی ہے۔ سوئے اتفاق سے حالیہ برسوں میں پاکستان کی

⁶ ورلڈ انویسٹمنٹ رپورٹ 2010ء، یو این سی ٹی اے ڈی۔

| جدول 7.2.1: مختلف ممالک کے عالمی مسابقتی اعتباریوں کا تقابل | | | | | | | | |
|---|-------|-------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------|
| ممالک | ادارہ | انفراسٹرکچر | معاشی استحکام | صحت و تعلیم | تجارتی ترقی | منڈی کا حجم | اقربا پروری | لیبر منڈی کارکردگی |
| تھائی لینڈ | 60 | 40 | 22 | 61 | 43 | 21 | 66 | 25 |
| ملائیشیا | 43 | 26 | 42 | 34 | 24 | 28 | 37 | 31 |
| ویت نام | 63 | 94 | 112 | 76 | 70 | 38 | 57 | 38 |
| میکسیکو | 98 | 69 | 28 | 65 | 62 | 11 | 85 | 115 |
| پاکستان | 104 | 89 | 114 | 113 | 81 | 30 | 87 | 124 |

جی ڈی پی کی نمونہ، گمرانی بلند، مضبوطی پیداوار کا اشاریہ روپہ زوال، اور شرح مبادلہ متغیر رہی ہے جس سے کوئی اچھی تصویر نہیں ابھرتی۔

اقتصادی پالیسیوں میں تسلسل کی ضرورت ہوتی ہے اور انہیں عالمی روایات سے ہم آہنگ ہونا چاہیے تاہم پاکستان میں قانونی شرائط پیچیدہ ہیں، قواعد و ضوابط میں ترمیم اور رد و بدل ہوتا رہتا ہے جس سے پے پینٹی کا ماحول پیدا ہوتا ہے۔

یورپ کی ایک اور بنیادی مسئلہ ہے۔ پالیسیوں کا ست روئی سے نفاذ اور ان کا جزا و سزا سے میرا ہونا یورو کرہ کی بدانتظامی کا عکاس ہے۔

ملک کا کاروباری ماحول بیرونی سرمایہ کاروں کے لیے اطمینان بخش نہیں بنایا گیا ہے۔ ایسا ماحول پیدا کرنے میں بنیادی رکاوٹ پیشہ ورانہ سوچ کا فقدان ہے۔

انفراسٹرکچر کی سہولتیں بین الاقوامی معیار سے کم تر ہیں۔ ذرائع نقل و حمل اور مواصلاتی خدمات سے بجلی کی فراہمی تک پاکستان نہ صرف معیار میں پیچھے ہے بلکہ ان چیزوں کے نرخ بھی زائد ہیں۔ مثلاً کراچی کی بندرگاہ جبل علی سے زیادہ مہنگی ہے۔

کسی ملک کی افرادی قوت اگر تعلیم اور تکنیکی مہارت سے لیس ہو تو اہم اثاثہ ہوتی ہے۔ پاکستان کی اکثر افرادی قوت بدقسمتی سے غیر ہنرمند ہے اور ملک پر بوجھ بن رہی ہے۔

شہری اور ملکیتی حقوق کا تحفظ پینٹی بنایا جانا چاہیے تاکہ بیرونی سرمایہ کاروں کو سماجی اور اخلاقی تحفظ کی ضمانت مل سکے۔

عدالتی نظام انتظامی طور پر ہونا چاہیے کہ قوانین کو ان کی روح کے مطابق نافذ کر سکے۔ مستحکم عدالتی نظام بدعنوانی کے انسداد کے لیے بھی لازمی ہے۔

ملک میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری کی آمد پینٹی بنانے کے لیے ان بنیادی تقاضوں کے ساتھ ساتھ تکنیکی اختراعات اپنانا بھی بہت ضروری ہے۔

حوالہ جات:

(1) "Foreign Direct investment In Pakistan: Policy Issue and Operational Implications" by Dr. Ashfaq H. Khan and Yun-Hwan Kim (July 1999)

(2) "Global Competitiveness Report 2009-2010"

(3) "World Investment Report 2010: Investing in a Low-carbon Economy"

| جدول 7.6: براہ راست بیرونی سرمایہ کاری، بلحاظ شعبہ | | | | | | |
|--|--------|---------------------|--------|--------|---------------------|--------|
| ملین امریکی ڈالر | | | | | | |
| م 10ء | | | م 09ء | | | |
| شعبہ | نقد | نوسرمایہ کاری آمدنی | مجموعی | نقد | نوسرمایہ کاری آمدنی | مجموعی |
| تیل اور گیس کی تلاش | 546.8 | 228.2 | 775 | 547 | 203.6 | 750.6 |
| ٹیلی مواصلات | 900.7 | -85.8 | 814.9 | 477.5 | -103.9 | 373.7 |
| مالی کاروبار | 508.5 | 199.1 | 707.6 | 115.9 | 47.1 | 163 |
| تجارت | 121 | 45.6 | 166.6 | 80.6 | 36.5 | 117.1 |
| کیمیکلز | 5.3 | 68.9 | 74.3 | 76.5 | 35.6 | 112.1 |
| پیپر و لیم کی صفائی | 39 | 93.1 | 132.1 | 31.2 | 73.3 | 104.5 |
| تعمیرات | 93.2 | 0.2 | 93.4 | 107.7 | -6.1 | 101.6 |
| ذاتی خدمات | 94.6 | 5.5 | 100.1 | 57.8 | 4.7 | 62.5 |
| سینٹ | 9 | 23.6 | 32.6 | 0.4 | -1.6 | -1.2 |
| بجلی | 151 | -28.6 | 122.4 | 48.8 | -160.5 | -111.7 |
| دیگر | 512.4 | 188.6 | 701 | 465.9 | 63.3 | 529.2 |
| مجموعی | 2981.6 | 738.3 | 3719.9 | 2009.4 | 191.9 | 2201.3 |

مواصلات کے شعبہ میں موبائل کمپنیوں کا منافع سخت مسابقت، اشتہارات اور بنیادی ضروریات کی بڑھتی ہوئی لاگت، اور بجلی کے بحران نے گھٹا دیا۔ ٹیلی مواصلات کی صنعت میں قرض گیری کی بلند لاگت، اور روپے کی قدر گرنے سے شرح مبادلہ کے نقصان کے باعث صورتحال مزید بگڑ گئی، چنانچہ 2008-09ء کے دوران پانچ موبائل کمپنیوں میں سے چار کو خالص خسارہ ہوا۔⁷

⁷ پاکستان ٹیلی مواصلات اتھارٹی، ٹیلی مواصلات سہ ماہی جائزہ، دسمبر 2009ء۔

کے ای ایس سی کے پورٹ قاسم پروجیکٹ اور اُنچ پاور پروجیکٹ میں سرمایہ کاری کے باوجود بجلی کے شعبے میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری نمایاں طور پر کم ہو گئی جس کا بنیادی سبب ایک بڑی بجلی ساز کمپنی کا سرمایہ نکال لینا اور کے ای ایس سی کے خسارے کی وجہ سے رقوم کا اخراج تھا۔⁸

تیل و گیس کی تلاش کے شعبے میں گزشتہ سال سرمایہ کاری بڑھی تھی تاہم م س 10ء کے دوران اس میں معمولی کمی آگئی جس کے اسباب عام بد امنی اور گردشی قرضے کے مسائل تھے چنانچہ مجبوراً کمپنیوں نے پوری استعداد پر کام نہیں کیا۔ سال کے دوران ڈرلنگ کی سرگرمیاں بھی سست ہو گئیں۔ پاکستان کے تیل و گیس کی تلاش کے شعبے میں زیادہ تر سرمایہ کاری برٹش پیٹرولیم (بی پی) پاکستان انیکسپلوریشن اینڈ پروڈکشن انکارپوریٹڈ کرتی ہے تاہم بی پی کو درپیش بحران کے باعث توقع ہے کہ دسمبر 2010ء تک بی پی پاکستان میں تلاش اور پیداوار کی اپنی سرگرمیاں کم کر دے گی⁹ چنانچہ مستقبل قریب میں سرمایہ کاری رقوم کی آمد متاثر ہو سکتی ہے۔ مذکورہ شعبوں کے علاوہ جن دوسری بڑی کمپنیوں میں زیر جائزہ عرصے کے دوران براہ راست بیرونی سرمایہ کاری بڑھی ان میں اے پی ایل کمپنی پرائیویٹ لمیٹڈ (ٹرانسپورٹ) کو 15 کروڑ 40 لاکھ ڈالر، پیکیجیز (پرائیویٹ) لمیٹڈ (کاغذ اور گودا) کو 8 کروڑ ڈالر، شیل پاکستان لمیٹڈ (ٹرینڈ) کو 3 کروڑ 90 لاکھ ڈالر اور ڈاؤد ہر کوئیس کیمیکلز لمیٹڈ (کیمیکلز) کو 3 کروڑ 89 لاکھ ڈالر شامل ہیں۔

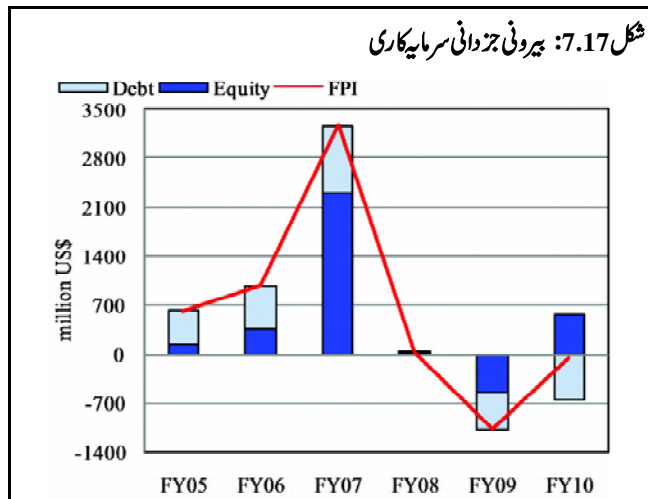
براہ راست بیرونی سرمایہ کاری بلحاظ ملک

پاکستان میں براہ راست بیرونی سرمایہ کاری زیادہ تر امریکہ، برطانیہ اور عرب امارات سے ہوتی ہے۔ ان میں سے برطانیہ اور عرب امارات نے سرمایہ کاری م س 09ء میں خاصی کمی کے بعد گزشتہ مالی سال کسی حد تک بحال کر لی تاہم امریکہ کی براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں کمی کا سلسلہ جاری رہا اور م س 10ء میں یہ 43.9 فیصد گر گئی (دیکھئے جدول 7.7)۔

| جدول 7.7: براہ راست بیرونی سرمایہ کاری، بلحاظ ملک | | | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| مالیت ملین امریکی ڈالر میں، جو فیصد میں | | | | | |
| م س 10ء | م س 09ء | م س 08ء | م س 07ء | م س 06ء | م س 05ء |
| مالیت | مالیت | مالیت | مالیت | مالیت | مالیت |
| امریکہ | 1309.3 | 869.9 | 488.4 | -381.5 | -43.9 |
| برطانیہ | 460.2 | 263.4 | 294.6 | 31.2 | 11.8 |
| عرب امارات | 588.6 | 178.1 | 242.7 | 64.6 | 36.3 |
| جمہوری | 5409.8 | 3719.8 | 2201.3 | -1518.5 | -40.8 |

بیرونی جزدانی سرمایہ کاری

بیرونی جزدانی سرمایہ کاری میں خالص کمی م س 10ء میں مسلسل دوسرے سال بھی جاری رہی تاہم یہ م س 09ء میں ہونے والی خالص کمی سے بہر حال کم تھی (دیکھئے شکل 7.17)۔ اس کمی میں صلوک بانڈ کی عرصیتی ادائیگی (60 کروڑ ڈالر) کا اہم کردار تھا جو ایکویٹی میں آمد کے مقابلے میں بلند تھی۔



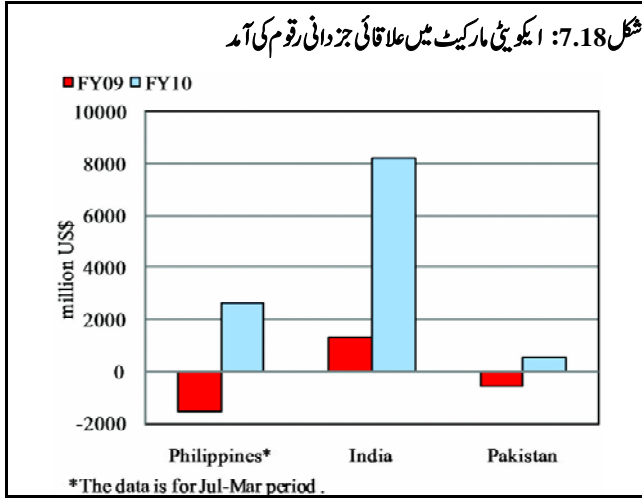
جہاں تک ایکویٹی میں آمد کا تعلق ہے تو اسٹاک مارکیٹ¹⁰ نے غیر ملکی سرمایہ کاروں کو اپنی جانب راغب کیا جس سے ایکویٹی مارکیٹ میں سرمایہ کاری م س 10ء میں خاصی بڑھ گئی۔ اس سلسلے میں دیگر عوامل بھی کارفرما رہے مثلاً ایم ایس سی آئی فرٹینر مارکیٹ انڈیکس میں پاکستان کا دوبارہ داخلہ اور پاکستان کے رسک پرییمیم میں کمی جو قرضہ تبدیل (سی ڈی ایس)¹¹ کے تفاوت سے ظاہر ہے۔ ایکویٹی میں بیرونی جزدانی رقوم کی آمد میں بہتری صرف پاکستان ہی میں نہیں آئی، بعض علاقائی ملکوں کا بھی یہی معاملہ ہوا (دیکھئے شکل 7.18)۔ بہتر اقتصادی اظہاریوں کے سبب تینوں ملکوں کی اسٹاک مارکیٹوں میں سرمایہ کاری م س 10ء کے دوران بڑھ گئی۔ م س 09ء کے دوران مالی بحران کی شدت کی وجہ

⁸ اے ای ایس سی لال پیر لمیٹڈ، اور اے ای ایس سی پاکستان جزیرہ پیش واقع مظفر گڑھ۔

⁹ برٹش پیٹرولیم پاکستان میں سرگرمیاں کم کرنے کا فیصلہ دراصل اس فیصلے کا حصہ ہے جس کے تحت وہ فلچ میکسیکو میں تیل ضائع ہونے کا نقصان پورا کرنے کے لیے اپنے عالمی اثاثہ جات فروخت کرے گی۔

¹⁰ اسٹاک مارکیٹ کی کارکردگی کی عکاسی کے ایس ای 100 اشاریے سے ہوتی ہے۔

¹¹ قرضہ تبدیل (سی ڈی ایس) میں تفاوت گر کر 13 اگست 2010ء کو 497.8 بیس پوائنٹس رہ گیا جو 5 مئی 2009ء کو 1863.7 بیس پوائنٹس تھا۔



سے ترقی یافتہ اور ابھرتے ہوئے دونوں طرح کے ملکوں کی اسٹاک مارکیٹیں بری طرح متاثر ہوئی تھیں۔

واجب الادا برآمدی بل

مجموعی واجب الادا برآمدی بل م س 10ء میں 42 کروڑ 30 لاکھ ڈالر بڑھ گیا جبکہ گزشتہ سال اس بل میں کمی آئی تھی۔ یہ اضافہ برآمد کنندگان کی جانب سے اسٹاک کی ہولڈنگ سے ہوا جو 42 کروڑ ڈالر بڑھ گئیں جبکہ کمرشل بینکوں کی جانب سے اسٹاک کی ہولڈنگ میں صرف 30 لاکھ ڈالر اضافہ ہوا۔

واجب الادا برآمدی بل کے مجموعی حجم میں یہ اضافہ مصنوعات کی بڑھتی ہوئی برآمدات کے عین مطابق ہے۔ م س 09ء میں برآمدات گرنے کی وجہ سے واجب الادا برآمدی بل کم ہو گیا تھا تاہم م س 10ء میں برآمدات بڑھنے سے اس بل میں بھی اضافہ ہوا (دیکھئے شکل 7.19)۔ مزید برآں، اس سال واجب الادا برآمدی بل میں اضافے کا تعلق روپے کی قدر میں تخفیف سے بھی ہو سکتا ہے کیونکہ منڈی کے شرکان روپے کی قدر میں مزید تخفیف کا فائدہ اٹھانے کی توقع پر اپنی آمدنی کو موخر رکھا۔

کرنسی اور امانتیں (اثاثے)

م س 10ء کے دوران کرنسی اور امانتوں میں 42 کروڑ 80 لاکھ ڈالر کمی آئی جبکہ م س 09ء میں 22 کروڑ 90 لاکھ ڈالر کمی آئی تھی۔ گزشتہ سال کی طرح اس سال بھی کمی کی بڑی وجہ کمرشل بینکوں کے ایف ای 25 نوٹروں میں کمی ہے۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ اگرچہ م س 09ء میں بھی کمرشل بینکوں کے ایف ای 25 نوٹروں کم ہوئے تھے تاہم م س 10ء میں 38 کروڑ 30 لاکھ ڈالر کمی مقبول کمی کی وجہ تیل کی ادائیگیاں بین الیمینک منڈی کو منتقل کرنا ہے جس کا دباؤ کمرشل بینکوں کے نوٹروں پر پڑا۔

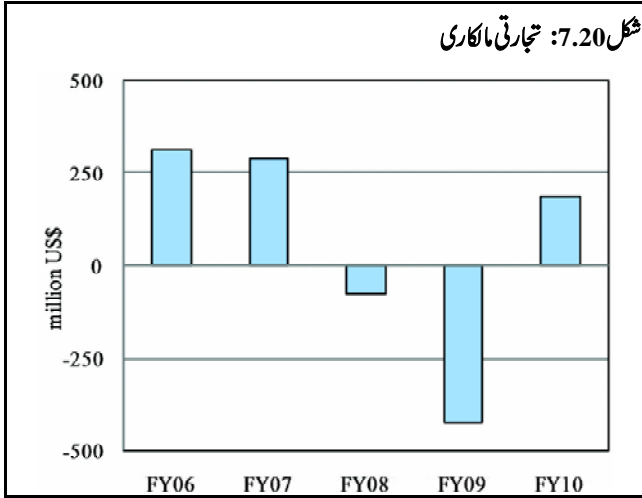
طویل مدتی سرکاری قرضے (خالص)

اس مد میں م س 10ء کے دوران 2 ارب ڈالر کی خالص آمد ہوئی جبکہ گزشتہ سال 1.6 ارب ڈالر آئے تھے۔ واپسی کی رقم اگرچہ دونوں سال یکساں رہی تاہم م س 10ء میں قرضوں میں اضافے کی وجہ سے زائد رقم آئی۔ اس میں سے بیشتر اضافہ آئی ایم ایف سے 1.1 ارب ڈالر کی برج فنانسنگ سے ہوا۔ اضافے کے دیگر ذرائع ایشیائی بینک (0.6 ارب ڈالر) اور عالمی بینک (0.4 ارب ڈالر) تھے۔

قلیل مدتی سرکاری قرضے (خالص)

قلیل مدتی سرکاری قرضوں سے م س 10ء کے دوران 62 کروڑ ڈالر کا خالص اخراج ہوا جبکہ گزشتہ سال 12 کروڑ 30 لاکھ ڈالر کا خالص اخراج ہوا تھا، اگرچہ آمد کی سطح دونوں سال کم و بیش یکساں رہی، فرق کی اصل وجہ قرضے کی واپسی تھی۔ اسلامی بینک کو 97 کروڑ 30 لاکھ ڈالر کی ادائیگی م س 10ء کے دوران بحیثیت مجموعی خالص اخراج کا اہم عامل تھا۔ یہ ادائیگی نہ کی گئی ہوتی تو قلیل مدتی سرکاری قرضے میں خالص رقوم کی آمد درج ہوتی۔

شکل 7.20: تجارتی ماکاری



نجی قرضے

نجی قرضوں کی خالص آمدن 10ء کے دوران 56 کروڑ 80 لاکھ ڈالر کم ہو گئی۔ دلچسپ بات یہ تھی کہ قرضوں کی ادائیگی کی سطح یکساں رہی تاہم نجی قرضوں کی رقم کی آمد کرنے کا نتیجہ بحیثیت مجموعی کمی کی صورت میں نکلا۔ زیر جائزہ عرصے کے دوران جن بڑے اداروں کو قرضے کی رقم ملی ان میں سے ای ایس سی (11 کروڑ 50 لاکھ ڈالر)، فوجی سینٹ کمپنی لمیٹڈ (7 کروڑ 40 لاکھ ڈالر)، اینگرو کیمیکل پاکستان لمیٹڈ (5 کروڑ ڈالر) اور پاکستان ری فائنری لمیٹڈ (5 کروڑ ڈالر) شامل ہیں۔

کرنسی اور امانتیں (واجبات)

میں 10ء کے دوران کرنسی اور امانتیں 23 کروڑ ڈالر بڑھیں جبکہ میں 09ء میں یہ اضافہ 29 کروڑ 90 لاکھ ڈالر رہا تھا۔ حالیہ تخفیف کی واحد وجہ غیر رہائشی افراد کے روپے والے کھاتوں میں کمی تھی، تاہم ایف ای 25 امانتوں کے عوض 18 کروڑ 70 لاکھ ڈالر تجارتی قرضوں کی وصولی سے اس کمی کے اثرات بڑی حد تک زائل ہو گئے۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ گذشتہ دو سال سے خالص ادائیگیوں کے برعکس میں 10ء میں تجارتی ماکاری میں خالص وصولی ہوئی (دیکھئے شکل 7.20)۔ اس کی اہم وجہ زیر جائزہ عرصے کے دوران شرح مبادلہ کا نسبتاً مستحکم رہنا ہے۔

7.3 خدمات کی تجارت

میں 10ء کے دوران خدمات کھاتے کا خسارہ سال بسال 51 فیصد سکڑ گیا جبکہ گذشتہ سال 47.6 فیصد کی ہوئی تھی (دیکھئے جدول 7.8)۔ تجارتی توازن کا بہتر ہونا برآمدی نمویں تیزی اور درآمدات میں کمی کا عکاس ہے۔

سرکاری خدمات کے شعبے کی عمدہ کارکردگی کی وجہ سے، زیر جائزہ عرصے کے دوران خدمات کی برآمد میں شاندار نمو ہوئی۔ خوش قسمتی سے اسی عرصے میں ٹرانسپورٹ کی خدمات اور دیگر کاروباری خدمات کی درآمد بھی کم ہوئی چنانچہ خدمات کی تجارت کے خسارے میں معقول کمی آئی۔

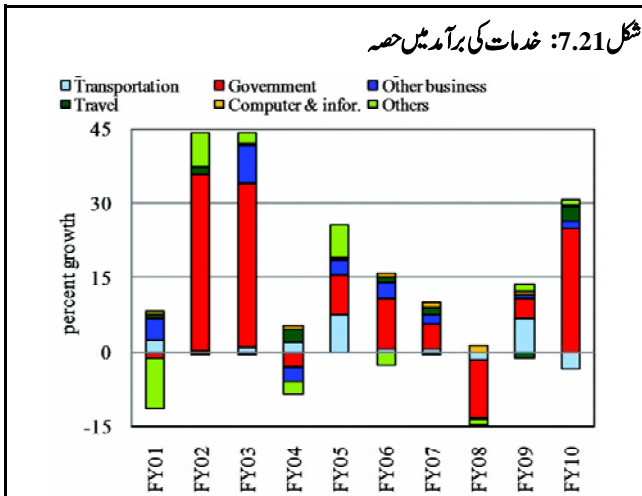
7.3.1 خدمات کی برآمد

میں 10ء کے دوران خدمات کی برآمد میں 25.4 فیصد نمو ہوئی جبکہ میں 09ء میں 14.4 فیصد نمو ہوئی تھی۔ ”سرکاری خدمات کی برآمد“ کے تحت بہتر وصولیاں حالیہ اضافے کی بڑی وجہ ہیں، چنانچہ میں 10ء کے دوران بحیثیت مجموعی خدمات کی برآمدی نمویں مذکورہ برآمدات، جو سب سے بڑے حصے کی حامل ہیں، بحال ہو گئیں (دیکھئے شکل 7.21)۔

جدول 7.8: خدمات کی تجارت کے مجموعی کھاتے کا خلاصہ

| ملین امریکی ڈالر، نمونہ فیصد | | | | |
|------------------------------|----------|---------|---------|---------------------|
| مطلق مالیت | | نمو | | |
| میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | |
| 4,106 | 5,147.1 | 14.4 | 25.4 | مجموعی برآمدات |
| 1,231 | 1,149.3 | 18.9 | -6.6 | جس میں نقل و حمل |
| 1,523 | 2,527.9 | 10.4 | 66 | سرکاری خدمات |
| 7,487 | 6,805.2 | -25.5 | -9.1 | مجموعی درآمدات |
| 3,633 | 3,455 | -4 | -4.9 | جس میں نقل و حمل |
| 1,648 | 1,082.3 | -52 | -34.3 | دیگر کاروباری خدمات |
| -3,381 | -1,658.1 | -47.6 | -51 | تجارتی توازن |

شکل 7.21: خدمات کی برآمد میں حصہ



سرکاری خدمات کی برآمد میں م س 10ء کے دوران 66 فیصد کی بھاری نمو ہوئی جبکہ م س 09ء میں صرف 10.3 فیصد نمو ہوئی تھی (دیکھئے جدول 7.9)۔ تفصیلات کے جائزے سے پتہ چلتا ہے کہ م س 10ء کے دوران نمو میں بڑا حصہ نان لاجسٹک وصولیوں سے آیا جن کی نمو 107.8 فیصد رہی جبکہ گذشتہ سال 8.6 فیصد کی آئی تھی۔ نان لاجسٹک وصولیاں بڑھنے کی وجہ بین الاقوامی اداروں سے وصولیوں میں اضافے کے علاوہ ان اداروں کو ملنے والی ترسیلات بھی ہیں۔ ان دو مددات میں وصولیوں میں غیر معمولی نمو کی وجہ سے سرکاری خدمات کی برآمد میں ان کا حصہ 20.6 فیصد ہو گیا جو کہ گذشتہ سال صرف 7.7 فیصد تھا۔ اس اضافے کی وجہ اقوام متحدہ اور دوسرے فلاحی اداروں کو صوبہ خیبر پختونخوا کے بے گھر افراد کی بحالی کی غرض سے سرگرمیوں کے لیے ملنے والی مالکاری ہے۔ نان لاجسٹک تعاون بڑھنے کا ایک سبب پاکستان میں موجود غیر ملکی مشنز کو موصولہ ترسیلات میں اضافہ بھی ہو سکتا ہے جس کا مقصد پاکستان میں بڑھتی ہوئی بد امنی کے پیش نظر سفارتخانوں اور قونصل خانوں کی جانب سے حفاظتی انتظامات کا بندوبست ہوگا۔

| جدول 7.9: سرکاری خدمات کی برآمد | | | | | | |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| ملین امریکی ڈالر، حصہ اور نمو فیصد میں | | | | | | |
| مطلق مالیت | | حصہ | | نمو | | |
| م س 09ء | م س 10ء | م س 09ء | م س 10ء | م س 09ء | م س 10ء | |
| 1100 | 1649.7 | 72.2 | 65.3 | 19.9 | 50 | لاجسٹک |
| 422.7 | 878.2 | 27.8 | 34.7 | -8.6 | 107.8 | نان لاجسٹک |
| 260.3 | 289 | 17.1 | 11.4 | 2.7 | 11 | پاکستان میں بیرونی مشنوں کو موصولہ ترسیلات |
| 12.7 | 11.8 | 0.8 | 0.5 | -53.1 | -6.8 | دیگر سرکاری خدمات |
| 32.3 | 268 | 2.1 | 10.6 | -35.2 | 729.1 | عالمی اداروں کو موصولہ ترسیلات |
| 0 | 0 | 0 | 0 | | | مرکزی حکومت کے ذریعے وصولیاں |
| 85 | 253.8 | 5.6 | 10 | -14.4 | 198.6 | عالمی اداروں کے ذریعے وصولیاں |
| 32.4 | 55.5 | 2.1 | 2.2 | -1.5 | 71.4 | بیرون ملک پاکستانی سفارتی مشنوں کی آمدنی |
| 1522.7 | 2527.9 | 100 | 100 | 10.3 | 66 | مجموعی |

م س 10ء میں نان لاجسٹک تعاون میں معقول اضافے کے باوجود، سرکاری خدمات کی برآمد میں لاجسٹک تعاون کا حصہ اب بھی سب سے بڑا ہے۔ لاجسٹک تعاون کی رقم بڑھنے کی ایک وجہ گذشتہ برسوں کے پاکستانی دعووں پر کارروائی کے نتیجے میں ملنے والی رقم بھی ہے۔

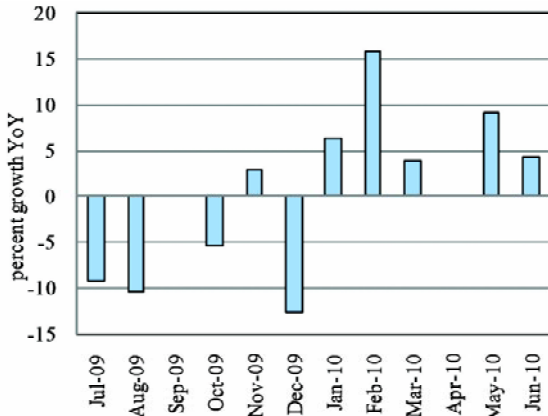
سرکاری خدمات کی برآمد کے سہ ماہی تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ گذشتہ سال کے مقابلے میں جولائی تا مارچ م س 10ء کے دوران اس مد میں معمولی اضافہ ہوا۔ تاہم آخری سہ ماہی کے دوران، اوپر جون کا خدمات کی تجارت کا کھاتہ سرکاری خدمات کی برآمد میں بڑے اضافے کی وجہ سے بڑھ گیا۔ درحقیقت سرکاری خدمات کی برآمد میں پورے مالی

| جدول 7.10: اہم خدمات کی برآمدات | | | | |
|---------------------------------|--------------|----------------|--------------|---------------------|
| ارب امریکی ڈالر | | | | |
| م س 09ء | | م س 10ء | | |
| جولائی تا مارچ | اپریل تا جون | جولائی تا مارچ | اپریل تا جون | |
| 1019 | 212 | 839 | 310 | نقل و حمل |
| 248 | 66 | 273 | 68 | سفر |
| 78 | 118 | 184 | 62 | مواصلاتی خدمات |
| 371 | 122 | 397 | 140 | دیگر کاروباری خدمات |
| 858 | 665 | 1126 | 1402 | سرکاری خدمات |
| 277 | 72 | 274 | 72 | دیگر |
| 2851 | 1255 | 3093 | 2054 | مجموعی برآمدات |

سال کی وصولیوں کا 55.5 فیصد اپریل تا جون م س 10ء میں موصول ہوا (دیکھئے جدول 7.10)۔ آخری سہ ماہی میں یہ بھاری نمو لاجسٹک تعاون میں 1.2 ارب ڈالر اضافے کے باعث ہوئی۔

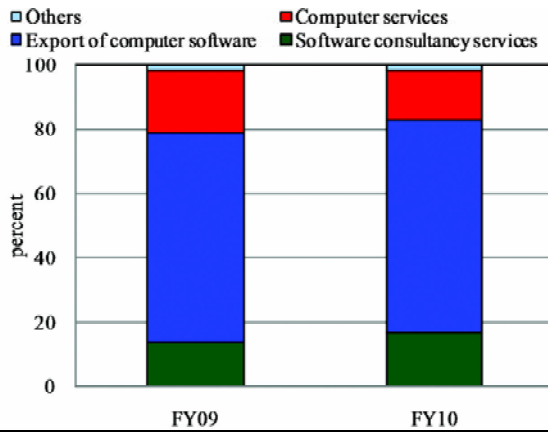
ٹرانسپورٹ خدمات کی برآمد م س 10ء کے دوران 6.6 فیصد گر گئی جبکہ گذشتہ سال 18.9 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ مصنوعات کی گرتی ہوئی برآمد اور غیر ملکی ٹرانسپورٹ کمپنیوں کی محدود ملکی سرگرمیوں کی وجہ سے بار برداری معروضوں میں کمی کو اس تخفیف کی وجہ قرار دیا جاسکتا ہے۔ دوسری جانب ملکی فضائی کمپنیوں کی راہ داری آمدنی، جو ٹرانسپورٹ خدمات کی مجموعی برآمد کا نصف سے زائد ہے، بدستور م س 09ء کی سطح پر رہی۔

شکل 7.22: پاکستانی فضائی کمپنیوں کی راہداری آمدنی



ماہوار تجزیہ بتاتا ہے کہ ملکی فضائی کمپنیوں کی راہداری آمدنی مئی 10ء کے ابتدائی مہینوں میں گر گئی (دیکھئے شکل 7.22)۔ اس کا سبب ان کمپنیوں کی بین الاقوامی پروازوں کی پُر شدہ نشستوں کا کم ہونا ہے یعنی غیر ملکی مسافروں کی آمد و رفت پاکستان میں عام بد امنی کے باعث کم رہی۔ تاہم مئی 10ء کے آخری مہینوں کے دوران پاکستانی فضائی کمپنیوں کی راہداری آمدنی کسی حد تک بحال ہوئی جس کا سبب بعض بین الاقوامی فضائی کمپنیوں کا پاکستان میں سلامتی کی خراب صورتحال کے باعث سرگرمیاں معطل کرنے کا فیصلہ تھا چنانچہ قومی فضائی کمپنی پنی آئی اے کو موقع ملا کہ غیر ملکی شہروں کے لیے نئی پروازیں شروع کرے اور ان پروازوں میں اضافہ کرے جو پہلے سے جاری تھیں۔

شکل 7.23: کمپیوٹر خدمات کی برآمد کی صورتحال



مئی 10ء کے دوران بار برداری معاوضے 16 فیصد گر گئے جو گزشتہ سال 4 فیصد گرے تھے۔ واضح رہے کہ بار برداری کی عالمی منڈیوں پر بین الاقوامی کساد بازاری کے اثرات مئی 10ء کے ابتدائی مہینوں میں بھی نمایاں تھے۔¹² تاہم مارچ 2010ء سے بار برداری معاوضوں میں سال بسال نمو بحال ہوتی دیکھی گئی ہے۔ تاہم بحالی اپریل میں دوبارہ رک گئی کیونکہ آئس لینڈ میں آتش فشاں پھٹنے کے بعد یورپ اور شمالی امریکہ کے اکثر ملکوں کو پروازیں متاثر ہونے سے پی آئی اے کی آمدنی گھٹ گئی۔ ادھر پاکستان میں عام بد امنی کے باعث خارجی ریاستوں کی چھ فضائی کمپنیوں نے اپنی پروازیں معطل کر دیں جس سے غیر ملکی فضائی اور شپنگ کمپنیوں کو ادائیگیاں بھی سال بسال 15 فیصد گھٹ گئیں۔

کمپیوٹر اور انفارمیشن ٹیکنالوجی خدمات کی برآمد مئی 10ء کے دوران 2.3 فیصد بڑھی جبکہ گزشتہ سال عمدہ 19.5 فیصد نمو حاصل ہوئی تھی۔ اس شعبے کی نمو گھٹنے کا سبب بیرون ملک طلب گرنا ہو سکتا ہے۔ سوفٹ ویئر کنسلٹنسی خدمات اور کمپیوٹر سوفٹ ویئر برآمد کی کارکردگی عمدہ رہی تاہم دیگر کمپیوٹر خدمات کے زمرے کی ناقص کارکردگی نے اس کے اثرات بڑی حد تک زائل کر دیے یوں مجموعی نمو بہت کم رہ گئی (دیکھئے شکل 7.23)۔ ماہوار تجزیے کے مطابق کمپیوٹر اور انفارمیشن ٹیکنالوجی خدمات کی برآمد میں نمو عالمی کساد بازاری سے ٹھٹھرنے کے بعد دسمبر 2009ء سے بحالی کے راستے پر ہے۔ پاکستان کی جن ترقی یافتہ ملکوں میں اچھی مارکیٹ ہے ان کی اقتصادی بحالی کے ساتھ ساتھ مذکورہ خدمات کی برآمدی نمو بھی بتدریج بڑھ رہی ہے۔¹³

مواصلاتی خدمات کی برآمدی مجموعی مئی 10ء کے دوران 25.7 فیصد رہی جبکہ گزشتہ سال 67.1 فیصد تھی (دیکھئے جدول 7.11)۔ مجموعی نمو میں سب سے بڑا حصہ منظور شدہ ٹیلی کام آپریٹرز کی جانب سے خدمات کی بڑھتی ہوئی برآمد کا تھا، قبل ازیں پاکستان ٹیلی کام اتھارٹی (پی ٹی اے) نے غیر قانونی ایپینج چلانے والوں کے خلاف کارروائی کی تھی۔

مواصلاتی خدمات کی طرح سفری خدمات کی بھی برآمد میں نمو گزشتہ سال کی نسبت مئی 10ء کے دوران نمایاں طور پر کم ہوئی۔ سفری خدمات کی برآمد میں لگ بھگ 80 فیصد حصہ غیر ملکی سیاحوں کو دی جانے والی خدمات کا ہوتا ہے جو مئی 10ء کے دوران 35 فیصد بڑھ گئیں جبکہ گزشتہ سال 14 فیصد کی آئی تھی۔ اس کی ممکنہ وجہ یہ ہے کہ سیاحوں کے لیے پرکشش

¹² 'ایٹا' کے مطابق مالی سال 09ء کے دوران فضائی کمپنیوں کو 9.9 ارب ڈالر نقصان ہوا۔ مسافروں کی تعداد 2.1 فیصد جبکہ کارگو 9.8 فیصد کم ہوئی۔

¹³ امریکہ آئی ٹی سے منسلک خدمات کا سب سے بڑا خریدار ہے، آئی ٹی خدمات کی مجموعی برآمد میں اس کا حصہ 50.4 فیصد ہے، برطانیہ 15 فیصد حصے کے ساتھ دوسرے نمبر پر ہے۔

| جدول 7.11: مواصلاتی خدمات کی برآمدات | | | | |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-----------------------|
| ملین امریکی ڈالر | | | | |
| مطلق مالیت | | نمو | | |
| م 09ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | م 10ء |
| 0.1 | 0.3 | 152.4 | 492.5 | پاسل خدمات |
| 0.9 | 1.2 | -69.5 | 28.2 | کوریئر خدمات |
| 177 | 227.7 | 77.4 | 28.6 | نقلی مواصلات کی خدمات |
| 17.5 | 16.6 | 24.3 | -5.4 | کال سینٹر |
| 195.6 | 245.8 | 67.1 | 25.7 | مجموعی برآمدات |

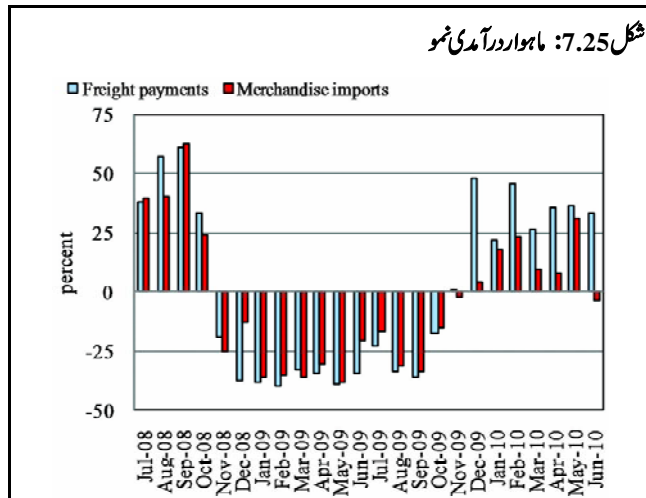
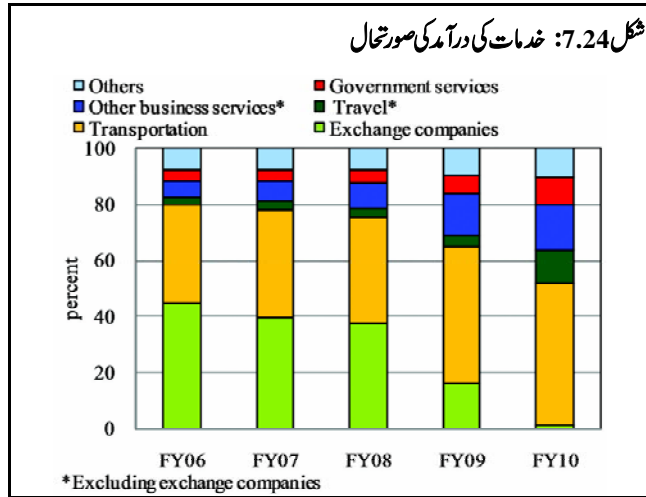
تفریحی مقامات سے 2009ء کے اواخر میں مسلح گروپوں کا صفایا کیا گیا اور سیاحت کی صنعت بحال ہونے لگی۔

دیگر کاروباری خدمات کی برآمد م 10ء میں 0.5 فیصدی درجے گر کر 9 فیصدہ گئیں۔ یہ تخفیف ایجنسی کمیشن، تعمیر و تکنیکی خدمات اور متفرق اجزاء میں کمی کی وجہ سے ہوئی تاہم کاروباری و انتظامی کنسلٹنسی اور تعلقات عامہ کے شعبے اور دیگر متفرق کاروباری خدمات کی عمدہ کارکردگی نے اس کی کا ازالہ کر دیا۔ م 10ء کے دوران چونکہ درآمدات کم ہوئیں اس لیے کم وزن پر رقم کی واپسی یا ترخوں پر کلیمز کی ادائیگی بھی گھٹ گئی۔

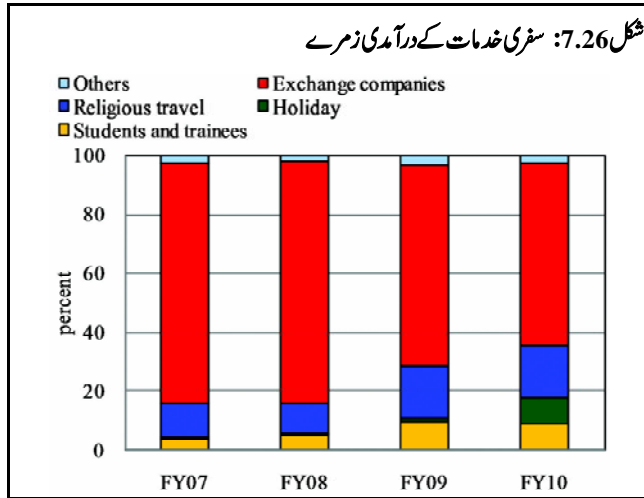
7.3.2 خدمات کی درآمد

م 10ء کے دوران پاکستان نے 9.1 فیصد کی کے ساتھ 6.8 ارب ڈالر کی خدمات درآمد کیں جبکہ م 09ء میں 25.5 فیصد کی آئی تھی۔ خدمات کی درآمد میں کی وسیع البتہ تھی، سرکاری خدمات کی درآمد کے سوا تمام بڑے گروپوں میں منفی نمودیکھی گئی۔ خدمات کی درآمد میں مسلسل کمی کا بنیادی سبب زرمبادلہ کمپنیوں پرائیویٹ بینک کی جانب سے عائد تہدیدات ہیں۔¹⁴ یہ بات قابل ذکر ہے کہ ان کمپنیوں کے توسط سے خدمات کی درآمد کا بیشتر حصہ گذشتہ برسوں کے دوران سفری اور دیگر کاروباری خدمات کے زمروں میں چلا جاتا تھا (دیکھئے شکل 7.24)۔ خدمات کی مجموعی درآمد کرنے کا ایک بڑا سبب زرمبادلہ کمپنیوں سے رقوم کا بہاؤ کم ہونے کے علاوہ بار برداری پر کم ادائیگی بھی ہے جو مصنوعات کی کم درآمد پر کی گئی، نیز دوران سال غیر ملکی فضائی کمپنیوں سے راہ داری آمدنی بھی کم ہوئی۔ ٹرانسپورٹ خدمات کی مجموعی درآمد کا تقریباً 73 فیصد بار برداری معاوضے پر مشتمل ہے جن میں م 10ء کے دوران صرف 3 فیصد نمو ہوئی۔ ماہوار تجزیے کے مطابق مالی سال کی پہلی ششماہی میں بار برداری معاوضوں میں سال بسال کمی ہوئی تاہم دوسری ششماہی میں مصنوعات کی درآمد سنبھلنے کے نتیجے میں بار برداری معاوضوں کی ادائیگی بڑھ گئی (دیکھئے شکل 7.25)۔ غیر ملکی فضائی کمپنیوں کو ادائیگیاں بھی مالی سال کے دوران 22 فیصد کم ہو گئیں جبکہ گذشتہ سال 2 فیصد کمی ہوئی تھی۔ حالیہ کمی کا بنیادی سبب بعض بڑی بین الاقوامی فضائی کمپنیوں کی جانب سے پروازیں منقطع کرنا تھا۔

سفری خدمات کی درآمد م 10ء کے دوران 12 فیصد گر گئی جس سے زرمبادلہ کمپنیوں پر عائد تہدیدات کی عکاسی ہوتی ہے چنانچہ سفری خدمات کی درآمد میں زرمبادلہ کمپنیوں کا حصہ گر کر 62 فیصد ہو گیا جبکہ گذشتہ سال یہ 68.4 فیصد تھا



¹⁴ م 09ء کے دوران اسٹیٹ بینک نے زرمبادلہ کمپنیوں سے رقوم کے بہاؤ پر متعدد رکاوٹیں عائد کیں جس کے باعث ان کمپنیوں کے توسط سے ہونے والی درآمدی اور برآمدی ادائیگیوں میں کمی آئی۔



(دیکھئے شکل 7.26)۔ م س 10ء کے دوران حج کے تحت ادائیگیاں بھی 11 فیصد کم ہو گئیں، م س 09ء میں 8 فیصد اضافہ ہوا تھا۔ اس کی وجہ حجاج کرام کی تعداد میں کمی ہو سکتی ہے۔¹⁵ اس کے علاوہ بیرون ملک تفریحی سفر کے لیے تعطیلات گزارنے کے زمرے میں مستحکم نمو آئی اور اس کا حصہ م س 09ء کے 1.4 فیصد سے بڑھ کر 8.5 فیصد ہو گیا۔

م س 10ء کے دوران دیگر کاروباری خدمات میں 34 فیصد کمی درج کی گئی، گذشتہ سال 52 فیصد کمی ہوئی تھی۔ سفری خدمات کی درآمد کی طرح دیگر کاروباری خدمات کی بھی درآمد کم ہوتی رہی جس کی وجہ اسٹیٹ بینک کی جانب سے زرمبادلہ کمپنیوں پر مئی 2008ء سے عائد تحدیدات ہیں۔ نتیجتاً دیگر کاروباری خدمات کی مجموعی درآمد میں زرمبادلہ کمپنیوں کا حصہ گر کر 12 فیصد رہ گیا جو 2008ء کے اوائل میں تقریباً 73 فیصد تھا (دیکھئے جدول 7.12)۔ اس کے برعکس سرکاری خدمات کی درآمد میں م س 10ء کے دوران 40 فیصد اضافہ ہوا جبکہ گذشتہ سال 3.7 فیصد کمی ہوئی تھی۔

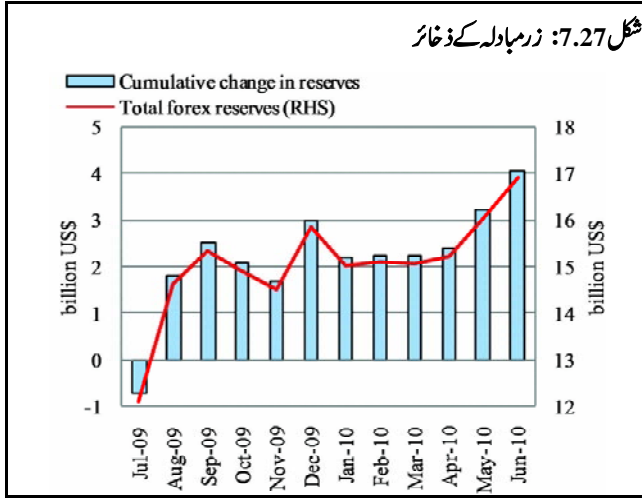
| جدول 7.12: دیگر کاروباری خدمات کی درآمد (م ا 17) | | | | | | |
|--|---------|---------|------------|---------|---------|--|
| ملین امریکی ڈالر | | | | | | |
| حصہ | | | مطلق مالیت | | | |
| م س 10ء | م س 09ء | م س 08ء | م س 10ء | م س 09ء | م س 08ء | |
| 0.7 | 0.9 | 0.2 | 7.9 | 14.4 | 5.8 | مرچنٹ خدمات |
| 2.4 | 0.6 | 0 | 25.9 | 9.2 | 0.5 | جہازوں کا چارٹر (عملہ پائلزنگ) |
| 0.5 | 1.8 | 1.4 | 5.3 | 30.4 | 48.7 | قانونی خدمات |
| 4.6 | 3.2 | 1 | 50.1 | 52.6 | 32.8 | انتظام کاروبار مشاورت اور تعلقات عامہ |
| 16.3 | 9.4 | 4.2 | 176.7 | 154.8 | 144.8 | انجینیئرنگ |
| 1.3 | 0.6 | 0.4 | 14.3 | 9.6 | 14.8 | تشہیر، مارکیٹ ریسرچ اور رائے شماری پول |
| 0.4 | 0.1 | 0.1 | 4.8 | 2 | 3.1 | تحقیق و ترقی کی خدمات |
| 13.9 | 9 | 2.4 | 150.6 | 149 | 83.8 | آرکیٹیکچر، انجینئرنگ اور تکنیکی خدمات |
| 0 | 0.1 | 0.1 | 0.4 | 1.9 | 2.9 | صحافیوں کو ادائیگی |
| 41.1 | 32.9 | 15.5 | 444.8 | 541.7 | 530.6 | غیر ملکیوں کو تکنیکی فیس |
| 12.2 | 12 | 3.2 | 132.5 | 197.7 | 109.3 | متفرق خدمات |
| 11.9 | 32.2 | 73 | 129 | 530 | 2504 | مبادلہ کی لاگت |
| -5.9 | -3.6 | -1.7 | -63.4 | -58.9 | -58.4 | ری فنڈ |
| 100 | 100 | 100 | 1082.1 | 1648 | 3432.2 | مجموعی |

7.4 زرمبادلہ کے ذخائر

م س 10ء کے دوران پاکستان کے زرمبادلہ ذخائر 4 ارب ڈالر اضافے سے 16.9 ارب ڈالر ہو گئے (دیکھئے شکل 7.27)۔ ذخائر میں اضافے کے متعدد عوامل ہیں: نسبتاً کم تجارتی خسارہ، ترسیلات میں عمدہ نمو، آئی ایم ایف سے رقم کی آمد، اور ایس ڈی آر کوٹا کا اضافہ۔ تیل کی ادائیگیوں کی بین الیمینک منڈی کو واپسی نے بھی اسٹیٹ بینک کے ذخائر کو استعمال ہونے سے بچایا۔ م س 09ء کے دوران ذخائر میں 1.3 ارب ڈالر اضافہ ہوا تھا۔

¹⁵ 2009ء کی جی جی پالیسی کے مطابق سرکاری انکم کے تحت حجاج کی تعداد میں گذشتہ سال کی نسبت 5 ہزار کمی آگئی۔

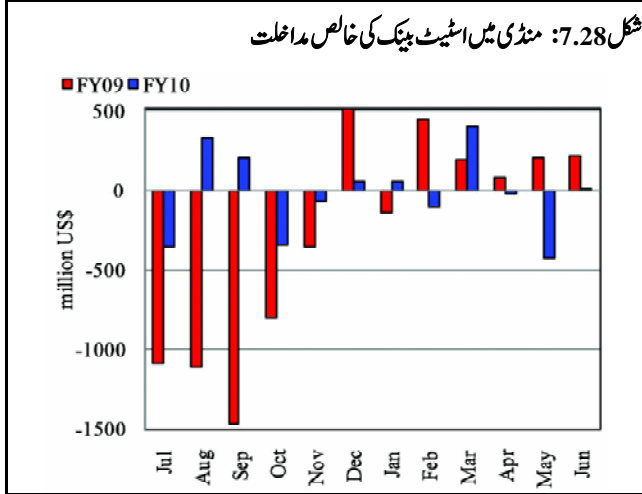
شکل 7.27: زرمبادلہ کے ذخائر



میں 09ء اور مئی 10ء کے دوران اضافوں میں اس فرق کی بڑی وجہ جاری حسابات میں فرق ہے۔ مئی 09ء میں جاری حسابات 33.2 فیصد کی کے باوجود مطلق اعتبار سے خاصے زیادہ (9.3 ارب ڈالر) تھے۔ مئی 10ء میں نہ صرف جاری حسابات میں 62.1 فیصد کی مزید کمی واقع ہوئی بلکہ یہ مطلق اعتبار سے بہت کم بھی رہ گیا۔ چنانچہ دونوں سال کے مالی کھاتوں میں زیادہ فرق نہ ہونے کے باوجود مئی 10ء میں زرمبادلہ کے ذخائر نمایاں طور پر زائد رہے۔

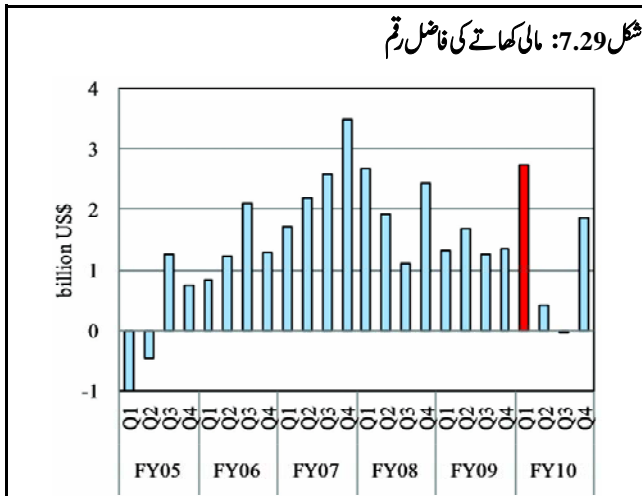
زرمبادلہ کے ذخائر میں مئی 10ء کے دوران ہونے والا زیادہ تر اضافہ اسٹیٹ بینک کے ذخائر بڑھنے کی بنا پر ہوا جو 3.6 ارب ڈالر بڑھے جبکہ کمرشل بینکوں کے ذخائر میں معمولی سا یعنی 0.46 ارب ڈالر اضافہ ہوا۔ آئی ایم ایف کی رقوم، ایس ڈی آر کے اختصا اور لاجسٹک تعاون کی مد میں رقوم کی آمد کے علاوہ اسٹیٹ بینک کے ذخائر کو تیل کی ادائیگیوں کی بین الینک منڈی کو منتقلی سے بھی فائدہ ہوا۔ ماضی میں ان ادائیگیوں کی وجہ سے اسٹیٹ بینک کے ذخائر خالی ہو جاتے تھے اور مئی 08ء میں ان ذخائر کے نہایت کم رہ جانے کی وجہ بھی یہی ادائیگیاں تھیں۔

شکل 7.28: منڈی میں اسٹیٹ بینک کی خالص مداخلت



واضح رہے کہ ملکی کرنسی پرسٹ بازار میں مہموں کی روک تھام کے لیے اسٹیٹ بینک نے نومبر 04ء میں تیل کی ادائیگیاں نقد کرنا شروع کر دی تھیں تاہم ساختی تبدیلیوں کے آئی ایم ایف کے ساتھ متفقہ پروگرام کے تحت جو فروری 09ء میں شروع ہوا، اسٹیٹ بینک نے اپنا تعاون رفتہ رفتہ واپس لے لیا اور تیل کی ادائیگیاں بالآخر دسمبر 09ء میں بین الینک منڈی کو منتقل کر دی گئیں۔ جیسا کہ شکل سے ظاہر ہے، منڈی میں اسٹیٹ بینک کی مداخلت (فروخت، خرید) نمایاں طور پر کم ہو گئی یعنی مئی 09ء میں 3.3 ارب ڈالر سے گزر کر مئی 10ء میں 26 کروڑ 30 لاکھ ڈالر رہ گئی (دیکھئے شکل 7.28)۔

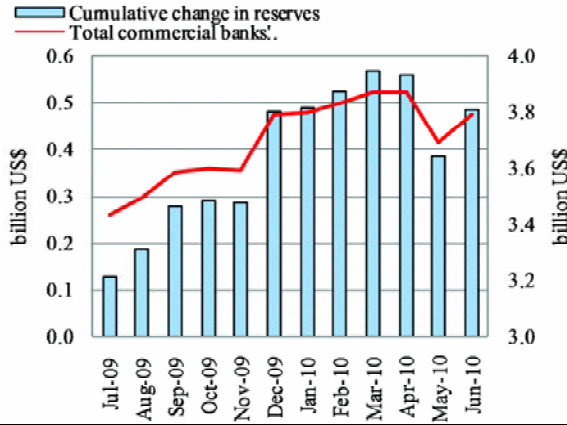
شکل 7.29: مالی کھاتے کی فاضل رقم



زرمبادلہ کے ذخائر کے تفصیلی تجزیے سے معلوم ہوتا ہے کہ سال بھر کے دوران ہونے والے اضافے کا نصف سے زائد مئی 10ء کی پہلی سہ ماہی میں آیا۔ پہلی سہ ماہی کے دوران نہ صرف جاری حسابات کا خسارہ 58 کروڑ 60 لاکھ ڈالر تھا بلکہ مالی حسابات کی فاضل رقم بھی حالیہ برسوں کی بلند ترین سطح پر تھی (دیکھئے شکل 7.29)۔ جیسا کہ پہلے بحث کی جا چکی ہے اس فاضل رقم کا سبب آئی ایم ایف سے موصولہ 1.2 ارب ڈالر پروگرام قرضے اور ایس ڈی آر کوٹا میں اضافہ ہے۔ ایس ڈی آر آرزا اگرچہ زرمبادلہ کے ذخائر تصور کیے جاتے ہیں، حقیقتاً یہ اثاثہ ہوتے ہیں جن کے عوض کوئی ملک دشوار حالات میں نقد رقم حاصل کر سکتا ہے۔ ایسی صورت میں وہ ملک عموماً فیس (مارک اپ) وصول کرتا ہے۔ پس ایس ڈی آر زرخش فرضی ذخائر نہیں ہوتے۔

| جدول 7.13: بی او پی - بی بی ایم 5 کے مطابق مجموعی ذخائر | | | | | | | | | | |
|---|----------|----------|----------|----------|--------|----------|----------|----------|----------|--------|
| ملین امریکی ڈالر | | | | | | | | | | |
| | م 10ء* | | | | | م 09ء | | | | |
| مجموعی | سرمایہ 4 | سرمایہ 3 | سرمایہ 2 | سرمایہ 1 | مجموعی | سرمایہ 4 | سرمایہ 3 | سرمایہ 2 | سرمایہ 1 | |
| ابتدائی رقم | 12,038 | 13,736 | 14,543 | 14,301 | 12,038 | 11,510 | 10,381 | 9,718 | 7,975 | 11,510 |
| آنے والی رقم | 51,752 | 15,086 | 10,721 | 12,383 | 13,562 | 51,318 | 12,802 | 11,549 | 14,740 | 12,227 |
| اشیا کی برآمدات | 19,632 | 5,309 | 5,025 | 4,678 | 4,620 | 19,121 | 4,800 | 4,231 | 4,379 | 5,711 |
| خدمات کی برآمدات | 5,148 | 2,055 | 1,234 | 1,021 | 838 | 4,106 | 1,255 | 777 | 941 | 1,133 |
| لائسنس سپورٹ، واپسی | 1,294 | 945 | 349 | 0 | 0 | 912 | 447 | 100 | 0 | 365 |
| آمدنی | 562 | 130 | 187 | 139 | 106 | 874 | 181 | 185 | 298 | 210 |
| کارکنوں کی ترسیلات | 8,906 | 2,355 | 2,021 | 2,199 | 2,331 | 7,811 | 2,153 | 2,018 | 1,761 | 1,879 |
| کرب مارکیٹ خریداری | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| براہ راست بیرونی سرمایہ کاری | 2,201 | 647 | 536 | 541 | 477 | 3,720 | 678 | 691 | 1,234 | 1,117 |
| بیرونی بڑا ذاتی سرمایہ کاری | 588 | 132 | 146 | 62 | 248 | -511 | -93 | -254 | 7 | -171 |
| یورودھلک بائڈ | 76 | 42 | 0 | 34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| قرضوں کی آمد | 6,804 | 2,646 | 582 | 1,604 | 1,972 | 8,656 | 2,130 | 1,196 | 4,470 | 860 |
| سرکاری | 6,334 | 2,452 | 553 | 1,512 | 1,817 | 7,592 | 1,933 | 883 | 4,061 | 715 |
| طویل مدتی قرضے | 5,765 | 2,204 | 232 | 1,512 | 1,817 | 6,858 | 1,888 | 795 | 3,460 | 715 |
| پروگراموں کے قرضے | 4,703 | 1,778 | 54 | 1,255 | 1,616 | 6,017 | 1,618 | 633 | 3,273 | 493 |
| آئی ایم ایف | 3,530 | 1,132 | 0 | 1,199 | 1,199 | 3,902 | 852 | 0 | 3,050 | 0 |
| آئی ڈی اے / عالمی بینک آئی ڈی بی | 552 | 176 | 54 | 56 | 266 | 709 | 224 | 485 | 0 | 0 |
| اے ڈی بی | 621 | 470 | 0 | 0 | 151 | 1,231 | 542 | 96 | 100 | 493 |
| سعودی قرضہ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 175 | 0 | 52 | 123 | 0 |
| منصوبہ جاتی اور نقدی قرض | 1,062 | 426 | 178 | 257 | 201 | 841 | 270 | 162 | 187 | 222 |
| قلیل مدتی بشمول آئی ڈی بی | 569 | 248 | 321 | 0 | 0 | 734 | 45 | 88 | 601 | 0 |
| نئی غیر ضمانت شدہ | 470 | 194 | 29 | 92 | 155 | 1,064 | 197 | 313 | 409 | 145 |
| بچکاری آمدنی | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| سرکاری گرانٹس | 773 | 296 | 245 | 186 | 46 | 638 | 350 | 129 | 59 | 100 |
| دیگر دولیاں | 7,062 | 1,474 | 745 | 1,919 | 2,924 | 6,903 | 1,348 | 2,576 | 1,591 | 1,388 |
| جانے والی رقم | 48,450 | 13,482 | 11,528 | 12,141 | 11,299 | 50,790 | 11,145 | 10,886 | 12,997 | 15,762 |
| اشیا کی درآمدات | 31,055 | 8,603 | 7,367 | 7,656 | 7,429 | 31,747 | 7,165 | 6,276 | 8,077 | 10,229 |
| خدمات کی درآمدات | 6,825 | 1,814 | 1,603 | 1,852 | 1,556 | 7,487 | 1,685 | 1,389 | 2,021 | 2,392 |
| سودی ادائیگیاں | 1,451 | 391 | 351 | 441 | 268 | 1,913 | 435 | 382 | 656 | 440 |
| سرکاری قرضوں کی بالاقسط واپسی | 1,607 | 408 | 476 | 371 | 352 | 1,600 | 405 | 303 | 331 | 561 |
| منافع اور منافع منقسمہ | 969 | 355 | 180 | 251 | 183 | 1,697 | 404 | 332 | 481 | 480 |
| خام تیل ریگریس کی خریداری | 1,389 | 376 | 345 | 337 | 331 | 1,669 | 397 | 436 | 421 | 415 |
| نئی قرضوں کی واپسی کی گئی اصل رقم | 436 | 112 | 99 | 88 | 137 | 462 | 116 | 131 | 103 | 112 |
| ادا کردہ زرمبادلہ واجبات | 1,189 | 300 | 5 | 701 | 183 | 964 | 100 | 55 | 544 | 265 |
| دیگر ادائیگیاں | 3,529 | 1,123 | 1,102 | 444 | 860 | 3,251 | 438 | 1,582 | 363 | 868 |
| اختتام مدت پر مجموعی ذخائر | 15,340 | 15,340 | 13,736 | 14,543 | 14,301 | 12,038 | 12,038 | 10,381 | 9,718 | 7,975 |
| مطلوبہ نقد تحفظ | 841 | 841 | 845 | 808 | 779 | 728 | 728 | 745 | 727 | 832 |
| بیرونی کرنسی کیش ہولڈنگ | 154 | 154 | 108 | 781 | 548 | 419 | 419 | 575 | 434 | 286 |
| سکلنگ فنڈ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 64 | 304 |
| اسٹیٹ بینک کے خالص ذخائر | 13,112 | 13,112 | 11,188 | 12,055 | 11,761 | 9,529 | 9,529 | 7,708 | 7,042 | 5,150 |
| ڈی ایم بی فنڈ ز بغیر سکلنگ فنڈ اور بشمول ہی آر آر | 2,228 | 2,228 | 2,548 | 2,488 | 2,540 | 2,509 | 2,509 | 2,673 | 2,612 | 2,521 |
| * عبوری | | | | | | | | | | |

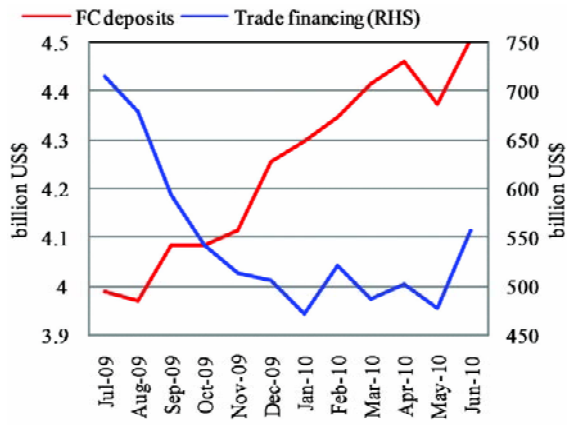
شکل 7.30: کمرشل بینکوں کے ذخائر



میں 10ء کی چوتھی سہ ماہی کے برعکس دوسری سہ ماہی میں نہ صرف جاری حسابات کا خسارہ بڑھ گیا بلکہ مالی حسابات کی فاضل رقم بھی خاصی کم ہو گئی چنانچہ مئی 10ء کی دوسری اور تیسری سہ ماہی کے دوران ذخائر کی صورتحال بگڑتی دیکھی گئی۔ چوتھی سہ ماہی میں پاکستان کو لاجسٹک تعاون کی مدد میں دوبارہ تقریباً 2 ارب ڈالر اور آئی ایم ایف سے پروگرام قرضے کی چوتھی قسط ملی جس سے ذخائر بڑھ کر تاریخی بلند سطح 16.9 ارب ڈالر پہنچ گئے۔ سال کے دوران رقوم کی آمد و اخراج کی تفصیل کے لیے دیکھئے جدول 7.13۔

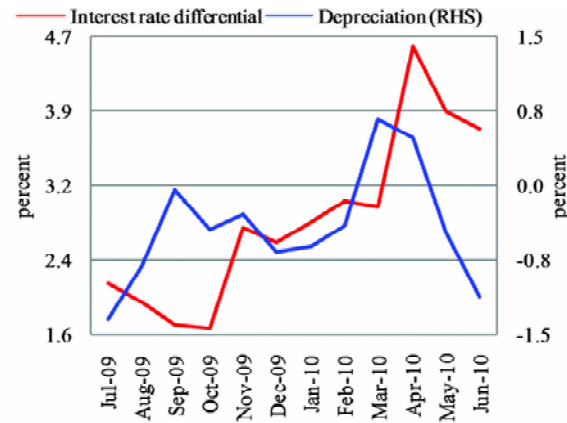
اسٹیٹ بینک کے برخلاف کمرشل بینکوں کے ذخائر مئی 10ء کے دوران صرف 0.46 ارب ڈالر بڑھے جبکہ گذشتہ سال ایک لاکھ 20 ہزار ڈالر کی ہوئی تھی (دیکھئے شکل 7.30)۔ ترسیلات کی 8.9 ارب ڈالر ریکارڈ آمد اور ایف ای 25 امانتوں کے عوض قرضوں میں کمی سے کمرشل بینکوں کے ذخائر کو فائدہ پہنچا۔ اس طرح مئی 10ء کے دوران کمرشل بینکوں کو تیل کی 10 ارب ڈالر سے زائد درآمد میں مدد ملی۔¹⁶

شکل 7.31: بیرونی کرنسی امانتیں اور تجارتی مالکاری



تیل کی ادائیگیاں بین الینک منڈی کو منتقل کرنے کے اعلان کے بعد مالی سال کی پہلی ششماہی میں ملکی کرنسی کی قدر گرنے کی توقعات کے نتیجے میں نہ صرف بیرونی کرنسی امانتوں میں اضافہ ہوا بلکہ ان امانتوں کی روپے میں منتقلی بھی سست پڑ گئی (دیکھئے شکل 7.31)۔ معلوم ہوتا ہے عام لوگوں کی طرح بعض کارپوریٹ اداروں نے بھی بیرونی کرنسی امانتیں برقرار رکھیں جیسا کہ اس عرصے کے دوران اوجی ڈی سی، کے ای ایس سی، پاک عرب ری فائزری، بی پی پاکستان، اور اقوام متحدہ مشن کی ان امانتوں میں اضافے سے ظاہر ہوتا ہے۔

شکل 7.32: شرح سود فرق اور قدر میں کمی



روپے کی قدر گرنے کی توقعات سے بیرونی کرنسی قرضوں کی ادائیگی کو بھی مہیڑا ملی، یہ قرضے برآمدی مالکاری اسکیم اور بیرونی کرنسی قرضوں کی شرح سود کا فرق گرنے کی وجہ سے پہلے ہی کم تھے (دیکھئے شکل 7.32)۔ یہ امر برآمدی مالکاری اسکیم کے تحت قرض گیری میں اضافے سے بھی ظاہر ہے۔ پہلی ششماہی میں امانتیں بڑھنے اور بیرونی کرنسی قرضوں کی ادائیگی کے مشترکہ اثر سے کمرشل بینکوں کے ذخائر کو مدد ملی، تاہم جب یہ عوامل ماند پڑ گئے تو دوسری ششماہی کے دوران ان کے ذخائر میں ابتری دیکھی گئی۔ تیل کی ادائیگیوں کی منتقلی کا عمل بلا دشواری مکمل ہو گیا اور کوئی گڑبڑ واقع نہیں ہوئی یعنی بین الینک منڈی نے بحیثیت مجموعی خاصے استحکام کا مظاہرہ کیا۔

¹⁶ اسٹیٹ بینک کے ایچ بی سی ریکارڈ ڈیٹا کے مطابق۔

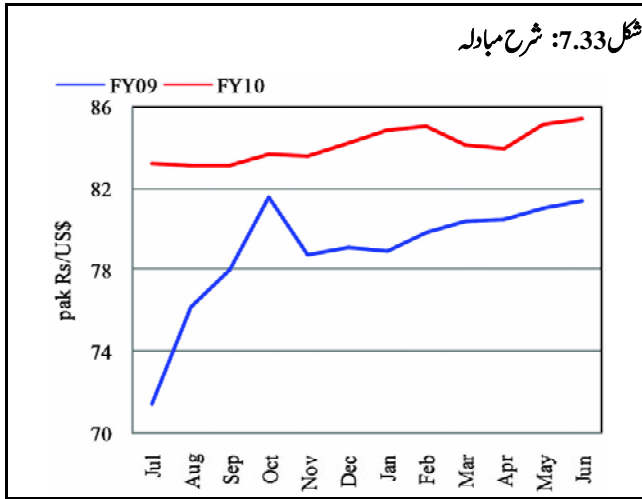
زرمبادلہ کی موزونیت

پاکستان کی زرمبادلہ کی موزونیت م س 10ء کے دوران دونوں نسبتوں کے لحاظ سے بہت ہوئی یعنی ذخائر بہ نسبت احاطہ درآمدات اور بہ نسبت قلیل مدتی قرضہ و واجبات۔ مالی سال کی پہلی ششماہی میں یہ بہتری زیادہ نمایاں تھی کیونکہ تجارتی خسارہ گرنے اور ذخائر بڑھنے سے درآمدی کوریج کے ہفتے آخر دسمبر م س 10ء تک 29 ہو گئے جو آخر جون م س 09ء تک 21.1 تھے۔ تاہم م س 10ء کی دوسری ششماہی میں درآمدات پھر سے بڑھنے لگیں اور ذخائر اکٹھا ہونے کا عمل سست پڑ گیا۔ ذخائر بہ نسبت قلیل مدتی قرضہ و واجبات کے لحاظ سے پیمائش کرنے سے زرمبادلہ کی موزونیت م س 10ء میں 7.8 فیصد ہو گئی جو آخر جون م س 09ء تک 6 فیصد تھی۔ نسبت گرنے کی بنیادی وجہ م س 10ء کے دوران ذخائر میں ہونے والا اضافہ تھا کیونکہ سال کے دوران قلیل مدتی قرضہ و واجبات میں صرف ایک کروڑ 60 لاکھ ڈالر اضافہ ہوا۔

7.5 شرح مبادلہ

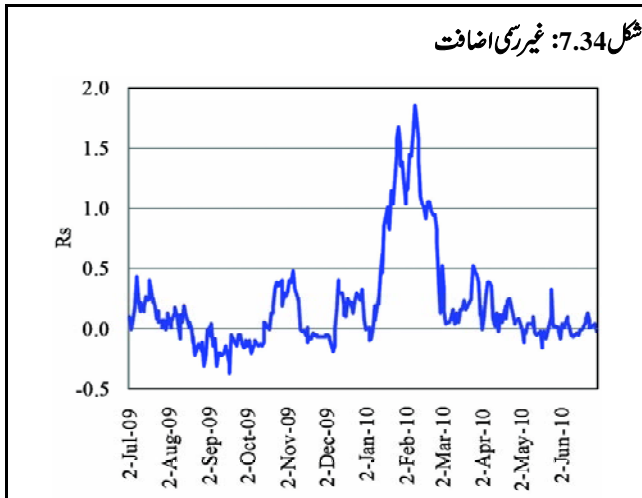
م س 10ء کے دوران پاکستان کی شرح مبادلہ بلحاظ ڈالر نسبتاً مستحکم رہی اور 4.8 فیصد گری جبکہ گذشتہ سال یہ 15.7 فیصد کم ہوئی تھی (دیکھئے شکل 7.33)۔

اسٹیٹ بینک سے کم تعاون کے باوجود روپے کا نسبتاً استحکام قابل تعریف ہے تاہم روپے کی قدر میں بتدریج کمی اس بات کا اشارہ ہے کہ مالی سال کے دوران بازار مبادلہ میں دباؤ مسلسل برقرار رہا۔

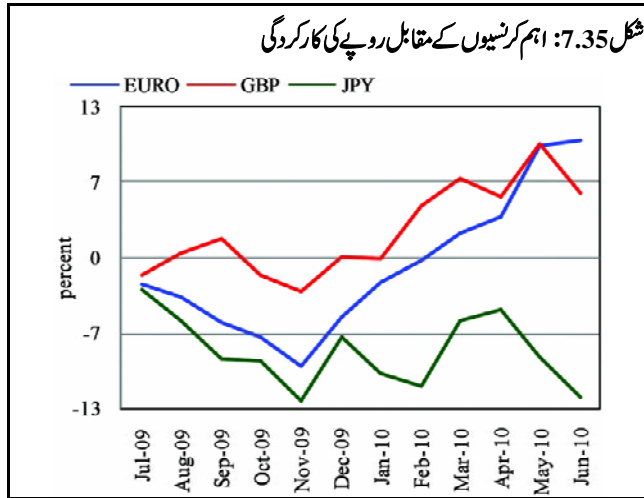


مالی سال کے آغاز پر تیل کی ادائیگیوں کی منتقلی کے بعد روپیہ ڈالر کی ممکنہ قلت کی توقعات کے سبب دباؤ میں آیا تاہم اقتصادی صورتحال بہتر رہنے سے اور ملک کو رقوم کی فراہمی کی وجہ سے یہ توقعات جلد ہی دم توڑ گئیں۔

دسمبر میں روپیہ پھر دباؤ میں آیا کیونکہ جج سے متعلقہ اخراجات پورے کرنے کے لیے ڈالر کی طلب بڑھ گئی اور اسٹیٹ بینک نے تیل کی بقیہ ادائیگیاں بھی بین الینک منڈی کو منتقل کر دیں۔ جنوری اور فروری کے دوران روپے کو نئے سٹہ باز اندہ دباؤ کا سامنا کرنا پڑا جو بہت شدید تھا اور اس سے غیر رسمی پیمائش تقریباً 2 روپے تک جا پہنچا (دیکھئے شکل 7.34)۔ دسمبر تا جنوری کے دوران بھی روپے پر طاقتور دباؤ پڑا جس کی ممکنہ وجوہات تجارتی خسارہ بڑھنا، عاشرے پر بم دھماکوں کے بعد اقتصادی سرگرمیاں متاثر ہونے کے باعث ترسیلات میں سست روی وغیرہ ہیں۔ روپے پر دباؤ کی شدت کا اندازہ اس بات سے لگایا جا سکتا ہے کہ سال بھر کی 4.8 فیصد کمی میں سے تقریباً 3.2 فیصد کی دسمبر تا جنوری کے اسی عرصے کے دوران ہوئی۔ روپے کی کھوئی ہوئی قدر فروری تا مارچ کے دوران کسی حد تک بحال ہوئی، بعد میں اس میں پھر تخفیف ہو گئی۔

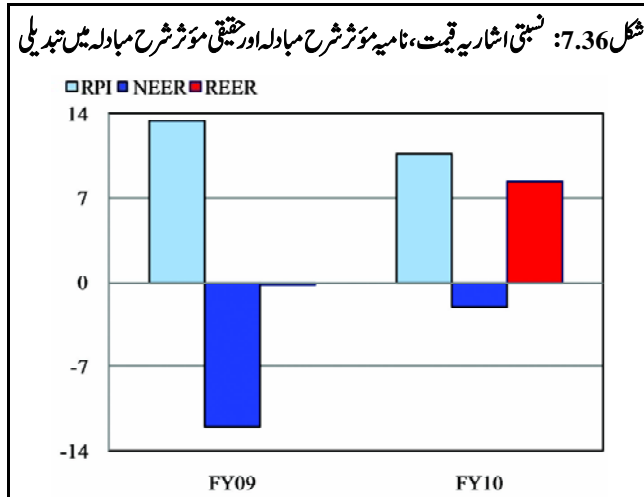


اسٹیٹ بینک تیل کی ادائیگیوں کے لیے چونکہ اب بازار مبادلہ میں مداخلت نہیں کر رہا لہذا ملک کی شرح مبادلہ، بازار مبادلہ میں طلب و رسد کی صورتحال کی بہتر عکاس بن چکی ہے۔ توقع ہے کہ اس طرح مستقبل میں بیرونی حسابات کا بگاڑ دور کرنے میں مدد ملے گی کیونکہ شرح مبادلہ کی لچک سے ہونے والا تغیر و تبدل بیرونی حسابات میں خرابیوں کو کم کر سکتا ہے۔



م 10ء کے دوران دیگر اہم کرنسیوں کے مقابلے میں روپے کی کارکردگی دراصل عالمی منڈی میں ان کرنسیوں کی کارکردگی کی مظہر ہے۔ یورو اور پاؤنڈ نے اپنی اپنی معیشت کی خراب کارکردگی کی بنا پر کمزوری دکھائی جبکہ امریکی معیشت کی کمزوری سے جاپانی ین کو سہارا ملا۔

برطانیہ کی معیشت م 10ء کے دوران سست نمو، بیروزگاری، اور بلند میزانی خسارے سے دوچار رہی چنانچہ پونڈ اسٹرلنگ کمزور پڑ گیا۔ یورو خطے کو، سست اقتصادی بحالی کے ساتھ ساتھ چار ملکوں پر ڈگال، آئرلینڈ، یونان اور اسپین کے دیوالیہ ہونے کے خطرے کا سامنا کرنا پڑا۔ تبدیل ہوتی ہوئی ترجیحات کی بنا پر یورو کی طلب گھٹ گئی، چنانچہ پاؤنڈ اور یورو دونوں کے مقابل روپے کی قدر بالترتیب 5.2 فیصد اور 10.1 فیصد بڑھ گئی۔



پاؤنڈ اور یورو کے برعکس جاپانی ین عالمی منڈی میں مستحکم ہوا۔ امریکی معیشت کی بحالی میں تسلسل رہنے کے امکانات معدوم ہونے، اور فیڈرل ریزرو کی جانب سے نرم زری پالیسی جاری رکھنے کے اعلان سے امریکی تمسکات میں سرمایہ کاری میں کشش ختم ہو گئی اور سرمایہ کار اس کے بجائے تجارت کی جانب راغب ہوئے جس کے لیے جاپانی ین بہترین انتخاب ہے کیونکہ یہ تقریباً صفر مارک اپ پر دستیاب ہے۔ ین کی طلب بڑھنے سے ڈالر کے مقابل اس کی قدر بڑھ گئی، نتیجتاً سال کے دوران ین کے مقابل روپیہ 12 فیصد گر گیا (دیکھئے شکل 7.35)۔ یورو اور پاؤنڈ کے مقابل روپے کی قدر بڑھنے کے پاکستانی برآمدات پر منفی اثرات پڑ سکتے ہیں، یعنی ان کرنسیوں کے ملکوں کے لیے یہ برآمدات نہ صرف مہنگی ہو جائیں گی بلکہ یہ حقیقی مؤثر شرح مبادلہ میں اضافے کا باعث بھی بنیں گی۔ م 10ء کے دوران ڈالر اور ین کے مقابل قدر کرنے کے باوجود روپے کی قدر حقیقی معنوں میں دراصل 8.3 فیصد بڑھی جبکہ گزشتہ سال یہ 0.3 فیصد کم ہوئی تھی۔

حقیقی مؤثر شرح مبادلہ

م 10ء کے دوران پاکستان کی نامیہ مؤثر شرح مبادلہ صرف 2.1 فیصد گری جبکہ گزشتہ سال 12 فیصد گری تھی (دیکھئے شکل 7.36) جس سے نسبتی اشاریہ قیمت میں معمولی اضافے کی، گزشتہ سال کے مقابلے میں اس سال تلافی ہو گئی، یوں حقیقی مؤثر شرح مبادلہ میں نمایاں اضافہ ہوا۔

7.6 تجارتی کھاتہ¹⁷

پاکستان کا تجارتی خسارہ مسلسل دوسرے سال کم ہو کر 15.3 ارب ڈالر رہ گیا۔ گزشتہ مالی سال تجارتی کھاتے میں بہتری کا واحد سبب درآمدات کا گرتا تھا،

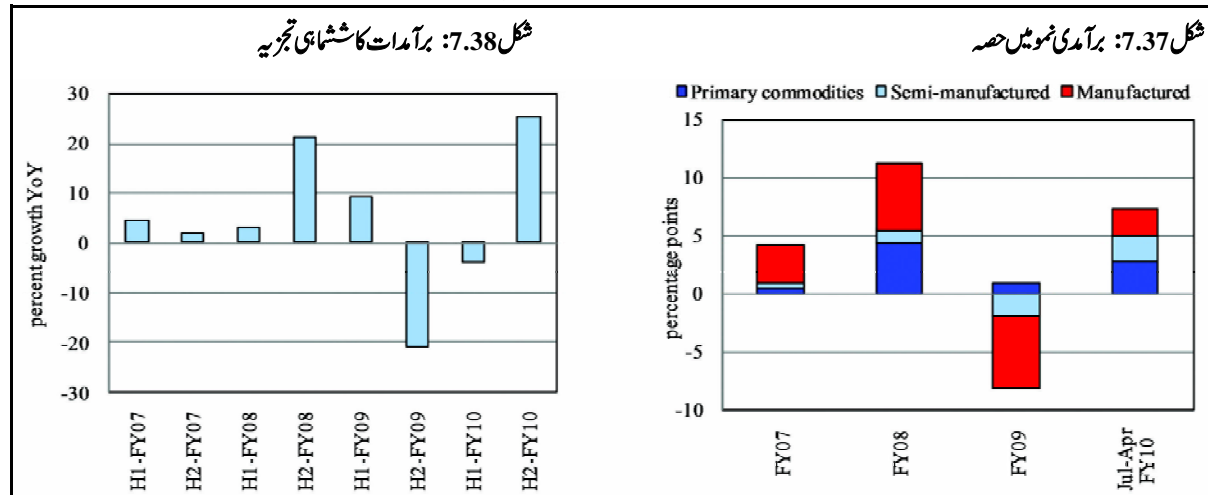
| جدول 7.14: تجارتی کھاتہ کا خلاصہ | | | | |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-----------------------------|
| م 10ء | م 09ء | م 08ء | م 07ء | مطلق ایلٹ (ارب امریکی ڈالر) |
| 15.3 | 17.1 | 20.9 | 13.6 | تجارتی خسارہ |
| 19.3 | 17.7 | 19.1 | 17 | برآمدات |
| 34.7 | 34.8 | 40 | 30.5 | درآمدات |
| بلور فیصدی ڈی بی | | | | |
| 8.7 | 10.6 | 12.8 | 9.5 | تجارتی خسارہ |
| 11 | 10.9 | 11.6 | 11.9 | برآمدات |
| 19.7 | 21.5 | 24.4 | 21.4 | درآمدات |
| سال بے سال مو | | | | |
| -10.3 | -18.1 | 54.2 | 11.8 | تجارتی خسارہ |
| 9.4 | -7.2 | 12.2 | 3.2 | برآمدات |
| -0.3 | -12.9 | 30.9 | 6.9 | درآمدات |

¹⁷ اس سیکشن کی بحث وفاقی ادارہ شماریات کے کسٹم ڈیٹا پر مبنی ہے جو اسٹیٹ بینک کے مرتب کردہ تجارتی اعداد و شمار سے مختلف ہو سکتا ہے۔

| جدول 7.15: تجارتی کھاتے میں بہتری کے اہلکار | | | | |
|---|-------|---------|-------|------------------|
| ارب امریکی ڈالر | | | | |
| درآمدات | | برآمدات | | |
| م 09ء | م 10ء | م 09ء | م 10ء | |
| -1.9 | -0.4 | -0.3 | -0.5 | قیمت کا اثر |
| -0.9 | 0.7 | -0.7 | 1.4 | حجم مقدار کا اثر |
| -2.3 | -0.4 | -0.4 | 0.8 | دیگر |
| -5.1 | -0.1 | -1.4 | 1.7 | مجموعی تبدیلی |

اس کے برعکس م 10ء میں بہتری کی وجہ برآمدات میں سال بسال 9.4 فیصد نمو تھی جس نے تجارتی خسارہ سال بسال 10.3 فیصد گھٹانے میں مدد دی۔ اس کے نتیجے میں جی ڈی پی میں تجارتی خسارے کا تناسب م 10ء کے دوران بہتر ہو کر 8.7 فیصد رہ گیا جو گزشتہ سال 10.6 فیصد تھا (دیکھئے جدول 7.14)۔ مزید برآں، بنیادی اجناس کی زیادہ مقدار بھیجنے کی وجہ سے برآمدات میں اضافہ ہوا جبکہ کم قیمتوں کی بنا پر درآمدی بل گھٹ گیا (دیکھئے جدول 7.15)۔ م 10ء کے دوران پاکستان کی برآمدات میں مطلق معنوں میں خوش آئند بحالی دیکھی گئی۔ درآمدی نمونہ کو حقیقی ہمیز چاول، کپاس، پھل، اور سبزی جیسی بنیادی اجناس سے ملی جبکہ زیورات اور، کیمیکلز اور ادویات نے بھی عمدہ کارکردگی دکھائی۔ عالمی طلب کی کسی حد تک بحالی کے نتیجے میں، مکمل بنی ہوئی اور ادھوری بنی ہوئی مصنوعات کی درآمد میں مثبت نمو آئی (دیکھئے شکل 7.37)۔

تفصیلی تجزیہ بتاتا ہے کہ برآمدات میں ساری کی ساری نموم م 10ء کی دوسری ششماہی میں ہوئی جس نے پہلی ششماہی میں آنے والی 3.9 فیصد کی کا بھی ازالہ کر دیا (دیکھئے شکل 7.38)۔ درآمدی نمونہ کو حقیقی ہمیز چاول، کپاس، پھل، اور سبزی جیسی بنیادی اجناس سے ملی جبکہ زیورات اور، کیمیکلز اور ادویات نے بھی عمدہ کارکردگی دکھائی۔ عالمی طلب کی کسی حد تک بحالی کے نتیجے میں، مکمل بنی ہوئی اور ادھوری بنی ہوئی مصنوعات کی درآمد میں مثبت نمو آئی (دیکھئے شکل 7.37)۔



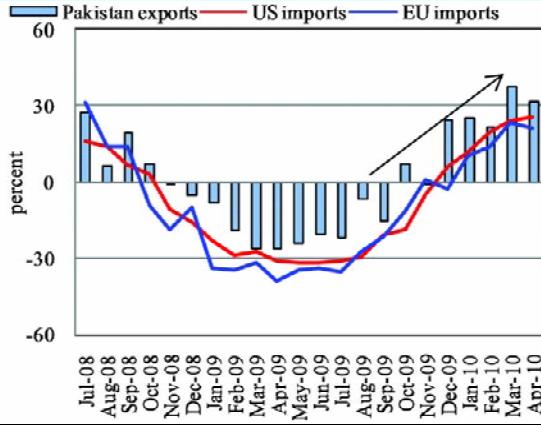
جہاں تک درآمدی کارکردگی کا تعلق ہے، ایک طرف ملک میں اقتصادی سرگرمیاں بحال ہوئیں اور حقیقی شرح مبادلہ بہتر ہوئی جس سے درآمدی بل میں اضافہ ہوا (دیکھئے جدول 7.16)، جبکہ دوسری طرف گندم کی درآمدیں تیزی سے کمی نے درآمدی بل پر دباؤ خاصاً کم کر دیا۔ م 10ء کے دوران اجناس کی عالمی قیمتیں بڑی حد تک مستحکم رہیں چنانچہ درآمدی بل زیادہ بڑھ نہیں پایا (دیکھئے شکل 7.39)۔

| جدول 7.16: درآمدات سے متعلق اظہارِ رائے | | | | |
|---|--------|-------|-------|--|
| فیصد | | | | |
| م 07ء | م 08ء | م 09ء | م 10ء | |
| 4.1 | 1.2 | 3.7 | 6.8 | جی ڈی پی کی شرح نمو |
| 4.9 | -1.9 | 1.4 | 8.8 | صنعت کی شرح نمو |
| 8.3 | -0.3 | -2.3 | 0.8 | حقیقی نمونہ شرح مبادلہ اضافہ (+) / کمی (-) |
| 3.9 | 0.7 | 16.5 | 14.7 | نئی شے کے قرضے کی شرح نمو |
| 40.8 | 1078.6 | 860 | 41.5 | گندم کی درآمد (ملین ڈالر) |
| -0.3 | -12.9 | 30.9 | 6.9 | درآمدات کی شرح نمو |

تجارتی کھاتے میں بہتری برقرار رہنے کا انحصار م 11ء کے دوران برآمدات اور درآمدات کی شرح نمو پر ہوگا۔ ملک کی درآمدی کارکردگی بہتر بنانے کے لیے ان مسائل کے حل کی ضرورت ہے جو برآمدی مسابقت میں رکاوٹ بن رہے ہیں۔ تجارتی پالیسی فریم ورک برائے 2009ء تا 2012ء میں متعدد ترغیبات کا اعلان کیا گیا تھا، ان معاون اقدامات کا تسلسل اور ان کا نفاذ برآمدات بڑھانے کے لیے ناگزیر ہے۔ نیز منڈی اور پیداوار کا تنوع بھی درآمدی نمونہ کو پائیداری کے لیے انتہائی اہم ہے۔

18 جنوری تا مئی م 10ء کے دوران بڑے پیمانے کی اشیا سازی کی نمو 8.3 فیصد رہی جبکہ مالی سال کی پہلی ششماہی میں یہ محض 1.4 فیصد رہی تھی۔

شکل 7.3.1: برآمدی کارکردگی کا تجزیہ



پاکس 7.3: بہتر بیرونی طلب کے ماحول میں برآمدی کارکردگی
میں 09ء کے دوران بحیثیت مجموعی اقتصادی سست روی کی وجہ سے عالمی تجارت میں نمایاں کمی واقع ہوئی۔ ترقی یافتہ ممالک کساد بازاری کا شکار ہوئے جس کے اثرات منڈی کے ارتباط کی بنا پر ابھرتے ہوئے ممالک تک بھی پہنچے۔ امریکہ اور یورپی یونین جیسے صنعتی ملکوں میں طلب گرنے کے باعث مئی 09ء کے دوران پاکستان سمیت علاقے کے کئی ابھرتے ہوئے ملکوں کی برآمدات بے حد کم ہو گئیں۔ تاہم بیرونی طلب بہتر ہونے کے ساتھ ساتھ یہ برآمدات بحال ہونے لگیں۔

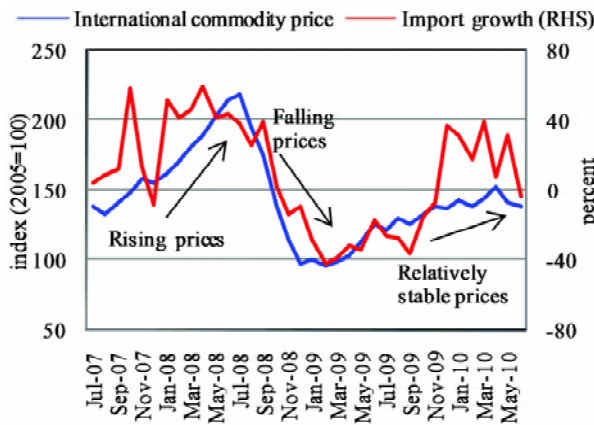
برآمدی کارکردگی کے ماحول تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ دسمبر 2009ء سے برآمدی نمو میں بہتری آئی اور بڑی حد تک اسی عرصے میں امریکہ اور یورپی یونین کی درآمدات بڑھیں (دیکھئے شکل 7.3.1)۔ مستقبل میں پاکستانی برآمدات کو یورپی یونین کے ساتھ معاہدے کا فائدہ پہنچ سکتا ہے جس کا مقصد درآمدی ڈیوٹیوں میں فوری اور کچھ عرصے کے لیے کمی کے ذریعے منڈی تک پاکستان کی رسائی بڑھانا ہے۔

بیرونی طلب کی بحالی نہ صرف پاکستان کے لیے خوش آئند ہے بلکہ اس کی وجہ سے بعض ابھرتے ہوئے ملکوں کی بھی برآمدات بحال ہونا شروع ہو گئی ہیں۔ علاقے کے حریف ملکوں کی برآمدی کارکردگی گذشتہ سال کے مقابلے میں مئی 10ء میں خاصی بہتر ہوئی ہے (دیکھئے جدول 7.3.1)۔ مستقبل میں ان ملکوں کی برآمدات بڑھنے کی توقع ہے کیونکہ ورلڈ اکنامک آؤٹ لک کے مطابق عالمی معیشت کی بحالی توقع سے بہتر رہی ہے اور 2010ء کے دوران عالمی پیداوار میں 4 فیصد سے زائد نمو کا امکان ہے۔

جدول 7.3.1: ابھرتی ہوئی معیشتوں کی برآمدی کارکردگی

| نمونہ فیصد میں | چین | بھارت | انڈونیشیا | ملائیشیا | پاکستان | تھائی لینڈ |
|----------------|------|-------|-----------|----------|---------|------------|
| مئی 09ء | -2.3 | -9.7 | -9 | -13.3 | -7.2 | -6.2 |
| مئی 10ء | 5 | 18.9 | 16 | 8.1 | 9.6 | 9.5 |

شکل 7.3.9: عالمی اجناسی اشاریہ قیمت اور درآمدی نمو



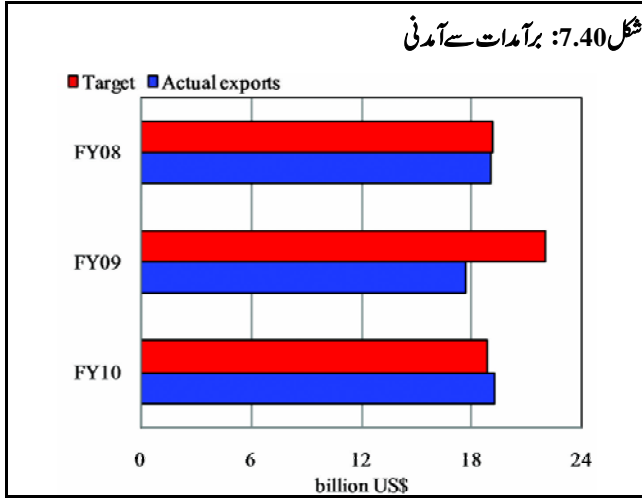
پاکستان کا درآمدی بل مستقبل میں ان وجوہات سے بڑھنے کا امکان ہے: اجناس کی عالمی قیمتوں کی بحالی، حالیہ سیلاب کے بعد کپاس جیسی بنیادی اجناس کی ممکنہ درآمد اور تعمیراتی سرگرمیوں کے لیے درآمدات میں متوقع اضافہ۔

7.6.1 برآمدات

پاکستان کی برآمدی نمو مئی 10ء کے دوران 9.4 فیصد رہی، اس کے برعکس گذشتہ سال 7.2 فیصد سال بسال کمی آئی تھی۔ پاکستان نے 18.9 ارب ڈالر سالانہ ہدف عبور کرتے ہوئے 19.3 ارب ڈالر کی برآمدات کیں (دیکھئے شکل 7.40)۔ گذشتہ برسوں کے تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ برآمدات مئی 08ء تک مسلسل بڑھ رہی تھیں تاہم عالمی کساد بازاری کے ساتھ ساتھ چند ملکی مسائل کی بنا پر برآمدات مئی 09ء میں کم رہیں اور بیرونی طلب میں بہتری کے سبب مئی 10ء میں یہ بڑھ گئیں۔

برآمدات کے رجحانات

منڈی میں تنوع کا جو رجحان مئی 09ء میں شروع ہوا تھا، مئی 10ء میں اس نے مزید رفتار پکڑ لی۔ برآمدی نمو میں جہاں تک حصے کا تعلق ہے چین سرفہرست رہا (دیکھئے جدول 7.17)۔ تاہم چین کو بلند برآمدات عارضی مظہر ثابت ہو سکتی ہیں کیونکہ بنیادی طور پر کپاس کی، کم قدر اضافی کی حامل پیداوار سے یہ نمو ملی ہے جس کا سبب یہ ہے کہ چین میں کپاس کی پیداوار کم ہوئی تھی۔ برطانیہ کو ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی برآمد بڑھی ہے جس سے وہاں طلب نسبتاً بڑھنے کی عکاسی ہوتی ہے۔ برآمدی منڈی کے طور پر افغانستان کا حصہ بڑھنے کی وجہ سینٹ اور پیٹرولیم مصنوعات، خصوصاً ہائی اسپیڈ ڈیزل کی برآمد میں اضافہ ہے۔ عرب امارات کا حصہ بڑھانے میں طائلی زیورات کی بھاری برآمد کارفرما رہی۔ افریقی ممالک



پاکستانی سینٹ، گاڑیوں، اور ادویات کی ممکنہ بڑی منڈیاں ثابت ہو سکتے ہیں۔

برآمدی رقوم میں اضافے کی وجوہات

میں 10 کے دوران برآمدی رقوم کے زمرہ وار تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ ان رقوم کو بنیادی مہینہ غیر باسیتی چاول، سوتی دھاگے، خام کپاس، پھل اور سبزی جیسی زرعی اجناس سے ملی۔ ان اجناس کی بہتر پیداوار نے سال بسال برآمدی نمو میں اہم کردار ادا کیا (دیکھئے جدول 7.18)۔ زرعی اجناس کے علاوہ زیورات، کیمیکلز اور ادویات، اور پیٹرولیم مصنوعات کی عمدہ کارکردگی بھی برآمدات کی مجموعی نمو میں کارفرما رہی۔ میں 10ء کی دوسری ششماہی میں سلعے سلائے ملبوسات کی بھی برآمد اچھی رہی (دیکھئے جدول 7.19)۔

جدول 7.17: برآمدی نمو میں حصہ

فیصدی درجے

| میں 06ء | میں 07ء | میں 09ء | میں 10ء (جولائی تا اپریل) | |
|---------|---------|---------|---------------------------|------------|
| 0.68 | 0.64 | -0.67 | 3.12 | چین |
| 0.34 | 0.47 | -1.66 | 1 | برطانیہ |
| -1.88 | 2.3 | 0.28 | 0.65 | افغانستان |
| 0.32 | 4.16 | -4.49 | 0.39 | عرب امارات |
| 0.52 | 0.27 | -0.54 | 0.53 | ترکی |
| -0.06 | -2.73 | -5.13 | -0.24 | امریکہ |
| 3.28 | 7.09 | 5.01 | 1.83 | دیگر |
| 3.2 | 12.2 | -7.2 | 7.28 | مجموعی |

گذشتہ سال کی طرح میں 10ء میں بھی برآمدی نمو کے اہم محرکات میں سے ایک چاول تھا۔ تاہم موازنے سے پتہ چلتا ہے کہ گذشتہ سال قیمت کے اثرات نے برآمدی رقوم میں نمایاں کردار ادا کیا جبکہ زیر جائزہ عرصے میں برآمدی رقوم پر چاول کے ریکارڈ حجم کا اثر زیادہ رہا۔ اگر چاول کی اکائی قدر میں 09ء کی سطح پر رہتی تو برآمدی رقوم کہیں زیادہ ہوتیں (دیکھئے جدول 7.20)۔

میں 10ء میں چاول کی مجموعی طور پر 40 لاکھ میٹرک ٹن ریکارڈ مقدار برآمد کی گئی جس میں بڑا حصہ غیر باسیتی چاول کا تھا۔ شاندار برآمد کے عوامل یہ تھے: بھارت اور فلپائن میں چاول کی کم فصل، کینیا کی طرف سے پاکستان کے اری 6 چاول کے لیے ترجیحی ڈیوٹی میں توسیع اور سب سے اہم عامل، ملکی ہدف سے زائد پیداوار۔ منڈی میں حصے کے لحاظ سے کینیا کو برآمد بھی جو غالباً ترجیحی ڈیوٹی میں توسیع کا نتیجہ ہے۔ فلپائن میں چاول کی کم فصل کا پاکستان کو دہرا فائدہ ہوا، پاکستانی برآمد کنندگان نے نہ صرف فلپائن بلکہ سنگاپور کو بھی چاول بھیجا، کیونکہ وہ فلپائن سے چاول درآمد کرنے والا اہم ملک ہے۔ چاول کی برآمدیوں بھی بڑھی کہ پاکستان نے بعض نئی منڈیاں خصوصاً صومالیہ، نائیجر، نائیجیریا، کیمرون اور یوگنڈا جیسے افریقی ممالک تلاش کیے۔ جہاں تک مستقبل قریب کا تعلق ہے میں 10ء کے بقیہ ذخیرے اور، پاکستان اور چاول پیدا کرنے والے دوسرے ملکوں میں اگلی فصل کی پیشگوئی کو دیکھتے ہوئے برآمد میں 10ء جتنی زیادہ ہونے کا امکان نہیں۔

جدول 7.18: زرعی اجناس کی پیداوار اور برآمدات کی سال بسال نمو

| پیداوار | برآمدی مقدار | برآمدی مالیت |
|---------|--------------|--------------|
| -3.1 | 47.1 | 9.7 |
| 5.3 | 104.6 | 124 |
| 6.9 | 19.1 | 30.6 |
| 3.3 | 97.9 | 77.6 |
| 2.3 | 19.3 | 20.6 |
| 1.3 | 50.5 | 114.1 |

پھلوں کی برآمدات حجم اور قدر دونوں میں اضافے کی وجہ سے بڑھیں۔ ان پھلوں میں آم، کھجور، کیوٹو اور خوردنی گریاں شامل تھیں۔ عرب امارات، سعودی عرب، جرمنی اور روس میں آم اور کیوٹو کی طلب بڑھنے سے پھلوں کی برآمد میں معقول نمو ہوئی۔

میں 10ء کے دوران گوشت کی برآمد حجم کے اعتبار سے بڑھ گئی جس میں بکریوں کا تازہ گوشت اہم سبب تھا۔ سعودی عرب میں گوشت کی طلب کو پاکستانی برآمد کنندگان نے بخوبی پورا کرتے ہوئے اس کی برآمد گئی کر لی۔ سعودی عرب میں طلب بڑھنے کی وجہ غالباً وہ پابندی ہے جو سعودی حکومت نے ایتھوپیا سے گوشت کی درآمد پر عائد کی ہے۔ بکری کے

| جدول 7.19: برآمدی نمونہ کا ترکیبی تجزیہ | | | | | | | |
|---|-------------|-------------|------------|----------|------|---------|------------------------------|
| مالیت: بلین ڈالر نمونہ: فیصد | | | | | | | |
| سال بسال نمو | | م 10ء | | | | | |
| م 10ء، شش 1 | م 10ء، شش 2 | قیمت کا اثر | مقداری اثر | مطلق فرق | نمو | مالیت | |
| برآمدی نمونہ کے اہم محرکات | | | | | | | |
| 92.4 | 4.9 | -256.9 | 662 | 405 | 44.4 | 1317.9 | غیر باستی چاول |
| 94 | 185.1 | | | 360 | 126 | 645.6 | زیرات |
| 23 | 30.9 | 70.8 | 231.7 | 302.4 | 27.1 | 1417.2 | سوتی دھاگہ |
| 59.9 | 61.5 | 71.5 | 97 | 168.5 | 60.6 | 446.6 | آرٹ سلک اور سٹینٹیک ٹیکسٹائل |
| 36.9 | 8.9 | | | 133.2 | 22 | 737.6 | ٹیکسٹائل اور روئیں |
| 113.4 | -17.7 | -16.1 | 127.1 | 111 | 24.7 | 560.6 | پتھر و لم کی مصنوعات |
| 114.3 | 127.6 | 16.9 | 91.4 | 108.3 | 124 | 195.7 | خام کپاس |
| 38.8 | 68.7 | 9.3 | 72.2 | 81.5 | 51.9 | 238.7 | پچل |
| 12.3 | -3.6 | 110.7 | -57.5 | 53.2 | 4.3 | 1283.2 | تیار ہوسات |
| 49.1 | 1.7 | | | 50.1 | 24.1 | 258.3 | دیگر ٹیکسٹائل سامان |
| 25.2 | -4 | -488.9 | 1376.2 | 1694.5 | 9.4 | 19382.5 | مجموعی برآمدات |

علاوہ بھیڑ کے گوشت کی برآمد بھی بڑھ گئی۔ ایک پیش رفت مفاہمت کی وہ یادداشت ہے جس پر پاکستان اور ملائیشیا نے دستخط کیے اور جس کے تحت ملائیشین انٹرنیشنل حلال انٹیکریٹ (آئی ایچ آئی) گروپ پاکستان میں حلال معیارات کے بورڈ اور توثیقی ادارے کے قیام میں مدد دے گا۔ مفاہمت کی اس یادداشت سے برآمد کنندگان کو سہولت ملے گی کیونکہ معیار اور توثیقی عمل بہتر ہونے سے ان کے لیے ٹی ایسی منڈیوں میں مواقع بڑھنے کی توقع ہے جن پر اب تک نظر نہیں گئی ہے۔ مستقبل میں گوشت کے برآمد کنندگان کو چند مشکلات کا بھی سامنا ہو سکتا ہے کیونکہ حالیہ سیلاب نے مویشیوں کا بہت نقصان کیا۔ سیلاب کے اثرات سے قطع نظر واقعاتی شواہد بتاتے ہیں کہ زندہ جانوروں کی ایران کو اس گلنگ اور اسی حالت میں براہ راست برآمد گوشت کی ذیلی صنعت کو متاثر کرے گی۔ حکومت نے مویشیوں کی برآمد پر 2004ء میں پابندی عائد کی تھی جو مئی 2009ء میں اٹھالی گئی۔

| جدول 7.20: چاول کی برآمدات کی قیمت ترکیبی | | | | | | |
|--|-------------|------------|------------|-------------|------------|------------|
| اثر: بلین ڈالر، اکائی قیمت: ڈالر فی میٹرک ٹن | | | | | | |
| م 09ء | | | م 10ء | | | |
| مقداری اثر | قیمت کا اثر | اکائی قیمت | مقداری اثر | قیمت کا اثر | اکائی قیمت | |
| 153.9 | 155.3 | 1098.6 | 13.1 | -225 | 870.5 | باستی چاول |
| -38.6 | 107.1 | 520.1 | 662 | -256.9 | 435.3 | دیگر چاول |

ٹیکسٹائل کی برآمد

| جدول 7.21: کرشیں میں اتار چڑھاؤ (اضافہ کی) | | | | |
|--|--------------------|-------------|--------------------|-----------|
| فیصد | | | | |
| مقابلہ ڈالر | | مقابلہ یورو | | |
| 2009ء | جنوری تا مئی 2010ء | 2009ء | جنوری تا مئی 2010ء | |
| 2.83 | -1.54 | 0.47 | 14.9 | سری لنکا |
| 3.44 | 0.14 | 1.07 | 16.95 | بنگلہ دیش |
| 0.25 | 0.14 | -2.05 | 16.95 | چین |
| -5.61 | -0.25 | -7.78 | 16.5 | پاکستان |
| 7.14 | 0.37 | 4.68 | 17.23 | بھارت |

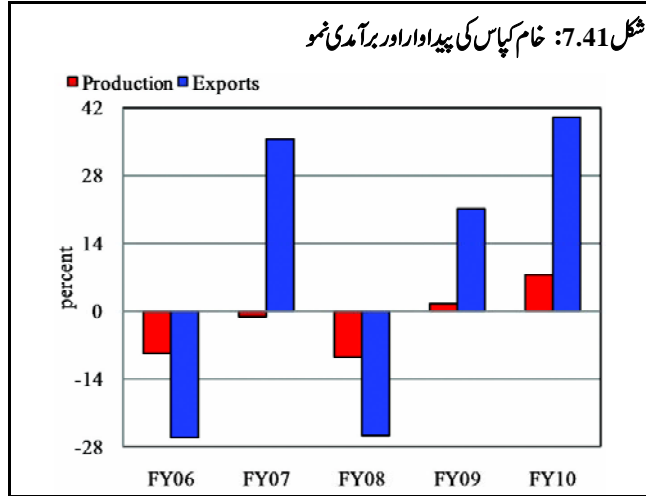
م 10ء کے دوران ٹیکسٹائل کی برآمد سال بسال 7 فیصد بڑھی جبکہ گزشتہ سال 9.4 فیصد کی آئی تھی۔ اس اضافے کی بڑی وجہ عالمی معیشت میں بحالی ہے جس سے پاکستان کی بڑی منڈیوں یورپی یونین اور امریکہ میں ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی طلب بہتر ہو گئی۔¹⁹ اس کے علاوہ چین میں کپاس کی پیداوار کم رہنے کا²⁰ بھی فائدہ پہنچا، جبکہ پاکستان میں م 10ء کے دوران کپاس کی فصل اچھی ہوئی²¹ اور ڈالر کے مقابلے میں روپے کی قدر ایسے وقت کم ہوئی جب دوسرے حریف ملکوں کی کرنسی کی قدر بڑھی تھی۔ ان تمام عوامل کے مشترکہ اثر سے پاکستان کی ٹیکسٹائل برآمدات میں اضافہ ہوا (دیکھئے جدول 7.21)۔ ٹیکسٹائل برآمدات

¹⁹ شواہد سے اندازہ ہوتا ہے کہ خوردہ طلب پوری کرنے کے علاوہ ان ملکوں کو ٹیکسٹائل اور کپڑے کی برآمدات بڑھانے میں جس چیز نے اہم کردار ادا کیا وہ غیر ملکی خریداروں کے پاس گھٹنے ہونے کا خاتمہ تھے۔

²⁰ م 10ء میں چین میں کپاس کی پیداوار سال بسال 14.4 فیصد کم ہو گئی۔

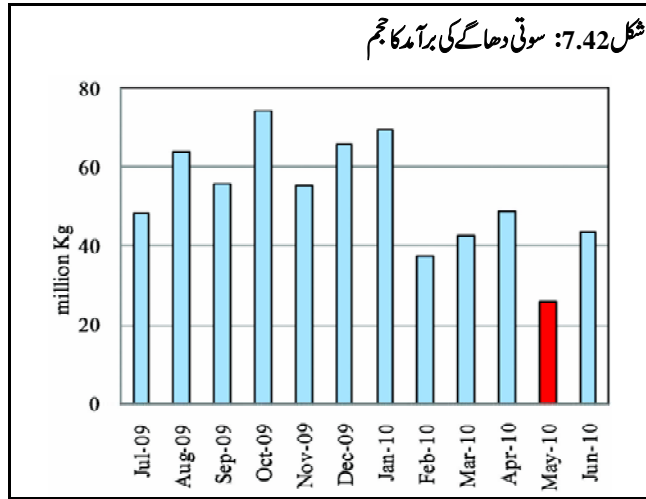
²¹ م 10ء کے دوران کپاس کی پیداوار ایک کروڑ 20 لاکھ 6 ہزار گانٹھوں سے بڑھ کر ایک کروڑ 27 لاکھ گانٹھیں ہو گئی۔

شکل 7.41: خام کپاس کی پیداوار اور برآمدی نمو



میں مجموعی اضافے کا 68 فیصد کم قدر اضافی کے حامل زمروں یعنی سوئی دھاگہ، خام کپاس اور سنٹھیک ٹیکسٹائل سے آیا۔ ان زمروں کی برآمد بنیادی طور پر برآمدی حجم میں سال بسال اضافے کی وجہ سے بڑھی اور حجم میں یہ اضافہ چین میں کپاس کی کم فصل کی وجہ سے ہوا جس نے نہ صرف خام کپاس اور سوئی دھاگے کی بلکہ سنٹھیک ٹیکسٹائل کی بھی طلب بڑھا دی۔ زیر جائزہ عرصے کے دوران خام کپاس کی برآمد میں 124 فیصد شاندار سال بسال نمو دیکھی گئی جو اس کی ملکی پیداوار بڑھنے کا نتیجہ ہے (دیکھئے شکل 7.41)۔ م 10ء کے دوران خام کپاس کی پیداوار ایک کروڑ 27 لاکھ کانٹوں تک جا پہنچی، اچھی فصل کے علاوہ جو چیز برآمد کنندگان کے حق میں گئی وہ چین میں خراب فصل تھی۔ حالیہ سیلاب کے پیش نظر خام کپاس کی برآمد مستقبل میں اتنی عمدہ ہونے کی توقع نہیں۔

شکل 7.42: سوئی دھاگے کی برآمد کا حجم



سوئی دھاگے کی برآمد م 10ء کے دوران 27.1 فیصد سال بسال نمو کے نتیجے میں عمدہ رہی تاہم برآمد بڑھنے سے ملک میں اس کی قلت ہو گئی اور قیمتیں چڑھ گئیں۔ 22 چنانچہ ملک میں مستحکم قیمتوں پر دستیابی کے لیے حکومت کو سوئی دھاگے کی برآمد پر پابندی لگانی پڑی، جس کے نتیجے میں جنوری 2010ء سے دھاگے کی برآمد گرنی شروع ہو گئی۔ مئی 2010ء میں دھاگے کی برآمد پر 15 فیصد ریگولیری ڈیوٹی کے نفاذ کے فیصلے سے بھی برآمد گھٹ گئی (دیکھئے شکل 7.42)۔

بلند قدر اضافی کے حامل زمروں کی برآمد کی صورتحال قدر اور حجم بڑھنے کے لحاظ سے ملی جلی رہی (دیکھئے جدول 7.22)۔ بٹے ہوئے کپڑے اور سلے سلائے ملبوسات کی برآمدات میں سال بسال اوسط اضافہ برآمدی قدر بڑھنے کا نتیجہ تھا۔ اطلاعات کے مطابق ان زمروں کے تیار کنندگان (سوئی دھاگے کی ملکی

قیمتوں میں تیز رفتار اضافے اور بجلی کے نرخ بڑھنے سے) پیداوار کی ملکی لاگت میں اضافے کے باعث برآمد کی اکائی قدر بڑھانے پر مجبور ہوئے (دیکھئے جدول 7.23)۔

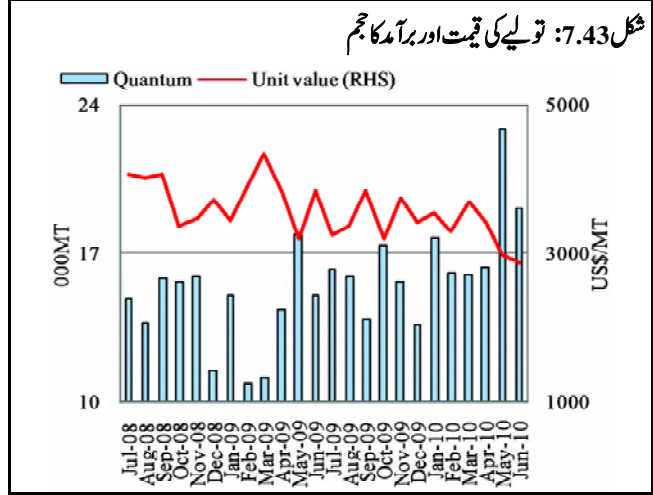
| جدول 7.22: اہم ٹیکسٹائل برآمدات، قیمت و مقدار کا اثر | | | | | | |
|--|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------------------------|
| ملین امریکی ڈالر | | | | | | |
| م 10ء | | مطلق فرق | م 09ء | | مطلق فرق | |
| یوچہ قیمت | یوچہ مقدار | | یوچہ قیمت | یوچہ مقدار | | |
| | | 671.6 | | | -998.8 | ٹیکسٹائل گروپ |
| جس میں: | | | | | | |
| 16.9 | 91.4 | 108.3 | -10.7 | 28.0 | 17.2 | خام کپاس |
| 70.8 | 231.7 | 302.4 | -113.3 | -72.9 | -186.2 | سوئی دھاگہ |
| 13.1 | -149.8 | -136.7 | 79.6 | -134.9 | -55.3 | سوئی کپڑا |
| 69.9 | -49.7 | 20.3 | -217.2 | 126.1 | -91.1 | بٹے ہوئے ملبوسات |
| -6.1 | -4.9 | -11.1 | -130.6 | -37.8 | -168.4 | بستر کی چادریں، غلاف وغیرہ |
| -90.8 | 124.0 | 33.2 | -48.5 | 78.4 | 29.8 | تولیے |
| 110.7 | -57.5 | 53.2 | 157.3 | -420.0 | -262.6 | تیار ملبوسات |
| 71.5 | 97.0 | 168.5 | 0.0 | -0.1 | -0.1 | آرٹ سلک اور سنٹھیک ٹیکسٹائل |

22 سوئی دھاگے کا اوسط قیمت اشاریہ م 10ء کے دوران 138.3 تھا جبکہ گزشتہ سال 104.2 تھا۔

| جدول 7.23: پیداواری لاگت | | |
|---------------------------|---------|--------------------------------|
| مئی 10ء | مئی 09ء | |
| 119.8 | 109.5 | سونی دھاگے کا اشاریہ |
| 173.4 | 141.4 | بجلی کی فراہمی و نرخ کا اشاریہ |
| اکائی قیمت (ڈالر فی درجن) | | |
| 46.5 | 42.2 | تیار ملبوسات |
| 16.7 | 15.7 | نئے ہوئے ملبوسات |

ان زمروں کے بیرونی خریدار اضافی قیمتیں قبول کرنے میں متذبذب تھے تاہم چونکہ چین اور بنگلہ دیش میں بھی پیداواری لاگت بڑھ گئی تھی اس لیے دوسرے حریف ملکوں کی بھی مسابقت گھٹ گئی۔ پاکستان کی اہم برآمدی منڈیوں میں طلب کی بحالی کے ساتھ یہ صورتحال کپڑے کی برآمد کے لیے خوش آئند ہے۔

تولیہ کی برآمدی کارکردگی ایک بالکل مختلف تصویر پیش کرتی ہے۔ اس زمرے میں سال بسال 5.2 فیصد نمو حجم میں مستحکم اضافے کا نتیجہ تھی جبکہ اس عرصے کے دوران اس کی برآمدی اکائی قدر گر گئی (دیکھئے شکل 7.43)۔ برآمدی حجم میں زیادہ تر اضافہ امریکی منڈی میں بڑھتی ہوئی طلب نے کیا²³ (دیکھئے جدول 7.24)۔ تولیہ کے پاکستانی تیار کنندگان بہتر مسابقتی پوزیشن پر ہیں کیونکہ وہ عموماً 16 نمبر کے موٹے دھاگے سے تولیہ بناتے ہیں جو عمدہ مانا جاتا ہے۔ ایک اطلاع کے مطابق یورپی یونین میں تولیہ کی صنعت بند ہو گئی ہے جس کے بعد طلب پوری کرنے کے لیے چین، بھارت اور پاکستان پر انحصار بڑھ جائے گا۔



بستر کی چادروں کی برآمد میں مئی 10ء کے دوران 0.6 فیصد سال بسال کمی ہوئی جس کی وجہ غالباً یورپی یونین اور امریکی منڈی میں اس زمرے کی طلب کی سست بحالی تھی تاہم 2010ء کی پہلی سہ ماہی سے امریکی منڈی میں اس کی طلب بہتر ہونا شروع ہو گئی ہے۔ بستر کی چادریں پر نٹ والی بھی ہوتی ہیں اور بغیر پر نٹ والی بھی۔ مئی 10ء کے دوران پاکستان کی بغیر پر نٹ والی چادروں کی برآمدی

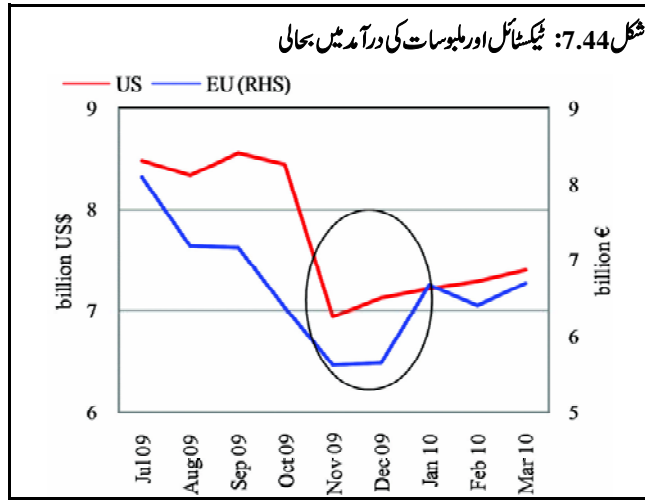
| جدول 7.24: امریکی منڈی - تولیہ کی درآمد کا تجزیہ | | | | | |
|--|-------|-----------------------|-----------------------|-------|-----------------------|
| فیصد | | | | | |
| 2009ء | | | 2010ء کی پہلی سہ ماہی | | |
| سال بسال نمو | حصہ | اکائی قیمت (دنیا=100) | سال بسال نمو | حصہ | اکائی قیمت (دنیا=100) |
| بھارت | -2.85 | 30.4 | 118 | 10.37 | 30.2 |
| چین | 1.88 | 22.6 | 141 | 8.8 | 29.08 |
| پاکستان | -6.55 | 22.5 | 64 | 21.1 | 62 |

| جدول 7.25: بستر کی چادروں وغیرہ کی برآمدی منڈی کا تجزیہ | | | | | | | |
|---|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| فیصد | | | | | | | |
| امریکی منڈی | | | | یورپی یونین منڈی | | | |
| پرنٹ شدہ | | غیر پرنٹ شدہ | | پرنٹ شدہ | | غیر پرنٹ شدہ | |
| مالیت میں تبدیلی | حصہ | مالیت میں تبدیلی | حصہ | مالیت میں تبدیلی | حصہ | مالیت میں تبدیلی | حصہ |
| 2009ء | 2010ء سہ ماہی 1 | 2009ء | 2010ء سہ ماہی 1 | 2009ء | 2010ء سہ ماہی 1 | 2009ء | 2010ء سہ ماہی 1 |
| بھارت | -9.3 | 41.7 | 5.5 | -44.5 | 46.3 | 25 | -9.6 |
| چین | 6.4 | 38.8 | 32.3 | -35.8 | 14.3 | 34.6 | 5.7 |
| پاکستان | -26.5 | -12.5 | 51.2 | 56.8 | 8 | 26.9 | 1.2 |
| دنیا | -13.4 | 4.3 | 100 | -24.1 | 22.4 | 100 | -1.1 |

²³ جولائی تا فروری مئی 10ء کے دوران امریکہ کو تولیہ کی برآمد میں سال بسال 8 فیصد اضافہ ہوا۔

کارکردگی امریکہ اور یورپی یونین دونوں کی منڈی میں اچھی رہی۔ یہ بات یاد رہے کہ پاکستان سستی چادریں²⁴ تیار کرنے والا ملک ہے اور اسے 2009ء کے دوران امریکی منڈی میں سستی چادروں کی برآمد میں چین کی طرف سے سخت مسابقت کا سامنا کرنا پڑا تھا۔ تاہم 2010ء کی پہلی سہ ماہی میں اس زمرے کی طلب پاکستان کی طرف منتقل ہونے سے صورتحال تبدیل ہو گئی (دیکھئے جدول 7.25)۔ اطلاعات کے مطابق چین سستی چادروں کے زمرے سے رفتہ رفتہ نکلتا جا رہا ہے جس سے پاکستان کے لیے گنجائش پیدا ہوگی۔ یورپی یونین کی منڈی میں بستر کی چادروں کی طلب 2009ء کے دوران سکڑ رہی تھی تاہم پاکستان کی برآمدی کارکردگی اینٹی ڈمپنگ ڈیوٹیز ہٹائے جانے کی وجہ سے اچھی رہی۔ مختصر یہ کہ طلب بحال ہونے سے بستر کی چادروں کی پاکستانی برآمدات مستقبل میں بڑھنے کا امکان ہے۔

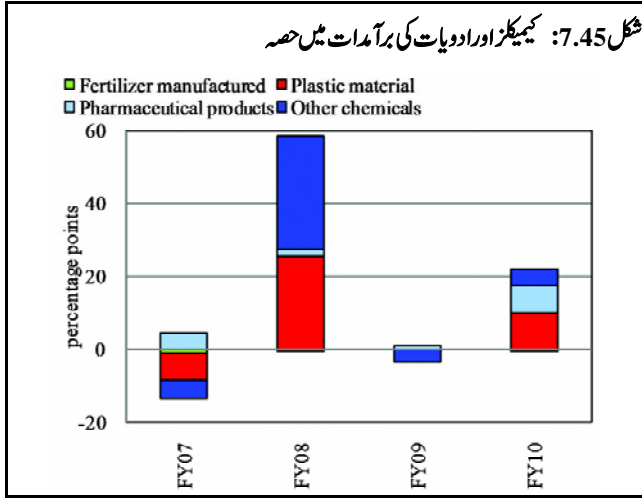
ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی برآمدات کا بین الاقوامی موازنہ



میں 10ء کے ابتدائی مہینوں کے دوران کمی کے بعد، امریکہ اور یورپی یونین نے دسمبر میں 10ء سے ٹیکسٹائل کی درآمد بحال کرنا شروع کر دی (دیکھئے شکل 7.44)۔ ان ملکوں میں درآمدات کی بحالی کا ٹیکسٹائل اور ملبوسات برآمد کرنے والے بڑے ملکوں نے خیر مقدم کیا۔ پاکستان کی کم قدر والی مصنوعات کے ساتھ ساتھ ملبوسات کی برآمدی کارکردگی میں 10ء کی تیسری سہ ماہی میں بہتر ہو گئی ہے، دوسری طرف اکثر حریف ملکوں کی برآمدات بھی دوسری سہ ماہی کے مقابلے میں تیسری سہ ماہی میں بہتر ہوئی ہیں (دیکھئے جدول 7.26)۔ یاد رہے کہ یورپی منڈی کے مقابلے میں امریکی منڈی میں درآمدی طلب طاقتور ہے کیونکہ یورپ میں اقتصادی صورتحال اب تک مستحکم نہیں ہو سکی ہے۔ مستقبل میں دونوں منڈیوں کی درآمدات بڑھنے کی امید ہے تاہم ان ترقی یافتہ ملکوں میں طلب کا سست پڑ جانا بھی عین ممکن ہے۔

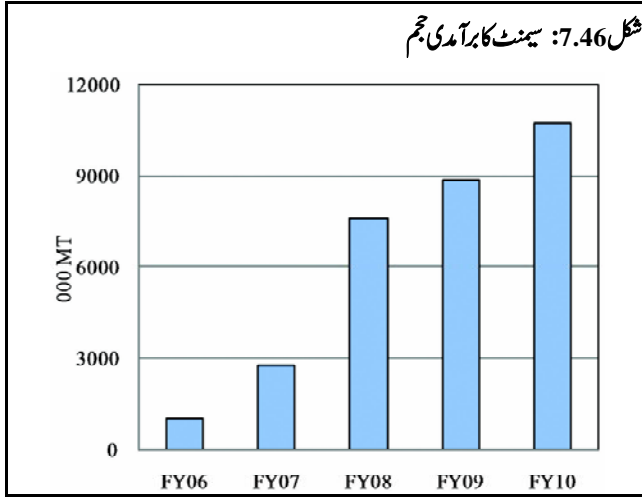
| جدول 7.26: ٹیکسٹائل اور ملبوسات کی برآمدی کارکردگی (یورپی یونین اور امریکہ کو درآمد) | | | | | | | | |
|--|------------------|------------------|---------|------------------|------------------|------------------|---------|-------------|
| بین الاقوامی تقابل | | | | | | | | |
| ملبوسات | | | | ٹیکسٹائل | | | | |
| میں 10 سہ ماہی 3 | میں 10 سہ ماہی 2 | میں 10 سہ ماہی 1 | میں 09ء | میں 10 سہ ماہی 3 | میں 10 سہ ماہی 2 | میں 10 سہ ماہی 1 | میں 09ء | امریکہ |
| -6.05 | -11.79 | -11.72 | 10.8 | -0.62 | 1.85 | 24.64 | 18.19 | بھارت |
| 13.66 | 2.1 | -14.38 | 2.03 | 13.92 | -1.8 | -17.15 | -9.07 | چین |
| -2.13 | -11.48 | -2.85 | -6.98 | 15.59 | -7.21 | -16.59 | -10.4 | بھارت |
| -0.38 | -16.53 | -11.3 | -6.2 | 4.31 | -13.13 | -3.23 | -5.79 | پاکستان |
| -8.6 | -26.3 | -25.3 | -7.94 | -6.53 | -3.36 | -6.59 | -21.65 | سری لنکا |
| 2.29 | -9.66 | -19.62 | -5.21 | 12.02 | -6.45 | -18.11 | -9.89 | دنیا |
| میں 10 سہ ماہی 3 | میں 10 سہ ماہی 2 | میں 10 سہ ماہی 1 | میں 09ء | میں 10 سہ ماہی 3 | میں 10 سہ ماہی 2 | میں 10 سہ ماہی 1 | میں 09ء | یورپی یونین |
| -14.07 | -13.95 | 7.52 | 13.16 | -6.73 | -10.59 | -13.74 | 0.71 | بھارت |
| -9.17 | -16.17 | -3.12 | 16.51 | 8.78 | -12.46 | -13.85 | -3.26 | چین |
| -9.67 | -3.08 | 5.63 | 5.31 | 0.32 | -14.66 | -18.89 | -12.66 | بھارت |
| -11.16 | -11.82 | -5.28 | 4.21 | 2.27 | -7.94 | -8.87 | -6.33 | پاکستان |
| -7.74 | -17 | -3.38 | 4.68 | 18.58 | 2.99 | 4.39 | -3.83 | ویت نام |
| -8.85 | -12.23 | -1.55 | 3.99 | 7.58 | -9.79 | -12.13 | -10.25 | دنیا |

²⁴ جہاں تک بغیر پرنٹ والی چادریں اکائی قدر کا تعلق ہے 2010ء کی پہلی سہ ماہی کے دوران بھارت کی فی اکائی 211، چین کی 198 اور پاکستان کی 87 تھی۔



کیمیکلز اور ادویات کی برآمد میں مئی 10ء کے دوران سال بسال 22 فیصد نمو ہوئی جس میں شعبے کے تمام ہی ذیلی شعبوں کا حصہ تھا (دیکھئے شکل 7.45)۔ ادویات کی برآمدی رقوم مئی 10ء کے دوران سال بسال 38.7 فیصد بڑھیں۔ یہ اضافہ منڈیوں کے جغرافیائی تنوع کے ساتھ ساتھ حکومت پاکستان اور اسٹیٹ بینک کے معاون اقدامات کے نتیجے میں ہوا۔²⁵ دیگر کیمیکلز اور پلاسٹک کے سامان کے معاملے میں، بھارت کی طرف سے پولي انتھائکین اور پورٹیرف تھیلک ایسڈ (پی ٹی اے) جیسے کیمیکلز کی طلب سے پاکستانی برآمدات بڑھ گئیں۔ دوسری جانب پولي انتھائکین ٹیرف تھیلیٹ (پی ای ٹی) کی فرانس، سویڈن اور پولینڈ کو برآمد مست پڑ گئی کیونکہ یورپی یونین کی پلاسٹک صنعت کا دعویٰ ہے کہ پاکستان، ایران اور عرب امارات سے آنے والی بعض 'پی ای ٹی' کو ڈمپ کیا جا رہا ہے۔ اسٹیٹ بینک نے بھی پولي انتھائکین ٹیرف تھیلیٹ کو برآمدی مالکاری اسکیم کی فہرست میں شامل کیا ہے،²⁶ جس سے مستقبل میں برآمدات متاثر ہو سکتی ہیں۔

مئی 10ء کے دوران برآمدات کی برآمد میں سال بسال 123.4 فیصد کی شاندار نمو ہوئی۔ سونے کی قیمت میں تیزی سے اضافہ اور امریکہ اور عرب امارات سے بلند طلب کو اس اضافے کی وجہ قرار دیا جاسکتا ہے۔ پلائسٹم، ہیرے، پیلیدیم اور قیمتی جواہر کی درآمد اور ملکی رسد کو سیلز ٹیکس سے مستثنیٰ کیے جانے کے سبب بھی تیزی کا یہ رجحان پیدا ہوا۔ زیورات کی فروخت اور مارکیٹنگ میں پاکستان جیم اینڈ جیولری ڈیولپمنٹ کمپنی نے بنیادی کردار ادا کیا۔ زمرہ وار تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ طلائی زیورات کی برآمد میں خصوصاً شاندار اضافہ ہوا۔ یہاں یہ بتانا ضروری ہے کہ طلائی زیورات کی برآمد کے لیے درآمد شدہ سونے پر کم از کم قدر اضافی کا ہونا لازمی ہے۔²⁷ شواہد بتاتے ہیں کہ خاصی مقدار میں سونا ایران سے اسمگل کر کے عرب امارات کو برآمد کیا جا رہا ہے۔

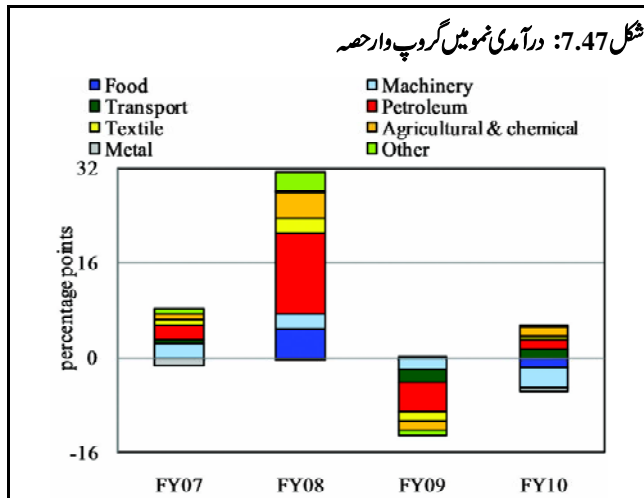


سیمنٹ کی برآمد بے اعتبار حجم مسلسل پانچویں سال بڑھتی رہی (دیکھئے شکل 7.46)۔ بیرون ملک بلند طلب، نئی منڈیوں کی تلاش اور ملکی پیداوار میں اضافے نے برآمد کنندگان کو پیش رفت کا موقع دیا۔ حکومت نے بھی سیمنٹ کی برآمد بڑھانے کی غرض سے اندرون ملک بار برداری اخراجات میں زراعتانہ فراہمی کی۔ سیمنٹ کی ملکی پیداوار جولائی تا اپریل مئی 10ء کے دوران 10 فیصد بڑھ گئی جبکہ گزشتہ مالی سال اسی عرصے میں 5 فیصد بڑھی تھی۔ افغانستان، بحرین، مصر اور عراق جیسی روایتی منڈیوں میں برآمد بڑھنے کے علاوہ جنوبی افریقہ، صومالیہ، سری لنکا اور سوڈان جیسی نئی منڈیاں تلاش کی گئی ہیں جو برآمد کنندگان کے لیے خوش آئند ہے۔ ایک دلچسپ بات یہ ہے کہ پاکستانی سیمنٹ کی برآمد میں عرب امارات کا حصہ کم ہوا ہے جس کا تعلق وہاں طلب گرنے سے ہو سکتا ہے یا پھر اس کی مکمل وجہ یہ ہے کہ سعودی حکام نے سیمنٹ کی برآمد پر سے پابندی اٹھائی ہے۔ سعودی عرب اپنے جغرافیہ کے سبب مشرق وسطیٰ ممالک میں برآمدات کے پاکستانی حصے پر قابض ہو سکتا ہے۔

²⁵ تجارتی پالیسی فریم ورک برائے 2009 تا 2012ء میں حکومت نے ادویہ کی برآمدی ڈیوٹی صفر کرنے کا اعلان کیا۔ اسٹیٹ بینک نے بھی اس شعبے کو طویل مدتی مالکاری سہولت فراہم کی۔

²⁶ ایس ایم ای ایف ڈی گشتی مراسلہ نمبر 9 برائے 2010ء، مورخہ 28 جون 2010ء۔

²⁷ ایس آر اے 2001 (1) 266 مورخہ 7 مئی 2001ء، وزارت تجارت، جس کے مطابق درآمد شدہ سونے کی سادہ چوڑیوں اور زنجیر پر 4 فیصد، دوسرے سادہ زیورات پر 6 فیصد اور جڑاؤ زیورات پر 9 فیصد قدر اضافی لازمی ہے۔



7.6.2 درآمدات

م س 10ء کے دوران درآمدات میں سال بسال 0.3 فیصد کی آئی جبکہ گزشتہ سال 12.9 فیصد کی بڑی تخفیف ہوئی تھی۔ حالیہ کی تفصیلی جائزے سے معلوم ہوتا ہے کہ خوراک، مشینری اور دھاتی گروپ کی درآمدات میں کمی ہوئی جس نے پیٹرولیم، ٹرانسپورٹ، ٹیکسٹائل، اور زرعی و کیمیکل گروپوں کی درآمدات میں نمو کا ازالہ کر دیا (دیکھئے شکل 7.47 اور جدول 7.27)۔

مجموعی درآمدی مقدار م س 10ء میں بڑھی ہے تاہم قیمت کے منفی اثر کی وجہ سے مجموعی درآمدی نمونی قرار پائی۔²⁸

| جدول 7.27: درآمدی نمونہ تجزیہ | | | | | | |
|-------------------------------|------------|----------|-------|---------|---------|---------------------|
| قیمت: بلین ڈالر نمونہ فیصد | | | | | | |
| قیمت کا اثر | مقداری اثر | مطلق فرق | نمو | م س 10ء | م س 09ء | |
| درآمد میں اضافے والی اہم اشیا | | | | | | |
| -2.9 | 1405.6 | 1402.7 | 25.4 | 6916.5 | 5513.8 | پیٹرولیم مصنوعات |
| --- | --- | 165.2 | 33.8 | 654.4 | 489.2 | طیارے، جہاز، کشتیاں |
| --- | --- | 285.6 | 30.9 | 1209.1 | 923.5 | موٹر گاڑیاں |
| -2.9 | 149.4 | 146.4 | 25.7 | 717.2 | 570.8 | طبی مصنوعات |
| -178.9 | 537 | 358.1 | 65.3 | 906 | 548 | تیار کردہ کھاد |
| درآمد میں کمی والی اہم اشیا | | | | | | |
| 6 | -1043.8 | -1037.8 | -96.2 | 40.8 | 1078.6 | گندم، آن پنا |
| -32.9 | -789 | -821.9 | -20.6 | 3172.4 | 3994.2 | خام پیٹرولیم |
| --- | --- | -652.8 | -28.9 | 1608.9 | 2261.8 | دیگر مشینری |
| --- | --- | -202 | -21 | 759.3 | 961.3 | ٹیلی مواصلات |
| -1.9 | -110.2 | -112.1 | -8 | 1293.3 | 1405.4 | لوہا اور فولاد |
| - | - | 356.6 | 2.1 | 17432.2 | 17075.5 | دیگر |
| - | - | -112.1 | -0.3 | 34710 | 34822 | مجموعی درآمدات |

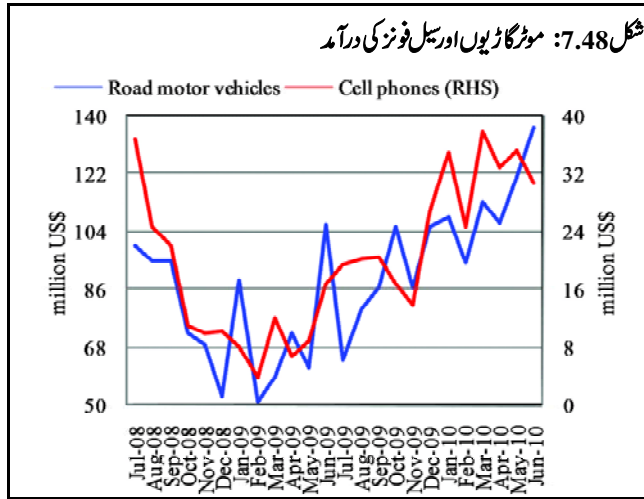
درآمد میں اضافے والی اہم اشیا

پیٹرولیم مصنوعات کی درآمد میں م س 10ء کے دوران 25.4 فیصد نمو ہوئی۔ اس صنعت میں سیالیت کے مسائل کی بنا پر ریفرنریاں کو کم استعداد پر کام کرنا پڑا جو خام تیل کی درآمد گرانے کا سبب بنا۔ خام تیل کا درآمدی حجم گرنے سے پیٹرولیم مصنوعات کی درآمدی طلب بڑھ گئی جبکہ ملک میں ان مصنوعات کی طلب یوں بھی بڑھ رہی تھی۔ تفصیلی تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ تمام اہم پیٹرولیم مصنوعات کی ملکی پیداوار م س 10ء کے دوران گر گئی، مثلاً ہائی اسپید ڈیزل، فرنس آئل اور موٹر گیسیولین۔ چنانچہ ان زمروں کی درآمد کی وجہ سے درآمدی حجم بڑھ گیا (دیکھئے جدول 7.28)۔

موٹر اسپرٹ کی بلند طلب کے اسباب گیس کی قلت، روڈ شیڈنگ، سی این جی اور موٹر اسپرٹ کے نرخوں کا فرق گھٹنا، اور گاڑیوں کی فروخت میں اضافہ ہیں۔ سال کے دوران بجلی سازشعبے میں فرنس آئل کا استعمال بڑھنے سے اس کی درآمدی طلب مزید بڑھ گئی۔ اگر ریفرنریاں بدستور کم استعداد پر کام کرتی رہیں تو پیٹرولیم مصنوعات کی درآمدی طلب بھی برقرار رہے گی۔

²⁸ م س 10ء میں مقداری اثر 66 کروڑ 20 لاکھ ڈالر جبکہ قیمت کا اثر منفی 39 کروڑ 50 لاکھ ڈالر رہا۔ جن اجناس کی مقدار دستیاب نہ ہو سکی ان کا اثر منفی 37 کروڑ 90 لاکھ ڈالر رہا۔

| جدول 7.28: بیٹرولیم مصنوعات کا تجزیہ | | | | | | | |
|--------------------------------------|---------|---------------|---------|-------------|---------|---------------|---------|
| درآمدات | | | | پیداوار | | | |
| مطلق تبدیلی | | ہزار میٹرک ٹن | | مطلق تبدیلی | | ہزار میٹرک ٹن | |
| میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء | میں 10ء | میں 09ء |
| 194.8 | 21.6 | 4481.4 | 4286.6 | -124.4 | -301.7 | 3136.2 | 3260.6 |
| 1664.4 | 1128.2 | 6729.0 | 5064.5 | -596.2 | -234.9 | 2484.0 | 3080.2 |
| 375.8 | 121.8 | 625.0 | 249.2 | 49.4 | -53.3 | 1337.5 | 1288.2 |



جہازوں، بحری جہازوں اور کشتیوں کی درآمد بڑھنے کی بنیادی وجہ ایک زیر آب ڈرائنگ پلٹ فارم کی جنوری میں درآمد ہے جس کی مالیت 20 کروڑ 20 لاکھ ڈالر ہے۔ جہاز شکن صنعت میں جہازوں کی طلب بھی بڑھ گئی اور مالی سال کے پہلے نو ماہ کے دوران ان کی تعداد 42 سے بڑھ کر 100 ہو گئی۔

جہاں تک روڈ موٹر گاڑیوں کی درآمد کا تعلق ہے تو اس کو ہمیز کاروں اور موٹر سائیکلوں کے الگ الگ پروزوں کی شکل میں (سی کے ڈی) اور نیم ساختہ گاڑی (ایس کے ڈی) کی درآمد سے ملے۔ درآمد میں یہ اضافہ مستحکم ملکی طلب کی وجہ سے ہوا۔ زیر جائزہ عرصے میں کاروں اور موٹر سائیکلوں کی نہ صرف تیاری بڑھ گئی بلکہ ملک میں ان کی فروخت میں بھی اضافہ ہوا، اس سلسلے میں نئے ماڈل آنے سے بھی فروخت بڑھی۔ شواہد کے مطابق گاڑیوں کی فروخت میں اضافہ اس لحاظ سے خاصا معقول ہے کہ اکثر کاریں نقد رقم پر خریدی گئیں کیونکہ صارفین ماکاری نے گزشتہ سال کے مقابلے میں کوئی فرق ظاہر نہیں کیا اور تقریباً جوں کی توں رہی۔ کاروں کی تیاری میں تیزی سے اضافے کے نتیجے میں ریڑ اور ٹائر ٹیوب کی درآمد بھی بڑھ گئی تاہم اس 11ء کے آغاز میں زری پالیسی سخت ہونے سے صارفین اشیا کی طلب متاثر ہو سکتی ہے اور مستقبل قریب میں گاڑیوں کی درآمد مست پڑ سکتی ہے۔ م 10ء کے دوران سیل فونز کی بلند درآمد کے اسباب نئے سیل فونز کی آمد، صارفین کی بحالی اور درآمدی ڈیوٹیوں میں رعایت²⁹ ہیں (دیکھئے شکل 7.48)۔

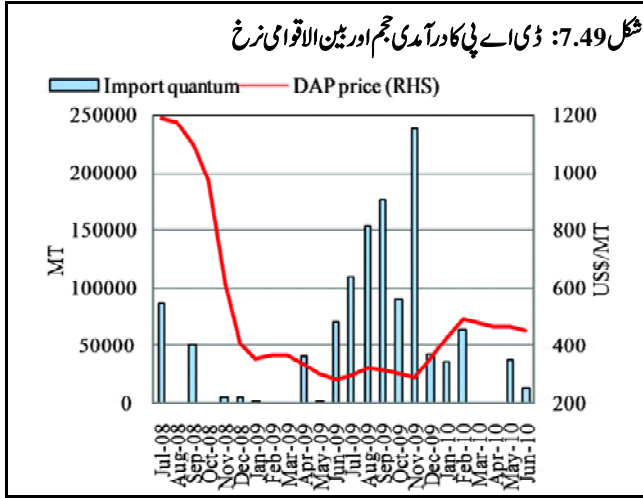
| جدول 7.29: کھاد کی طلب درسد کی صورتحال | | | |
|---|---------|---------|----------|
| م 10ء کے دوران حقیقی اعداد و شمار (ہزار میٹرک ٹن) | | | |
| درآمد | پیداوار | استعمال | یوریا |
| 6545 | 1526 | 5152 | |
| 1535 | 959 | 626 | ڈی اے پی |
| م 10ء کے دوران مطلق اضافہ (ہزار میٹرک ٹن) | | | |
| درآمد | پیداوار | استعمال | یوریا |
| 586 | 232 | 788 | |
| 701 | 63 | 445 | ڈی اے پی |
| م 10ء کے دوران سال بسال (فیصد) | | | |
| درآمد | پیداوار | استعمال | یوریا |
| 13.7 | 62.3 | 4.7 | |
| 40.8 | 270.5 | 11.2 | ڈی اے پی |

م 10ء کے دوران کھاد کی درآمدات میں سال بسال 65 فیصد اضافہ ہوا جس میں حجم بڑھنے کے اثرات کارفرما ہیں۔ دوران سال زرعی اجناس کی مستحکم کارکردگی کی بنا پر یوریا اور ڈی اے پی دونوں کا استعمال ریکارڈ حدود کو جا پہنچا۔ یاد رہے کہ ملک میں بڑھتی ہوئی طلب کو پورا کرنے کے لیے انہیں درآمد کیا گیا حالانکہ ملکی پیداوار بھی بڑھتی تھی (دیکھئے جدول 7.29)۔

ڈی اے پی کی بین الاقوامی قیمتوں کا رد و بدل اس کی بلند درآمد کا ایک اور اہم سبب تھا۔ ڈی اے پی کے درآمدی حجم اور اس کی بین الاقوامی قیمتوں کا ماہوار تجزیہ بتاتا ہے کہ م 10ء میں قیمتیں کم ہونے کا فائدہ اٹھانے کے لیے درآمد کنندگان نے ڈی اے پی کی زائد مقدار خرید لی (دیکھئے شکل 7.49)۔

²⁹ سم کارگر بنانے کے چار تیز میں 50 فیصد کی اور فی سیٹ کسٹم ڈیوٹی 500 روپے سے کم کر کے 200 روپے کیے گئے۔

شکل 7.49: ڈی اے پی کا درآمدی حجم اور بین الاقوامی نرخ

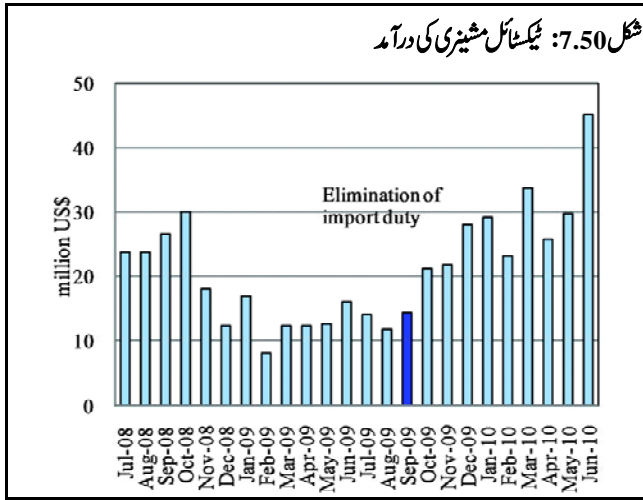


دوئے پلائٹس کی پیداوار بڑھنے سے مستقبل میں ڈی اے پی کی درآمدی رسد پر انحصار کم ہونے کی توقع ہے۔

شکر کی درآمد میں سال بسال 429.9 فیصد کی تیز رفتار نمو دیکھی گئی جس کی بنیادی وجہ م س 10ء میں شکر کی کم پیداوار تھی۔ حکومت نے طلب و رسد کا فرق پورا کرنے کے لیے بڑی مقدار میں شکر درآمد کی۔³⁰ واضح رہے کہ شکر کے بلند درآمدی نرخوں کے باعث بھی درآمدی بل میں اضافہ ہوا۔ م س 09ء میں شکر کی اوسط اکائی قیمت 447 ڈالر فی میٹرک ٹن تھی جو بڑھ کر 590 ڈالر فی میٹرک ٹن ہو گئی۔

بلند قدر اضافی کے حامل شعبے کی بہتر کارکردگی برآمدات بڑھنے سے ظاہر ہے چنانچہ ٹیکسٹائل مشینری کی طلب بڑھ گئی۔ قیمتی ٹیکسٹائل اور سستی ٹیکسٹائل دونوں کے تیار کنندگان میں اس کی مشینری کی طلب م س 09ء میں کم رہی تھی، تاہم م س 10ء میں بیرونی طلب کی بہتری اور ملکی ٹیکسٹائل صنعت کی عمدہ کارکردگی کی وجہ سے اسپننگ کے ساتھ ساتھ ذیلی صنعت میں بھی طلب بڑھنا شروع ہو گئی۔ نتیجتاً م س 10ء کے دوران ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد میں 40.4 فیصد اضافہ ہوا۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ ٹیکسٹائل مشینری کے اہم زمرے چین سے منگوائے گئے تاہم کچھ زمرے یورپی ملکوں سے بھی درآمد کیے گئے۔ حکومت پاکستان اور اسٹیٹ بینک³¹ کے معاون اقدامات سے بھی درآمد کنندگان کو سہولت ملی۔ تجزیے سے پتہ چلتا ہے کہ درآمدی ڈیوٹی ٹمبر 09ء میں ہٹائے جانے کے بعد ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد بڑھنا شروع ہوئی (دیکھئے شکل 7.50)۔

شکل 7.50: ٹیکسٹائل مشینری کی درآمد



درآمد میں کمی والی اہم اشیا

گندم، خام تیل، بجلی ساز مشینری، ٹیلی کام اور لوہا و فولاد کی درآمدات میں کمی واقع ہوئی۔

خام تیل کی درآمدات کرنے کے اسباب مقدار میں تخفیف اور قیمت کا اثر دونوں تھے تاہم مقدار میں تخفیف زیادہ نمایاں رہا۔ اگر ریفا نریاں اب بھی اسی استعداد پر کام کرتی رہیں جس پر وہ م س 10ء میں کر رہی تھیں³² تو خام تیل کا درآمدی حجم بدستور کم رہنے کی توقع ہے۔

دیگر مشینریوں کی درآمد 28.9 فیصد کرنے کی اہم وجہ تیل صاف کرنے والی مشینری کی درآمد میں کمی تھی۔³³ چونکہ ریفا نریاں کم استعداد پر کام کر رہی تھیں اور وہ خام تیل کے بجائے تیار مصنوعات درآمد کر رہی تھیں اس لیے یہ کمی ناگزیر تھی۔ جہاں تک بجلی ساز مشینری کی درآمد کا تعلق ہے گذشتہ سال منگوائی گئی مشینری کے ذخیرے، اور نئے کے بجائے استعمال شدہ جزیئر لینے کے باعث گھر یلو شعبے میں ان کی طلب کرنے سے بھی بجلی ساز مشینری کی درآمدی نمو گھٹ گئی۔

³⁰ شکر کا سالانہ اوسط استعمال تقریباً 3.8 ملین میٹرک ٹن ہے جبکہ م س 10ء میں اس کی پیداوار 2.8 ملین میٹرک ٹن رہی، چنانچہ حکومت نے م س 10ء کے دوران ایک ملین میٹرک ٹن شکر درآمد کرنے کا اعلان کیا تا کہ طلب اور رسد کا فرق پورا کیا جاسکے۔ اب تک صرف 15 لاکھ میٹرک ٹن شکر درآمد کی گئی ہے۔

³¹ ایس ایم ای ایف ڈی گشتی مراسلہ نمبر 3 برائے 2010ء، جس کے مطابق طویل مدتی ماکاری سہولت کے تحت پرانی مشینوں کی درآمد بھی ماکاری کرائی جاسکے گی۔

³² م س 10ء کے دوران پیٹرولیم صنعت نے اپنی 75 فیصد استعداد پر کام کیا۔

³³ جولائی تا مارچ م س 10ء کے دوران تیل صاف کرنے کی 353 مشینیں درآمد کی گئیں جبکہ گذشتہ سال کے اسی عرصے میں یہ تعداد 2087 تھی۔

گندم کی درآمد 10ء میں عمدہ ملکی فصل کی بنا پر گر گئی اگرچہ فصل کا ہدف پورا نہ کیا جاسکا، م س 09ء میں تقریباً ایک ارب ڈالر کی گندم درآمد کی گئی تھی۔

ٹیلی کام درآمدات میں سال بسال 43.7 فیصد کمی کی واحد وجہ ساز و سامان کی درآمد گرنا ہے جس نے سیل فونز کی اضافی درآمدات کے اثرات زائل کر دیے۔ براہ راست بیرونی سرمایہ کاری میں کمی سے ساز و سامان کی درآمد گر گئی۔

لوہے اور فولاد کی درآمدات گرنے کی وجہ غالباً یہ ہے کہ گذشتہ سال کے مقابلے میں اس سال تعمیراتی سرگرمیاں ماند رہیں۔ حالیہ سیلاب سے نقصانات کے بعد تعمیر نو کی سرگرمیوں سے لوہے اور فولاد کی درآمدات میں اضافے کا امکان ہے۔

پام آئل کی درآمد بھی سال بسال 5.7 فیصد کم ہوئی جس میں حجم اور درآمدی قیمت دونوں کی کمی کا فرما ہے۔ زمروں کے لحاظ سے، خام پام آئل کی درآمد گری جبکہ پام اولین کی درآمد میں اضافہ ہوا۔ توقع ہے کہ درآمد کنندگان خام پام آئل پر ڈیوٹی میں تخفیف کا فائدہ اٹھائیں گے۔³⁴ شواہد کے مطابق بلند طلب اور کم ذخیرہ رہ جانے کے باعث پام آئل کا درآمدی حجم اگلے سال بڑھے گا۔

³⁴ خام پام آئل پر ڈیوٹی 9 ہزار روپے فی میٹرک ٹن سے کم کر کے 8 ہزار روپے کی جارہی ہے۔

8 سماجی شعبے کی ترقی

حکومت پاکستان کو اہم چیلنجوں کا سامنا ہے جن میں دہشت گردی کے خلاف جنگ کے بڑھتے ہوئے اخراجات، بلند گرانی، انفراسٹرکچر کے مسائل، معاشی نمو کی سست رفتاری شامل ہیں جو سماجی اظہاریوں پر منفی اثرات ڈال رہے ہیں۔ مزید برآں حالیہ سیلاب (دیکھئے باکس 8.1) سے ہونے والے نقصان سے، جس کی کوئی مثال نہیں ملتی، سماجی اظہاریوں میں مزید خرابی پیدا ہونے کا خدشہ ہے، جس سے مزید لوگ غربت کی طرف جائیں گے، پیر و گاری کی سطح بڑھے گی، اسکول چھوڑنے والے بچوں کی تعداد بڑھنے سے انرولمنٹ میں کمی آئے گی اور صحت و تندرستی کے مسائل میں اضافہ ہوگا۔

اس باب میں ملک کے اہم معاشرتی و معاشی اظہاریوں کا جائزہ لیا گیا ہے۔ پاکستان چھٹا سب سے کثیر آباد ملک ہے جہاں آبادی کی شرح نمو 2 فیصد سے زیادہ ہے۔ پاکستان اپنے وسط مدتی ترقیاتی فریم ورک (ایم ٹی ڈی ایف) کے اہداف سے پیچھے ہے۔ جنوبی ایشیائی ممالک میں غربت کی شرح کا موازنہ کیا جائے (اقوام متحدہ کی انسانی ترقی کی رپورٹ، 2009ء) تو پاکستان گروپ میں قدرے نچلی پوزیشن پر ہے۔ شرح خواندگی میں معمولی سا اضافہ ہوا ہے تاہم ایم ٹی ڈی ایف اہداف پورے نہیں ہو سکے اور اندیشہ ہے کہ ہزارہ ترقیاتی مقاصد کے اہداف بھی پورے نہ ہو سکیں گے۔ صحت کے شعبے میں کم سرکاری خرچ نے ایم ٹی ڈی ایف اہداف کی تکمیل کے حوالے سے منفی اثر مرتب کیا ہے۔ ماحولیاتی اظہاریوں میں ملا جلا رجحان ظاہر ہوتا ہے۔ پانی اور صفائی کی سہولتوں تک رسائی کی کیفیت بہتر ہے جبکہ ملک میں جنگلات کا رقبہ ایم ٹی ڈی ایف اہداف سے خاصا نیچے ہے۔

سماجی شعبے کی حالت پہلے ہی دیگر گون تقی اور حالیہ سیلاب نے اسے مزید بدتر کر دیا ہے۔ اس وجہ سے سماجی، بہبود کا کام بے حد دشوار ہے۔ تاہم حکومت کی جانب سے بھرپور عزم کا اظہار کیا جائے اور ترقی پر اسر نو تو جہ مرکوز کی جائے تو ملک کے سماجی اظہاریوں میں بہتری آسکتی ہے۔

باکس 8.1: پاکستان میں سیلاب کے معاشرتی و معاشی اثرات

پاکستان کو حالیہ سیلاب کی شکل میں اپنی تاریخ کی انتہائی بری تباہی کا سامنا ہے۔ اس سیلاب نے ملک کے بیشتر علاقوں میں زندگی کو عملاً مفلوج کر دیا ہے۔ تجزیہ کار سیلاب کی وجہ کو گرائنڈ زمین سے جوڑتے ہیں جس نے پاکستان جیسے ممالک کو متاثر کیا ہے۔ اقوام متحدہ کے مطابق سیلاب کے متاثرین کی تعداد 2004ء کے بحرہند کے سونامی، 2005ء کے آزاد کشمیر کے زلزلے اور 2010ء کے ہینی کے زلزلے کے متاثرین کی مجموعی تعداد سے بھی زیادہ ہے۔ سیلاب سے ہونے والے نقصان سے ملک کے معاشرتی و معاشی اظہاریے، جو پہلے ہی کم کارکردگی کے حامل ہیں، مزید بدتر ہونے کی توقع ہے۔

وفاقی حکومت کے افسران کا کہنا ہے کہ سیلاب سے 20 لاکھ ہیکٹر سے زائد پر پھیلی ہوئی فصلیں تباہ یا خراب ہو گئی ہیں جبکہ مجموعی طور پر 2 کروڑ 38 لاکھ ہیکٹر رقبہ زیر کاشت تھا جس سے غذائی عدم تحفظ کا خدشہ پیدا ہو گیا ہے۔ ادارہ خوراک و زراعت (ایف۔ اے۔ او) پہلے ہی خبردار کر چکا ہے کہ ان نقصانات کا ماس 11ء کی کاشت پر منفی اثر پڑ سکتا ہے کیونکہ بیج اور دیگر زری خام مال بھی ضائع ہوا ہے۔ علاوہ ازیں مویشی، مرغیان اور چھپلیوں کے فارم بھی سیلاب سے سخت متاثر ہوئے ہیں۔ خاص طور پر انفراسٹرکچر اور مویشیوں کے زیاں سے دیہی معیشت کو نقصان پہنچ سکتا ہے۔ چونکہ زیادہ تر آبادی دیہی علاقوں میں رہتی ہے جس کا ذریعہ معاش زراعت اور گلہ بانی ہے اس لیے اس کی قوت خرید پر منفی اثر مرتب ہو سکتا ہے۔ بڑی تعداد خط غربت کے آس پاس رہتی ہے اس وجہ سے ملک میں غربت کی سطح پر بھی منفی اثرات پڑ سکتے ہیں۔ گرتی ہوئی قوت خرید تعلیم اور صحت کی سہولتوں پر ہونے والے اخراجات میں کمی پر منتج ہو سکتی ہے جس سے ان شعبوں کے اظہاریے مزید گھٹیں گے۔

عالمی ادارہ صحت کے مطابق سیلاب سے بچ جانے والے افراد پانی کی تیار یوں ہیضہ، کربنسیوریڈ یوس، روٹا وائرس، مائیفائیڈ اور پیرائامیفائیڈ سے متاثر ہو سکتے ہیں۔ سب سے زیادہ خدشہ بچے ہیں کیونکہ اقوام متحدہ پہلے ہی متنبہ کر چکی ہے کہ 35 لاکھ بچے آلودہ پانی اور کیڑے مکوڑوں کی وجہ سے مہلک امراض کا شکار ہو سکتے ہیں۔ سیلاب سے بچ جانے والوں کو درپیش ایک اور اہم مسئلہ زچگی سے متعلق پیچیدگیاں ہیں۔ اقوام متحدہ کے پاپولیشن فنڈ کے مطابق سیلاب کے متاثرین میں لگ بھگ 52500 خواتین آئندہ تین ماہ کے دوران ماں بننے والی ہیں اور 53000 نومولود بچوں کی دیکھ بھال کی ضرورت ہوگی۔ دریں حالات مستقبل میں شرح اموات (ماں اور بچے کی) بڑھ سکتی ہے کیونکہ ماؤں کو صحت کی مناسب سہولتیں دستیاب ہونے کا امکان نہیں۔

ملک میں انفراسٹرکچر کو ریکارڈ نقصان پہنچا ہے اور بہت سی سڑکیں، پل، عمارتیں اور آب پاشی کی سہولتیں سیلاب سے سخت متاثر ہوئی ہیں۔ چونکہ ان سہولتوں کی تعمیر نو میں وقت لگے گا اس لیے امکان یہ ہے کہ متاثرین کی بڑی تعداد اسکول کی عمارات، دوا خانوں، صاف پانی اور بجلی وغیرہ کی سہولتوں سے کچھ عرصہ محروم رہے گی۔ مزید برآں جاری ترقیاتی پروگراموں کے متاثر ہونے کا اندیشہ ہے کیونکہ ان پروگراموں کی قوم بنیادی انفراسٹرکچر سہولتیں فراہم کرنے میں لگائی جارہی ہیں۔ صورتحال کی گینگی کے پیش نظر یہ کارروائیاں ضروری ہیں تاہم جب پانی کی سطح کم ہو جائے اور لوگ اپنے علاقوں کی طرف واپس جانے لگیں تو حکومت ان کی آباد کاری کے لیے بھرپور اقدامات کرے۔

مندرجہ بالا بحث سے یہ نتیجہ اخذ کیا جا سکتا ہے کہ حالیہ سیلاب سے ملک کے معاشرتی اور معاشی اظہاریے سخت متاثر ہوئے ہیں اور ہزارہ ترقیاتی مقاصد کی جانب پیش رفت میں رکاوٹ پیدا ہونے کا امکان ہے۔

| جدول 8.1: پاکستان میں آبادی کا رجحان | | | | |
|---|------|--------------|------------------|---------------------|
| سال | درجہ | آبادی (ملین) | آبادی کی شرح نمو | عالمی آبادی کا فیصد |
| 1950ء | 13 | 40 | | 1.58 |
| 1960ء | 11 | 52 | 2.9 | 1.70 |
| 1970ء | 9 | 67 | 2.9 | 1.82 |
| 1980ء | 9 | 85 | 3.1 | 1.91 |
| 1990ء | 8 | 119 | 2.7 | 2.25 |
| 2000ء | 6 | 152 | 2.2 | 2.50 |
| 2010ء | 6 | 184 | 2.1 | 2.69 |
| ماخذ: اقوام متحدہ سٹیسٹس بیورو (انٹرنیشنل ڈیٹا بیس) | | | | |

| جدول 8.2: چھ سب سے زیادہ آبادی والے ممالک | | | | |
|---|-----------|--------------|---------------------------------|-------------|
| درجہ | ممالک | آبادی (ملین) | گھٹائیں (افراد فی مربع کلومیٹر) | کپے کا سائز |
| 1 | چین | 1,330 | 139 | 3.04 (2002) |
| 2 | بھارت | 1,173 | 394.6 | 5.3 (2001) |
| 3 | امریکہ | 310 | 33.9 | 2.61 (2009) |
| 4 | انڈونیشیا | 243 | 23.8 | 3 (2003) |
| 5 | برازیل | 201 | 134.1 | 2.26 (2009) |
| 6 | پاکستان | 177 | 239.2 | 6.80 |
| ماخذ: اقوام متحدہ سٹیسٹس بیورو (انٹرنیشنل ڈیٹا بیس) | | | | |

| جدول 8.3: ایم ٹی ڈی ایف کے 2010ء کے اہداف اور موجودہ صورتحال (فیصد) | | | |
|---|--------------------------|---------------|--------------|
| اظہاریے | اسی سال (2005ء) کی کیفیت | اہداف (2010ء) | موجودہ کیفیت |
| آبادی کی شرح نمو | 1.87 | 1.6 | 2.05 |
| ری پبلیمنٹ لیول زرخیزی (کوئی اکائی نہیں) | | 2 (2020) | 3.6 |
| مائع حمل کے عام ہونے کی شرح | 29 | 51 | 30** |
| ماخذ: ایم ٹی ڈی ایف کا وسط مدتی جائزہ، 2008ء، اقتصادی سروے 2010ء | | | |
| ** پاکستان آبادیاتی سروے 2006-07ء | | | |

8.1 آبادی

پاکستان کی آبادی کی سالانہ شرح نمو دو فیصد سے زیادہ ہے اور اس کی آبادی جو 1990ء میں 11 کروڑ 90 لاکھ تھی 2010ء میں 18 کروڑ 40 لاکھ ہو چکی ہے (دیکھئے جدول 8.1)۔¹ یہ اضافہ علاقائی (دیہی، شہری) تقسیم میں اہم تبدیلیوں کے بغیر ہوا ہے۔ 65 فیصد سے زائد آبادی ابھی تک دیہی علاقوں میں رہتی ہے۔

اس وقت دنیا کی ڈھائی فیصد سے زیادہ آبادی پاکستان میں ہے اور اس کی آبادی کی شرح نمو عالمی آبادی کی شرح نمو سے زیادہ رہی ہے۔² پاکستان کی آبادی کی شرح نمو 90ء کی دہائی سے گرنا شروع ہوئی تاہم عالمی آبادی میں اس کا حصہ (دیکھئے جدول 8.1) جو 1990ء میں 2.25 فیصد تھا 2010ء میں بڑھ کر 2.69 فیصد ہو گیا۔ مزید برآں چھ سب سے زیادہ آبادی والے ممالک میں 2005-10ء کے دوران پاکستان میں زرخیزی کی اوسط شرح بلند ترین رہی³ اور بھارت کے بعد یہ دوسرا سب سے گھنی آبادی والا⁴ ملک ہے (دیکھئے جدول 8.2)۔ یہ صورتحال اس حقیقت کے باوجود ہے کہ مختلف حکومتیں آبادی کی بلند شرح نمو کے مسئلے سے نمٹنے کی کوشش کرتی رہی ہیں۔ بہر حال بیشتر پروگراموں کے مطلوبہ نتائج حاصل نہ ہو سکے جس کی بڑی وجہ خصوصاً خواتین اور دیہی علاقوں میں خواندگی کی کم شرح، ثقافتی اور مذہبی رکاوٹیں اور خاندانی منصوبہ بندی کو فروغ دینے کے حوالے سے پروگرام چلانے والوں میں مہارتوں کا فقدان ہے۔⁵

بڑھتی ہوئی آبادی کو روکنے اور خاندانی منصوبہ بندی کے مؤثر پروگراموں پر عمل کے لیے جامع حکمت عملی کی ضرورت محسوس کرتے ہوئے 2002ء میں آبادی پالیسی متعارف کرائی گئی۔ اس پالیسی کا بنیادی نکتہ صحت و تندرستی میں بہتری لا کر آبادی کی نمو کو روکنا ہے۔ پانچ سالہ ترقیاتی فریم ورک (ایم ٹی ڈی ایف) میں آبادی کو کنٹرول کرنے کے سلسلے میں ملک کی پیش رفت کو جانچنے کے تین اظہاریے سامنے لائے گئے۔ تاہم پاکستان تینوں اظہاریوں کے اہداف پورے کرنے میں ناکام رہا (دیکھئے جدول 8.3)۔

ری پبلیمنٹ لیول زرخیزی اور مائع حمل کے استعمال کی شرح اہداف سے خاصی کم ہے جبکہ آبادی کی شرح نمو بنیادی سال (1.87 فیصد) سے کم ہونے کی بجائے بڑھ کر 2.05 فیصد ہو گئی ہے۔ آبادی پالیسی 2002ء مطلوبہ نتائج حاصل نہ کر سکی اس لیے اہداف پر نظر ثانی کی گئی اور نئی آبادی پالیسی 2010ء میں ایک کثیر جہتی حکمت عملی تجویز کی گئی ہے (دیکھئے باکس 8.2)۔

مجموعی معاشرتی و معاشی نمو پر آبادی کے اثرات کو سب تسلیم کرتے ہیں۔ تاہم یہ اثر آبادی کی مطلق تعداد کے علاوہ اس کے تحریکات پر منحصر ہے۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ کسی ملک کی

¹ اقتصادی سروے 2009-10ء کے مطابق ملک کی آبادی 2010ء میں (تازہ ترین دستیاب اعداد و شمار) 17 کروڑ 35 لاکھ 10 ہزار ہے۔

² پاپیشن ریفرنس بیورو۔

³ ماخذ: انسانی ترقی رپورٹ 2009ء۔

⁴ گئے جن کا مطلب ہے افراد فی مربع کلومیٹر۔

⁵ ماخذ: قومی آبادی پالیسی کا مسودہ، 2010ء

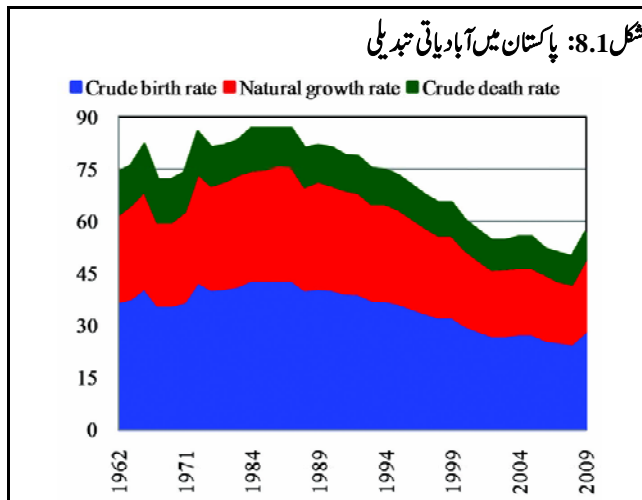
| جدول 8.2.1: قومی آبادی پالیسی 2002ء کے مقاصد | |
|---|--|
| کلیل مدتی مقاصد (اہداف برائے 2015ء) | طویل مدتی مقاصد (اہداف برائے 2025ء) |
| 1- کسی کے اہداف ☆ زرخیزی کی سطح کو تین ولادتیں فی عورت تک لانا ☆ 18 سال سے کم عمری لڑکیوں میں پہلی ولادت کی شرح دو تہائی کرنا ☆ تاخیر سے ماں بننے والی عورتوں کا تناسب آدھا کرنا | 1- مندرجہ ذیل کا حصول ☆ ری پلیمینٹ لیول زرخیزی (2.1 ولادت فی عورت) ☆ مانع حمل کے عام ہونے کی شرح 70 فیصد تک پہنچانا 2- خاندانی منصوبہ بندی کی نہ پوری ہونے والی ضروریات کو 25 فیصد سے گھٹا کر 10 فیصد تک لانا |
| 2- پیداؤں اور اگلے حمل کا وقفہ 3 فیصد سے بڑھا کر 60 فیصد تک لانا 3- خاندانی منصوبہ بندی کی سہولتوں تک سب کی رسائی کو یقینی بنانا | |
| ماخذ: مسودہ قومی آبادی پالیسی | |

ماخذ: مسودہ قومی آبادی پالیسی

ہاں 8.2: قومی آبادی پالیسی 2010ء
آبادی پالیسی 2010ء کا اصل مقصد یہ ہے کہ خاندانی منصوبہ بندی کو ہدف بنا کر زرخیزی میں تبدیلی کی تدریجی کے نقطہ نظر سے بروقت تکمیل کی جائے۔ اس سے 2015ء تک ماؤں کی شرح اموات میں دو تہائی کی کرنے کے ہزار یہ ترقیاتی مقاصد کو پورا کرنے میں مدد ملے گی۔ پالیسی کے مقاصد جدول 8.2.1 میں دکھائے گئے ہیں۔

ان اہداف کو پورا کرنے کے لیے حکومت نے خاندانی منصوبہ بندی، تولیدی صحت اور ماں، نومولود اور بچے کی صحت کے حوالے سے بہترین طریقوں پر عملدرآمد کی خاطر بین الاقوامی کانفرنس برائے آبادی و ترقی اور اقوام متحدہ کے ہزار یہ ترقیاتی اہداف 2000ء کے منصوبہ عمل اور اعلان کراچی 2009ء سے سائنسے آنے والے رہنما خطوط کو مستعار لیا ہے۔ یہ پیمانے حکمت ہائے عملی اور پالیسیوں کو قومی، سماجی اور تہذیبی دائروں کے اندر رکھتے ہوئے تمام متعلقہ فریقوں کی شرکت کو یقینی بناتے ہیں اور اس طرح باخبر اور رضا کارانہ خاندانی منصوبہ بندی کو فروغ دیتے ہیں۔

آبادی کی مطلق تعداد پر ظاہر کرنے کے لیے کافی نہیں کہ آبادی معیشت کے لیے بوجھ بنے گی یا رحمت۔ جہاں تک پاکستان کا تعلق ہے آبادی قومی وسائل پر بوجھ معلوم ہوتی ہے، جیسا کہ غربت کی بلند سطح، اور تعلیم و صحت کی سہولتوں کے فقدان سے ظاہر ہے۔ لیکن ملک کی آبادی کی ساخت سے یہ عیاں ہوتا ہے کہ اس ظاہری بوجھ کو معیشت کے لیے رحمت بنایا جاسکتا ہے۔ اس امر کی وضاحت ملک کے آبادیاتی عبوری دور⁶ کا تجزیہ کر کے ہو سکتی ہے۔



8.1.1 آبادیاتی عبوری دور: بیشتر دیگر ترقی پذیر ممالک کی طرح پاکستان آبادیاتی عبوری دور سے گزر رہا ہے اور فی الوقت معتدل نمو کے آبادیاتی عبوری دور کے تیسرے مرحلے⁷ میں ہے جس میں شرح پیدائش اور شرح اموات دونوں کم ہو جاتی ہیں اور آبادی میں اضافے کی رفتار آہستہ ہو جاتی ہے۔ ملک میں خام شرح پیدائش 1961ء میں 37 فی 1000 افراد تھی جو 2009ء میں کم ہو کر 28 فی 1000 افراد ہو گئی جبکہ خام شرح اموات 1961ء میں 12 فی 1000 افراد سے 2009ء میں گھٹ کر 7.6 فی 1000 افراد ہو گئی۔ چنانچہ آبادی میں فطری اضافے⁸ میں زوال کا رجحان دیکھنے میں آیا (دیکھئے شکل 8.1)۔⁹ خام شرح پیدائش اور خام شرح اموات میں اس کی ساتھ شير خوار بچوں کی شرح اموات اور مجموعی زرخیزی کی شرح میں بھی کمی کا رجحان دیکھا گیا۔ شير خوار بچوں کی شرح اموات 1990ء میں (جو ہزار یہ ترقیاتی مقاصد کے اہداف کے لیے بنیادی سال ہے) 107.7 سے کم ہو کر 2008ء میں 73.5 ہو گئی¹⁰ جبکہ مجموعی زرخیزی 1992ء میں 5.3 سے¹¹ کم ہو کر 2010ء میں 3.6 ہو گئی۔

دیگر ممالک کی طرح آبادیاتی عبوری دور کے مختلف مراحل سے گزرتے ہوئے پاکستان کی آبادی کی ہیئت ترکیبی میں بھی نمایاں تبدیلی ہوئی۔ اقوام متحدہ کی آبادی سے متعلق پیشگوئیوں کے مطابق 90ء کی دہائی کے اواخر میں کام کے قابل آبادی کی شرح میں بتدریج اضافہ ہو رہا ہے جبکہ نوجوان اور بوڑھے افراد (65 سال سے زائد) کی آبادی کم ہو رہی

6 آبادیاتی عبوری دور کا مطلب ہے خام شرح پیدائش اور خام شرح اموات کا بلند توازن نقطے سے پست توازن نقطے کی طرف آنا۔

7 آبادیاتی عبوری دور کے چار مراحل ہوتے ہیں: (i) کم نمو (ii) بلند نمو (iii) معتدل نمو (iv) کم نمو۔

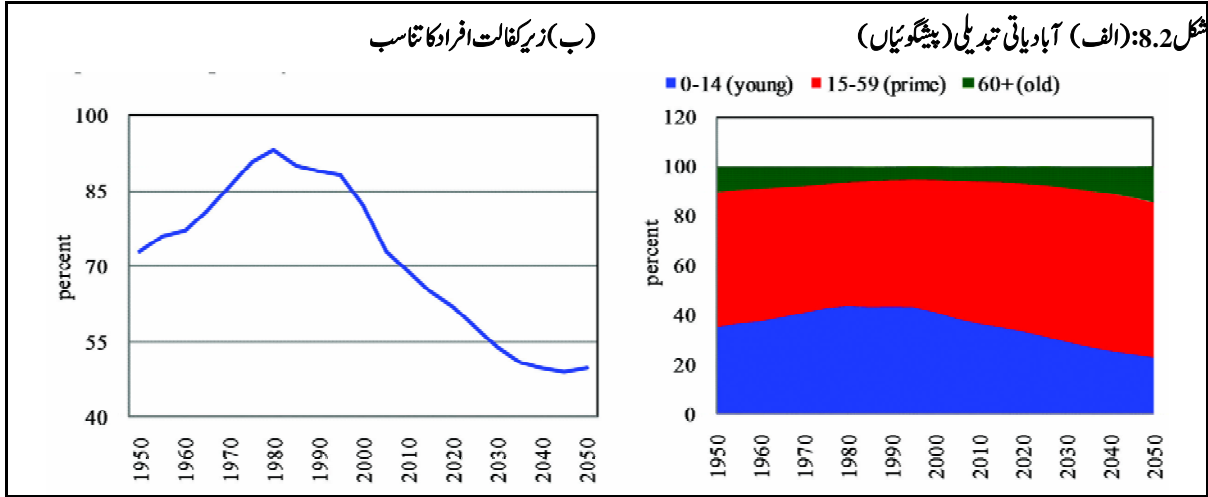
8 آبادی میں فطری اضافہ کے معنی ہیں خام شرح پیدائش اور خام شرح اموات کے مابین فرق۔

9 ماخذ: اقوام متحدہ بکریٹ کے ڈیٹا سٹیمٹ آف اکنامک اینڈ سوشل انڈیکسز کا پاپولیشن ڈویژن، ورلڈ پاپولیشن پرائیکٹس: 2002 روڈن اقوام متحدہ۔

10 ماخذ: اقوام متحدہ 2009-10ء۔

11 1992-96ء کی مدت کے لیے اوسط مجموعی زرخیزی کی شرح 5.3 ہے۔

ہے (دیکھئے شکل 8.2 الف)۔ زیر کفالت افراد کے تناسب¹² میں کمی سے بھی اس رجحان کی عکاسی ہوتی ہے (دیکھئے شکل 8.2 ب)۔¹³ کام کے قابل آبادی کا بڑھتا ہوا حصہ ملک کی معاشی نمو کے لیے مفید ہو سکتا ہے۔ تاہم کام کے قابل آبادی سے تبھی فائدہ اٹھایا جاسکتا ہے کہ ملکی وسائل کام کرنے والوں کی مہارتوں اور صلاحیتوں میں اضافے کے لیے مؤثر طور پر صرف کیے جائیں۔ چنانچہ تعلیم، صحت اور روزگار کے مواقع کے شعبوں پر زور دینے کی ضرورت ہے۔ حکومت نے کام کے قابل آبادی کے بلند تناسب سے فائدہ اٹھانے کی ضرورت کو تسلیم کرتے ہوئے اس مقصد کو قومی آبادی پالیسی 2010ء کے بنیادی اہداف میں شامل کیا ہے۔



8.2 غربت

جنوبی ایشیائی کے گروپ کے دیگر ارکان کی طرح پاکستان درمیانی انسانی ترقی والے ممالک کی فہرست میں آتا ہے۔ انسانی ترقی کے اشاریے (ایچ ڈی آئی) اور انسانی غربت کے اشاریے (ایچ پی آئی 1) کے حوالے سے اس کا مقام نیچے کی جانب ہے۔ عالمی سطح پر 182 ممالک میں اس کا درجہ ایچ ڈی آئی میں 142 واں اور ایچ پی آئی میں 101 واں ہے (دیکھئے باکس 8.3) جبکہ جنوبی ایشیائی گروپ میں یہ پانچویں نمبر پر ہے (دیکھئے جدول 8.4)۔

علاقائی تقابل کے لیے دستیاب اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ 1.25 ڈالر کی تعریف کے لحاظ سے غربت کی شرح قدرے کم ہے۔ لیکن 2 ڈالر کی تعریف کے اعتبار سے ہیڈ کاؤنٹ

باکس 8.3: انسانی غربت اشاریہ

انسانی غربت اشاریہ (ایچ پی آئی) میں انسانی زندگی کے تین بنیادی عناصر سے محرومی پر توجہ مرکوز کی گئی ہے: طول عمر، علم اور ایک باوقار معیار زندگی۔ ایچ پی آئی ترقی پذیر ممالک (ایچ پی آئی 1) اور منتخب بلند آمدنی والے اداریہ ڈی کے ممالک کے گروپ (ایچ پی آئی 2) کے لیے الگ الگ نکالا جاتا ہے تاکہ ان دونوں گروپوں کے درمیان معاشرتی و معاشی اختلافات اور محرومی کے مختلف پیمانوں کی عکاسی ہو سکے۔

☆ پہلی محرومی کا تعلق بھروسے سے یعنی نسبتاً کم عمر میں موت واقع ہونے کا امکان اور اس کا اظہار ایچ پی آئی 1 اور ایچ پی آئی 2 کے بائیں تیب 40 اور 60 سال کی عمر تک زندہ نہ رہنے کے امکان سے ہوتا ہے۔

☆ دوسری جہت کا تعلق علم سے یعنی پڑھائی اور ابلاغ کی دنیا سے کٹا ہوا ہونا اور اس کا پیمانہ ناخواندہ بالغ افراد کی شرح فیصد ہے۔

☆ تیسرا پہلو باوقار معیار زندگی ہے جو مجموعی معاشی سہولتوں سے تعلق رکھتا ہے۔

ایچ پی آئی 1 نکالنے کے لیے صاف پانی تک رسائی نہ رکھنے والے افراد کی شرح فیصد اور عمر کے لحاظ سے کم وزن رکھنے والے بچوں کی شرح فیصد کا اوسط بلا وزن معلوم کیا جاتا ہے۔ ایچ پی آئی 2 نکالنے کے لیے آمدنی کے خط غربت سے نیچے آبادی کی شرح فیصد (کے بی کے اوسط قابل خرچ آمدنی کا 50 فیصد) معلوم کی جاتی ہے۔ مزید برآں ایچ پی آئی 2 میں سماج کے دھارے سے علیحدگی بھی شامل ہے جو ایچ پی آئی 2 کی چوتھی جہت ہے۔ اس کی نمائندگی طویل مدتی روزگاری کی شرح سے ہوتی ہے۔

ماخذ: اقوام متحدہ کی انسانی ترقی رپورٹ 2009ء

¹² مردم شماری میں 25 سے 59 سال کی عمر کو کام کے قابل بہترین عمر کی آبادی کے طور پر دکھایا گیا ہے جبکہ اقوام متحدہ کے اعداد و شمار میں 15 سے 59 سال کی عمر کو کام کرنے کے قابل آبادی کی فیصدی شرح ظاہر کرنے کے لیے استعمال کیا گیا ہے۔ نو عمر افراد کے لیے عمری حد 0 سے 14 کے درمیان ہے جبکہ بوڑھوں کے لیے 65 سال سے زائد ہے۔ بین الاقوامی پیمانے کے مطابق 15 سال اور اس سے زائد کو محنت کش قوت میں شمار کیا جاسکتا ہے اس لیے کام کے قابل آبادی کی حدود 15 سے 59 کے درمیان لی گئی ہیں۔

¹³ ماخذ: اقوام متحدہ کی بکریٹ کے ڈیپارٹمنٹ آف انکماک اینڈ سوشل انفیرنکس کا پالیٹیشن ڈویژن، ورلڈ پالیٹیشن پریکٹیکلس 2002: روڈن اقوام متحدہ۔

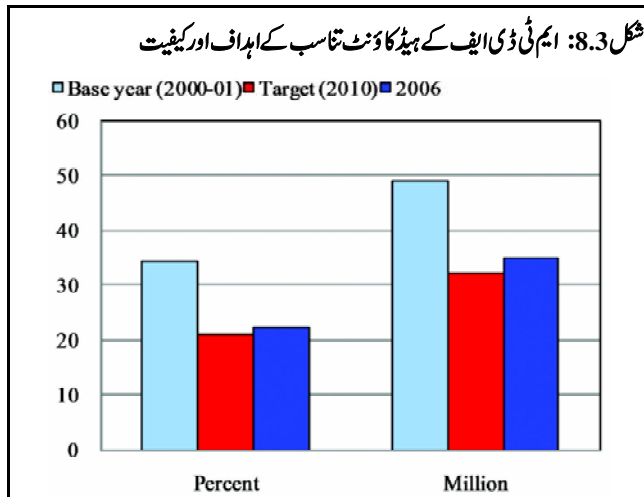
| جدول 8.4: غربت اور آمدنی کی عدم مساوات | | | | | | | |
|--|-----------------|-------------------|----------------|-------------|-------------|--------------------------|-------------|
| شرح غربت (فیصد) | | | | | | | |
| جنوبی ایشیائی ممالک | انچ ڈی آئی درجہ | انچ پی آئی 1 درجہ | انچ پی آئی قدر | < \$1.25 | < 2 | قومی خط غربت (2000-2006) | جنی عددی سر |
| مالدیپ | 95 | 66 | 16.5 | دستیاب نہیں | دستیاب نہیں | | |
| سری لنکا | 102 | 67 | 16.8 | 14 | 39.7 | 22.7 | 41.1 |
| بھوٹان | 132 | 102 | 33.7 | 26.2 | 49.5 | دستیاب نہیں | 46.8 |
| بھارت | 134 | 88 | 28 | 41.6 | 75.6 | 28.6 | 36.8 |
| پاکستان | 142 | 101 | 33.4 | 22.6 | 60.3 | 32.6 | 31.2 |
| نیپال | 144 | 99 | 32.1 | 55.1 | 77.6 | 30.9 | 47.3 |
| بنگلہ دیش | 146 | 112 | 36.1 | 49.6 | 81.3 | 40 | 31 |

ماخذ: اقوام متحدہ کی انسانی ترقی رپورٹ، 2009ء

تناسب (انچ پی آر) یعنی خط غربت سے نیچے آبادی کی شرح دگنی سے بھی زیادہ ہو جاتی ہے۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ انچ پی آر خط غربت کی تعریف سے بہت متاثر ہوتا ہے کیونکہ خط غربت میں معمولی سی تبدیلی سے انچ پی آر میں نمایاں تبدیلی آ جاتی ہے۔ اس تغیر کے اثر کی توضیح اس بنیادی مفروضے کے ذریعے کی جاسکتی ہے کہ ملک میں آبادی کا بڑا حصہ (تقریباً 40 فیصد) خط غربت کے آس پاس ہے اور کسی معاشی دھچکے کا آبادی کے اس حصے پر خاصا اثر پڑ سکتا ہے۔ معاشی سست رفتاری، بلند گرانی، بعض اہم اجناس کی قیمتوں میں اتار چڑھاؤ، دہشت گردی کے خلاف جنگ کی بلند لاگت¹⁴ اور اس کے سخت منفی نتائج جیسے لوگوں کا بے گھر ہونا، معیشت کے لیے منفی دھچکے ثابت ہوئے ہیں۔

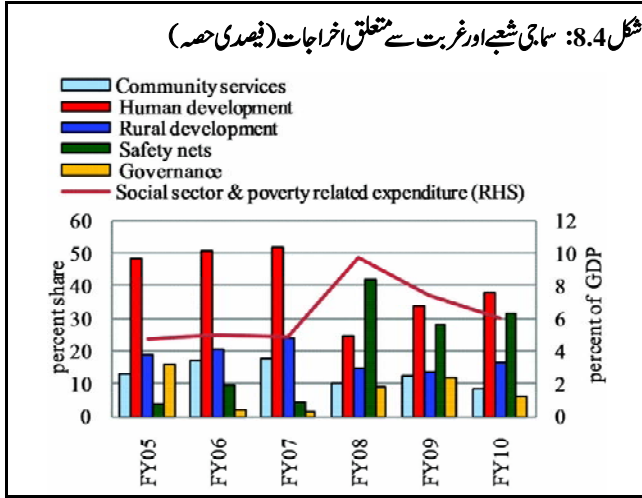
ان تمام عوامل نے عوام کی قوت خرید پر منفی اثر ڈال کر غربت کی شرح میں اضافہ کیا ہوگا۔ ملک میں غربت کی موجودہ شرح سیلاب کی وجہ سے مزید بگڑے گی کیونکہ اس سے نہ صرف دیہی آبادی کا روزگار متاثر ہوا ہے بلکہ املاک، زرعی زمین اور انفراسٹرکچر وغیرہ کو بھاری نقصان پہنچا ہے۔ تاہم تازہ ترین اعداد و شمار کی عدم دستیابی کے باعث آمدنی کی غربت کا عمیق تجربہ یا مقداری پیش گوئی کرنا ممکن نہیں۔ اس مسئلے کی شدت کے پیش نظر منصوبہ بندی کمیشن نے ملک میں غربت کے اعداد و شمار کا تخمینہ لگانے کے لیے سروے شروع کیا ہے۔

جہاں تک آمدنی کی عدم مساوات کا تعلق ہے، جنوبی ایشیائی گروپ کے اندر پاکستان کی پوزیشن قدرے بہتر ہے۔ اس کا جنی عددی سر دوسرے نمبر پر سب سے کم ہے۔ سرفہرست بنگلہ دیش ہے (دیکھئے جدول 8.4)۔ 2000-06ء کی مدت کے دوران آمدنی کی عدم مساوات میں اضافے کا رجحان دیکھا گیا جب مجموعی غربت کم ہو رہی تھی۔ جنی عددی سر 2001ء میں 0.30 سے بڑھ کر 2006ء میں 0.35 ہو گیا جبکہ بلند ترین سے پست ترین کا تناسب 2001ء میں 10.4 سے بڑھ کر 2006ء میں 13 ہو گیا۔



ایم ٹی ڈی ایف کا بنیادی مقصد تخفیف غربت ہے اس لیے اہداف اور اظہار بے ہزار یہ ترقیاتی مقاصد سے ہم آہنگ رکھے گئے ہیں۔ دستیاب اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ آمدنی کی غربت میں کمی کے حوالے سے پاکستان اپنے ایم ٹی ڈی ایف ہدف سے پیچھے ہے جس کے تحت انچ پی آر 21 فیصد ہونا چاہیے جبکہ 22.3 فیصد ہے۔ مطلق تعداد کے حوالے سے پاکستان کو اپنا انچ پی آر 2001ء میں 4 کروڑ 92 لاکھ سے کم کر کے 2010ء میں 3 کروڑ 23 لاکھ کر لینا چاہیے لیکن یہ تعداد ساڑھے 3 کروڑ ہے (دیکھئے شکل 8.3)۔

¹⁴ دہشت گردی کے خلاف جنگ کی لاگت مئی 06ء میں 259 ارب روپے سے بڑھ کر مئی 09ء میں 678 ارب روپے ہو گئی ہے۔



مالیاتی ذمہ داری اور متحدہ قرضہ ایکٹ 2005ء کے تحت حکومت کی ذمہ داری ہے کہ جی ڈی پی کا کم از کم 4.5 فیصد سماجی بہبود اور غربت میں کمی پر خرچ کرے۔ پچھلے پانچ برسوں کے دوران حکومتیں پانچ زمروں کے تحت 17 غریب دوست شعبوں¹⁵ میں رقوم خرچ کر کے اس ذمہ داری کو پورا کرنے میں کامیاب رہی ہیں (دیکھئے شکل 8.4)۔ مالی سال 2008ء کے سوا ان تمام برسوں میں انسانی ترقی کے زمرے کو سب سے زیادہ حصہ ملتا رہا ہے۔ مئی 08ء میں سب سے زیادہ حصہ سیفٹی نیٹ زمرے کا تھا جس میں غذائی زراعت کی جگہ زراعت کو شامل کیا گیا اور یہ اس زمرے کے بڑے شعبوں میں شامل تھا۔ اب پانچ بڑے گروپوں میں اس زمرے کا حصہ دوسرے نمبر پر بلند ترین ہے۔ یہ بات قابل ذکر ہے کہ حکومت کو یہ زراعت بتدریج ختم کرنا ہوگی اور اس کی جگہ طویل مدت میں غریبوں کو براہ راست امداد دی جاسکتی ہے۔ یہ امر باعث تشویش ہے کہ اگرچہ غربت سے متعلق اخراجات 4.5 فیصد کی لازمی سطح سے اوپر ہیں تاہم پچھلے دو برسوں میں ان میں کمی آئی ہے۔ 2008ء میں یہ 9.7 فیصد تھے اور 2010ء میں کم ہو کر 6 فیصد رہ گئے۔ غربت کم کرنے پر زیادہ توجہ دینے کی ضرورت محسوس کرتے ہوئے حکومت نے گزشتہ برس ایکشن پلان 2010-2011ء کی تخفیف غربت حکمت عملی میں غریب دوست اخراجات 860 ارب روپے سے بڑھا کر 1049 ارب روپے کر دیے (دیکھئے باکس 8.4)۔ تاہم غذائی تباہی کے پیش نظر آئندہ برسوں میں غریب دوست بجٹ میں مزید اضافے کی ضرورت ہوگی۔

باکس 8.4: تخفیف غربت کی حکمت عملی کا سالانہ منصوبہ 2010-2011ء

تخفیف غربت کی حکمت عملی کے سالانہ منصوبہ 2010-2011ء میں معاشی، سماجی اور نظم و نسق کے پہلوؤں اور مندرجہ ذیل شعبوں کو شامل کیا گیا ہے:

☆ غریبوں کو پیداواری اٹاؤں کی فراہمی

ریاستی زمین کی تقسیم: (الف) بے زمین افراد کو ریاست کی زمین فراہم کی جائے گی خصوصاً غریب کنبوں کی خواتین کو، (ب) زمین خریدنے کے لیے ضرورت مندوں کو قرض فراہم کی جائے گی (ج) زمین کی منڈی میں ادارہ جاتی تبدیلیاں کی جائیں گی۔

گھربانی اور ڈیری کی ترقی: حکومت استعداد کار کی، بنی امداد اور مالی مدد کے ذریعے تعاون کرے گی۔

ایس ایم ای: چھوٹے اور درمیانہ درجے کے کاروباری اداروں کو فروغ دینے کے لیے تجارتی ترقی کی خدمات فراہم کی جائیں گی اور کامن فیسلیٹیڈ سینیٹر کو فروغ دینے کے لیے کوششیں کی جائیں گی۔

خرد مالکاری: مالی مصنوعات کی تیار کی ادارے مضبوط بنائے جائیں گے اور قرضے تک خواتین کی رسائی بڑھائی جائے گی۔ مالی خدمات کے لیے قانونی فریم ورک کو تقویت دی جائے گی۔

☆ انسانی ترقی اور صنفی اعتبار سے عوام کو مرکزی دھارے میں لانے کے پروگراموں کے ذریعے لوگوں کی استعداد بڑھانا

اس سلسلے میں ملک کی معاشی نمو کے لیے آبادیاتی تبدیلی یعنی کام کے قابل آبادی کے بڑھتے ہوئے حصے کو استعمال کیا جائے گا۔

تعلیم: بنی تعلیمی پالیسی میں تعلیم ورورکار کے مواقع کے حوالے سے صنفی اور علاقائی مساوات پر توجہ مرکوز کی گئی ہے۔

صحت: بنی صحت پالیسی میں ”صحت سب کے لیے“ کا ہدف اپنایا گیا ہے۔

پانی اور صفائی: نجواہی بہبود کے پروگراموں اور دیگر اقدامات کے ذریعے پانی کی فراہمی اور صفائی کی سہولتوں پر سرکاری اخراجات بڑھائے جائیں گے۔

صنفی مساوات

مہارتوں کی ترقی: صنعتی و معاشی ترقی کے لیے ضرورت کی بنیاد پر مہارتیں فراہم کرنے کے لیے نیشنل اسکولز اسٹریٹجی (2008-2012ء) جاری رکھی جائے گی۔

☆ انتہائی غریب اور کمزور طبقات کے تحفظ کے لیے سیفٹی نیٹ کی فراہمی

اس زمرے میں سنے پروگرام جیسے بے نظیر انکم سپورٹ پروگرام اور پرانے پروگراموں کو مؤثر اور کارگر بنانا شامل ہے جیسے پاکستان بیت المال، اولڈ ایج بینڈ انشٹی ٹیوٹن اور ایمپلائڈ سوشل سیکورٹی انشٹی ٹیوٹن وغیرہ۔

☆ تخفیف غربت پروگراموں کی مالکاری کے لیے وسائل کی فراہمی

189 ارب روپے کے اضافے سے غریب دوست اخراجات 1049 ارب روپے ہو جائیں گے۔

¹⁵ (i) سڑکیں، شاہراہیں اور ریل، (ii) پانی کی فراہمی اور صفائی ستھرائی، (iii) تعلیم، (iv) صحت، (v) آبادی کی منصوبہ بندی، (vi) آب پاشی، (vii) زمین کی ریکیفیکیشن، (viii) دیہی ترقی، (ix) دیہات میں بجلی کی تنصیب، (x) انصاف کی فراہمی، (xi) امن و امان، (xii) سوشل سیکورٹی اور دیگر بہبودی سہولتیں، (xiii) قدرتی آفات و تباہیاں، (xiv) غذائی زراعت، (xv) غذائی امداد پروگرام، (xvi) توانا پاکستان، (xvii) سستی رہائش۔

8.3 روزگار

شرح ہیر وزگاری کے زمرے میں 200 ممالک میں پاکستان 142 ویں نمبر¹⁶ پر ہے جبکہ محنت کش قوت کی تعداد کے حوالے سے پاکستان کا درجہ دسواں ہے۔¹⁷ جنوبی ایشیائی گروپ میں نیپال اور مالدیپ کے بعد پاکستان شرح ہیر وزگاری کے حوالے سے تیسرے نمبر پر ہے¹⁸ (ہیر وزگاری کے عالمی رجحانات کے لیے دیکھئے باکس 8.5)۔ اب سیلاب کی تباہی سے ملک میں ہیر وزگاری کی صورتحال مزید بگڑنے کا اندیشہ ہے۔

باکس 8.5: روزگار کے عالمی رجحانات

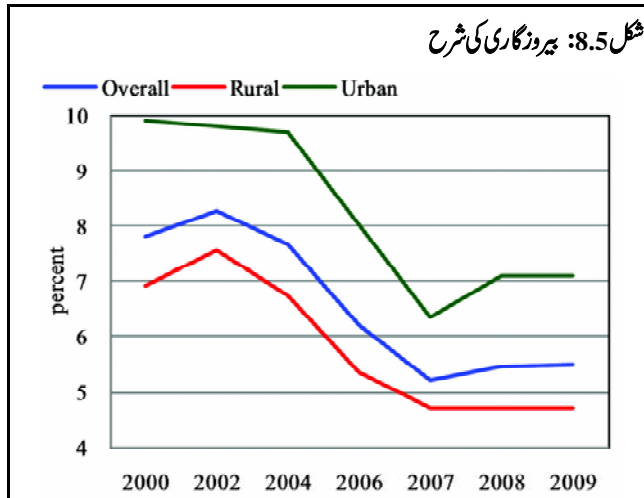
2008ء میں شروع ہونے والے عالمی معاشی بحران نے دنیا میں محنت کش منڈی پر منفی اثرات مرتب کیے ہیں اور روزگار کے بحران کو جنم دیا ہے۔ حالیہ معاشی بحالی محنت کش منڈی کی بحالی سے مختلف ہے کیونکہ شرح ہیر وزگاری نمو کا مؤثر اظہار یہ ہے۔ اس امر کے پیش نظر محنت کش منڈی اور روزگار کے بحران کے حوالے سے عالمی سطح پر اقدامات کی منصوبہ بندی کی جارہی ہے۔ عالمی روزگار کی صورتحال کے نمایاں پہلو یہ ہیں:

- ☆ چار دہائیوں تک ہیر وزگاری میں کمی کے بعد 2008ء میں عالمی شرح ہیر وزگاری بڑھنا شروع ہوئی۔ 2007ء سے 3 کروڑ 40 لاکھ افراد ہیر وزگاروں کی صف میں شامل ہو چکے ہیں اور 2009ء میں 2008ء سے زیادہ اضافہ ہوا ہے۔ مزید یہ کہ آئی ایل او کے تخمینوں کے مطابق 2010ء میں بھی یہ رجحان جاری رہے گا۔
- ☆ ہیر وزگاری کی شرح میں سب سے زیادہ اضافہ عالمی ہیر وزگاری کے اضافے کے دو تہائی سے زیادہ) وسطی اور جنوب مشرقی یورپ، آزاد ریاستوں کی دولت مشترکہ (سی آئی ایس) اور شمالی افریقہ میں دیکھا گیا۔
- ☆ جنوبی ایشیائی خطے میں ہیر وزگاری میں 2009ء کے دوران 5.9 فیصد اضافہ ہوا اور اس خطے میں صنعتی فرق تمام علاقوں میں تیسرے نمبر پر ہے (خواتین کی ہیر وزگاری مردوں کے دگنے سے بھی زیادہ ہے) تاہم یہ فرق عالمی بحران سے مخصوص نہیں۔
- ☆ دنیا کے زیادہ تر علاقوں میں محنت کشوں کی پیداواریت اور پیداوار فی کارکن میں بھی کمی آئی۔ سب سے بڑی کمی (4.7) وسطی و جنوب مشرقی یورپ (جو یورپی یونین میں شامل نہیں) اور سی آئی ایس میں آئی۔
- ☆ دنیا میں محنت کش قوت کی شرح شرکت (ایل ایف پی آر) 1999-2009ء کے درمیان 0.8 فیصدی درجے گئی۔ تاہم پچھلے سال کے دوران علاقائی سطح پر یہ شرح مستحکم رہی۔ ترقی یافتہ ممالک، یورپی یونین اور اس کے ساتھ وسطی و جنوب مشرقی یورپ اور سی آئی ایس میں ایل ایف پی آر میں کمی مشرق وسطی، شمالی افریقہ اور صحرائے عظیم کے جنوب کے افریقی ممالک میں اضافے کی وجہ سے برابر ہو گئی۔

ماخذ: روزگار کے عالمی رجحانات 2010ء

2007ء سے معاشی سست رفتاری کی وجہ سے شرح ہیر وزگاری بڑھنے لگی۔ 2003-07ء کے دوران اس کا رجحان کمی کی جانب تھا (دیکھئے شکل 8.5)۔ ہیر وزگار محنت کشوں کی تعداد

2007ء میں 27 لاکھ 30 ہزار سے بڑھ کر 2009ء میں 29 لاکھ 80 ہزار ہو گئی جبکہ محنت کش قوت 32 لاکھ 60 ہزار بڑھ گئی (دیکھئے جدول 8.5)۔ افرادی قوت کے استعمال کے حوالے سے صوبوں کے حصوں میں کوئی نمایاں تبدیلی دیکھنے میں نہیں آئی۔ پنجاب کا حصہ 55 فیصد سے زائد ہے اور اس کے بعد سندھ، خیبر پختونخوا اور بلوچستان کا نمبر آتا ہے۔



دیہی شہری کی تقسیم کے اعتبار سے دیکھا جائے تو شرح ہیر وزگاری دیہات کے مقابلے میں شہروں میں زیادہ ہے (دیکھئے شکل 8.5)۔ اس کا تعلق ملک میں نمو کی صورتحال سے جوڑا جاسکتا ہے۔ پچھلے دو برسوں میں صنعتی نمو بجلی کی قلت، امن و امان کی صورتحال وغیرہ کی بنا پر زیادہ متاثر ہوئی، بمقابلہ زرعی شعبے کے جو دیہی علاقوں میں بنیادی پیشہ ہے۔ صنعتوں کے لحاظ محنت کش قوت کی تقسیم بھی

| جدول 8.5: محنت کش قوت اور روزگار کے رجحانات | | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|------------------|-------|-------|--------------------|-------|-------|--------------------|-------|-------|
| محنت کش قوت (ملین) | | | ہیر وزگار (ملین) | | | برسر روزگار (ملین) | | | محنت کش قوت (ملین) | | |
| 2007ء | 2008ء | 2009ء | 2007ء | 2008ء | 2009ء | 2007ء | 2008ء | 2009ء | 2007ء | 2008ء | 2009ء |
| 52.41 | 54.6 | 55.67 | 2.73 | 3.04 | 2.98 | 49.68 | 51.62 | 52.71 | 36.62 | 36.02 | 37.29 |
| 36.62 | 36.02 | 37.29 | 1.72 | 1.7 | 1.76 | 34.9 | 34.32 | 35.53 | 15.79 | 18.58 | 18.46 |
| 15.79 | 18.58 | 18.46 | 1 | 1.28 | 1.28 | 14.79 | 17.3 | 17.18 | | | |
| جموئی | | | | | | | | | | | |
| دیہی | | | | | | | | | | | |
| شہری | | | | | | | | | | | |

¹⁶ یہ پوزیشن جتنی بلند ہوگی شرح روزگاری اتنی ہی زیادہ ہوگی۔

¹⁷ ماخذ: سی آئی ای اور ولڈ ایکٹ بک۔ ان اعداد و شمار کے مطابق پاکستان میں شرح ہیر وزگاری 2009ء میں 14 فیصد تھی۔

¹⁸ عالمی سطح پر نیپال 190 ویں اور مالدیپ 145 ویں پوزیشن پر ہے۔

اس دلیل کو تقویت دیتی ہے کیونکہ زراعت کے شعبے میں افرادی قوت کا فیصدی حصہ 2006ء میں 43 فیصد سے بڑھ کر 2009ء میں 45 فیصد ہو گیا ہے جبکہ دیگر تمام زمروں کا حصہ یکساں رہا یا کم ہو گیا (دیکھئے جدول 8.6)۔

| جدول 8.6: برسر روزگار محنت کش قوت کا مختلف صنعتوں میں حصہ (فیصد) | | | | | | | |
|--|-------|---------------------|--------|---------------------|-----------|-------|------|
| سال | زراعت | کانکری اور شیا سازی | قیمرات | پکلی و گیس کی تقسیم | ٹرانسپورٹ | تجارت | دیگر |
| 2006ء | 43 | 14 | 6 | 1 | 15 | 6 | 15 |
| 2007ء | 44 | 14 | 7 | 1 | 14 | 5 | 16 |
| 2008ء | 45 | 13 | 6 | 1 | 15 | 5 | 15 |
| 2009ء | 45 | 13 | 6 | 1 | 15 | 5 | 15 |

بہر حال حالیہ سیلاب سے ہونے والی تباہی کی بنا پر ملک میں روزگاری صورتحال تشویشناک ہوتی جا رہی ہے۔ سیلاب نے دو اہم پیشوں کو سب سے زیادہ متاثر کیا ہے: گلہ بانی جو دیہی آبادی کا اہم ذریعہ آمدنی ہے اور زراعت جس میں سب سے زیادہ افرادی قوت جاتی ہے۔ تقریباً 12 لاکھ چھوٹے بڑے جانور سیلاب میں ہلاک ہوئے اور ایک کروڑ 70 لاکھ ایکڑ زری زمین زیر آب آئی۔ چنانچہ بیروزگاری کی شرح میں اضافے کا ملک میں غربت کی صورتحال پر تباہ کن اثر پڑے گا۔

صنعتی تقسیم اہم ہے کیونکہ خواتین کل آبادی کا 48 فیصد سے زیادہ ہیں اور انہیں نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ تاہم خواتین میں صرف 22 فیصد ملک کی محنت کش قوت میں شامل ہیں۔ خواتین میں شرح بیروزگاری (8.5 فیصد) مردوں (4.3 فیصد) سے خاصی زیادہ ہے اور زیادہ تر خواتین (72.4 فیصد)¹⁹ بے ضابطہ شعبے میں کام کر رہی ہیں اور کم اجرت پاتی ہیں۔ روزگار کے زمرے کے اعداد و شمار سے بھی اسی طرح کی تصویر سامنے آتی ہے جس میں خواتین کی اکثریت (65 فیصد) کم اجرت پر گھریلو کام کرنے والوں کے زمرے میں آتی ہے جبکہ 20 فیصد مرد اس زمرے میں ہیں اور ان کے بعد خود روزگاری کا زمرہ (دیکھئے جدول 8.7) آتا ہے جس میں 13 فیصد سے زیادہ خواتین ہیں۔ حکومت کو احساس ہے کہ اقتصادی نمو کے لیے خواتین کا برسر روزگار ہوناسا قدر ضروری ہے اور یہ کہ آئی ایل او کے مساوی معاوضہ کنونشن (1951ء) کے تحت اجرتوں میں صنفی امتیاز کے بغیر کام کے مساوی مواقع فراہم کرنا اس کی ذمہ داری ہے۔²⁰ اس مقصد کے لیے حکومت نے خواتین میں بیروزگاری کم کرنے کے لیے خصوصی پروگرام متعارف کرائے ہیں اور نئی لیبر پالیسی 2010ء میں وعدہ کیا ہے کہ خواتین کی موزوں ملازمتوں تک رسائی یقینی بنانے کے لیے قوانین پر نظر ثانی کی جائے گی۔

| جدول 8.7: روزگاری صورتحال بلحاظ صنف (فیصد) | | | | | | |
|--|-----|-------------|----------|-----|--------|--------|
| 2007-08ء | | | 2008-09ء | | | |
| مجموعی | مرد | خواتین | مجموعی | مرد | خواتین | |
| آجر | 1 | دستیاب نہیں | 1 | 2 | 0 | خواتین |
| خود روزگار | 34 | 40 | 33 | 39 | 13 | |
| بلا اجرت گھریلو ملازم | 29 | 20 | 30 | 20 | 65 | |
| ملازمین | 36 | 40 | 36 | 40 | 22 | |
| مجموعی | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |

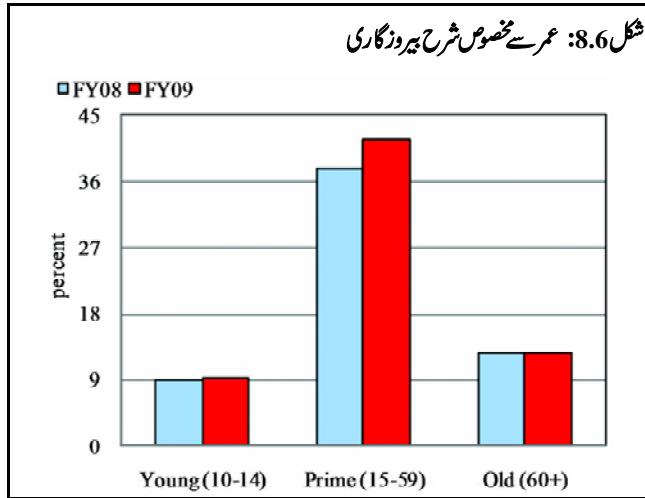
ماخذ: لیبر فورس سروے 2008-09ء

خواتین میں روزگاری علاقہ وارتجزیہ کرنے پر دلچسپ منظر نامہ سامنے آتا ہے۔ دیہی علاقوں کی روایتی مجبوریوں کے باوجود شہروں میں بیروزگاری کی شرح دیہات سے زیادہ ہے۔ 2008-09ء میں برسر روزگاری دیہی خواتین کی تعداد 90 لاکھ 9 ہزار جبکہ شہری علاقوں میں صرف 16 لاکھ 60 ہزار تھی۔ روزگاری کا شعبہ وارتجزیہ کرنے سے اس صورتحال کی وضاحت ہو جاتی ہے کیونکہ شعبہ زراعت میں محنت کش خواتین کی شرح (75 فیصد) مردوں (37.3 فیصد) کے دگنے سے بھی زیادہ ہے۔ دیہات میں خواتین زیادہ تر اپنے خاندان کے کھیتوں میں کام کرتی ہیں اور یہی وجہ ہے کہ قدامت پسندانہ کلچر کے باوجود دیہات میں خواتین کے برسر روزگار ہونے کا تناسب زیادہ ہے۔ عمر کے لحاظ سے تجزیہ کرنے پر بھی فعال ترین عمر کے گروپ میں بیروزگاری کی شرح بڑھتی ہوئی دکھائی دیتی ہے (دیکھئے شکل 8.6)۔ اس صورتحال کی تشریح عمر کے حوالے سے آبادی کی بدلتی ہوئی ساخت سے ہو سکتی ہے جیسا کہ آبادی کے سیکشن میں واضح کیا گیا۔ مجموعی آبادی میں کام کے قابل آبادی کے بڑھتے ہوئے تناسب سے اس گروپ کی جانب سے روزگار کے مواقع کی طلب میں اضافہ ہوا ہے۔

¹⁹ دیہات میں یہ شرح 77.8 فیصد اور شہروں میں 67.2 فیصد ہے۔

²⁰ پاکستان نے 2001ء میں اس کنونشن کی توثیق کی۔

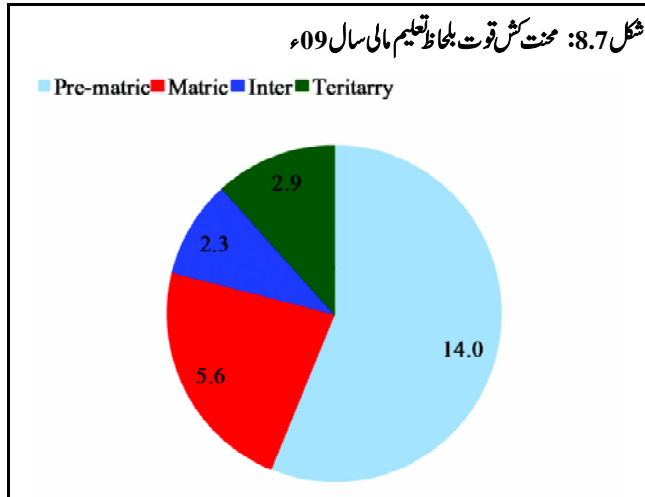
شکل 8.6: عمر سے مخصوص شرح پیروزگاری



تعلیم کے لحاظ سے تجزیہ کرنے پر بہت روشن تصویر سامنے نہیں آتی کیونکہ ناخواندہ محنت کشوں کی تعداد خواندہ محنت کشوں کے دگنے سے بھی زیادہ ہے۔

محنت کشوں میں تعلیمی سطح جتنی بلند ہے ان کا فیصدی حصہ اتنا ہی کم ہے (دیکھئے شکل 8.7)۔ تاہم پچھلے سال روزگار حاصل کرنے والے ناخواندہ محنت کشوں کی شرح میں اضافہ ہوا اور روزگار حاصل کرنے والے ناخواندہ محنت کشوں کی شرح میں کمی آئی ہے (دیکھئے شکل 8.8)۔ یہ کیفیت اس واقعاتی استدلال سے سمجھی جاسکتی ہے کہ معاشی بحالی کے زمانے میں صنعتیں اسامیوں کو زیادہ سے زیادہ مؤثر طور پر استعمال کرنے کی کوشش کرتی ہیں²¹ اور زیادہ تعلیم یافتہ اور تکنیکی عملہ رکھتی ہیں۔ آبادی کا بدلتا ہوا ڈھانچہ جس میں کام کے قابل گروپ کا تناسب بڑھ رہا ہے اور ساتھ ہی ناخواندہ محنت کشوں کا بلند تر تناسب اس امر کی ضرورت اجاگر کرتا ہے کہ آبادی سے فائدہ اٹھانے کے لیے تعلیم اور فنی تربیت پر زیادہ توجہ مرکوز کی جائے۔

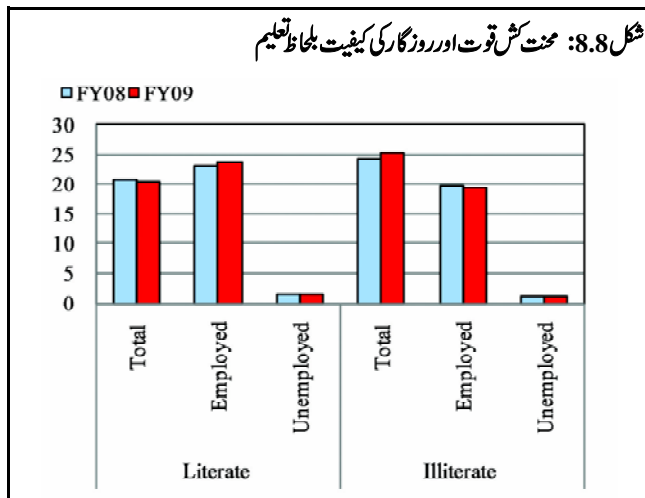
شکل 8.7: محنت کش قوت بلحاظ تعلیم مالی سال 09ء



غریبوں کو نمو کے فوائد پہنچانے کے لیے روزگار کی اہمیت کو محسوس کرتے ہوئے حکومت نے کثیر جہتی پالیسیاں اختیار کی ہیں۔ ان پالیسیوں میں نہ صرف شرح پیروزگاری کم کر کے ایم ٹی ڈی ایف کے 4 فیصد کے ہدف تک لانے پر زور دیا گیا ہے بلکہ آئی ایل او کے باوقار روزگار، مہارتوں میں بہتری اور انسانی ترقی کے ایجنڈے پر بھی توجہ ہے۔ پی آر ایس پی II کے مطابق حکومت دو قسم کے پروگراموں کے ذریعے روزگار میں اضافہ کر رہی ہے: (i) بھرپور لیبر پر مشتمل پبلک ورکس اور (ii) قرضے پر مبنی خود روزگار۔ پبلک ورکس کسی دھچکے کے دوران صرف کو ہموار کرنے یا سال بھر کے تخفیف غریب پروگرام کے لیے براہ راست لیکن عارضی قدم ہے۔ تاہم قرضے پر مبنی پروگرام طویل مدت میں غریبوں کی اوسط حقیقی آمدنی بڑھانے کے لیے بالواسطہ اقدامات ہیں۔ حکومت کے موجودہ پالیسی اقدامات میں سرمایہ کاری اور معاشی نمو کو تیز کرنا، کم سے کم اجرت 6000 روپے سے بڑھا کر 7000 روپے کرنا، ایس ایم ای بینک اور خرد مالکاری کے اداروں سے قرض کی سہولت، پاکستان اسکلنگ پروگرام وغیرہ شامل ہیں۔ روزگار پیدا کرنے کے علاوہ حکومت نے سیفٹی نیٹ پروگراموں کو بھی توسیع دی ہے تاکہ غریبوں کو فوری مدد فراہم ہو سکے۔ سیلاب کی تباہ کاری کے پیش نظر آئندہ برسوں میں روزگار پیدا کرنا دو وجوہ سے دشوار ہوگا:

- بے گھر افراد اپنے سابقہ روزگار سے وابستہ نہ رہ سکیں گے
- سیلاب کے متاثرین کی آبادکاری کے عمل میں روزگار پیدا کرنے کے عمل کی از حد ضرورت ہوگی تاکہ طویل مدت میں پائیدار باوقار زندگی کو یقینی بنایا جاسکے۔

شکل 8.8: محنت کش قوت اور روزگار کی کیفیت بلحاظ تعلیم



²¹ عالمی روزگار کے رجحانات 2010ء، عالمی ادارہ محنت۔

8.4 تعلیم

حکومت پاکستان جو اعلان ہزارہ 2000ء اور ڈاکٹر فریم ورک 2000ء کے دستخط کنندگان میں شامل ہے تعلیم کو فروغ دینے کے عزم پر قائم رہی ہے اور اس سلسلے میں کئی اقدامات کیے گئے ہیں۔ آئین پاکستان میں تعلیم کو بنیادی حق قرار دیا گیا ہے اور اٹھارہویں ترمیم کی شق 25 الف میں ”قانون کے تحت 5 سے 16 سال کی عمر کے تمام بچوں کے لیے تعلیم مفت اور لازمی“ ٹھہرائی گئی ہے۔ تعلیم کی سہولت بہم پہنچانے کے لیے مختلف پالیسیاں اختیار کی گئی ہیں جن میں تعلیمی پالیسی 2009ء تازہ ترین اقدام ہے (دیکھئے ہیکس 8.6)۔

ہیکس 8.6: قومی تعلیمی پالیسی 2009ء²²

حکومت پاکستان ملک میں تعلیم تک رسائی، اس کے معیار کی بہتری اور مساوی تعلیمی مواقع کی فراہمی کے لیے مختلف پالیسیاں متعارف کراتی رہی ہے۔ تازہ ترین پالیسی 2009ء میں سامنے آئی۔ اس پالیسی کے نمایاں پہلو یہ ہیں:

اغراض و مقاصد:

- 1۔ افراد اور معاشرے کی سماجی، سیاسی اور روحانی ضروریات کی تکمیل کے لیے موجودہ نظام تعلیم کا احیا کرنا۔
- 2۔ تمام عقائد و مذاہب کا احترام اور ثقافتی و نسلی تنوع کو تسلیم کرتے ہوئے قومی اتحاد کو فروغ دینا۔
- 3۔ پاکستان کے تمام شہریوں، لڑکوں اور لڑکیوں، مجرم اور پسماندہ طبقات اور خصوصی بچوں اور بڑوں کے لیے تعلیم کے مساوی مواقع فراہم کرنا۔
- 4۔ خود انصاری کا حامل فرد تشکیل دینا جو تیز رفتاری سے سوج اور رائج کے قابل ہو۔
- 5۔ جمہوری اور اخلاقی اقدار سے وابستہ افراد کو پروان چڑھانا جو بنیادی انسانی حقوق سے آگاہ اور نئے خیالات قبول کرنے پر آمادہ ہوں اور ذاتی ذمہ داری اور فلاح عامہ کے لیے معاشرے کی پیداواری سرگرمیوں میں شرکت کا احساس رکھتے ہوں۔
- 6۔ حکومت کے تعلیمی اداروں میں معیار تعلیم کو بلند کر کے سرکاری نظام تعلیم پر اعتماد بحال کرنا۔
- 7۔ سیاسی عزم کے ذریعے خدمات کی فراہمی کو بہتر بنانا اور نسلی نظم و نسق کو مضبوط بنانا۔
- 8۔ پاکستان کو ڈاکٹر فریم ورک آف ایکشن، ایجوکیشن فار آل کے اہداف اور تعلیم سے متعلق ہزارہ ترقیاتی مقاصد کے حوالے سے اپنے وعدے پورے کرنے کے قابل بنانا۔
- 9۔ ابتدائی تعلیم کو عام کر کے اور ساتھ ہی ادارہ جاتی تعلیم بالغاں پر وگراموں کے ذریعے کم کم مدت کے اندر ناخواندگی کو ختم کرنا۔
- 10۔ فرد کو اپنے ہنر کے ذریعے دیانتداری سے روزی کمانے کے قابل بنانا جس سے قومی معیشت ترقی پائے اور فرد زندگی میں اپنے لیے تعلیمات کی روشنی میں فیصلے کر سکے۔
- 11۔ اعلیٰ تعلیم کے اداروں میں تحقیق کی حوصلہ افزائی کرنا تاکہ ملک کی معاشی نمو تیز ہو سکے۔
- 12۔ تعلیمی ترقی کے لیے ایک قومی عمل کا اہتمام کرنا جس سے صوبوں کے درمیان فرق کم ہو سکے۔

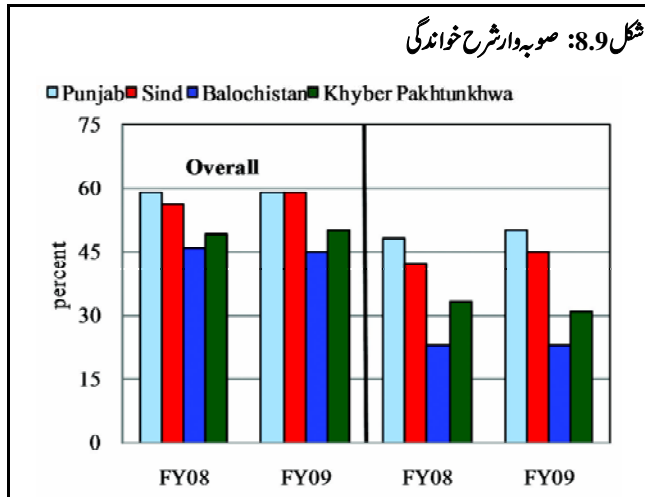
پالیسی اقدامات:

- 1۔ صوبائی اور علاقائی حکومتیں 2015ء تک سب کے لیے مفت پرائمری تعلیم اور 2025ء تک دسویں جماعت تک تعلیم کے ہدف کا اثبات کریں گی۔
- 2۔ صوبائی اور علاقائی حکومتیں انٹرمیڈیٹ کے داخلوں کے اہداف حاصل کرنے کے منصوبے تیار کریں گی۔
- 3۔ تعلیم کے مرکزی دھارے اور غیر دھارے تعلیمی پروگراموں میں خصوصی افراد کی شمولیت کو یقینی بنانے کے لیے اقدامات کیے جائیں گے۔
- 4۔ تعلیم کی تیاری، عمل اور نتائج کے لیے قومی معیار مقرر کیے جائیں گے۔ ایک قومی اتھارٹی برائے معیار تعلیم قائم کی جائے گی۔ ان معیارات کی وجہ سے کسی صوبائی اور علاقائی حکومت کے ادارے کا یہ اختیار مجروح نہ ہوگا کہ وہ اپنے معیارات مقرر کر سکے جو کم سے کم مقررہ معیارات سے بلند ہوں۔
- 5۔ صوبائی اور ضلعی حکومتیں معیار تعلیم کو یقینی بنانے کے لیے نگرانی اور معائنہ کے نظام قائم کریں گی۔
- 6۔ نظام تعلیم کو سخت کش منڈی سے ہم آہنگ کرنے کے لیے اقدامات کیے جائیں گے۔
- 7۔ یونیورسٹیاں اور تحقیقی ادارے معیشت میں اختراع کو فروغ دینے کے لیے تحقیق پر زیادہ زور دیں گے۔
- 8۔ تعلیمی نصاب وغیرہ میں اس بات کا خیال رکھا جائے گا کہ عالمگیریت سے منسلک مشکلات اور مواقع کی پوری تفہیم ہو۔
- 9۔ حکومت 2015ء تک تعلیم کے لیے جی ڈی پی کا 7 فیصد وقف کرنے کا عزم کرے گی۔ تعلیم کے مختلف ذیلی شعبوں کے لیے (مستجاب رقم میں سے) تناسب کے لحاظ سے رقم مختص کرنے کا فارمولہ صوبائی اور علاقائی حکومتیں وضع کریں گی۔
- 10۔ حکومت نجی شعبے کی شرکت میں اضافے کے طریقے تلاش کرے گی خصوصاً محروم طبقات کے بچوں کے لیے۔ امدادی گرانٹ کے طور پر تعلیمی بجٹ کی کچھ رقم (جس کا فیصلہ ہر صوبہ کرے گا) بہبودی یا نان پرافٹ تعلیمی اداروں کے لیے مختص کی جائے گی۔
- 11۔ نجی شعبے کے لیے چیک اور توازن کا ایک نظام تشکیل دیا جائے گا تاکہ فیس، اسکول کے معیار، اساتذہ کی تنخواہوں، رویے اور حفظان صحت کے مسائل وغیرہ کی نگرانی کی جاسکے۔
- 12۔ بین الاقوامی رقوم لانے کی حکمت ہائے عملی وضع کر کے تعلیم کے مجموعی وسائل مزید بڑھائے جائیں گے۔
- 13۔ عطیہ دہندگان کے لیے ہم آہنگی اور ترقیاتی پارٹنرز اور سرکاری اداروں کے درمیان بہتر روابط کا نظام تشکیل دیا جائے گا۔
- 14۔ تعلیم سے متعلق تمام اخراجات پر ”مفت“ تعلیم کا تصور لاگو ہوگا جس میں ایشیائی، بسمتوں، ٹرانسپورٹ اور کھانے پر ہونے والے اخراجات شامل ہیں جو فی الوقت اس دائرے میں نہیں آتے اور انہیں غریب بچوں کے لیے ضرورت کی بنیاد پر استعمال کیا جائے گا۔

| جدول 8.8: تعلیمی اظہاریے | | | | فیصد میں |
|--------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | 2006-07ء | 2007-08ء | 2008-09ء | |
| شرح خواندگی (10 سال یا زیادہ) | | | | |
| لڑکے | 67 | 69 | 69 | |
| لڑکیاں | 42 | 44 | 45 | |
| دینی | 45 | 49 | 48 | |
| شہری | 72 | 71 | 74 | |
| مجموعی | 55 | 56 | 57 | |
| مجموعی شرح داخلہ پرائمری (مر 5 تا 9) | | | | |
| لڑکے | 99 | 97 | 99 | |
| لڑکیاں | 81 | 83 | 83 | |
| دینی | 84 | 83 | 85 | |
| شہری | 106 | 106 | 106 | |
| مجموعی | 91 | 91 | 91 | |
| خالص شرح داخلہ پرائمری (مر 5 تا 9) | | | | |
| لڑکے | 60 | 59 | 61 | |
| لڑکیاں | 51 | 52 | 54 | |
| دینی | 52 | 51 | 53 | |
| شہری | 66 | 66 | 68 | |
| مجموعی | 56 | 55 | 57 | |
| ماخذ: اقتصاد سروس 2009-10ء | | | | |

حکومت کی کوششوں کی بنا پر ملک میں تعلیمی اظہاریوں میں، آہستہ رفتار سے ہی سہی، لیکن بہتری آئی ہے۔ تازہ ترین دستیاب اعداد و شمار سے ظاہر ہوتا ہے کہ خواندگی کی شرح م 09ء میں تھوڑی بہتر ہوئی ہے اور م 08ء کے 56 فیصد کے مقابلے میں 57 فیصد ہو گئی ہے (دیکھئے جدول 8.8)۔ تعلیمی اعداد و شمار کے عمیق تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ شہری آبادی کی شرح خواندگی بہتر ہو گئی ہے تاہم دیہی آبادی میں یہ م 08ء کی نسبت م 09ء میں کم ہو گئی ہے۔ ایک مثبت پیش رفت یہ ہوئی کہ م 08ء کے مقابلے میں م 09ء میں خواتین کی شرح خواندگی میں اضافہ ہوا جبکہ مردوں کی شرح خواندگی میں تبدیلی نہیں ہوئی (دیکھئے شکل 8.9)۔

شرح خواندگی کے صوبہ وار جائزے سے صوبوں کے درمیان بہت فرق ظاہر ہوتا ہے۔ مجموعی اور خواتین کی تعلیم دونوں کے لحاظ سے پنجاب سب سے زیادہ خواندہ صوبہ ہے۔ سب سے کم تعلیم بلوچستان میں ہے جہاں م 08ء کے مقابلے میں م 09ء کے دوران مجموعی شرح خواندگی میں کمی ہوئی۔ سندھ اور خیبر پختونخوا میں مجموعی شرح خواندگی بڑھی۔ پنجاب میں دوسرے صوبوں کے مقابلے میں خواندگی کی بہتر صورتحال پچھلی دہائی کے دوران تعلیمی اصلاحات کے بہتر نفاذ سے منسوب کی جاسکتی ہے۔ بلوچستان اور خیبر پختونخوا میں خواتین کی شرح خواندگی کی کم شرح کی وجہ روایات ہو سکتی ہیں۔



تعلیم کے دیگر اظہاریوں میں خالص شرح داخلہ (این ای آر) میں مجموعی طور پر نیز دیہی، شہری، لڑکوں اور لڑکیوں کی سطحوں پر م 09ء کے دوران بہتری آئی (دیکھئے جدول 8.8)۔ دوسری طرف م 08ء کی طرح مجموعی شرح داخلہ م 09ء میں بھی 91 فیصد رہی۔

یہ بات قابل ذکر ہے کہ تعلیم کے مختلف اظہاریوں میں بہتری کے باوجود علاقائی تقابل سے پتہ چلتا ہے کہ پاکستان کی کارکردگی قدرے کمزور رہی ہے۔ پاکستان کی شرح خواندگی نسبتاً کم اور تعلیم پر سرکاری اخراجات خطے میں سب سے کم ہیں۔ اس اعتبار سے پاکستان علاقے کے دیگر ملکوں سے پیچھے ہے (دیکھئے جدول 8.9)۔

ملک میں تعلیم کے دیگر اظہاریوں کے مزید تجزیے سے ظاہر ہوتا ہے کہ پاکستان ایم ٹی ڈی ایف سے منسلک اہداف اور ایم جی ڈی اہداف (2015ء) حاصل نہیں کر سکے گا۔ م 09ء میں خواندگی کی شرح 57 فیصد رہی جو ایم ٹی ڈی ایف کے ہدف 77 فیصد اور ایم جی ڈی کے ہدف 100 فیصد سے، جو بالترتیب 2010ء اور 2015ء میں پورے کرنے ہیں، بہت نیچے ہے۔ صنف کے لحاظ سے خواندگی کی موجودہ شرح بھی ایم ٹی ڈی ایف اور ایم جی ڈی کے اہداف سے کم ہے۔ اسی طرح یہ بھی بعید از امکان معلوم ہوتا ہے کہ پاکستان دیگر اظہاریوں کے حوالے سے بھی تعلیم کے اہداف حاصل نہیں کر سکے گا جیسے این ای آر اور پانچویں جماعت تک اسکول میں رہنے والے طلبہ کی شرح۔

| جدول 8.9: جنوبی ایشیائی ممالک کا مقابل | | | | | |
|--|-------------------------|--------|--------------------------------------|----------------------------|------|
| شرح خواندگی | پرائمری کی تکمیل کی شرح | | تعلیم پر سرکاری اخراجات فی صدی ڈی پی | طلبہ استاد تناسب (پرائمری) | |
| | لڑکے | لڑکیاں | | | |
| بنگلہ دیش | 55.0 | 55.6 | 59.6 | 2.4 | 43.7 |
| بھوٹان | 52.8 | 84.6 | 92.4 | 5.1 | 27.7 |
| بھارت | 62.8 | 95.3 | 91.7 | 3.2 | 40.2 |
| مالدیپ | 98.4 | 116.7 | 109.0 | 8.1 | 13.3 |
| نیپال | 57.9 | 79.1 | 71.8 | 3.8 | 37.8 |
| پاکستان | 53.7 | 66.9 | 53.4 | 2.9 | 40.7 |
| سری لنکا | 90.6 | 104.8 | 105.0 | دستیاب نہیں | 23.8 |

ماخذ: عالمی ترقیاتی اظہار، 2010ء

2009ء کے دوران ایک اہم پیش رفت ساتویں فنانس کمیشن ایوارڈ کی منظوری تھی جس میں وفاقی حکومت اور صوبوں کے درمیان محاصل کی تقسیم کا مکیزم دیا جاتا ہے۔²³ ایوارڈ کے تحت وفاقی حکومت نے قابل تقسیم پول میں صوبوں کا حصہ بڑھانے اور کلکشن چارجز کم کرنے پر رضامندی ظاہر کی ہے۔ قابل تقسیم پول میں اضافے سے تعلیم اور صحت جیسی بنیادی سہولتوں کی فراہمی کے حوالے سے صوبائی حکومتوں کی ذمہ داریاں بڑھ جائیں گی۔ اس سے ان بنیادی سہولتوں کی فراہمی کے سلسلے میں صوبوں کی خود انحصاری میں اضافہ ہوگا اور صوبائی حکومتوں کے پروگرام مقامی ضروریات سے زیادہ ہم آہنگ ہوں گے۔

مندرجہ بالا بحث سے ہم یہ نتیجہ اخذ کر سکتے ہیں کہ تعلیمی اظہاریوں میں بہتری کے باوجود پاکستان کے شعبہ تعلیم کو اہم مسائل اور دشواریوں کا سامنا ہے جن میں خواتین کی کم شرح خواندگی خصوصاً دیہات میں، پرائمری تعلیم کی تکمیل کی کم شرح، طلبہ اور استاد کا بلند تناسب اور تعلیم کے لیے ناکافی بجٹ شامل ہیں۔ دیگر عوامل میں محدود طبی انفراسٹرکچر اور تربیت یافتہ اساتذہ کا فقدان شامل ہیں جنہوں نے ملک میں تعلیم کے شعبے کی ترقی میں رکاوٹیں ڈالی ہیں۔

موجودہ منظر نامے کو دیکھتے ہوئے تعلیم پر مزید توجہ دینے کی ضرورت ہے تاکہ ملک میں سب کے لیے پرائمری تعلیم کا مقصد حاصل کیا جاسکے۔ تازہ ترین تعلیمی پالیسی (2009ء) صحیح سمت میں ایک قدم ہے تاہم مطلوبہ نتائج حاصل کرنے کے لیے قوت ارادی اور تمام متعلقہ فریقوں کی جانب سے بھرپور عزم درکار ہوگا۔ مزید برآں ملک میں تعلیم کے فروغ کے لیے پبلک پرائیویٹ پارٹنرشپ کے ذریعے نجی شعبے کو تعلیم کی شعبے کی طرف آنے کی ترغیب دینا ضروری معلوم ہوتا ہے۔ اس امر کو یقینی بنانا بھی ضروری ہے کہ لیبر مارکیٹ میں طلبہ ورسد کے درمیان عدم مطابقت کو دور کرنے کے لیے تعلیمی اداروں اور صنعتوں کے درمیان قریبی رابطہ ہونا چاہیے۔

8.5 صحت

پاکستان میں صحت کے شعبے میں کچھ بہتری آئی ہے تاہم اسے ابھی تک بڑی مشکلات کا سامنا ہے جن میں اوسط عمر کم ہونا، بچوں کی بلند شرح اموات، زچگی میں خواتین کی بلند شرح اموات، صحت کا محدود انفراسٹرکچر، اس شعبے پر کم سرکاری اخراجات اور متعدد بیماریوں کا عام ہونا شامل ہیں۔

ان میں سے بعض اظہاریوں کے علاقائی تقابل سے پاکستان کے شعبہ صحت کے حوالے سے تشویش کا پہلا بھرتا ہے۔ پاکستان میں شیرخوار بچوں اور پانچ سال سے کم عمر بچوں کی شرح اموات جدول 8.10 میں دیے گئے منتخب ممالک کے گروپ میں بلند ترین ہے۔ اس کی بڑی وجوہات میں ناقص غذائیت، اسہال، سانس کی شدید بیماری اور دیگر متعدی اور ٹیکے سے روکے جانے کے قابل بیماریاں شامل ہیں۔²⁴

جہاں تک اوسط عمر کا تعلق ہے، تازہ ترین دستیاب اعداد و شمار سے پتہ چلتا ہے کہ اس اظہاریے میں رفتہ رفتہ بہتری آئی ہے تاہم منتخب علاقائی ممالک میں پاکستان کی پوزیشن صرف بنگلہ دیش اور بھارت سے بہتر ہے۔ پاکستان میں اوسط عمر کم ہونے کی وجوہات میں صحت پر کم سرکاری خرچ، ملک میں صحت کا ناکافی انفراسٹرکچر، غیر صحت مندانہ ماحول، عوام میں صحت و

²³ تفصیلات کے لیے دیکھئے: <http://www.sbp.org.pk/reports/quarterly/fy10/first/SpecialSection2.pdf>

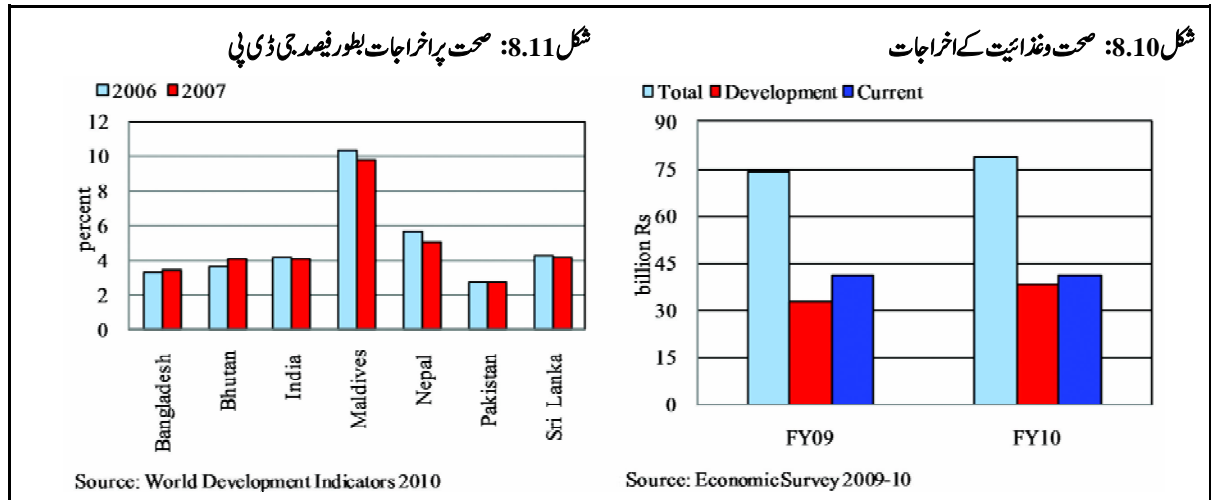
²⁴ ماخذ: کنٹری کوآپریشن اسٹریٹجی فار ہوائیڈ پاکستان 2005-09ء، عالمی ادارہ صحت (2006ء)۔

| جدول 8.10: صحت کے اظہار (2008ء) | | | |
|--|------------------------------------|----------|------------|
| پانچ سال سے کم عمر بچوں کی شرح اموات فی 1000 | شیر خوار بچوں کی شرح اموات فی 1000 | اوسط عمر | |
| 54.4 | 42.9 | 66.1 | بنگلہ دیش |
| 20.5 | 17.8 | 73.1 | چین |
| 68.8 | 52.3 | 63.7 | بھارت |
| 40.5 | 30.7 | 70.8 | انڈونیشیا |
| 6.4 | 5.9 | 74.4 | ملائیشیا |
| 51.4 | 40.8 | 66.7 | نیپال |
| 89.1 | 71.9 | 66.5 | پاکستان |
| 32.4 | 25.7 | 71.8 | فلپائن |
| 15.2 | 13.1 | 74.1 | سری لنکا |
| 14.1 | 12.5 | 68.9 | تھائی لینڈ |
| ماخذ: عالمی ترقیاتی اظہار، 2010ء | | | |

تندرستی کے حوالے سے آگاہی کا فقدان، صحت کی غیر مساوی سہولتیں اور غربت شامل ہیں۔ سیلاب سے صحت کے اظہار یوں میں مزید خرابی پیدا ہونے کا خدشہ ہے۔ اس قدرتی آفت نے انفراسٹرکچر اور خدمات کی فراہمی کو بری طرح نقصان پہنچایا ہے۔ کم غذائیت بخش خوراک اور پینے کے غیر محفوظ پانی کی وجہ سے سیلاب کے متاثرین میں بیماریوں کی شرح بڑھنے کا اندیشہ ہے۔

یہ امر حوصلہ افزا ہے کہ مجموعی اور ترقیاتی حوالوں سے صحت اور غذائیات پر ہونے والے اخراجات میں بتدریج اضافہ ہوا ہے (دیکھئے شکل 8.10)۔ تاہم جنوبی ایشیا میں صحت پر ہونے والے اخراجات بطور فیصد جی ڈی پی کے حوالے سے موازنہ کیا جائے تو پاکستان میں یہ سب سے کم ہیں (دیکھئے شکل 8.11)۔ یہ بات واضح ہے کہ صحت کی سہولتوں پر موجودہ اخراجات ملک کی بڑھتی ہوئی ضروریات کے لیے ناکافی ہیں جیسا کہ صحت و تندرستی کی موجودہ صورتحال سے ظاہر ہے۔ ڈاکٹروں، ڈسٹنسوں اور اسپتالوں کی مطلق تعداد میں اضافے کے باوجود آبادی کے لحاظ سے ان کا تناسب دشواریوں کا باعث ہے (دیکھئے جدول 8.11)۔

پاکستان کو تندرست و توانا بنانے کی سمت پیش رفت کے لیے وزارت صحت نے سخت جدوجہد کی ہے اور تازہ ترین صحت پالیسی 2009ء میں اسی ضمن میں جاری کی گئی ہے (دیکھئے باکس



باکس 8.7: قومی صحت پالیسی 2009ء کے مقاصد²⁵

- 1۔ صحت کی دیکھ بھال کی لازمی معیاری سہولتیں فراہم کرنا۔
- 2۔ صحت کی دیکھ بھال کے لیے اہل اور جذبہ رکھنے والا عملہ تیار کرنا۔
- 3۔ شعبہ صحت کی معتبر معلومات تیار کرنا اور صحت کی سہولتوں کا انتظام اور قدر پیمانی کرنا۔
- 4۔ معیاری سہولتوں کی فراہمی کے لیے موزوں پالیٹیکینا لوجی اختیار کرنا۔
- 5۔ تمام شہریوں کو صحت کی بنیادی نگہداشت کی فراہمی کی مالکاری کرنا۔
- 6۔ صحت کے نظم و نسق کی اصلاح کرنا اور اسے عوام کے سامنے جو ابدا بنانا۔

²⁵ ماخذ: <http://www.health.gov.pk>

²⁶ ماخذ: کثرتی کوآپریشن اسٹریٹجی فار ہوا اینڈ پاکستان 2005-09ء، عالمی ادارہ صحت (2006ء)۔

| جدول 8.11: صحت کی سہولتیں | | | |
|-----------------------------|--------|--------|-------------------|
| 2009ء | 2008ء | 2007ء | |
| 139555 | 133956 | 128076 | رجسٹرڈ ڈاکٹر |
| 9822 | 9012 | 8215 | رجسٹرڈ ڈسٹنس |
| 968 | 948 | 945 | اسپتالوں کی تعداد |
| 1183 | 1212 | 1245 | آبادی فی ڈاکٹر |
| 16814 | 18010 | 19417 | آبادی فی ڈسٹنس |
| 1592 | 1575 | 1544 | آبادی فی بستر |
| ماخذ: اقتصادی سروے 2009-10ء | | | |

8.7۔ اسی طرح وزارت صحت نے ملک میں صحت و تندرستی سے متعلق اہم مسائل کے حوالے سے متعدد پروگراموں کا آغاز کیا ہے (دیکھئے باکس 8.8)۔

عالمی ادارہ صحت کے مطابق،²⁶ خسرہ، ہیپاٹائٹس بی، نومولود بچوں کا ٹینس، ٹی بی، ملیریا، ہیپاٹائٹس سی، ٹائیفائیڈ اور گردن توڑ بخار جیسی متعدی بیماریاں پاکستان میں لگ بھگ نصف اموات کا سبب بنتی ہیں۔ دوسری جانب غیر متعدی بیماریاں جیسے ذیابیطس، ہائیپرٹینشن، عوارض قلب اور سرطان بدلتے ہوئے طرز زندگی کی وجہ سے تیزی سے پھیل رہی ہیں۔ تازہ ترین قومی صحت پالیسی 2009ء میں

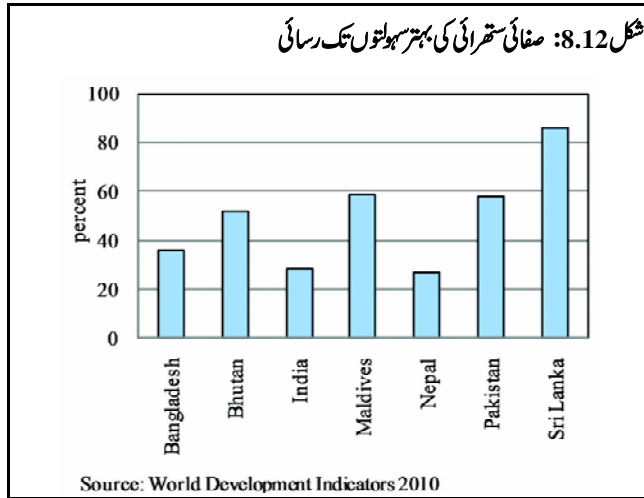
انکشاف کیا گیا ہے کہ پولیو اور ہیپاٹائٹس بی اور سی یہاں عام ہو چکے ہیں اور پاکستان دنیا کے ان 22 ممالک میں چھٹے نمبر پر ہے جن میں ٹی بی سب سے زیادہ پھیلا ہوا ہے۔ علاوہ ازیں نہ صرف ایچ آئی وی بڑھ رہا ہے، ملیریا اور ڈینگی کا بخار بھی ملک کے بعض حصوں میں عام ہوتے جا رہے ہیں۔ خدشہ ہے کہ حالیہ سیلاب سے متعدی امراض میں خاصا اضافہ ہوا ہے۔

صحت کے اظہاریوں میں سست بہتری کی بنا پر مشکل لگتا ہے کہ پاکستان ایم ٹی ڈی ایف اور ایم ڈی جی کے اہداف حاصل کر سکے۔ ایم ٹی ڈی ایف اور ایم ڈی جی کے حوالے سے تجزیہ کرنے سے پتہ چلتا ہے کہ پاکستان نے شیرخوار بچوں کی شرح اموات کا ایم ٹی ڈی ایف 65 فیصد کا ہدف تقریباً حاصل کر لیا ہے تاہم ایم ڈی جی کا 40 فیصد کا ہدف حاصل کرنے کے لیے مزید کوششیں درکار ہیں۔ دوسری طرف پانچ سال سے کم عمر بچوں کی موجودہ شرح اموات ایم ٹی ڈی ایف کے 77 اور ایم ڈی جی کے 52 کے ہدف سے ابھی تک دور ہے۔ اسی طرح تازہ ترین دستیاب اعداد و شمار سے اندازہ ہوتا ہے کہ فی 100000 زچگیاں ماؤں کی اموات کا تناسب ایم ٹی ڈی ایف اور ایم ڈی جی کے بالترتیب 300 اور 140 کے ہدف سے زیادہ ہے۔ چونکہ بعض گروپوں میں ایچ آئی وی بڑھ رہا ہے اور ملیریا اور دیگر امراض معاشرے میں ابھی تک پھیلے ہوئے ہیں اس لیے ان اہداف کی جانب پاکستان کا سفر اطمینان بخش نہیں رہا۔

بہتر معیار کے ساتھ مطلوبہ نتائج حاصل کرنے کے لیے پبلک پرائیویٹ پارٹنرشپس بڑھانا ضروری ہے۔ مزید برآں عوامی آگاہی کے پروگرامز میں اضافہ کرنا ہوگا خصوصاً خاندانی منصوبہ بندی اور دروازہ دیہات میں بنیادی سہولتوں کے حوالے سے۔ وفاقی وزارت صحت و صوبائی حکمہ ہائے صحت میں شراکت ضروری ہے تاکہ عطیدہ دہندہ اداروں اور نجی شعبے کے تعاون اور شراکت کو بڑھایا جاسکے۔ اہم ترین بات یہ ہے کہ عوام الناس کے لیے لازمی دواؤں کی مناسب قیمت پر دستیابی کو یقینی بنانے اور عطانیوں پر نظر رکھنے کے لیے مؤثر قواعد ہونے چاہئیں۔

| باکس 8.8: وزارت صحت کے منتخب پروگرام | |
|---|--|
| پروگرام | مقصد ہدف |
| 1 نیکول کا توسیعی پروگرام | اس پروگرام کا ہدف 0 سے 11 مہینے کے بچوں کو سات بیماریوں اور حاملہ ماؤں کو نو زائیدہ ٹینس کے ٹیکے لگانا ہے۔ سالانہ ہدف 55 لاکھ بچوں اور 60 لاکھ حاملہ ماؤں کو یہ ٹیکے لگانا ہے۔ |
| 2 خاندانی منصوبہ بندی کا قومی پروگرام اور پرائمری ہیلتھ کیئر (خواتین صحت کارکن پروگرام) | اس پروگرام کا مقصد اپنے علاقوں میں خواتین صحت کارکنوں کے ذریعے معاشرے کے غریب طبقات کی دہلیز پر صحت کی بنیادی سہولتیں فراہم کرنا ہے۔ |
| 3 ماؤں، نومولودوں اور بچوں کی صحت کا پروگرام | اس پروگرام کا مقصد موجودہ اقدامات اور نئی حکمت ہائے عملی کو تقویت دینا، ان کی جدید کاری کرنا اور باہم مربوط کرنا ہے۔ اس کے تحت ماؤں اور بچوں کی صحت کی سہولتوں تک رسائی آسان بنائی جائے گی۔ |
| 4 نیشنل ایڈز کنٹرول پروگرام | اس پروگرام کے ذریعے ایڈز کے خطرے سے سب سے زیادہ دو چار افراد میں اس کی وبا کو روکا جائے گا اور عوام میں اس حوالے سے آگاہی پیدا کی جائے گی۔ اس حوالے سے محفوظ خون کی تبدیلی کی سہولتیں بہتر بنائی جائیں گی۔ |
| 5 قومی غذائیت پروگرام | اس کا بنیادی مقصد عوام کے لیے غذائیت کو بہتر بنانا ہے۔ اس میں بچہ پیدا کرنے والی عروں کی خواتین، نوعمر لڑکیوں اور بچوں پر خاص زور دیا جائے گا۔ دستیاب نہیں |
| 6 قومی ملیریا کنٹرول پروگرام | اس پروگرام کا ہدف رول بیک ملیریا حکمت عملی کے نفاذ کے ذریعے ملیریا کو مؤثر طور پر کنٹرول کر کے عوام کی صحت کو بہتر بنانا ہے۔ دستیاب نہیں |
| 7 ہیپاٹائٹس کی روک تھام اور کنٹرول کا قومی پروگرام | ہیپاٹائٹس کے پھیلاؤ اور ہیپاٹائٹس کے انفیکشن کی وجہ سے لوگوں میں بیماری اور اموات میں نمایاں کمی لانا |
| ماخذ: وزارت صحت، حکومت پاکستان، http://health.gov.pk/ | |

²⁶ ماخذ: کثرتی کوآپریشن اسٹریٹجی فار ہوا اینڈ پاکستان 2005-09ء، عالمی ادارہ صحت (2006ء)۔



جدول 8.12: فی کس کاربن ڈائی آکسائیڈ کا اخراج

| 2006ء | 2005ء | 2004ء | |
|-------|-------|-------|-----------|
| 0.27 | 0.26 | 0.25 | بنگلہ دیش |
| 0.57 | 0.60 | 0.59 | بھوٹان |
| 1.36 | 1.30 | 1.26 | بھارت |
| 2.93 | 2.32 | 2.60 | مالدیپ |
| 0.12 | 0.12 | 0.10 | نیپال |
| 0.90 | 0.86 | 0.85 | پاکستان |
| 0.60 | 0.59 | 0.61 | سری لنکا |

ماخذ: عالمی ترقیاتی اظہار 2010ء

جدول 8.13: جنگلات، رقبہ ارضی کی فیصد کے لحاظ سے

| 2006ء | 2005ء | 2004ء | |
|-------|-------|-------|-----------|
| 6.66 | 6.68 | 6.69 | بنگلہ دیش |
| 83.78 | 83.50 | 83.22 | بھوٹان |
| 22.79 | 22.78 | 22.77 | بھارت |
| 3.00 | 3.00 | 3.00 | مالدیپ |
| 24.63 | 25.00 | 25.36 | نیپال |
| 2.36 | 2.41 | 2.47 | پاکستان |
| 28.99 | 29.45 | 29.91 | سری لنکا |

ماخذ: عالمی ترقیاتی اظہار 2010ء

صورت حال کی سنگینی کے باوجود یہ امر حوصلہ افزا ہے کہ پاکستان پانی اور صفائی کی سہولتوں تک رسائی کے حوالے سے خطے کے دوسرے ممالک سے بہتر ہے۔ جیسا کہ سالانہ رپورٹ س 09ء میں کہا گیا، پانی تک رسائی کے حوالے سے پاکستان علاقے کے ممالک میں صف اول میں ہے تاہم منصوبہ بندی کمیشن اور وزارت ماحولیات کے مطابق یہ اعداد و شمار پانی کی فراہمی کے ذرائع سے متعلق ہیں اس کے ”صاف“ ہونے سے متعلق نہیں۔ دوسری جانب صفائی ستھرائی کی سہولتوں تک رسائی کے حوالے سے پاکستان جنوبی ایشیا میں سری لنکا اور مالدیپ کے بعد تیسرے نمبر پر ہے (دیکھئے شکل 8.12)۔ کاربن ڈائی آکسائیڈ کے فی کس اخراج کے حوالے سے تازہ ترین اعداد و شمار ظاہر کرتے ہیں کہ جنوبی ایشیا میں پاکستان کا اخراج تیسرے نمبر پر بلند ترین ہے (دیکھئے جدول 8.12)۔ کاربن ڈائی آکسائیڈ کے اخراج کے سطح پچھلے چند برسوں سے مسلسل بڑھ رہی ہے۔ آبادی کی نمو اور توانائی کی قلت کی وجہ سے توانائی کے ماحول دشمن وسائل کے بڑھتے ہوئے استعمال سمیت مختلف عوامل نے کاربن ڈائی آکسائیڈ کے اخراج میں اضافہ کر دیا ہے۔

8.6 ماحول

عالمی ترقیاتی رپورٹ 2010ء کے مطابق ”ماحول کی تبدیلی تمام ممالک کے لیے خطرہ ہے اور سب سے زیادہ محدود ترقی پذیر ممالک ہیں۔ تخمینے بتاتے ہیں کہ بدلتے ہوئے ماحول سے ہونے والا 75 سے 80 فیصد نقصان ترقی پذیر ممالک کو برداشت کرنا پڑے گا۔ پری انڈسٹریل درجہ حرارت سے صرف 2 درجہ سینٹی گریڈ کی گرمائش، جو وہ کم سے کم گرمائش ہے جو دنیا کو برداشت کرنی ہوگی، افریقہ اور جنوبی ایشیا کے لیے جی ڈی پی میں 4 سے 5 فیصد کی مستقل کمی کا باعث بن سکتی ہے۔“ اقوام متحدہ کے ماحول پروگرام (یو این ای پی) نے اپنی رپورٹ جنوبی ایشیا ماحولیات آؤٹ لک 2009ء میں کہا ہے کہ جنوبی ایشیائی ممالک کو ماحولیات کی تبدیلی کے اثرات محسوس ہونا شروع ہو گئے ہیں۔ رپورٹ میں مزید کہا گیا ہے کہ گرمائش زمین سے مختلف خطوں کے موسم میں تبدیلیاں بھی آنے کا امکان ہے جیسے مون سون یا ایل نینو، اور آب و ہوا میں تغیر پیدا ہوگا جس میں شدید سیلاب، قحط اور سائیکلون شامل ہیں۔ پاکستان کا حالیہ سیلاب جو ملک کی تاریخ کا بدترین سیلاب ہے، موسمی شدائد کی ایک مثال ہے۔

ماحولیاتی مسائل کی اہمیت کے پیش نظر اقوام متحدہ کے اعلان ہزارہ 2000ء کے ایم ڈی جی نمبر 7 میں ماحولیات کی پائیداری کو ترقی پذیر ممالک کا ہدف قرار دیا گیا ہے جو انہیں 2015ء تک حاصل کر لینا چاہیے۔ چونکہ پاکستان اعلان ہزارہ 2000ء کے دستخط کنندگان میں شامل ہے اس لیے اس نے اپنی تخفیف غربت کی حکمت عملی میں دواہم ماحولیات کی مسائل یعنی پانی کی دستیابی اور صفائی پر توجہ دی ہے۔

ایشیائی ترقیاتی بینک کی ملکی ماحولیات تجزیہ رپورٹ 2008ء میں ملک کو درپیش ماحولیات کی مسائل پر زور دیتے ہوئے قلیل قدرتی وسائل کے انتظام، آلودگی، فصلوں کے بندوبست، ممکنہ کمزوریوں اور قدرتی خطرات اور آب و ہوا کی تبدیلی کا ذکر کیا گیا ہے۔ علاوہ ازیں ملک کی ماحولیات جانچ 2006ء پر عالمی بینک کی رپورٹ میں انکشاف کیا گیا کہ ماحولیات خرابی سے ملک کو اندازاً کم از کم 6 فیصد جی ڈی پی کا نقصان ہو رہا ہے اور اس نقصان کا بڑا حصہ غریبوں کو اٹھانا پڑتا ہے۔

ماحول سے متعلق ایم ڈی جی کے اہداف کی پیش رفت کے لیے ایک اور اظہار یہ ملک میں جنگلات کا رقبہ ہے۔ تازہ ترین دستیاب اعداد و شمار کے مطابق پاکستان میں زمینی رقبہ کا صرف 2.36 فیصد جنگل ہے جو ایم ڈی ایف کے ہدف 5.2 فیصد اور ایم ڈی جی کے ہدف 6 فیصد سے بہت کم ہے (دیکھئے جدول 8.13)۔ اس سے زیادہ تشویشناک بات یہ ہے کہ موجودہ جنگلاتی وسائل بھی ضائع ہو رہے ہیں۔

ہاگس 8.9: رین واٹر ہارویسٹنگ: پانی کے تحفظ کا متبادل ذریعہ

اقوام متحدہ کے ماحولیات پروگرام کی رپورٹ ساؤتھ ایشیا انوائرنمنٹ آؤٹ لک 2009ء کے مطابق جنوبی ایشیا کے خطے میں پانی کا تحفظ ایک بڑھتے ہوئے مسئلے کے طور پر سامنے آ رہا ہے۔ گلیشیرز کے پیچھے ہٹنے اور میٹھے پانی کے ذخائر کم ہونے سے یہ قلت مزید بڑھے گی۔ پاکستان اس مسئلے سے مستثنیٰ نہیں اور آبادی کی برق رفتار نمو پانی کی قلت کے مسئلے کو سنگین تر بنا رہی ہے۔ واقعاتی خواہم سے پتہ چلتا ہے کہ پانی کی دستیابی جو آزادی کے وقت فی کس 5000 گیلن سالانہ تھی اب گھٹ کر 1000 گیلن سالانہ ہو گئی ہے۔ مسئلے کی شدت کے پیش نظر آبی وسائل کو تحفظ دینے کے لیے طریقے تلاش کرنے کی ضرورت ہے تاکہ پانی کی دستیابی کے مسئلے سے مؤثر طور پر نمٹا جاسکے۔

رین واٹر ہارویسٹنگ ان متعدد طریقوں میں سے ہے جو پانی کو بچانے کے لیے استعمال کیے جاسکتے ہیں۔ یہ چھوٹے اور زمین گڑھوں سے گھر، یلو، زرعی، صنعتی اور ماحولیاتی مقاصد کے لیے پانی کو جمع کر کے ذخیرہ کرنے کا عمل ہے۔²⁷

پاکستان میں ہر سال اوسطاً 250 سے 300 ملی میٹر بارش ہوتی ہے اس لیے رین واٹر ہارویسٹنگ پانی کو ذخیرہ کرنے کا مؤثر طریقہ ہو سکتا ہے کیونکہ فی الوقت بارش کا پانی ضائع ہو جاتا ہے۔ اس کے علاوہ اگر پانی محفوظ کرنے کے ایسے طریقے اپنائے جائیں تو موسلا دھار بارشوں سے ہونے والی تباہی کم ہو جائے گی۔ سنگاپور جیسے ممالک میں آب باران گھر کیلئے استعمال کے پانی کے حصول کا سب سے بڑا ذریعہ ہے اور ریزروائزوں یا زمینی گڑھوں میں جمع کیا جاتا ہے۔ حوصلہ افزا امر یہ ہے کہ اسلام آباد میں اس سلسلے میں کوششیں شروع ہو چکی ہیں اور اقوام متحدہ کے ترقیاتی پروگرام اور پاکستان کونسل آف ریسرچ فار واٹر ریسورسز کا ایک مشترکہ پروگرام جاری ہے۔ خبروں کے مطابق کیپٹل ڈیولپمنٹ اتھارٹی اسلام آباد اپنے قواعد و ضوابط میں ترمیم کر رہی ہے جس کے تحت تمام گھروں کے لیے لازم ہوگا کہ پانی محفوظ کرنے کے لیے رین واٹر ہارویسٹنگ سسٹم نصب کریں۔ اسلام آباد کے علاوہ ملک کے دیگر حصوں بشمول تھراور چولستان میں بھی رین واٹر ہارویسٹنگ کے منصوبے چل رہے ہیں۔

مندرجہ بالا بحث سے یہ نتیجہ نکالا جاسکتا ہے کہ رین واٹر ہارویسٹنگ کو پانی محفوظ کرنے کے متبادل ذریعے کے طور پر استعمال کیا جاسکتا ہے اور اس سے ملک میں پانی کی قلت کے مسائل سے نمٹنے میں مدد مل سکتی ہے۔

²⁷ ماخذ: http://www.worldagroforestry.org/downloads/O1E_Assessment_of_Rainwater_harvesting_Potential_in_Zanzibar.pdf

فہرست اصطلاحات (انگریزی حروف تہجی کے لحاظ سے)

| | | | |
|--------------------------------|-----------------------------|---------------------------|------------------------------|
| aggregate demand | مجموعی طلب | external account balance | بیرونی حسابات کا توازن |
| anecdotal evidence | سمعی شواہد | external debt | بیرونی قرضہ |
| balance of payments | ادائیگیوں کا توازن | factor markets | بازار عاملین |
| book building | کتاب سازی | fiscal deficit | مالیاتی خسارہ |
| budgetary borrowing | میزانیہ قرض گیری | fixed investment loans | معیّنہ سرمایہ کاری قرضے |
| budgetary support | اعانت میزانیہ | flat rate | ہموار شرح |
| capital adequacy ratio | شرح کفایت سرمایہ | floating debt | رواں قرضہ |
| capital goods | اشیائے سرمایہ | forced sale value | قیمت فروخت لازم |
| capital market | سرمایہ منڈی | foreign direct investment | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری |
| capital spending | سرمایہ جاتی اخراجات | foreign exchange reserves | زرمبادلہ کے ذخائر |
| cash reserve requirement | مطلوبہ نقد محفوظ | forestry | جنگل بانی |
| circular debt | گردشی قرضے | freight payment | بار برداری معاوضے |
| consumer price index | صارف اشاریہ قیمت | headline inflation | عمومی گرانی |
| consumer financing | صارفی مالکاری | house rent index | اشاریہ کرایہ مکان |
| cost push inflation | لاگتی گرانی | impaired assets | مضر اثاثے |
| current account balance | جاری حسابات کا توازن | import substitution | درآمدی تبدل |
| current account deficit | جاری حسابات کا خسارہ | initial public offerings | اولین عوامی پیش کشیں |
| current transfers | جاری منتقلیاں | interest rate | شرح سود |
| debt sustainability indicators | قرضہ جاتی برداشت کے اظہاریے | invisible account | نادیدہ کھاتہ |
| definitional charges | تصریحی اخراجات | kerb premium | غیر رسمی اضافت |
| demand pressure | طلبی دباؤ | large scale manufacturing | بڑے پیمانے کی اشیاء سازی |
| demand pull inflation | طلبی گرانی | liquidity management | سیالیت کا انتظام |
| depositor | امانت گزار | long term loans | طویل مدتی قرضے |
| depreciation | تخفیف | low-end products | سستی اشیاء |
| dis-saving | بے بچتی | macroeconomic indicators | معاشی اظہاریے |
| double-dip recession | مکرر کساد بازاری | monetary indicators | زری اظہاریے |
| efficiency | کارکردگی/کارگذاری | monetary tightening | زری سختی |
| eligible capital | موزوں سرمایہ | monetization | تسلک |
| employment-intensive | مرکّز بہ روزگار | money market | بازار زر |
| exchange rate | شرح مبادلہ | money multiplier | ضارب زر |
| expenditures | اخراجات | net domestic assets | خالص ملکی اثاثے |

| | | | |
|-------------------------------------|-------------------------|------------------------|--------------------|
| net foreign assets | خالص بیرونی اثاثے | trade balance | تجارتی توازن |
| net foreign investment | خالص بیرونی سرمایہ کاری | transmission mechanism | ترسیلی میکانیزم |
| nominal effective exchange rate | نامیہ مؤثر شرح مبادلہ | uncompetitive bids | غیر مسابقتی بولیاں |
| non-debt creating financial inflows | غیر قرضہ جاتی مالی رقوم | underwriter | ذمہ نویس |
| non-performing loans | غیر ادا شدہ قرضے | unfunded debt | غیر فنڈ قرضہ |
| open market operations | بازار زر کے سودے | value addition | قدر اضافی |
| optimal saving | سازگار بچت | value chain | قدری سلسلہ |
| out-standing export bills | واجب الادا برآمدی بل | volatility | تغیر پذیری |
| overnight rates | شبینہ نرخ | workers' remittances | کارکنوں کی ترسیلات |
| portfolio investment | جزدانی سرمایہ کاری | | |
| profitability | نفع آوری | | |
| provisioning | تموین | | |
| real effective exchange rate | حقیقی مؤثر شرح مبادلہ | | |
| recovery | واپسی (قرضوں کی) | | |
| relative price index | اشاریہ نسبتی قیمت | | |
| reserve adequacy | زر مبادلہ کی موزونیت | | |
| reserve money | زر بنیاد | | |
| revaluation | باز قدر پیمائی | | |
| risk weighted average | بہ وزن اوسط خطرہ | | |
| saturation | سیر شدگی | | |
| scheduled banks | جدولی بینک | | |
| securities | تمسکات | | |
| semi-manufactured goods | نیم ساختہ مصنوعات | | |
| sensitive price indicator | حساس قیمت اظہاریہ | | |
| shock | دھچکا | | |
| sovereign bonds | ریاستی بانڈز | | |
| specialized banks | تخصیصی بینک | | |
| supply chain | رسدی کڑیاں | | |
| tax revenue | ٹیکس محاصل | | |
| terms of trade | تناسبات تجارت | | |
| time liabilities | میعادی واجبات | | |
| trade account | تجارتی کھاتہ | | |

فہرست اصطلاحات (اردو حروف تہجی کے لحاظ سے)

| | | | |
|------------------------------|-------------------------|---------------------------|------------------------------|
| current account balance | جاری حسابات کا توازن | expenditures | اخراجات |
| current account deficit | جاری حسابات کا خسارہ | balance of payments | ادائیگیوں کا توازن |
| current transfers | جاری منتقلیاں | house rent index | اشاریہ کرایہ مکان |
| scheduled banks | جدولی بینک | relative price index | اشاریہ نسبی قیمت |
| portfolio investment | جزدانی سرمایہ کاری | capital goods | اشیائے سرمایہ |
| forestry | جنگل بانی | budgetary support | اعانت میزانیہ |
| sensitive price indicator | حساس قیمت اظہاریہ | depositor | امانت گزار |
| real effective exchange rate | حقیقی مؤثر شرح مبادلہ | initial public offerings | اولین عوامی پیش کشیں |
| net foreign assets | خالص بیرونی اثاثے | freight payment | بار برداری معاوضے |
| net foreign investment | خالص بیرونی سرمایہ کاری | factor markets | بازار عاملین |
| net domestic assets | خالص ملکی اثاثے | open market operations | بازار زر کے سودے |
| import substitution | درآمدی تبدل | money market | بازار زر |
| shock | دھچکا | revaluation | باز قدر پیمائی |
| underwriter | ذمہ نویس | foreign direct investment | براہ راست بیرونی سرمایہ کاری |
| supply chain | رسدی کڑیاں | large scale manufacturing | بڑے پیمانے کی اشیاء سازی |
| floating debt | رواں قرضہ | risk weighted average | بہ وزن اوسط خطرہ |
| sovereign bonds | ریاستی بانڈز | external account balance | بیرونی حسابات کا توازن |
| reserve money | زربنیاد | external debt | بیرونی قرضہ |
| reserve adequacy | زرببادلہ کی موزونیت | dis-saving | بے بچتی |
| foreign exchange reserves | زرببادلہ کے ذخائر | trade balance | تجارتی توازن |
| monetary indicators | زری اظہاریے | trade account | تجارتی کھاتہ |
| monetary tightening | زری سختی | specialized banks | تخصیصی بینک |
| optimal saving | سازگار بچت | depreciation | تخفیف |
| capital spending | سرمایہ جاتی اخراجات | transmission mechanism | ترسیلی میکانیت |
| capital market | سرمایہ منڈی | monetization | تسلک |
| low-end products | سستی اشیاء | definitional charges | تصریحی اخراجات |
| anecdotal evidence | سمعی شواہد | volatility | تغیر پذیری |
| liquidity management | سیالیت کا انتظام | securities | تمسکات |
| saturation | سیرشدگی | provisioning | تموین |
| overnight rates | شبینہ نرخ | terms of trade | تناسبات تجارت |
| interest rate | شرح سود | tax revenue | ٹیکس محاصل |

| | | | |
|---------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|-----------------------------|
| budgetary borrowing | میزانیہ قرض گیری | capital adequacy ratio | شرح کفایت سرمایہ |
| time liabilities | میعادی واجبات | exchange rate | شرح مبادلہ |
| invisible account | نادیدہ کھاتہ | consumer price index | صارف اشاریہ قیمت |
| nominal effective exchange rate | نامیہ مؤثر شرح مبادلہ | consumer financing | صارفی مالکاری |
| profitability | نفع آوری | money multiplier | ضاربہ زر |
| semi-manufactured goods | نیم ساختہ مصنوعات | demand pressure | طلبی دباؤ |
| recovery | واپسی (قرضوں کی) | demand pull inflation | طلبی گرانی |
| out-standing export bills | واجب الادا برآمدی بل | long term loans | طویل مدتی قرضے |
| flat rate | ہموار شرح | headline inflation | عمومی گرانی |
| | | non-performing loans | غیر ادا شدہ قرضے |
| | | kerb premium | غیر رسمی اضافت |
| | | unfunded debt | غیر فنڈ قرضہ |
| | | non-debt creating financial inflows | غیر قرضہ جاتی مالی رقوم |
| | | uncompetitive bids | غیر مسابقتی بولیاں |
| | | value addition | قدر اضافی |
| | | value chain | قدری سلسلہ |
| | | debt sustainability indicators | قرضہ جاتی برداشت کے اظہاریے |
| | | forced sale value | قیمت فروخت لازم |
| | | efficiency | کارکردگی/کارگزار |
| | | workers' remittances | کارکنوں کی ترسیلات |
| | | book building | کتاب سازی |
| | | circular debt | گردشی قرضے |
| | | cost push inflation | لاگتی گرانی |
| | | fiscal deficit | مالیاتی خسارہ |
| | | aggregate demand | مجموعی طلب |
| | | employment-intensive | مرکز بہ روزگار |
| | | impaired assets | مضرا اثاثے |
| | | cash reserve requirement | مطلوبہ نقد محفوظ |
| | | macroeconomic indicators | معاشی اظہاریے |
| | | fixed investment loans | معینہ سرمایہ کاری قرضے |
| | | double-dip recession | مکرر کساد بازاری |
| | | eligible capital | موزوں سرمایہ |